

# 习近平总书记考察浙江重要讲话精神学习体会④

## 强力推进改革攻坚 打造更优营商环境

余森杰

近日,习近平总书记考察浙江时指出,浙江要在深化改革、扩大开放上续写新篇。要以重点领域改革为牵引,全面推进各领域体制机制创新。浙江一直是改革开放先行省份,特别是2003年“八八战略”提出以后,浙江坚持一张蓝图绘到底,持续提升体制机制优势和环境优势,贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展上取得了长足进步。

具体来说,在创新发展上,浙江坚持“创新是第一动力”,2022年研发经费投入达2416.8亿元,投入强度达3.11%;战略科技力量体系初步形成,人才集聚效应明显提升。

在协调发展上,浙江较早探索用信息化推动工业化,在新型工业化、新型城镇化、农业现代化等领域,均走在了全国前列。同时,浙江深入实施“山海协作工程”“千万工程”等,持续缩小城乡、地区、收入差距,成为全国发展最为均衡的省份之一。2022年,浙江城乡居民收入倍差已缩小至1.90,地区居民收入最高最低倍差缩小到1.58。

在绿色发展上,浙江是“绿水青山就是金山银山”理念的发源地,较早探索绿色低碳可持续发展道路,不断拓宽绿水青山向金山银山的转换通道,如发布全国首部省级GEP核算标准等,不断优化资源要素配置,用占全国1%的土地面积,创造了全国6.4%的国内生产总值。

在开放发展上,浙江是名副其实的开放大省,积极落实长三角一体化、长江经济带高质量发展等国家战略,深度参与共建“一带一路”。目前,浙江已率先实现跨境电商综试区省域全覆盖,国家级境外经贸合作区数量位居全国第一,浙江自贸区在探索油气全产业链开放发展上成果不断,宁波舟山港货物吞吐量连续14年位居全球第一。

在共享发展上,浙江在做大“蛋糕”的基础上,积极探索分好“蛋糕”,推进“扩中提低”、公共服务均衡化、公共设施普惠共享,率先实现了高水平全面小康,如今又被赋予高质量发展建设共同富裕示范区的历史使命。

浙江能取得亮眼成绩,既得益于

浙江人民敢为人先、勇于创新、开放包容的精神,也离不开营商环境的强大虹吸力。从省市县乡全面开展机关效能建设到实施全国首部“扩权强县”省级政府规章,从“四张清单一张网”改革、“最多跑一次”改革到将数字化改革作为全面深化改革的总抓手,再到如今大力实施的“营商环境优化提升‘一号改革工程’”,浙江在历史发展的不同阶段,始终坚持需求导向、问题导向,把有为政府、有效市场建设作为体制机制改革的重中之重,千方百计激活广大市场主体的活力。据全国工商联发布的“万家民营企业评营商环境”报告,浙江营商环境满意度连续三年居全国第一。

当然,优化营商环境始终是进行时,永远在路上。下一步,浙江如何进一步优化营商环境、打造国内国际具有影响力的营商环境高地,为全国提供更多可复制可推广的经验样本?笔者认为可抓住以下几个重点:

**第一、实现不同市场主体的公平准入。**2022年4月,中共中央、国务院发布《关于加快建设全国统一大市场的意见》,提出要实行统一的市场准入制度、维护统一的公平竞争制度。浙江是民营经济大省,且新产业、新业态、新模式蓬勃发展,为了进一步促进民营经济健康发展高质量发展,真正把民营企业和民营企业企业家当成自己人,保证市场公平准入极为重要。

浙江要打造稳定公平透明可预期的发展环境,持续破除市场准入“壁垒”,确保所有市场经营主体权利平等、机会平等、规则平等、待遇平等。一方面,在企业准入上,维护好市场准入负面清单制度的统一性、严肃性、权威性,逐步减少负面清单的种类和数量。探索推进外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,持续提升利用外资水平,促进内外资企业公平竞争。另一方面,树立全生命周期服务理念,针对企业在设立、取得、扩大等阶段的需求,如获得经营场所、公共服务、信息服务等,帮助企业尽可能地降本增效。

需要特别指出的是,除了保证企业能够公平进入市场以外,建议浙江进一步

步创新拓展各类市场主体可参与的领域。比如,鼓励和引导民营企业深度参与产业链供应链核心环节,提升供给能力,在浙江范围内培育一批有市场竞争力的中小企业特色产业集群。在具体落实过程中,要帮助“专精特新”“小巨人”企业迅速开展预审、实现快速确权 and 维权,帮助它们迅速成长。促进企业质量管理体系认证升级,增强企业的技术创新能力。积极对标表国际标准,开展计量服务,加强企业先进测量能力建设。扩大基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)的发行规模,推动符合条件的民间投资项目发行基础设施REITs,充分发挥浙江民间投资的雄厚实力。

**第二、进一步优化要素支持。**浙江应进一步破除妨碍各种生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,降低企业制度性交易成本。一是进一步做大做强数字经济。在数字时代,数据已经成为继土地、劳动力、资本、技术之后的第五大生产要素,而数字经济发达也是浙江的显著优势。浙江要以数字经济创新提质“一号发展工程”等重大战略举措为抓手,大力发展数字经济核心产业,推进国内外数字贸易,做好数据服务。二是全方位优化招才引育才环境,做到聚天下英才而用之。三是加快完善金融服务,特别是保证民营企业以相同的条件获得与国有企业一样的信贷支持,并享受金融机构的其他优质服务。四是对标高标准国际经贸规则,以制度化开放更好利用国内国际两个市场、两种资源。比如对进世界银行刚发布的营商环境评价指标,在落实合同的执行力度、办理破产的速度及规范程度等方面作进一步的探索。

**第三、进一步加强法治保障。**法治是最好的营商环境,在这方面,浙江已有较好的基础,制定出台了《浙江省产品质量监督条例》《浙江省民营企业发展促进条例》等一系列地方性法规。建议浙江进一步把营商环境优化纳入法治化轨道,作为一种“硬指标”“硬条件”“硬要求”,提振企业信心、稳定企业预期。出台更多固化改革成果的特色性

立法、聚焦新兴领域的前瞻性立法,加快推进《浙江省优化营商环境条例》落地落实,清除、废除有违平等保护各类所有制经济原则的规章制度,加强对民营经济发展的支持以及保护,做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。切实推进对各类行政机构,如市场监管局、生态环境厅、应急管理局等行政法规和部门规章中罚则事项的专项清理,有效有序优化非税收入占总收入的比重。

**第四、构建亲清政商关系,优化涉企服务。**所谓“亲”,就是坦荡真诚地与民营企业接触交往,特别是在民营企业遇到困难和问题的情况下积极作为、靠前服务,对非公有制经济人士多关注、多谈心、多引导,帮助解决实际困难。所谓“清”,就是同民营企业 and 民营企业家的关系要清白。在涉企服务上,做到有呼必应、无事不扰,更好服务企业发展,推进政务服务规范化、便捷化和增值化。特别是在增值化方面,通过举一反三、以点带面,实现从优化政策到优化服务、赋能服务的迭代升级,保证企业轻装上阵、安心创业、放手发展。打造全链条、全天候、全过程的政务服务新生态,为企业提供更广范围、更深层次的政策、人才、金融、科创、法律、税收等集成服务。同时出台更多激励政策和扶持机制,引导企业在创造就业、拓展消费市场中大显身手,实现经济效益和社会效益的双赢。

**最后,还要聚力营造一个暖心爽心的人文环境。**要激扬勇敢立潮头、永远立潮头的气精神,大力弘扬企业家精神,传承好“四千精神”,鼓励浙江企业再展敢为人先、勇争一流、坚韧不拔之品格,闯出气势、闯出空间、闯出机遇。在全社会倡导勤劳致富、创新致富,营造尊商、爱商、亲商、安商的氛围。

浙江已经在营商环境建设上取得了长足的进展,走在了全国的前列。相信通过进一步发挥优势特长、补足短板弱项,一定能够构建起全球一流的营商环境,助力谱写中国式现代化浙江新篇章。

【作者为辽宁大学党委副书记、校长,北京大学博雅特聘教授】

## 锻造民营经济高质量发展的强劲引擎

查志强

营企业“从中枢到端”的产业数字化改造。高标准筑基“品字标”浙江制造公共品牌,赋能民营企业发展。

聚力创新驱动添动能。始终坚持创新驱动,聚焦数字经济创新提质“一号发展工程”,引导民营企业抢占数智新赛道。强化企业创新主体地位,推动创新链产业链资金链人才链深度融合,不断增强高质量发展新动能。在强主体上下功夫,鼓励民营企业参与高能级新平台建设和前沿技术领域,引导和支持企业提高研发投入强度,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。引导推动龙头企业、“链主”企业面向配套中小企业开放技术、市场、标准、数据等创新要素,形成稳定合作关系,助力专精特新中小企业发展壮大。适应民营企业用才灵活性、自主性强等特点,探索柔性引才、异地用才等政策机制,大力支持企业引才引智。加大对民营企业中小企业创新支持力度,完善企业研发投入激励机制。推进政产学研深度融合,通过“揭榜挂帅”“赛马”等方式开展关键核心技术联合攻关,推动创新成果向民营企业转化,加快形成协同创新新格局。

### 推动民营经济融入双循环新格局

在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中,民营经济作为数量最多、最为活跃的市场主体,构成畅通内循环的微观基础,对促进创新、活跃市场、推动高质量发展作用显著。要厚植沃土积极营造民营企业开放发展良好氛围,延展藤蔓助力民营企业高水平“走出去”,促进民营经济新飞跃。

赋予“四千精神”新时代内涵。目前有超过600万浙商在全国各地、200多万浙商在海外投资创业,让“地瓜”的藤蔓伸向四面八方、全球各地。要发挥全球浙商优势,鼓励广大民营企业更好融入新发展格局,大力弘扬企业家精神和新时代浙商精神,激扬永立潮头、敢为人先、勇争一

流、坚韧不拔的精神,持续吃改革饭、走开放路,在开放合作中不断发展壮大。

聚力开放提升拓空间。以“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”为牵引,引导和支持民营企业全方位融入新发展格局,在与全国统一大市场精准对接的基础上,基于全球视野参与产业分工和资源配置,不断提升产业链供应链安全水平,在畅通双循环新发展格局中增强浙江韧性。充分挖掘新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化进程中的巨大潜力,积极参与长三角区域一体化、长江经济带建设等国家重大战略,参与推进基础设施建设、碳达峰碳中和、乡村振兴等重点工程。顺应高水平对外开放要求,让民营企业在扩大制度型开放的市场主体中扮演更重要角色。鼓励民营企业用好规则、深度融入“一带一路”建设,在全球范围内整合能源、技术、品牌、市场、人才等要素,全力优化全球布局,塑造国际竞争合作新优势。着力打造全球浙商经贸协作网络,鼓励民营企业积极参与浙江自贸试验区和境外经贸合作区建设,在全球范围建立技术、品牌、营销网络和战略资源渠道,建立国际化生产基地、研发设计基地和海外孵化器。指导民营企业有效应对贸易保护主义等外部挑战,建立防范化解风险协作机制,保护民营经济人士海外人身和财产安全。

### 打好服务民营经济高质量发展组合拳

扎实推进营商环境优化提升“一号改革工程”,回应民营企业现实关切,打好服务民营经济高质量发展组合拳。坚持以企业评价为第一评价、企业感受为第一感受,全力攻坚突破一批影响营商环境的深层次问题,打造营商环境最优省。着力推动中央“民营经济31条”和我省“民营经济32条”落实落地,聚力打造稳定公平透明可预期的创新创造环境,营造重商亲商爱商浓厚氛围。推进政务诚信、社会诚信、商务诚信、司法公信全覆盖信用建设,让广大民营企业和民营

企业家消除顾虑、轻装上阵、全力发展,续写浙江民营经济新辉煌。

打造便利高效的政务环境。持续发挥政务服务增值化改革牵引作用,以企业全周期、产业全链条服务需求为导向,在优化提升基本政务服务基础上,整合公共服务、社会服务和市场服务功能,通过数字赋能为民营企业提供更具精准度和穿透力的政策、人才、金融、科创、法律、税收等集成服务。加强企业诉求收集、研判、交办、反馈的闭环管理,打造涉企服务“一类事”新场景,推动服务体验、内容、效能、供给等全方位增值,赋能企业降本增效提质、产业链延链强链,推动民营经济形成高质量发展胜势。

打造公平竞争的市场环境。严格落实市场准入负面清单制度,排查清理各类显性和隐性壁垒,确保“非禁即入”,让民间资本敢投、会投、能投。从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大,加强涉企舆情跟踪监测,坚决抵制、及时批驳澄清质疑社会主义基本经济制度、否定和弱化民营经济的错误言论与做法。强化知识产权全链条保护,加大对民营企业原始创新、商业改进、文化创意等的保护力度。依法保护民营企业产权和企业家权益,对新技术、新产业、新业态、新模式“四新经济”实施包容审慎监管,让企业家安心经营、放心投资、专心创业。坚持以服务提质强化保障,着力强化财税政策、产业基金、金融保障、用地用能用工等方面的政策支持,增强民营企业高效平等获取要素的能级,重点破解民营企业中小企业面临的资金、土地、用工等供需结构性矛盾。

细化落实亲清政商关系。坚持以亲清互促优化环境,制度化规范“亲而有度、清而有为”的政商交往。坚持问计于企,健全完善政企常态化沟通协商机制,加强企业诉求收集、研判、交办、反馈的闭环管理,强化政策沟通和预期引导,做到有呼必应、无事不扰,用心用情用力为企业排忧解难,增强民营企业行稳致远的发展决心。

【作者为浙江省社会科学院院长】

义乌因市场而兴、以市场闻名。近日,习近平总书记在义乌国际商贸城考察,寄语商贸城“再创新辉煌,为拓展国内国际市场、畅通国内国际双循环作出更大贡献”的期望。在浙江工作期间,习近平同志曾十多次到义乌调研考察,作出专门批示,要求“给成长快的孩子换上一件大衣服”,为义乌改革发展把脉开方。义乌始终牢记嘱托,实施“兴商建市”发展战略不动摇,坚持和深化“义乌发展经验”,以培育、发展、提升市场为核心,强力推进创新深化改革攻坚开放提升,高质量高水平建设世界小商品之都。今年1-9月,外贸出口3831.3亿元,同比增长18.9%,总量占全省1/7;电商交易额3314.8亿元,同比增长13.2%;快递业务量预计74.6亿件,仅次于广州居全国第二;市场经营主体总量达102万户,占全省1/10;义乌国际商贸城日均客流量超20万人次,同比增长21.8%。

**坚定不移打创新牌,不断塑造市场竞争优势。**敢于首创成就了义乌发展。习近平同志评义乌的发展是“莫名其妙”“无中生有”“点石成金”。义乌市场每一阶段的发展都有新的创新、新的拓展、新的目标。一直以来,义乌顺应市场业态演变、采购方式升级,与时俱进推动理念创新、平台创新、业态创新、模式创新,不断提升线上线下一境内外市场的链接和融通能力。始终遵循市场发展规律,义乌中国小商品市场“六易其址、十次扩建、五代跃迁”,从最初的马路市场蜕变为如今的国际商贸城,汇集了全国26个大类210万种商品,聚集7.5万个经营主体。大力实施“以贸促工”“贸工联动”,培育了十大百亿级传统优势产业,链接带动全国20余个产业集群、210万家中小微企业发展。主动顺应国际贸易数字化、服务化趋势,把发展电子商务确立为转型发展的战略性先导产业,全力打造全球网货营销中心、全国网商集聚中心、跨境电子商务高地,电商主体总量突破55万户,占全省电商经营主体的1/3,内外贸网商密度分列全国第一、第二。积极融入“一带一路”全球市场,大力实施“万企拓市场”和“全球贸易商招引”等行动,支持外贸企业参加境外展会,投用迪拜义乌中国小商品城,在50多个国家布局海外仓210个,与全球233个国家和地区发展贸易,创造“内外贸联动、全链条融合”比较优势,实现通商全球。

**坚定不移吃改革饭,不断激发市场发展动能。**义乌市场是人民群众创造出来的、发展起来的。习近平总书记强调,义乌小商品闯出了大市场,做成了大产业,走到这一步很了不起,每个人都是参与者、建设者、贡献者。一直以来,义乌始终把发挥政府这只“有形的手”的作用与发挥市场这只“无形的手”的作用有机结合起来,全力破解市场发展过程中遇到的堵点痛点,政府该管的管好、该放的放开,推动市场人流、物流、资金流等全要素便捷流动。为破解小商品出口渠道不通畅,着力深化国际贸易综合改革,在全国首创市场采购贸易方式,成为外贸稳增长的重要举措,在全国39个市场复制推广。对外贸易快速增长后,本外币兑换业务急剧增多,而现有外汇指定银行网点数量、监管范围、经营规模等都难以满足兑换要求,义乌着力深化国家金融专项改革,率先开展个人跨境人民币业务、个人贸易外汇管理改革,上线“义支付”跨境人民币全球支付平台,10余项“金改样本”在全国范围内复制推广,与全球176个国家和地区实现跨境人民币结算。市场发展吸引了大量外商来义乌采购贸易,义乌市推动人员往来更便利,全国首创外籍商友卡,实现就医、消费、泊车等20多个场景应用,创设迪拜、布拉格、马德里等8个海外服务驿站,打造网上移民服务中心,实现外商注册企业、工作许可、居留许可等“一件事”联审联办。

**坚定不移走开放路,不断畅通市场贸易通道。**习近平总书记强调,发挥各种开放平台的功能作用,创新利用外资、做大外贸的方法和渠道。开放大通道是链接国内国外“两个市场”的重要桥梁,一直以来义乌市构建“通道+枢纽+网络”的现代商贸物流体系,打造东西双向互济、陆海内外联动开放新格局,推动“世界货、义乌拼、发全球”,打造双向融入“一带一路”“桥头堡”。2014年11月开行首趟“义新欧”中欧班列,目前已开通19条点对点国际货运直达班列线路,建成杜伊斯堡等5个境外分拨中心,辐射欧亚大陆50余个国家和160余个城市,发运规模位居全国第一方阵。《浙江开放型经济发展“十三五”规划》明确指出加快构建义甬舟开放大通道,义乌抢抓机遇,积极打造宁波舟山港“第六港区”,大力推动关务、港务、船务一体化,发展海铁联运班列,实现“两港如一港”。为更高效率货通天下,义乌大力发展国际专线物流,与中远海运集团强强联手,合力打造数字化跨境物流贸易履约平台。常态化开行义乌-大阪、义乌-马尼拉货运航班,落地义乌-韩国集拼中心。开辟“义陆航”国际公路新通道,直通27个欧亚大陆国家,成为继铁海空之后义乌对外贸易“第四通道”。

下一步,义乌将不断丰富“义乌发展经验”新时代新内涵,深化新一轮国际贸易综合改革,高质量高水平建设世界小商品之都。一是构建数智引领市场转型新体系。聚焦线上线下融合和国内国际联动发展,发挥市场带动作用,高效协同国内外市场供应链、创新链、服务链,打造内外贸一体化创新中心。二是构建便利自由参与全球贸易新规则。对接国际经贸规则,创新市场采购贸易方式,构建“买全球卖全球”贸易格局,打造小商品“世界贸易中心”。三是构建陆海联动服务双循环新通道。贯通亚欧大陆贸易黄金通道,推动中欧班列高质量发展,完善陆、海、天、网“四位一体”集疏运体系,打造“一带一路”供应链服务中心。四是构建高效协同贸工联动新路径。实施数字经济与科技创新协同的新型贸工联动,增强市场产业带和协作共富能力,打造产业带升级赋能中心。五是构建开放包容国际城市培育新机制。打造国际一流的营商环境,构建新型城市合作关系,打造城市交流合作中心。

【作者为金华市委常委、义乌市委书记】

### 数说浙江深化改革、扩大开放20年

#### 改革创新活力持续激发

浙江坚持有为政府和有效市场更好结合,“四张清单一张网”、“最多跑一次”、数字化改革、营商环境优化提升等重大改革享誉全国,体制机制优势不断放大。

**1.民营经济增加值**  
2002年  5375亿元  
2022年  5.2万亿元

**2.市场主体数量**  
2002年  突破200万户  
2022年  突破900万户

**3.根据全国工商联发布的“万家民营企业评营商环境”报告,浙江营商环境满意度连续三年居全国第一。**

#### 开放发展标识更加鲜明

浙江主动服务和融入新发展格局,全方位参与共建“一带一路”,全力打造国内大循环的战略支点和国内国际双循环的战略枢纽。

**1.浙江进出口规模跃居全国第3位,对外实际投资规模跃升至全国第2位。**  
**2.宁波舟山港货物吞吐量连续14年位居世界第一。“义新欧”班列截至今年9月累计往返运行突破6100列,发运规模位居全国前列、长三角第一。**

来源:“八八战略”实施20周年系列主题新闻发布会等 浙报制图:陈仰东