

习近平总书记考察浙江重要讲话精神学习体会 ③

在推进共同富裕中先行示范

张占斌

习近平总书记在考察浙江时特别强调,浙江要在推进共同富裕中先行示范,为谱写中国式现代化浙江新篇章指明了前进方向。党的二十大全面阐释了中国式现代化的理论体系,认为实现全体人民共同富裕是中国式现代化的中国特色。深刻领悟党的二十大精神和中国式现代化理论体系,需要全面学习习近平总书记考察浙江重要讲话精神,从理论深度和实践推进度两个维度来理解全体人民共同富裕,更好贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动高质量发展,使全面建设社会主义现代化国家的战略稳步推进。

一、谱写中国式现代化浙江新篇章的时代重托

中国式现代化理论体系只有作用于新时代中国的发展,才能转化为巨大的物质力量,才能被检验为颠扑不破的真理。同样,实现全体人民共同富裕的中国式现代化,不能只停留在理论层面,必须与中国发展现实产生联系,理论走向实践,推动马克思主义中国化时代化开辟新的境界。

2021年,党中央、国务院印发《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》;浙江省委、省政府及时制定并通过了《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021—2025年)》,与国家卫生健康委员会、国家体育总局等部委签署高质量发展建设共同富裕示范区的相关合作协议,积极为全国实现共同富裕先行探路。截至2023年9月,浙江已公布高质量发展建设共同富裕示范区三批试点名单,设置首批60个共同富裕实践观察点,从县区到乡镇街道、村(社区),囊括企业、社会组织、公共服务机构、多领域、多维度、多视角观测共同富裕示范区建设中的鲜活变化。

习近平总书记此次考察浙江,提出了“在推进共同富裕中先行示范”的要求,体现出党中央对中国式现代化浙江新篇章寄予了很高的期望。这是因为浙江不仅拥有先行示范的重要条件,还拥有先行示范的比较优势。首先,浙江真有在推进共同富裕中先行示范的政治实践优势。“八八战略”实施20年来,浙江充分发挥本省优势,干在实处、走在前列,勇立潮头,体制机制优势进一步增强。“八八战略”包含了全体人民共同富裕的核心思想和基本

路径,为浙江在推进共同富裕中先行示范奠定了实践基础。其次,浙江民营经济较为活跃,对外开放程度较高,社会主义市场经济体制相对完善,数字经济发展走在前列。这些经济基础优势,为浙江在推进共同富裕中先行示范提供了经济支撑。最后,浙江在经济发展的进程中注重协调和平衡,城乡发展一体化程度较高,社会差距相对较小,社会治理效能提升较快,为在推进共同富裕中先行示范增添了社会民生优势。总而言之,“在推进共同富裕中先行示范”不仅是新发展阶段浙江的重大历史机遇和重大政治任务,更是党中央对浙江奋力谱写中国式现代化浙江新篇章的时代重托。

二、构建全体人民共同富裕的体制机制

浙江全面贯彻落实“在推进共同富裕中先行示范”的重要要求,需要构建扎实推进全体人民共同富裕的体制机制,巩固好现有成果,稳步推进各项重要任务。构建扎实推进全体人民共同富裕的体制机制,需要深刻领悟“全体人民共同富裕”的时代命题,把握浙江特色和全国共同富裕普遍性之间的关系,全面调动共同富裕的动力、活力和凝聚力。

一是从概念上来审视全体人民共同富裕,更好地聚焦做大“蛋糕”,率先构建实现高质量发展的体制机制。共同富裕是全体人民接续奋斗的既定目标,是新时代坚持和发展中国特色社会主义的内生基础,是中国式现代化的必然要求。构建实现高质量发展的体制机制是做大“蛋糕”的物质基础。一方面,浙江需要瞄准全球先进制造业,推动数字经济和实体经济深度融合,加快探索创新驱动发展的体制机制,打造中国制造业高质量发展的高地,形成具有全球竞争优势的高新产业,为推进共同富裕提供可持续性的经济条件。另一方面,浙江需要围绕共同富裕相关产业,营造良好的政商关系,持续改善营商环境,为推进共同富裕提供良好的市场条件。

二是从价值主体上来理解全体人民共同富裕,更好地聚焦社会民生,率先构建与共同富裕相匹配的社会保障体制机制。全体人民是共同富裕的实现主体,是共同富裕成果分配的享有主体,也是中国式现代化的推进主体。在推进共同富裕

中先行示范需要特别重视民生与社会保障问题,建立覆盖全生命周期的社会保障体系,解决好人民群众普遍关心的问题,保护好劳动者的权益,注重重点群体的社会保障问题。通过建立覆盖全民的普遍性公共服务体系,增强社会的抗风险能力,满足人民群众对美好生活的向往,为推进共同富裕营造良好的社会氛围。

三是从实践理念来看全体人民共同富裕,深层次聚焦绿色赋能,率先构建美丽中国的生态体制机制。实现全体人民共同富裕绝不是通过牺牲生态环境、粗放式发展来实现所谓的经济增长,这也是中国式现代化有别于西方现代化的显著特征。要全面贯彻习近平生态文明思想,拓展“绿水青山就是金山银山”的实践渠道,建立生态浙江、美丽浙江的监督和治理机制,完善企业和市场主体的生态激励机制,从生态的大格局视域兜牢绿色生产和人民美好生活的转型底线,描绘共同富裕的“富春山居图”。

四是实现维度上来看全体人民共同富裕,必须聚焦思想文化,率先构建促进人民精神生活共同富裕体制机制。共同富裕是人民群众物质生活和精神文明都富裕,中国式现代化是物质文明和精神文明相协调。浙江要深入践行习近平文化思想,建立以社会主义核心价值观为引领的共同富裕价值体制机制,创新和完善文化旅游服务体系机制,构建现代文明传播体制机制,讲好浙江共同富裕的故事。同时,要传承中华优秀传统文化,构建充满创造张力的文化产业体制机制,书写中华民族现代文明的浙江篇章,不断丰富全体人民的精神世界,促进人的自由而全面发展。

三、把握共同富裕先行示范的重大关系

习近平总书记指出,推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进,正确处理好一系列重大关系。浙江要贯彻新时代科学思维方法,统筹整体与部分、当前与长远、内外与外在条件等重要关系,在推进共同富裕中先行示范,奋力谱写中国式现代化浙江新篇章。

第一,将缩小差距作为主攻方向,把握活力与秩序的关系。认识和处理“差距”是高质量发展建设共同富裕示范区面

临的首要问题,关乎浙江共同富裕的成色和质量。尽管浙江拥有城乡差距、地区差距、收入差距相对较小的比较优势,但是省内仍存在山区与平原、城与乡、沿海与内陆等全国发展中存在的普遍差距,行业收入差距也尚未达到理想区间。合理把控“差距”,续写“山海协作”的新时代篇章,进一步缩小和解决不合理的差距问题,保持经济社会的持久活力,是在推进共同富裕中先行示范的首要问题。

第二,坚持就业优先政策,把握战略与策略的关系。就业是关乎扎实推进共同富裕的基础性问题,是做大“蛋糕”的基础性条件。浙江是产业升级的前沿阵地,也是民营经济最活跃的地区之一,合理解决好产业工人就业问题尤其重要。要制定长远的扩大就业容量战略,解决好重点群体就业问题,制定好推进产业升级和就业安置的具体策略,促进高质量就业。

第三,深化收入分配制度改革,把握效率与公平的关系。收入分配制度改革是解决收入差距过大的重要手段,是实现共同富裕的关键问题。要在激励和创新三次分配的具体形式上下功夫,充分发挥浙江市场主体的优势和条件,构建先富带后富的体制机制,为全国收入分配制度改革提供参考范例。

第四,全面推进乡村振兴,把握守正与创新的关系。当前,浙江农村发展水平居于全国前列,但农村仍然是浙江发展的相对薄弱点,是扎实推进共同富裕的关键地区。浙江已经在全省设立了多项乡村振兴监测点,形成了乡村振兴的多种模式。要进一步保证乡村振兴的效率,千方百计促进农民增收,真正保障农民的发展权益,稳步推进城乡一体化发展。

第五,继续加强平安浙江、法治浙江建设,把握顶层设计与实践探索的关系。浙江长期贯彻“八八战略”,积累了丰富的基层治理经验,已经形成了一套独具特色的基层治理体系。在推进共同富裕中先行示范,仍然要坚持“自上而下”顶层设计与“自下而上”基层探索相结合的治理方式,继续发挥群众的首创精神,继续提升基层智治水平,充分释放基层治理的活力,不断增强人民群众幸福感、安全感和认同感,助力人民精神生活共同富裕。

【作者为中共中央党校(国家行政学院)中国式现代化研究中心主任、国家哲学社会科学一级教授】

习近平总书记在考察浙江时强调“浙江要在推进共同富裕中先行示范”,进一步为我们指明了奋进共同富裕、争当先行示范的方向、路径与跑道。德清将以习近平总书记考察浙江重要讲话精神为引领,始终牢记“让人民生活幸福是‘国之大者’”的谆谆嘱托,加大力度破难点、切痛点、疏堵点,奋力打造共同富裕示范区先行样板地,为奋力谱写中国式现代化浙江新篇章贡献更多可借鉴、可推广、可复制的德清共富实践。

聚力做大“蛋糕”,努力在创新驱动转型上先行示范。共同富裕的前提是推动经济高质量发展、做大“蛋糕”,而高质量发展的关键在于实施好创新驱动发展战略。习近平总书记此次考察浙江时强调,浙江要把增强科技创新能力摆到更加突出的位置。德清将加快构建全面、全员、全域、全程、全量、全速创新格局,以创新提增量、扩总量。一是集中力量建设创新平台。集全县之力建设杭州城西科创大走廊北翼中心,加快推动地信智慧城、环浙大创新经济圈、莫干山论剑谷、车联网万亩千亿产业平台的“一城一圈一谷一平台”核心区块塑优崛起,系统推进省部共建莫干山地信实验室、地信国际学院、地信类技术创新中心以及地磁大科学装置培育,探索助力高水平科技自立自强。二是集中力量培育创新产业。发挥联合国全球地理信息知识与创新中心作用,借势借力提升北斗时空、智能网联汽车、人工智能等未来产业集群度,提速国家级车联网先导区、新一代人工智能创新发展试验区建设,建设更具活力、创新力、竞争力的现代化产业体系。三是集中力量优化创新生态。实行土地要素、节能减排指标优先保障科创机制,逐步强化国企集团产投、创投职能及市场化运作,同步实施“德清英才计划”和“才聚德清”大学生招引计划,全面优化“创享德清”综合体验,让德清成为各类英才向往的机遇之城、逐梦之城。

聚力主攻方向,努力在协同融合发展上先行示范。习近平总书记强调,要把缩小城乡差距、地区差距、收入差距作为主攻方向。德清将在更大范围、更宽领域、更深层次整合优势资源、拓宽发展空间、开展合作共建,以融合谋共赢、促繁荣。一是努力在缩小地区差距上创经验。以省制造业高质量发展结对促共富示范创建为牵引,探索共建家居个性化设计中心、产业链协作企业库及产业链上下游企业共同体,与缙云企业协作攻关技术难题,探索优化人才、金融等要素互惠机制,打造山海协作工程升级版的新典范。二是努力在缩小城乡差距上创经验。以国家乡村振兴示范县建设为契机,在继续推进农业“双强”、强村富民改革等重点工作基础上,统筹推进跨乡镇土地综合整治工程和共富基本单元建设,创新完善城乡居民社保、医保政策,深化提升“莫干山会议”助力思想解放、发展解题、成果解码功效,全面提升乡村振兴经验模式的引领力。三是努力在缩小收入差距上创经验。持续推进“扩中”“提低”行动,重点实施全县产业工人收入分配制度改革,深化开展“七彩”产业基地助残共富。完善高质量就业创业体系,加大对重点群体创业扶持力度,争创创业孵化示范样本。

聚力改革突破,努力在体制机制创新上先行示范。习近平总书记强调,首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好,然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。德清历来勇于改革、善于改革,在扎实推进共同富裕的征程上,有责任也有条件为探索分好“蛋糕”的制度安排作出县域独特贡献。一是让守护绿水青山能够直接获益。以莫干山论剑谷为实践载体,深化创新经济植入美丽山谷的探索,拓宽绿水青山向金山银山转化通道。以全国首个县域GEP核算决策支持系统为载体,深入推进GEP核算成果进招商、进规划、进考核、进决策、进项目、进产品,不断丰富GEP绿色金融贷等配套机制,全面拓展生态价值实现路径。二是让要素市场化配置带来更多回报。以农宅基地制度改革试点、农地入市改革试点为突破,深入推进集成改革制度创新,稳慎探索以全域土地综合整治为主要方式的低效宅基地自愿有偿退出与异地安置盘活利用。在充分保障农村居民“户有所居”的前提下,继续推进实施“盘活一套农房、招引一家企业、带来一批人才”的闲置农房盘活计划,帮助村民实现闲置变活产、资产变股权。三是让新老居民能够享受同城待遇。在消除城乡居民待遇差异的基础上,进一步消除新老市民之间存在的待遇差异,让新居民从“流人”到“融入”。

聚力真实可感,努力在品质生活优享上先行示范。关于共同富裕,习近平总书记强调,一定要放低身段来干这件事。我们理解,放低身段,落在实干,关键在群众有感。德清党员干部时刻以“群众满意是答案”为工作检验,推动在发展中改进民生福祉。下一步,德清将围绕实施公共服务“七优享”工程,推动民生保障需要从“区域可及”向“人人可感”升级。一是推动公共服务优质均衡。聚焦15分钟优质公共服务圈建设,深化实施教育创强计划,大力推进以“名院、名科、名医”为龙头的高水平县级医院建设,完善“一老一小”公共服务系统性解决方案,打造“五社联动”居家养老服务共同体,让百姓就近享受品质生活。二是打造精神富有县域样本。深入实施“构建量化闭环精神富有实现机制”省级试点,完善精神富有评价和运用体系。深化打造“新华书店+农家书屋”、文化保障卡、艺术乡建等一批创新模式,构建更富内涵的“德文化”品牌。三是持续优化社会治理体系。坚持好、发展好新时代“枫桥经验”,建好社会治理中心,深化“大综合一体化”行政执法改革,发挥“德清嫂”等群体资源优势,放大幸福邻里中心等阵地优势,全面保障老百姓的安全感。

【作者为中共德清县委书记】

推进共同富裕需要久久为功

李实

党的二十大报告明确指出,实现全体人民共同富裕是中国式现代化的本质要求。为了实现这一目标,一方面,需要对共同富裕的基本理论问题、实现目标、具体路径和体制机制进行深入研究,对扎实推进共同富裕的行动方案进行顶层设计;另一方面,要在一些区域进行试点、实验,为我国扎实推进共同富裕起到示范作用。正是基于后一种思路,2021年,中共中央、国务院发布了《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》,要求浙江先行先试,为全国推动共同富裕提供省域范例。今年9月,习近平总书记在考察浙江时进一步提出“浙江要在推进共同富裕中先行示范”的要求,同时指示浙江要把缩小城乡差距、地区差距、收入差距作为主攻方向,进一步健全城乡融合发展体制机制。

在过去两年中,浙江勇担使命,出台了《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021—2025年)》,设计、制定并落实了一系列切合实际的实现路径和政策措施,取得了明显的成效。一些指标显示,浙江的区域富裕水平有所提高,地区生产总值和全体居民人均可支配收入水平位居全国前列。在共享方面也取得了一定的进展,一方面,城乡居民收入差距进一步缩小,城乡居民收入倍差从2020年的1.96下降到2022年的1.9;另一方面,山区县居民收入实现了更快的增长,地区之间收入差距不断缩小。在城乡和地区收入差距缩小的双重作用下,居民的总体收入差距也有所缩小。

实现共同富裕彰显着中国共产党的初心和使命,也是人类社会共同追求的一个理想目标。同时,这又是一个高标准的目标,是一个长期而又非常艰难的过程,需要作出艰苦努力、久久为功。改革开放推动了中国经济社会快速发展,为推进共同富裕提供了条件和基础,但是实现预期的富裕和共享目标仍具有不少挑战。在富裕水平上,2020年中国人均国内生产总值超过1万美元,距离发达国家水平还有不小的差距,这需要从

现在起长期保持较高的实际增长率。浙江的经济发展水平高于全国的平均水平,然而按照2020年的汇率计算,当年浙江人均地区生产总值只是1.5万美元左右,不到中等发达国家平均水平的一半,更是大大低于发达国家的水平。按照中央的部署,到2035年全国人均国内生产总值要赶上中等发达国家,实现这一目标需要长期保持较高的经济增长和居民收入增长。现在来看,这是一个不小的挑战。从共享程度上看,近年来中国的一些共享指标都有不同程度的改善,全国城乡居民收入相对差距不断缩小,城乡居民收入倍差从2009年的3.33下降到2022年的2.5,这方面浙江有着更加突出的表现。但是,现在的共享程度离共同富裕的预期目标仍有不小的差距,全国居民收入差距仍然较大,居民财产差距不断扩大,基本公共服务均等化程度有待大幅度提高。这对于浙江来说也是如此。相对于实现富裕目标而言,如何实现更高程度的共享目标也许是一个更大的挑战。

在推进共同富裕的进程中,挑战是不可避免的,也是不能回避的。只有勇于面对挑战,克服困难,我们才能不断前行。我们要充分认识到实现共同富裕的长期性、复杂性和艰巨性。实现共同富裕的预期目标会有很大的难度,但也并不意味着无法实现,这将取决于我们采取什么发展方式来做大“蛋糕”和分好“蛋糕”。

在推进共同富裕的进程中,挑战是不可避免的,也是不能回避的。只有勇于面对挑战,克服困难,我们才能不断前行。我们要充分认识到实现共同富裕的长期性、复杂性和艰巨性。实现共同富裕的预期目标会有很大的难度,但也并不意味着无法实现,这将取决于我们采取什么发展方式来做大“蛋糕”和分好“蛋糕”。让市场起到决定性作用这一主题,扎实推进相应的制度和体制机制改革以及政策落地。在市场经济中,市场不仅会起到有效配置资源的作用,也会在初次分配过程中起到合理分配要素报酬的作用。前一种作用有助于提高效率、做大“蛋糕”,后一种作用则有利于促进分配公平和发展成果的共享、分好“蛋糕”。让市场起到决定性作用,必须破除生产要素市场中影响市场竞争、商品和生产要素自由流动、个人和企业自主选择的制度、体制和机制,规范和限制政府对市场的不当、无序干预,形成一个全国统一的、完全竞争的大市场。具体而言,建议深化城乡户籍制度改革,从根本上剥离户籍制度附带的身份歧视的弊端,让同一居住地的不同户籍登记地的入口真正享有相同的政治、经济和社会权利。户籍制度的深化改革不仅会增强农民工等流动人口的内生发展动力,也会给他们带来更多的机会和福祉,从而形成一个既有利于做大“蛋糕”又有助于分好“蛋糕”的双赢局面。浙江在城乡融合发展及为外来人口提供均等就业机会

和公共服务等方面走在全国前列,而这些举措也促进了浙江经济增长。

第二,深化农村土地制度改革。过去的土地资源配置和管制方式阻碍了土地市场的形成和发展,造成不少土地资源的闲置和浪费,削弱了土地资源对经济增长和农民收入增长的促进作用。我们必须采取必要措施扭转局面。全党和全体人民要强化认识,把一心一意谋发展、推改革、争创新、强动力、促增长作为当前极其重要的任务,也是未来的长期任务。与此同时,要开始谋划一些重大的改革举措,并且要大力推动这些改革举措尽快落实落地,进一步明晰社会未来发展的方向,提振社会大众的信心,调动全社会各种因素为经济发展和增长作贡献,合力推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

推进共同富裕需要全面深化改革。改革具有促增长、促共享等多重选项,在现阶段更需要的是推进那些同时兼顾增长和共享效应的改革项目。浙江可以在这方面先行一步,全力推进以下三项改革:

第一,围绕“让市场起到决定性作用”这一主题,扎实推进相应的制度和体制机制改革以及政策落地。在市场经济中,市场不仅会起到有效配置资源的作用,也会在初次分配过程中起到合理分配要素报酬的作用。前一种作用有助于提高效率、做大“蛋糕”,后一种作用则有利于促进分配公平和发展成果的共享、分好“蛋糕”。让市场起到决定性作用,必须破除生产要素市场中影响市场竞争、商品和生产要素自由流动、个人和企业自主选择的制度、体制和机制,规范和限制政府对市场的不当、无序干预,形成一个全国统一的、完全竞争的大市场。具体而言,建议深化城乡户籍制度改革,从根本上剥离户籍制度附带的身份歧视的弊端,让同一居住地的不同户籍登记地的入口真正享有相同的政治、经济和社会权利。户籍制度的深化改革不仅会增强农民工等流动人口的内生发展动力,也会给他们带来更多的机会和福祉,从而形成一个既有利于做大“蛋糕”又有助于分好“蛋糕”的双赢局面。浙江在城乡融合发展及为外来人口提供均等就业机会

数说浙江高质量均衡发展20年

