

人才宜居 多方共赢

临平东湖街道探索人才保障性租赁住房“五方”共治新模式

治政之要在乎安民，社会平安和谐、人民安居乐业是社会治理的目标。

水绕青山，产城融合。杭州市临平区东湖街道背靠国家级经济技术开发区，具有“水乡人居、产创门户”的独特魅力，吸引越来越多的外来人才。

栽下梧桐树，引得凤凰来。近年来，东湖街道聚焦人才“如何引、如何留、如何用”三个维度，通过实施“群雁落巢”工程，推动“政、银、企、社、民”五方合作共治，打造形成“多方共建、人才共乐、村民共富、基层共治”的共赢格局。东湖街道安置房收储转化为保障性租赁住房的“五方”共治新模式，不仅对其他地区安置房小区治理难题有借鉴意义，也对政府营商环境中的招才引才环境建设起到推进作用，探索一条人才安居乐业与村民共同富裕协调发展的共赢路。

“五方”共治，探索农民安置房集中收储转化保障性租赁住房新路径。今年6月，辖区内的“未来共富城市新区风貌样板区”入选省级城市新区风貌样板区。近日，杭州市争当浙江高质量发展建设共同富裕示范区城市范例最佳实践(第二批)名单公布，东湖街道的该项创新入选并获评杭州市公共服务先行示范项目。

在基层治理中，拆迁安置房管理存在各种“老大难”问题，东湖街道以增值化理念推进政务服务改革。借助发展保障性租赁住房契机，加强顶层指导，牵头协调项目开发投资集团有限公司、建设银行参与项目建设，构建“政府牵头推进、村社动员引导、国企收储运营、村民积极参与、银行金融支持”的合作治理新模式。同时，为提高村民参与积极性，减轻村民装修资金压力，建设银行还为参与村民提供20万元/户的装修贷款等



亲才服务前台

金融支持。“五方”共治联动机制加快了改革的步伐，有效融通了各种资源。村社广泛宣传，积极动员村民参与项目，畅通企业和村民沟通对接渠道，协助村民将闲置房源委托国企运营。房屋收储后，由建投集团充分考虑租赁市场行情和企业可持续运营等因素，委托建信公司实施管理。依托建信住房在全国租房业务的统一平台，对住房安全、卫生保洁、物业维修、顾客回应、社交活动等进行标准化、规范化管理，提升企业人才的人住体验感。“政府主推、企业专业运营、村社协同”管理的模式推动人才保障性租赁住房项目良性发展。今年3月，东湖街道胡桥社区、红旗社区396套农居安置房房源实施统一装修，纳入保障性租赁住房，摇身一变成了品质高端的人才公寓。



功能配套健身房

套用房的出租，每年可获得集体经济收入超20万元。二是人才共乐：护航企业行稳致远。以胡桥家园“临聚公寓”项目为例，为人才提供环境干净整洁、装修完善美观、管理安全规范、服务细致贴心、配套设施齐全的生活环境，有效缓解租房难问题，构建住戶的青年社交圈，提高员工归属感与凝聚力，推进人才“育、引、留、用、管”。三是小区共治：提升基层治理效能。东湖街道辖区内企业多，流动人口多，合作治理新模式缓解了社区在基层治理、社社社貌统一规划管理等方面的压力，也有利于周边企业人才引进，为企业员工提供后援保障，能够做到“筑巢引凤、汇聚人才”的理念。四是多方共赢：助力共同富裕。在项目推进过程中，街道、社区整合多方资源，拓宽政府、社区、企业、运营方以及居民的全范围合作。企业服务涵盖了居民从项目回迁、装修贷款到租金

结算等各环节的个人业务合作，扩展了对政府及社区的机构业务合作，辐射了周边企业的公司业务合作以及住房租赁业务。对居民来说，政府统一收，定期打租金，空置不用愁。装修有方案，街道有补贴，建行有贷款，真正做到轻松享受发展“红利”。街道探索创新合作治理模式，提高基层治理能力，提升为民服务能力，促进社区容貌大提升，助推基层治理提质增效。

互利共赢 创建基层治理“共建共治共享”新格局

“政、银、企、社、民”五方合作，东湖街道探索形成安置房收储转化为保障性租赁住房的新模式，目前该模式已在全区进行推广。其中，东湖街道在胡桥、结网、红丰等社区通过安置房转换第一期推出2000套房源，惠及160余家企业和近3000名人才，真正让企业、人才、村民等享受到和谐宜居的成果。

走进东湖街道“临聚”人才公寓，房间布置得简雅温馨，整体空间充满了现代感。“这里环境好，离工作单位也近，非常方便。”俞黎成年初来到开发区工作，通过街道干部介绍，他很快“安家”在“临聚”人才公寓。他说，在这里感受到了东湖这座城市的温度和诚意。“临聚”人才公寓项目位于东湖街道胡桥社区南区，为多户多联安置小区，共70户396套房(792间)，单套面积约60平方米，租金1750元/月左右，自去年9月底建成并投入使用至今，共入住1020余人，其中大专及以上学历占比75%。目前房屋已达成租状态，实现出租率100%。明快雅致的装修风格，配套齐全的家电家具、规范的管理服务、实惠的租金(租金价格较市场同品质房源降低15%)，并且提供健身房、读书屋、解压室、娱乐室等优质配套设施，构建形成人才“工作、生活、休闲”全时段服务链，全面提高人才“宾至如归”的归属感与认同感。

东湖街道以增值政务服务招才引才留才，促进国家级经济技术开发区营商环境发展，打造了基层治理“共建共治共享”的新格局。“筑巢引凤”赋能“共富路”，“小切口”撬动“大治理”。

(浙江省委党校 王晓杰)
(图片由临平区东湖街道提供)

“四共”合美 东湖街道打造人才工程与富民工程新样板

通过“五方”共治，东湖街道实现了人才共乐、多方共赢，打造人才工程与富民工程兼顾的治理新样板。一是居民奔富：实现居民稳步增收。同时未来可预期的稳定收入提高了居民安全感和幸福指数。改革前，农民安置房以往由村民简单装修后分散出租，容易受市场行情波动影响，租金不稳定，空置风险大，经济效益难持续，同时招租、收租、管理等也花费村民大量精力。改革后，村民闲置安置房按照每间1500元/月标准收储，每户村民可获得10.8万元/年稳定租金收益，实现农户稳步增收，同时通过社区配



样板房

“五方”共治 东湖街道保障性租赁住房合作治理新模式

东湖街道位于临平区北部，辖区拥有规上企业326家，2022年规上工业总产值超1000亿元。东湖街道2001年撤镇建乡后，大力推进征地拆迁、“农转居”，为发展腾出“新空间”，城市化进程不断加快。辖区内安置房小区体量大，共有回迁安置小区47个，拥有大量闲置出租房源。同时东湖街道产业发展快，吸引了不少外来人才，企业人才



胡桥家园南区

小小身份证 守护大健康

嵊州筑牢食品安全共治防火墙

是国家长治久安的基石

对部分具有典型性的实践案例加以介绍

嵊州市是全国蔬菜产业重点县(市)，原产蔬菜品种多，为高质量发展打下坚实基础。嵊州市市场监管局通过农产品市场快检体系建设建设和数字化赋能安全监管，极大地保障了全市“菜篮子”工程的产品质量，全力守护群众“舌尖上的安全”。浙江非线数联科技股份有限公司协同嵊州市市场监管局开发的“电子食安身份证”应用，通过创新监管模式、规范检测流程，横向打通数据、纵向贯通平台，打造基层社会食安共治新模式，实现惠民、惠企、慧政的治理效果。



嵊州市市场监管局工作人员开展现场指导

样品名称、销售者、原产地、检测项目、检测结果、报告时间、检测机构等信息，自动生成的快检信息公示电子凭证。检测结果加盖检测机构公章，搭载唯一区块链编码，一经生成永久留存，不可篡改。通过连接食材检测设备和“电子食安身份证”系统，检测结果依托物联网技术自动上传至浙里办供公众查询使用。

小小“身份证”撬动了食用农产品检测，目前全市已经构建起“1+14+10”的快检工作体系。从2019年开始，嵊州市启动农产品市场快速检测体系建设，在批发市场实行每日进场交易农产品和经营者两个百分百全覆盖，在农贸市场实行每月进场交易农产品和经营者两个百分百全覆盖。今年对全市较大的10家生鲜超市进行了月覆盖检测。

目前已经建成覆盖农批农贸市场、校园配送、农业龙头企业、重点生鲜超市的快检服务站的检测体系，增设移动检测车，便携式综合快检仪、专业实验室，培训快检人员，打造“30分钟快检服务圈”。通过“电子食安身份证”实现农产品检测新模式。

打通全链条 便利多主体

“电子食安身份证”在横向上要求打通市场监管、教育、自然资源、农业农村、综合执法5个行政部门的公共数据；在纵向上能够实现贯通浙农链、浙农码、绍兴市快检平台、嵊州市“电子食安身份证”等6个省市县三级系统集成，实时获取受检食材的上下游信息，建立从种养殖到消费终端的全链可追溯体系。消费端保障消费者知情权。检测结果显示向公众开放查询下载，社会公众可实时查询包含食材名称、产地、采样地点、检测结果、摊位信息等11项检测信息，让消费者吃得放心。

经营端惠农助农效果显著。依托信息公示平台，帮助经营主体便捷落实索证索票、进货查验制度，有效保护经营者的合法权益。通过打造快检服务，解决送检远、费用贵等问题，为经营主体节约检测费用超1亿元，提升经营主体的主动性和积极性。

监管端治理效能提升。建立监管部门、快检机构、生产基地协同监管机制，实时监测确保风险隐患排查管控到位。依托全链可追溯体系，对上下游经营主体进行执法检查及监督抽检。提供“你点我检”“你送我检”等服务，接受群众监督和查询，推动基层食安社会共治。

适用多场景 筑牢食安墙

“电子食安身份证”的最初适用场景是为了筑牢校园食品安全的口子，守护孩子们“舌尖上的健康”。目前“电子食安身份证”的适用场景逐渐多元，在全社会筑牢食品安全防火墙。从安全保障到致富动能。从降低食品安全

风险、强化食安监管出发，目前“电子食安身份证”的使用进入2.0时代。“电子食安身份证”充分发挥了第三方公证作用，助推农产品销入全国各地，带动经营户增收致富。通过利用“电子食安身份证”产地赋证优势，提升嵊州茭白、茶叶、香蕉、桃李等本地农产品附加值，打开食品外销渠道。目前有1000余家经营主体纳入“电子食安身份证”应用，其中100余家附带致富职能的主体总销售额逾10亿元，带动1000余农户实现户均增收超4万元。

从市区餐桌到农村家宴。今年以来，嵊州市将“粮食安全”列为全市十大民生实事工程。将检测地点搬到农村，举办送检下乡食安科普活动，把食品安全工作做到村头。嵊州市下一步将重点把“电子食安身份证”运用到农村家宴，通过把牢农村家宴食材，守护村宴餐桌，把食品安全保障从市区延伸到农村，筑牢全社会食品安全防火墙。

(浙江省委党校 梁晓敏 嵊州市市场监管局 钱东海)

小小身份证 内藏大玄机

“电子食安身份证”是指依照“一产品一批次一身份”的标准，通过归集食用农产品

人人有责 人人尽责 人人享有

余杭径山村探索“茶特色”积分治理新实践

杭州市余杭区径山镇径山村位于江南五山十刹之首——径山寺风景区，享有“禅茶第一村”盛誉。近年来，径山村以入选新时代“千万工程”试点村为契机，结合径山1280余年“茶”文化，创新推出“茶多分”积分治理体系，以基层“党建+”为组织抓手，以村规民约量化指标为激励工具，以村民自治为实践内核，融合基层治理与产业发展新实践，打造“人人融入治理体系、人人参与治理过程、人人共享治理成果”新时代基层治理创新高地，加快构建“共商共建共治共享促共富”新格局。

民主协商积分制赋能基层自治

径山村因地制宜，聚焦村容村貌、公共秩序、产业发展等突出问题，成立由村班子、党员、村民代表、企业代表等多方参与的禅村公约制定工作小组，形成村书记牵头抓总、组团联村干部下沉指导、小组成员全力推进、全体村民积极参与的治理格局。通过

上门走访、召开座谈会等形式，分类梳理问题清单、多次民主协商，科学筛选问题，最终形成《禅村公约》15条及50条考核细则。对公约进行标记赋值，以家庭为单位，围绕生态环境、垃圾分类、村风家风、乡村建设等设置加减分。通过刚性约束与柔性引导，让“村里事”都变成“家家事”，创新群众参与文明实践方式，激活群众参与自治新动力，深化了党组织领导的自治、法治、德治三治相融合的乡村治理体系。

机制创新提升全过程参与效能

为了让“茶多分”治理体系落到实处，村里制定了《径山村禅村公约考核细则》，将村民的日常行为转化为可评价、可量化的指标，并设定了正反双向积分标准，通过倒扣分和附加分的方式实施考核机制。全村543户村民日常生活中涉及垃圾分类、庭院整治、邻里和睦、产业发展协同推进、环境卫生与生活习性相互“融合”的生动局面。

为了保障“茶多分”积分管理的公正性，径山村成立了积分评议小组，支部书记、组长、村民代表和普通群众采用轮值制度动态登记每户家庭的积分情况，并根据“一事一登记”的原则每月积分结果通过会议、宣传栏、微信群等平台进行公示。与此同时，径山村定期组织“回头看”，不断修订和完善考核细则，形成了与时俱进的积分制刚性约束与柔性引导齐步并进机制，激活了群众参与

况进行综合汇总，积分结果打入每户家庭的“茶多分”积分卡中。积分卡不仅可以在村超市兑换农副产品、在加油站充值、在银行线上充值话费，还可以通过积分信用体系在合作银行享受贷款的优惠利率。同时，大力宣传好人好事，将遵守公约与“茶多分”积分、村民产业扶持政策、农副产品兑换等奖励政策挂钩，形成了遵守公约光荣的舆论导向，让村民在循序渐进中潜移默化地改变自身行为和形象，形成公德良序与人文素质提升、产业布局与村庄发展协同推进、环境卫生与生活习性相互“融合”的生动局面。



茶多分积分兑换超市 章程 摄

基层自治的主动性，形成了基层治理村民全过程参与的良性循环。

产村融合扩大积分治理成效

径山村将产业发展视为积分正向奖励的重要一环。为了激励村民参与村庄治理，径山村对开发特色产品、获得政府部门授予相关产业荣誉等认可的事项进行加分。积极引导业态布局，对70余家农家乐、30余家

民宿进行分类整合，打造“禅村”品牌，实行标准化运营。同时，通过村企协作模式，村里成立了自己的茶叶发展公司，成为带动整个村庄迈向共富的头部企业。2022年，径山村集体可支配收入达780万元，农民人均纯收入达到53700元。

积分激励制度引导村民创新挖掘本土文化和旅游资源，进一步擦亮径山禅茶文化名片，通过开发“径山茶宴”非遗项目，统筹发展茶文化、茶产业和茶科技，径山实现文化传承与开发经营有机结合。在经济收入增加的同时，“上山养心、下山吃茶”成为一种风气和潮流。

党建+茶多分积分治理体系巧妙地将乡村自治与产业根基、乡村振兴有机结合，通过持续赋能基层能力、打造治理品牌，深化文化挖掘、擦亮文化名片，扩大了乡村自治的经济、文化和社会效益，使得径山村成为大众向往的诗和远方。

(浙江工商大学公共管理学院副教授 史春玉 余杭区径山镇 张辉)