

温州持续推进“两个健康”集成改革

林孙哲 应忠彭

首发“民营经济健康发展评价指标体系”“民营企业家健康成长评价指标体系”，首创“温州民营经济金融服务指数”……自2018年获批创建全国首个新时代“两个健康”先行区以来，温州创新开展一系列改革探索，积累了诸多经验，实现了从“先行先试”到“先行示范”的转变。

高站位谋划，温州通过“一把手”工程定位，统筹各方力量统一协调；建立“一办九组”组织架构，实现实体化办公，形成上下“一盘棋”全阵地推进格局。建立上下联动协调推进机制，一方

面专门开辟全市域直接反映创建问题的渠道，便于及时全程指导工作；另一方面搭建省市“两个健康”联动推进机制，为温州层面一些难以突破的改革事项提供向上反映、争取解决的通道。2019—2023年，温州已制定实施224项责任清单，累计组织举办“两个健康”各类重大活动120余场。

温州出台尊商、爱商、亲商、安商的系列政策举措，将每年11月1日设为“民营企业家节”，切实增强企业家的获得感、幸福感、安全感。深入研究温州民营经济发展现实情况，温州打出“利

企安企暖企”组合拳——开展投资项目促产“一件事”改革，破解企业项目建设“周期长”问题；推出“两个健康”直通车，面对面听取企业“急难愁盼”问题；创新“数据得地”快速供地机制、“科创指数贷”，化解企业“成长的烦恼”。五年以来，温州改革成效显著，市场经营主体总量增长至138万家，入选全国首批民营经济示范城市创建城市，2021年、2022年在万家民企评营商环境排名中，连续两年位居全国第2名，获评2023年企业家幸福感最强市；去年，浙江在全省范围推广温州5个方面21条

经验，全国工商联在全国筛选12个市（区）推广温州“两个健康”创建经验。

政策持续加码，以2023民营企业家节活动为契机，温州进一步研究谋划195项任务清单，创新出台40项举措，在此基础上又细化N项方案，再次先行先试，推进“两个健康”集成改革，为先行区创建工作加码。温州将同中国社会科学院合作，进一步深化民营经济理论研究基地建设，系列构建“两个健康”理论体系；实体化运行民营经济研修院，为促进民营经济高质量发展贡献更多“温州智慧”“温州方案”。

“一圈三带”串联特色促发展

周 军 应忠彭

文化振兴、产业振兴、乡村助学……温州瑞安市全面提质新乡贤工作“一圈三带”，从文化、产业、教育、基层治理等多维度助力“千万工程”建设。

串联特色、活态发展，打造城乡融合“一小时文化圈”。瑞安以统战阵地串联城区和乡镇文化资源，发挥本地特色，构建以木活字印刷术、甲骨文等中华优秀传统文化为核心，南拳、南戏、瓯窑等诸多优秀地方性文化为补充的城乡融合“一小时文化圈”，着力繁荣兴盛乡村文化。比如，串联孙怡让纪念馆、国旗教育馆，擦亮“五星红旗设计

者故乡”和“近代甲骨文考释第一人故乡”的城市文化招牌，发挥新乡贤的技艺禀赋，传承、保护并开发文化遗产资源，打造瓯窑青瓷博物馆、南方喜俗博物馆等。

因地制宜、跨界互补，打造三产融合“产业富裕带”。打造“马屿—曹村—平阳坑”乡贤助力乡村振兴富裕带。针对眼镜行业集聚的马屿镇，促成特色产业集群优势；针对农旅资源丰富的曹村镇，打造“田园小镇”实践基地；针对地处山区的平阳坑镇，打造“东源印未来”实践基地。打造各具特色的温州市级

“乡乡兴”实践基地10处，年内竣工完成乡村振兴和新乡贤回归重大投资项目、共同富裕示范区建设项目共33个，总投资额达33.2亿元，助力城乡人均收入倍差降至1.83。

牵线搭桥、广引资源，打造乡村助学“教育希望带”。打造“湖岭—林川—芳庄”乡贤助力教育示范带，聚力破解乡村教育资源困境。三年来，新设1个千万级新乡贤教育基金和3个百万级基金。为破解西部乡村教育资源短板、生源流失的问题，芳庄乡新乡贤联谊会会长、瑞安市新纪元总校长叶绍

胜牵线引入“公立民办”办学模式，有力扭转西部乡村教育空心化的问题。瑞安市新乡贤以内外学子“同奖励”、村级乡贤“齐助力”、会费助学“不遗余力”等创新做法，今年以来向14所学校、1471名师生捐资616万元。

礼遇激励、模范引领，打造矛盾调解“善治和谐带”。在瑞安市市23个乡镇街打造“新乡贤联谊会+新乡贤基金会+新乡贤调解室”一体运营、统筹管理的“三位一体”体系，以“五有”标准打造乡镇（街道）级新乡贤调解品牌34个，村社级新乡贤调解室125个。

守护根脉 乡村和美兴文旅

吴 勇 林畅畅

传承红色基因，带领乡亲致富，推动乡风文明建设、乡村环境提升。截至目前，温州市平阳县新增投资额千万元以上的新乡贤助富项目已达14个，成功招引520余名乡贤回乡参与家乡建设。

致富带富，齐心促共富。如何通过“乡贤带富”激活乡村振兴的“一池春水”，在平阳这片红色沃土上，随处可见乡贤给出的答案。比如，凤卧镇乡贤金扬南联合全镇各村集体创办来料加工厂，创新推出“合伙人”保本分红模式，入股的村集体每年可增收10万元，低

收入农户每年最多可增收3000元。该模式还带动村里100余名农户就业，实现“一份订单”带动“一方就业”。

在中共闽浙边临时省委旧址所在地——山门镇大屯村，温州明王峰农业开发有限公司厂房内，浓郁的茶香飘散四溢，沁人心脾，工人们正熟练地炒制茶叶。“我们是山门镇唯一一家，也是全县首家由村集体控股的茶企。”返乡乡贤、大屯村党支部书记郑学局介绍，该茶厂可为农户每年增收1至2万元，正式运营后可带动100多户村民就业，并将为村集体增收20余万元。

山美水美，齐行促和美。凤卧镇凤林村人均耕地面积不足三分，集体经济薄弱，发展长期受限，激活村里的红色资源、凤林党员乡贤冲在最前头。村里基础配套设施，28天就完成政策处理、土地平整工作，村口有了宽敞的停车场；旅游资源缺管理、缺运营，就一趟趟跑杭州、温州接洽专业团队，引来投资5000万元的乡村红色旅游综合体项目……昔日的革命老区，打响了“浙江第一红村”品牌，去年，红村研学营地接待省内外中小學生6万余人次，“省一大”景区接待游客20万余人次，凤林村

集体收入达百万元。

村和人和，齐力促和谐。依托乡贤地缘、人脉、亲缘优势，发挥其在弥合社会分歧、调和社矛盾等方面的重要作用，平阳将乡贤纳入村级矛盾纠纷调解委员会，把矛盾化解在基层，让和谐稳定建在基层。“半夜三更接到居民电话，也是家常便饭。”乡贤徐乃锭化身“老娘舅”，协调化解矛盾纠纷，迄今为止，他已参与化解矛盾纠纷上千起。一批像徐乃锭这样有威望、有能力的乡贤，也成为基层和谐稳定的重要力量。

一条示范带 串起7个民族村

周合剑 应忠彭

绿水、绿道、绿色产业，畲族文化、状元文化、中华优秀传统文化……驱车行驶在“畲乡蓝”绿道，蜿蜒在温州泰顺民族乡村振兴示范带间，感受绿水青山间独具韵味的畲乡风情。

这条以“三绿三文化”为核心的民族乡村精品示范带，是泰顺落实“千万工程”，深入探索美丽乡村蝶变密码的真实写照，串联起泰顺县司前畲族镇与竹里畲族乡两个民族乡镇共7个行政村，总面积约60平方公里，全长21.6公里。

经左溪大桥进入左溪民族特色村

寨，如今，这个山清水秀、环境整治和宜居宜游的美丽新农村，因其深厚的畲族文化与优越的生态环境深受游客青睐。作为示范带上的起点村，以绿水、绿道、绿色产业为代表的“三绿”在这里体现得淋漓尽致。近年来，左溪村发展集群化民宿，深入探索“以房养房、在家赚钱”的畲乡民宿模式，让“小民宿”撬动“大经济”，去年实现村集体经济收入183万元，村民年人均可支配收入达3万多元。

在司前畲族镇、竹里畲族乡联合创建民族乡村振兴精品区过程中，追求长

远发展，展现村庄特色同样是第一原则。里光溪等溪流整治工程多采用自然的驳坎，充分展现“乌飞板坎”的青山绿水韵味；投资950万元建设的竹里至司前四好公路，打造串联乡村振兴示范带的绿道；同时，重点打造云湖天地康旅项目，大力发展竹木加工、现代农业、乡村旅游等绿色产业，完成社会资本投入6000万元。

以畲族文化、状元文化、中华优秀传统文化“三文化”为灵魂，近年来，司前与竹里两个畲族乡镇着力打好畲乡特色牌，走好振兴路。青山绿水之间，

畲族风情园、畲乡小院、土墙青瓦蓝腰带的畲乡民居，令古老畲乡焕新颜，也见证着畲民们富起来的新生活。连续19届举办“三月三”畲族风情节，仅今年“三月三”期间，泰顺两个民族乡镇累计接待游客超3万人次，带动消费80余万元，旅游营销线上带货超过340万元。

日前，竹里村入选全国乡村旅游重点村，左溪村入选全国民族乡村振兴试点、省首批“农文旅”融合开发培育（民宿特色村）名单，“云上村寨”工程温州基地首批试点落户左溪村、竹里村，以数字赋能民族乡村高质量发展。

艺术驻村 丹青点染新图景

范海国 林畅畅

温州市永嘉鹤盛镇上日川村曾是个普通的小乡村，在一批乡贤的带领下，村庄开始以艺术为核心进行全面改造，建设了许多小展馆，通过展示艺术作品，提升村庄的知名度。同时，大量的彩绘艺术墙面和完善的艺术硬件设施也为乡村增添了浓厚的艺术氛围，使乡村与艺术相互借力，摸索“艺术+农业+旅游”的艺术振兴乡村模式，实现艺术“点亮”乡村的愿景。

凝乡情，聚合力，搭建乡贤反哺平台。永嘉成立新乡贤工作领导小组，建立县乡党政领导联系乡贤、重大节假日

定期走访慰问乡贤等机制，在全县营造重乡贤、尊乡贤、崇乡贤的氛围。目前已成立乡镇级新乡贤联谊会22个，村级新乡贤参事会67个，形成党委（政府）、村两委、乡贤人士组成的“三方联动”的新乡贤参事议事体系。同时，出台《永嘉县艺术家工作室引进扶持办法》，为艺术乡贤扎根农村发展提供了政策支持。

创阵地，谋发展，引领艺术融入生活。修建书法馆，将菜地改成艺术家菜园，将农房改成酒吧……为发挥新乡贤在农村环境改造中的能动作用，上日川

村“簪溪国际艺术村”建设项目开启整村改造，提升乡村建筑艺术化，放大审美与生态元素的结合。通过在村内创建一系列艺术场馆，将艺术与生活完美融合，彻底改变了传统山村脏乱差的面貌。并吸引著名学者张如元、知名书画家周钦尧等一批艺术家来上日川村创办艺术家工作室。

拓产业，促增收，共赴乡村振兴之路。簪溪艺术品交流中心挂牌，征集来自高校师生、多国艺术家及机构的作品。聚焦“丹青”和“烟火”两个关键词，将艺术植入乡村，激发艺术创作。

举办系列艺术交流活动，吸引国内外游客、艺术家，带动当地餐饮、住宿业发展和农产品销售。在艺术村带动下，上日川村已打造民宿、酒吧、茶室共20余家，成为中央美术学院、温州大学等院校写生基地，平均年接待游客三四万人，村民年均增收3000余元，初步形成“半村烟火 半村丹青”的格局。未来，上日川村将力争打造成为永嘉乃至温州的艺术品交易中心和集散地，形成一条完整的“旅游—文创”产业链，不断向着国际艺术村的目标迈进。

看病就医少花冤枉钱

王艳琼 张雅飞 施筱筱

径完成预算编制与谈判协商。

针对住院统筹基金支出，温州创新引入因子法系统梳理分析影响因素，在顶层设计上限量医保基金增长率，全面考虑医保目录调整、参保结构变化、物价水平下降、药品耗材生产技术与医疗水平进步等影响基金支出率的各种情况测算增长率的增减量。与此同时，综合考虑基金收支的规律性波动，推算本年度基金支出增长率。

精准调配改革绩效金。温州支持医学高峰建设，在年度改革绩效金中安排一定比例资金鼓励支持新技术和重点学科创新发展；发挥绩效金政策“乘数效应”，年度新增基金向基层倾斜，助推基层医疗卫生机构健康发展；根据各级各类医疗卫生机构功能定位，有重点地适当倾斜分配基金，鼓励其在中医、肿瘤重症、生育特需等方面差异化发展。

数字赋能基层治理

陈茜茜 王超然 董梦莹

政务服务项目，让基层干部卸下“指尖”负担、轻装上阵。

近年来，温州鹿城区坚持数字赋能“共享社·幸福里”建设，多措并举，全面推进基层治理减负提速增效。今年3月，鹿城区开展专项整治，一方面，重点对全区60个办公类、管理类应用程序进行调研整治，精简应用18个，降幅达到78.2%；另一方面，统一“浙里办”App上17个本地应用入口，精细化梳理1649项

“亲清沙龙”为企解忧

林博

近日，在温州市鹿城区仰义街道新生代产业园，一场关于如何破解园区新温州人子女上学问题的“亲清沙龙”，吸引了各职能部门科室前来出谋划策，最终为9名新温州人子女成功解决入学难题。

据了解，温州新生代产业园是仰义街道清廉民企建设的示范园区，“亲清沙龙”活动是该园区打造清廉民企的重要一环，通过园区邀请、政府牵头、各部门参与等形式，旨在聚焦企业发展中遇到的堵点，助力园区产业、服务、生活体验等系统化升级，让企业及群众真正得实惠。

除了“亲清活动”，温州新生代

产业园还致力于清廉民企载体建设，相继推出企业服务中心、数字营商管等平台，为企业和企员工提供体验感十足的服务组合套餐。截至目前，园区已登记服务项目近200项，开展知识产权、企业税负、反诈宣传等培训25场次，还帮助千余名企员工落户园区人才公寓，解决居住难题。

为有效提升清廉民企建设的领导力，该园区专门成立了党支部，并在原有部门的基础上增设了纪检部。我们的组织力更强了，做事也更大胆、更实在、更有底气了。”园区相关负责人如是说。这些年，园区以清廉民企建设为契机，不断为产业发展注入“廉”动力，园区群众幸福感指数大为提升。

资源共享开展消防宣传

吴开云 邱颖颖

则，就深化交流互访、联合攻关、救援合作制度等达成全面共识。培训还全方位、多层次阐述了消防安全的重要性。

近年来，温州管理中心狠抓“消防路卫企”协作，围绕提升快速联动和专业救援水平开展综合演练。温州管理中心代表还参加温州市“119”消防宣传月首届安全城市定向挑战赛，基层站所马屿中心所开展“消防演练”活动、永嘉中心所开展“防范未‘燃’安全‘童’行”等主题活动。

日前，浙江交通集团高速公路温州管理中心联合泰顺县消防救援大队，开展以“预防为主，生命至上”为主题的“119”消防宣传月系列宣传活动，确保高速公路运营安全稳定。

文泰高速桥隧占比高达72%，若隧道内发生事故，救援措施不及时、不到位，会导致事态扩大。为此，双方秉承“优势互补、资源共享、融合发展”的原

“护苗”行动关爱青少年

吴博艺 叶威威

向纵深延伸的一个缩影。为强化宣传引导，该街道还依托宣传栏、电子屏、居民微信群等媒介平台，构建宣传矩阵，通过宣传活动进商圈、进社区、进校园等方式，不断净化社会环境，坚决筑牢社会安全防线，守住文化安全底线。同时，针对小区周边的非法卫星接收设施，通过摸排采取现场拆卸、收缴。

据悉，自大南街道开展专项行动以来，已累计出动专项巡查小组300余人次，开展“三进”宣传100余次，发放宣传资料2000余份，参与群众3000余人。



志愿者指导青少年安全使用智能电话手表 鹿城区大南街道供

聚焦基层治理 规范村级权力运行

杨 榕 黄君君

今年来，温州瑞安市深化开展清廉示范村居创建工作，以未来乡村阵地建设为切入点，聚焦基层治理、农村集体“三资”管理、权力运行，打造一批各具特色的示范样本，形成一批“可看可学可复制可推广”的典型。

“清廉干部、清廉制度、清廉教育、廉洁文化、清廉民风”，是该市清廉村居建设的重要任务。在各级纪检监察组织督

促下，该市清廉村居建设村先后建立健全廉政学习“十分钟”、廉政档案动态管理、定期述责述廉评议等机制，严格执行村级重大事务决策“五议两公开”制度、村级“三重一大”事项公开制度，进一步规范和监督基层小微权力运行。

作为瑞安马屿镇的集镇村，马北村积极打造以“班子建设好、履职形象好、社会和谐好、阳光村务好、三资管理好”为目标

的清廉村居示范样板。针对村安置留地项目等多个工程项目陆续上马的情况，马北村一方面从“廉政班子”建设着手，建立村干部廉洁档案，制定并公开村干部权力清单事项和村级事务办事流程，严格“三资”管理和“三务”公开。另一方面，借力市监会和村级监察工作联络站，对村级事务开展“嵌入式”全方位监督，如创新设立“项目监督小组”，由村监委会主任牵头邀请

本村镇级人大代表、部分村民代表，参与工程项目的事前事中事后全过程监督，提高了监督效果和村民满意度。

“清廉村居建设是清廉建设的前沿阵地。我们将继续探索清廉村居建设的新方法新路径，让村级权力运行更规范，惠民政策落实更透明，群众办事更快捷，为乡村振兴注入更多‘廉’动力。”瑞安市纪委监委相关负责人表示。