

### 海曙古林镇茂新村探索农文旅融合新路径——

# 一手传承 一手创新 铺设乡村共富路

王玛咪



“周末得排队半小时才能喝上，最高纪录一天卖945杯。”遇见·茂新稻田火车咖啡馆老板打开页面展示，这个开在田间地头的小店，占据着宁波咖啡厅打卡人气榜前列。

作为浙江省首批公布的60个共富观察点之一，山水普通、区位一般、资质平平的宁波市海曙区古林镇茂新村，到底是如何“出圈”的？

走访其间，可以看到400多年前的御史府邸重焕活力，看到航天技术与现代农业擦出火花，看到以文化引流、以产业创富的茂新村亮点迭出、流量倍增，村民们鼓起了“钱袋子”。

2022年茂新村居民人均收入5万元，比所在海曙区农村居民平均收入高出3500元。村集体收入2022年达到123.5万元，2023年可超400万元。

夕阳余晖中，茂新村的清代建筑飞檐连接着远处“太空模拟空间站”的画面，生动写照着乡村振兴的传承与创新，追寻着共同富裕村级样板的答案。

## 打造一张标签： 御史文化解锁“流量码”

乡村振兴，文化为魂。茂新村以“中国御史之乡”这张文化标签，解锁了乡村振兴的“流量码”。

“我们村有一个宝贝是别的村没有也学不来的，林氏一门出过8位御史，留下一座明晚期的御史中丞第。”被村民请回来担任村支书的“能人”林忆晨，“盘家底”时就决定以御史文化为特色名片，牵引茂新村发展。

打造“文化标签”，茂新村“虚功实

做”。一方面积极向文保部门申请，将明朝两代御史林祖述、林栋隆父子的宅邸御史中丞第列为区级文保单位，与浙江大学文化与博物馆学系联合打造具有辨识度的中国(海曙)御史文化陈列馆。另一方面，深挖御史家族耕读传家、明辨是非、清廉忠良的传统家风，结合当代廉政建设，开展党建、团建活动；排演村歌村舞“御史故里梦中甜”，细致讲述清廉文化。

打造“文化标签”，茂新村“串点成面”。御史中丞第只是茂新村村史文化的载体，一路之隔宁波家风馆的落成，则是全市第一家集中展示甬城甬人好



“农业+科研+航空”的特色场景，吸引了一波又一波的研学团。



在广阔的田地上，茂新村讲出了生动的农文旅融合故事。

家风好家训的文化空间。从御史中丞第到宁波家风馆，文化空间载体升级，茂新村文化标签也愈发厚重。

依托省级“非遗”黄古林草席编织工艺传承基地，开通“舟游古林”水上航线。“小长假期间日接待游客量达20万人次。”家风馆馆长虞周玲说，体验完非遗手工艺再买点农特产品，是城里人习惯的“茂新打开方式”。

活化利用历史资源，传统文化与时代价值链接，御史文化这一个性化标签，让茂新村在浙江2万多个行政村中免于千村一面，为其带来累计120万余人次的流量，文化优势释放出强村富民的红利。

## 创新一个产业： 农文旅融合探索“共富路”

乡村振兴，产业为基。“太空农业”衍生出农文旅融合新业态，茂新村以人流、消费流探索乡村共富路。

农文旅融合，是大部分乡村探路共富的产业路径，茂新村凭什么能

“出挑”？

有特色。300斤重的南瓜、粉紫色的番茄、1米长的四季豆……“太空植物园”引来了关注，茂新村在田间又架起1:1的航天器模型，“农业+科研+航空”特色场景，吸引了研讨团、遛娃族。航空科技点亮了传统农业，传统资源变成了能带来收入的资本。

成体系。人流转化为消费流，需要自成体系的配套。为解决游客吃饭、会务、休息等需求，茂新村投资600多万元，购置、装修8节绿皮双层退役火车，改装后的火车餐吧，补齐乡村旅游短板，风吹麦浪中就餐的特殊体验，赢得了年轻消费群体。

可持续。“火”了一把又一把的茂新村，能否持续发展？今年以来，村里周末平均人流量在5万人以上。”茂新村渐渐变成了城里人的农村，村民在家门口就业增收，城里人带着农副产品和文化出村，资源在城乡间循环流动，城乡融合助推茂新村振兴。

没有得天独厚的山水资源，茂新村在广阔的田地上依然讲出了生动的故

事。把故事变成流量、流量变成现金流，正是基于做好了农文旅深度融合这篇文章。

## 富裕一方百姓： 享受现代文明“新生活”

乡村振兴，共富为本。一手传承文化，一手创新产业，茂新村用文化引流，以产业创收，实现村民对美好生活的向往。

“乡村振兴是等不来，靠不来的，村民们相信我，我带领大家一起奋斗奔共富。”林忆晨意识到，村子要富起来，一定要让村民们先富起来。

如今的茂新村村民，有了一个个新身份。75岁的林光荣重新上岗“太空植物园”守护人、52岁的林维儿在共富工坊售卖自家“蟹粉米食”……御史河边一字排开的摊位也多为本村摊主，这些小吃摊位，平均日营收在3000-4000元，节假日期间，闹猛的摊位日销售可破万元。

随着村庄改变，越来越多年轻人也

回流到村里。“吃住在家，每月存下的钱是以前的两倍。”从市区回到家乡的金鸳鸯，投入如火如荼的“艺术乡建”。家风馆的90后讲解员戴梦娜，更是把根扎在了村里：“茂新村改变了我对农村的认知，它提供了一种既拥抱自然又享受现代文明的生活方式。”

这种共享现代文明的乡村生活，村民阿姨在“智慧医疗空间”里真实体验了一把。“不用出村就完成了体检，太方便了！”和林阿姨一样，村民们通过乡村数智生活馆，家门口就完成政务服务、金融服务、医疗就诊等。

不仅在家门口赚到钱，鼓起“钱袋子”，还在家门口享受和城镇同等的公共配套服务，这是茂新村村民感受到的真切幸福，也是乡村振兴的要义所在。

茂新村，以“领头雁”带动全村共建共治共享，以农文旅融合持续挖掘乡村振兴动能，从一个默默无闻的浙东农业村蜕变为城里人向往、村里人自豪的“网红村”。正因普通，其所实践的路径，将为绝大多数如它一样普通的村子，提供经验。

“茂新村初步走出一条普通村依靠自身努力实现乡村振兴的共富路。”在省发展规划研究院副院长潘毅刚看来，茂新村结合村情打造文化标签的做法、根据城市需求提供产品和服务的城乡融合思路、以改革创新推动创富的经验，具备一定的复制和推广性。



宁波家风馆集中展示甬城甬人好家风好家训，将传统文化与时代价值链接。

(图片由宁波市海曙区委社会建设委员会提供)

### 政府派单 综合监管

# 新昌：创新综合执法模式，推进县域治理现代化

孙良 章云赞

推行“政府派单·综合监管”既是打造法治政府、服务型政府的应有之义，也是推进县域治理现代化的担当之举，更是优化营商环境、构建亲清政商关系的必经之路。

今年以来，新昌县坚持以群众和企业需求为导向，以“大综合一体化”行政执法改革为切入点，以经济治理、社会治理、城市治理中热点难点领域为重点，创新实施“政府派单·综合监管”模式，探索基层执法监管难题的破局之法，维护和保障执法服务对象的合法权益，提升治理体系和治理能力现代化水平，努力打造一流营商环境，构建全面覆盖、整体协同、高效规范的闭环综合监管体系。

## 制定“一张单” 优化监管模式

近日，新昌县儒岙镇以“政府派单·综合监管”的形式，牵市场监管、生态环境、应急管理等部门，对辖区16家规模以上企业进行了“一次体检”，将6个高频易发事项一次清查到位，并形成“病历”“药方”和“复检项目”，让企业主动对问题有效整改，确保“药到病除”，力争做到检查成本最低化、市场干扰最小化、执法效能最大化。

为持续深化“大综合一体化”行政执法改革，儒岙镇坚持“一次进门、查多项事、一次到位”的原则，试点实行“政府派单·综合监管”工作机制，系统梳理各领域监管事项，对不同等级、不同类型的监管对象，建立涉企“绿、黄、红”分类监管制度，为企业量身定制“全科体检套餐”，统一设定联合检查事项和检查表单，实现精准吹哨派单、依法分类处置。

这是新昌县推行“政府派单·综合监管”模式的一个缩影。为进一步优化

营商环境，深入探索审批、监管、执法相互协同的综合监管制度，提高事中事后监管整体效能，加快转变政府职能，今年以来，新昌县创新“政府派单·综合监管”工作模式，以乡镇(街道)党委政府根据监管所需，向牵头部门派单，由牵头部门联合协同部门通过浙江省“大综合一体化”执法监管数字应用进行处置。对涉及多个监管领域的同一监管对象，开展“一次检查、全面体检”的综合监管检查；对涉及多个监管环节的同一监管对象，实施“全程闭环、无缝衔接”的联动监管，进一步加大各部门之间的协作力度。

新昌县围绕民生关切热点、重点工作落实、关键时间节点，全面梳理经济治理、社会治理、城市治理领域监管事项，根据涉企专项检查、联合执法、综合查一次等行动需求，理清监管对象名录，建立“绿、黄、红”三级综合监管对象名录，并结合新昌县各乡镇(街道)所涉及的行业领域风险特点，从具体措施、完成时限等方面进行细化，形成重点突出、内容详实的综合监管事项清单，实现监管效能最大化、对监管对象干扰最小

化。

今年以来，新昌县共开展“一表式一次性”高效联动检查1757次，减少企业干扰901次。

## 迭代“一次查” 全面提升质效

秋季露天焚烧进入高发期，近日，新昌县小将镇综合信息指挥室通过镇域露天焚烧趋势研判，依托基层智治综合应用平台向镇秸秆禁烧专班小组、小将派出所下派“秸秆禁烧联合专项监管行动”任务。自接到任务起，小将镇组建联合监管队伍，针对镇域六大片区开展常态化巡查。

这是小将镇创新推进“森林防火综合监管”应用场景建设的缩影。小将镇创新“定期+派单”监管模式，围绕本领域“高频次、高权重、易发生”事项，梳理了食品安全、燃气安全等11个大类事项，全力开展“政府派单·综合监管”联合行动，既压实了属地各方安全责任，又借助“综合查一次”实现了“进一次门、查多件事”。

“通过构建统一高效的指挥体系、规范有序的执法体系、协同联动的监管体系，明确‘谁来管、管理谁、怎么管’的问题，通过乡镇(街道)吹哨、部门响应实现政府监管职能前置，促使‘末端执法’向‘诉源治理’转变，加快形成上下贯通、监治一体的基层治理新格局。”小将镇相关负责人说。

近年来，新昌县建成综合监管执法指挥大脑，打通政法、公安等7个部门数据壁垒，实现1000余路公安视频监控及72路县域高位视频监控资源，推动监管场景提质扩面，创新打造“智慧渣运”“智慧控违”“油烟监管”等县域特色场景，构建市容环卫、市政公用等11个方面内容“智能发现—自主比对—快



新昌江两岸 马骏 摄

速派单—及时处置”有效监管闭环。自运行以来，智慧平台案件处置时效同比提升4.1倍，执法争议下降40%。

此外，新昌县还全面推行“智慧+”“掌上执法”检查，提升基层执法效能。该县将数据模块与省行政执法监管平台“掌上执法+监管”平台移动端对接，通过互联网系统接受检查任务、开展证据采集、匹配检查表单、录入检查结果、完成电子签章签名等，并与省统一处罚办案系统互联互通，实现执法检查自动化流转、联动化协同、智能化分析闭环。

## 健全“六个全” 转变执法方式

为全面塑造执法改革新肌体，新昌县建立了“属地负责、行业监管、分级分类、分工配合”的综合监管机制，由乡镇(街道)党委政府牵头会同各行业主管部门依法履行政策制定、审查审批、业务指导、日常巡查、强制检查、监督抽查等职责，建立协调会商、督查考核等机制，将“派单”落实情况纳入年度综合绩效考核。

聚焦执法高效协同、管理智能迅速、联动集成互通，新昌县围绕健全“六个全”，推动监管业务流程革命性再造。

监管对象全覆盖。全面梳理对“政府派单·综合监管”涉及的各部门、各领域监管对象，依法依规纳入事中事后监管范围，做到检查全覆盖、监管无死角。

监管内容全要素。坚持以人员、设备、环境、制度等为基本单元，梳理整合属地政府综合监管内容，实施集成化、标准化要素管理。

监管流程全闭环。有机融合各环节监管职责，创新完善监管方式，改革优化监管程序，实现流程全链条、监管全闭环。

监管执法全协同。建立协同联动的“政府派单·综合监管”机制，融合监管规则，统一监管行为，实施一次检查、联动执法、联合惩戒，实现监管效能最大化、对监管对象干扰最小化。

监管数据全共享。健全审管衔接机制，推进行政审批、行政检查、行政处罚等数据的汇聚治理、互认共享，有力支撑风险预警、综合监管、联合惩戒等工作。

监管结果全公开。坚持“公示为原则、不公示为例外”，全面公示履职过程中产生的行政许可、行政处罚、抽查检查结果等监管信息，提高监管透明度，强化对监管执法行为的约束，发挥社会公众对经营主体行为的监督作用。

“我们将牢牢坚持系统集成思维，

以‘增值化’改革理念，全面推行‘政府派单·综合监管’工作机制，一体协同、整体联动，促进资源整合、市场减负、执法增效，进一步撬动整体政府效能，实现增值效应，着力打造‘政府派单·综合监管’新昌样本。”新昌县综合行政执法局相关负责人说。



“数智城管”让城市更“聪明”



建立“警执联动”管理模式

(图片由新昌县综合行政执法局提供)



开展“综合查一次”执法行动