

# “八八战略”的丰富内涵与战略意义

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

习近平同志在浙江工作期间，直面浙江遇到的种种“成长的烦恼”，把党中央的战略决策同浙江实际紧密结合起来，着力破解制约浙江经济社会长期发展的突出问题，作出了实施“八八战略”的重大决策，推动了浙江发展方式的全面转型升级。“八八战略”以及与之相配套的一整套战略部署和理论思考，是中国特色社会主义在浙江创造性实践的思想结晶，是引领和推动浙江在改革发展和省域治理上全面走在前列的总纲领。“八八战略”的深入实施，赋予了浙江在中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行上的战略主动、历史主动，为浙江打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口奠定了重要的思想基础和实践基础。

## 一、与时俱进的思想方略

“八八战略”是全面、系统、开放的理论体系。狭义的“八八战略”指的是习近平同志在浙江省委十一届四次全体(扩大)会议上系统阐述的关于浙江发展的“八个优势”、指向未来的“八项举措”的战略思想和部署。广义的“八八战略”则涵盖了习近平同志在浙江工作期间作出的一系列重大决策部署，并与时俱进融汇集合了党的十八大以来习近平总书记对浙江的重要指示、党中央重大决策部署在浙江贯彻落实的战略要求，构成了一个完整的省域治理总体方略、一个系统的中国特色社会主义省域治理实践的思想理论体系。

“发挥八个方面优势，推进八个方面举措”。“八八战略”是在浙江改革发展进入重要历史关口之际，习近平同志在广泛深入调研的基础上，将党中央的重大决策部署同浙江实际结合起来作出的重大战略决策。2003年7月10日，在浙江省委十一届四次全体(扩大)会议上，习近平同志首次系统阐述了浙江发展的“八个优势”、指向未来的“八项举措”。“八八战略”系统梳理浙江改革发展取得的成就、经验及优势，科学分析浙江经济社会发展存在的短板和面临的挑战，着眼国际国内经济社会发展的大趋势，立足实现全面协调可持续发展，推动浙江经济社会发展模式的全面转型升级。

发挥优势，补齐短板，是“八八战略”的基本着眼点和总体方法论。一方面，改革开放以来，浙江借助体制机制创新的先发优势，走出了一条符合自身实际的发展路子，形成了一系列特色和优势。“八八战略”把推动浙江新发展的着力点放在做大做强优势上，确保浙江经济社会发展继续走在前列。另一方面，浙江发展固有的工业基础薄弱、资源匮乏等种种不利条件，“老百姓经济”存在的体制性、结构性、素质性矛盾，已日益明显地构成对浙江继续走在前列的重要制约。“八八战略”着眼长远发展，将补齐短板、克服原有的局限作为实现全面协调可持续发展的关键，有针对性地制定了八项实现挑战的战略举措，有效地推动了发展方式的转型升级。

“发挥八个方面优势，推进八个方面举措”，涵盖深化市场化改革、提升对内对外开放水平、开创新型工业化道路等各个方面，构成了系统性重塑浙江发展模式的整体方案，成为引领浙江从粗放型增长迈向高质量发展的总方略。20年来，浙江取得的每一项历史性成就、走在全国前列的每一项改革创新，都可以追溯到“八八战略”关键性的引领作用。

省域层面中国特色社会主义实践的思想结晶。随着时代前进和实践深入，“八八战略”不断丰富发展，具有开放包容、与时俱进、持续深化的宝贵特点。习近平同志根据新的形势和任务，将党中央的重大决策部署同“八八战略”的贯彻落实紧密地结合起来，制定实施了创建生态省、建设“平安浙江”、加快建设文化大省、建设“法治浙江”、加强和改进党的建设等重大决策部署，不断为“八八战略”注入新内涵，形成了关于省域层面实践中国特色社会主义的一整套理论。

生态文明建设是习近平同志在浙江工作期间持续探索的重大战略问题。在习近平同志的亲自谋划下，“进一步发挥浙江的生态优势，创建生态省，打造‘绿色浙江’”被纳入“八八战略”，推动浙江率先就生态省建设的战略目标、体制机制及运行机制进行了系统探索。通过制定实施《浙江省可持续发展规划纲要》《浙江生态省建设规划纲要》，浙江探索形成了建设以循环经济为核心的生态经济体系、可持续利用的自然资源保障体系、山川秀美的生态环境体系等生态省建设战略思路，开启了“绿色浙江”“美丽浙江”建设的进程。

经济的持续快速发展，使浙江更早地进入了社会结构的变动期和社会矛盾的凸显期。根据中央建设社会主义和谐社会的要求，2004年5月，浙江省委十一届六次全体(扩大)会议作出了《关于建设“平安浙江” 促进社会和谐稳定的决定》。“平安浙江”建设树立“大平安”理念和“新的稳定观”，将维护社会稳定同经济建设、政治建设和文化建设有机地结合起来，致力于探索社会和谐稳定的长效机制，推动浙江在创新社会治理体系、维护社会和谐稳定上走在全国前列。

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。2004年10月，浙江省委十一届七次全体(扩大)会议围绕加强党的先进性建设和执政能力建设，作出了“巩固八个基础，增强八种本领”的重大决策。“巩固八个基础，增强八种本领”，是从全局和战略高度，在省域层面对巩固党的执政基础的系统性、战

略性谋划，为浙江坚持以伟大工程引领伟大事业提供了重要遵循。

浙江是中华文明的重要发祥地之一，拥有极为深厚的文化积淀、悠久和独特的区域优秀传统文化。2005年7月，浙江省委十一届八次全体(扩大)会议作出了《关于加快建设文化大省的决定》。这个决定对浙江发挥文化资源优势，加快文化事业和文化产业发展产生了决定性影响。

法治是现代文明的核心之一。2006年4月，浙江省委十一届十次全体(扩大)会议作出了《关于建设“法治浙江”的决定》，明确以“法治浙江”建设作为全面落实依法治国、建设社会主义法治国家基本方略的总抓手，作为发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的主体战略。“法治浙江”在省域层面就建设社会主义法治国家进行了先行探索，使良好的法治环境逐步成为浙江的核心竞争力。

上述一系列决策部署，都是在习近平同志亲自谋划、亲自部署、亲自推动下作出的，同“八八战略”形成了相互促进、相互支撑的紧密联动，共同构成了浙江改革发展和省域治理创新的总方略。在谋划和制定这些重大决策的过程中，习近平同志就相关建设的重大战略意义、核心理念、总体思路、战略目标及重要举措等进行了系统的理论阐发，作出了一系列创新性的论述，极大地丰富了“八八战略”的思想理论内容。

## 二、博大精深的思想理论体系

“八八战略”思想深邃、内涵丰富，涉及改革发展稳定各个方面，涵盖中国特色社会主义经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设各个领域，既有重大理念、思路的创新，又有宏观的战略决策的部署，不仅为浙江改革发展从战略上指明了前进方向，还从战术上提供了工作方法。

“八八战略”贯通历史、现实、未来，是浙江发展模式迭代的集中体现。“八八战略”是浙江改革发展的实践经验和发

展优势的科学总结。在谋划和制定“八八战略”的过程中，习近平同志深刻地指出，“改革开放始终是浙江经济发展的动力和源泉”。“八八战略”中的“八个方面优势”，集中体现了浙江改革发展的实践经验以及浙江的先发优势，也是浙江未来发展必须着力强化的竞争优势。

“八八战略”深刻地把握了21世纪初浙江发展的阶段性特征及其面临的新形势、新挑战。浙江省委敏锐地把握了浙江经济社会发展面临的种种现实挑战，特别是制约浙江长远发展的关键性问题，找准了浙江改革发展存在的突出短板，制定实施了发挥优势、补齐短板的战略组合。八大战略举措，以凤凰涅槃、浴火重生的勇气，推动浙江驶入了全面协调可持续发展的轨道，逐步实现了整个发展格局的历史性跃升。

“八八战略”是科学的形势判断与走在前列的使命担当的高度统一。“八八战略”立足21世纪初我国面临重要战略机遇期的宏观背景，牢牢把握全球经济发展、技术进步和我国扩大对外开放、实施重大区域发展战略等提供的机遇，强化战略思维和世界眼光，着力在强化现有优势、挖掘潜在优势的基础上，将原有的劣势转化为新的优势，以顺应时势的前瞻性眼光和魄力，为浙江经济确立了走在前列的战略引领。

“八八战略”联通浙江与世界，是立足浙江与胸怀大局相统一的典范。“八八战略”坚持将浙江遇到的新问题、新挑战放在中国改革发展的大局中来审视，以走在前列的使命担当和先行先试的探路勇气，着力破解浙江较早遇到的普遍性问题，努力为全国大局作出浙江应有的贡献。

习近平同志强调，把方向、抓大事、谋全局，是“一把手”的根本职责。各级党政“一把手”要站在战略的高度，善于从政治上认识和判断形势、观察和处理问题，善于透过纷繁复杂的表面现象，把握事物的本质和发展的内在规律。要进一步增强总揽全局的能力，善于立足一域谋全局，把握形势谋大事，以“登东山而小鲁”“登泰山而小天下”的气度与胸襟，始终把全局作为观察和处理问题的出发点和落脚点，以全局利益为最高价值追求，以世界眼光去认识政治形势，把握经济走势，了解文化态势；用战略思维去观察当今时代，洞悉当代中国，谋划当前浙江，切实把本地、本部门的工作放到国际国内大背景和全党全国全省的工作大局中去思考、去研究、去把握，不断提高领导工作的原则性、系统性、预见性和创造性。正是这样一种高度自觉的全局意识和政治站位，赋予了“八八战略”勇立潮头的使命担当，引领和推动浙江改革发展各项事业走在全国前列，为全国的改革开放大局贡献了大量具有原创性、普遍性意义的“浙江经验”“浙江方案”“浙江范例”，以“浙江之治”充分展示“中国之治”的魅力。

“八八战略”涵盖各个领域，是中国特色社会主义省域实践系统化的理论总结。习近平同志在浙江工作期间的一系列探索和实践，涉及中国特色社会主义经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设各个领域，共同构成了一个完整的思想理论体系。这个有机整体，将贯彻落实党中央的重大决策部署同破解浙江改革发展面临的突出问题紧密地结合起来，健全完善了中国特色社会主义的省域总体布局，全面擘画了中国式现代化建设省域层面的宏伟蓝图，精心构筑了省域治理的四梁八柱，在省域层面具体回答了“怎样建设社会主义”“怎样建设党”“怎样实现发展”等重大理论和

实践问题。

在“八八战略”的谋划和实施过程中，习近平同志通过总结浙江改革发展的历史经验，把握浙江经济社会发展的阶段性特征及其面临的挑战，揭示浙江改革发展的战略目标，就省域层面中国特色社会主义建设规律进行了深入的思考，在各个领域都提出了一系列极具前瞻性的发展理念和创新思路。譬如，在转变经济增长方式上，提出了“腾笼换鸟、凤凰涅槃”；在生态文明建设上，提炼出了“绿水青山就是金山银山”，等等。这些思想成果不仅为浙江各项工作走在前列提供了重要遵循，而且为习近平新时代中国特色社会主义思想的创立提供了丰富的思想素材。从再创体制机制新优势到全面深化改革，从“腾笼换鸟、凤凰涅槃”到高质量发展，从“千村示范、万村整治”工程到乡村振兴战略，从山海协作、城乡统筹到实施区域协调发展战略，从“民生为重”到“以人民为中心”，从“法治浙江”到法治中国，从“平安浙江”到平安中国，从文化大省到文化强国，从生态省建设到“美丽中国”建设，从“巩固八个基础，增强八种本领”到新时代党的建设等，“八八战略”与习近平新时代中国特色社会主义思想在精神要旨上是契合的，在内在逻辑上是相通的，在具体要求上是一贯的。“八八战略”提出和发展的过程，充分说明习近平新时代中国特色社会主义思想的形成有着深厚的理论基础、实践基础、群众基础。

从思想内容来看，“八八战略”既是省域层面中国特色社会主义经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设战略谋划的集成，也是运用马克思主义立场、观点、方法科学地分析和解决实际问题的生动典范，蕴含着丰富的战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维等科学思维方法。在制定和实施“八八战略”过程中，习近平同志一再要求领导干部要学会辩证法，掌握两点论，强调领导干部一定要学会全面辩证地看问题，在认识论上要有辩证统一的思想，在方法论上要学会统筹兼顾，在具体工作中要学会“十指弹琴”。我们可以从中领会到习近平同志在重大战略问题谋划中闪耀的辩证思想智慧，体会到习近平同志推动中国特色社会主义在浙江创造性实践的马克思主义方法论自觉。因此，“八八战略”既是浙江干部群众深化改革开放探索实践的行动指南，也是学习和运用马克思主义立场、观点、方法的生动教材。

## 三、引领浙江改革发展的总纲领

“八八战略”着眼于从长远和根本上破解浙江发展中遇到的新矛盾、新问题，是引领浙江改革发展的总纲领、推动各项工作的总方略。在“八八战略”的指引下，浙江坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，实现了从经济大省向经济强省、从对内对外开放向深度融入全球、从总体小康向高水平全面小康的跃升，为打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口，在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行，奠定了坚实的思想基础、实践基础、战略基础。

“八八战略”开启了浙江迈向高质量发展的新征程。21世纪初，粗放型增长暴露出来的种种体制性、结构性、素质性矛盾，预示着浙江已经进入发展方式转型升级的关键时期。“八八战略”是引领浙江发展模式历史性迭代的指导方略，是打造浙江经济发展模式升级版的总体设计。2004年2月，在全省民营经济工作会议上，习近平同志提出了以“五个转变”“五个提高”，实现民营经济新飞跃的战略思路。浙江是民营经济大省，民营经济在全省乃至全国经济发展中具有举足轻重的地位，“五个转变”“五个提高”，不仅适用于民营经济，也同样适用于浙江的整个经济发展格局，其核心要义就是以理念创新、技术创新、制度创新、管理创新，以集约化、开放化发展，突破浙江发展的主要瓶颈，全面提升浙江产业水平和经济现代化水平。

发展方式的转型是实现浙江经济社会健康发展的必由之路，也必然要经历剧烈的社会阵痛，习近平同志形象地将这一变革过程概括为“腾笼换鸟、凤凰涅槃”。所谓“腾笼换鸟”，就是要拿出浙江人勇闯天下的气概，“跳出浙江发展浙江”，按照统筹区域发展的要求，积极参与全国的区域合作和交流，为浙江的产业高度化腾出发展空间；并把“走出去”和“引进来”结合起来，引进优质的外资和内需，促进产业结构的调整，弥补产业链的短项，对接国际市场，从而培育和引进吃得少、产蛋多、飞得高的“俊鸟”。所谓“凤凰涅槃”，就是要拿出壮士断腕的勇气，摆脱对粗放型增长的依赖，大力提高自主创新能力，建设科技强省和品牌大省，以信息化带动工业化，打造先进制造业基地，发展现代服务业，变制造为创造，变贴牌为创牌，实现产业和企业的浴火重生、脱胎换骨。

“八八战略”从省域发展的全局和战略高度，对推进整个浙江发展模式的转型升级进行了总体设计，其发展取向同党的十八大以来习近平总书记概括的新发展理念高度契合。在推动创新发展方面，坚持制度创新与技术创新双轮驱动，在深化改革、努力营造体制机制新优势的同时，加快开创新型省份建设。在推动协调发展方面，引导浙江实施全国首个省级城乡一体化纲要，同时，全面实施“山海协作工程”。在推动绿色发展方面，遵循“绿水青山就是金山银山”理念，通过实施“千村示范、万村

整治”工程、“811”环境污染整治行动，大力发展循环经济，建立生态经济体系。在推动开放发展方面，围绕“跳出浙江发展浙江”的战略思路，坚持对外和对内开放相结合、扩大开放与深化改革相结合、坚持利用外资与调整结构相结合、“引进来”和“走出去”相结合，重塑了浙江发展的空间格局。在推动共享发展方面，确立了“现代化建设不能留死角，实现全面小康一个乡镇也不能掉队”的发展理念，通过实施山海协作工程、欠发达乡镇奔小康工程、百亿帮扶致富工程、低收入群众增收行动计划等，有力地提升了经济社会发展的共享水平。显然，“八八战略”指引的浙江经济转型升级的方向，同新发展理念是高度契合的，“八八战略”引领浙江率先开启了迈向高质量发展的征程。

“八八战略”开启了中国式现代化的省域先行探索实践。“八八战略”是浙江在全面建设小康社会的基础上，提前基本实现现代化的战略布局。通过全面拓展小康社会建设的内涵，完善社会主义现代化建设布局，“八八战略”开启了中国式现代化的省域先行实践。

21世纪初，浙江的小康社会建设水平处于全国领先地位，但主要依靠市场机制调动民众自发创业的发展格局，缺乏足够的动力和能力解决日益加剧的城乡之间和区域之间的发展不平衡问题。同时，经济与社会、经济与文化发展也存在种种不协调问题。小康社会建设走在前列的浙江，更早感受到了老百姓需求层次的提升，感受到了人民群众对更加美好生活的向往。

根据党的十六大提出的“有条件的地方可以发展得更快一些，在全面建设小康社会的基础上，率先基本实现现代化”的要求，2002年12月，浙江省委十一届二次全体(扩大)会议作出了《关于认真贯彻落实党的十六大精神，加快全面建设小康社会，提前基本实现现代化的决定》。由此，提前基本实现现代化，成为浙江谋划重大发展战略遵循的基本方位。习近平同志在浙江工作期间明确提出，“经济发展不是最终目的，以人民为中心的社会发展才是终极目标”，强调要防止陷入“有增长无发展的现代化‘陷阱’”。在这样前瞻性理念的引领下，“八八战略”顺应中国发展的大逻辑，聚焦在全面建成小康社会基础上提前基本实现现代化的战略目标，率先在省域层面擘画了中国式现代化先行探索的宏伟蓝图，赋予了浙江在省域现代化探索上的战略主动和历史主动。就此而言，浙江不仅是改革开放的先行地，也是中国式现代化建设先行的地方。

“八八战略”全面标注了浙江走在前列的使命定位。21世纪初，党中央对浙江寄予厚望，要求浙江在树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的先进性建设等方面走在全国前列。“干在实处、走在前列、勇立潮头”，是“八八战略”的思想灵魂，是20年来浙江改革发展的时代主旋律，标注了浙江前所未有的发展坐标和工作定位，从根本上确立了浙江各项事业、各项工作努力争创一流，发挥好先行示范作用的目标追求，孕育塑造出了极具浙江特色的地方优良政治文化传统。

首先，“八八战略”的深入实施，推动浙江各级党委、政府和各行各业确立并不断强化了“走在前列”的目标追求和心怀“国之大者”的政治站位。在“八八战略”的引领下，历届省委、省政府和各级党委、政府高度自觉地将地方的各项事业发展纳入全国改革发展大局，形成了以“国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向”来谋划改革发展各项事业的政治担当，表现出了“总书记有号令、党中央有部署，浙江见行动”的行动自觉。层层传导的责任机制、压力机制，营造出了努力走在全国前列，发挥好先行示范作用的政治共识和社会氛围。各行各业都以创造一流业绩、保持全国领先地位作为事业发展的基本目标定位，并将服务全国大局、贡献更多的“浙江经验”“浙江方案”作为自己的光荣职责。

其次，“八八战略”的深入实施，营造出浙江大地“干在实处”的浓厚氛围。走在前列，绝不是轻轻松松就可以实现的。浙江干部群众在贯彻落实“八八战略”的过程中，不断强化了干在实处的思想共识。一是坚持人民至上，牢固树立富民强省的发展导向和政绩观念。二是坚持求真务实，以增强人民群众的获得感、幸福感作为做好各项工作的出发点和落脚点。三是坚持善作善成，不断增强深入实施“八八战略”的战略定力。

最后，“八八战略”的深入实施，极大地提振了浙江干部群众“勇立潮头”的精神状态。走在前列，意味着浙江必然经常性地面面对较早遇到的困难和挑战。浙江要“干在实处、走在前列”，就必须“始终保持那么一股劲、那么一种精神，从我做起，从现在做起，勇于走在时代前列”。在习近平同志的倡导和推动下，浙江以勇立潮头的姿态肩负起探路者的职责，努力为全国改革发展大局贡献“浙江经验”“浙江方案”，以大胆开拓和创新实践走在全国前列，已经全面融入了浙江干部群众的思想观念和精神状态之中。

总之，“八八战略”是习近平同志留给浙江干部群众最重要最宝贵的政治财富、精神财富，“八八战略”彰显的“干在实处、走在前列、勇立潮头”的精神追求，构成了浙江改革发展和省域治理最醒目的时代主旋律。在新时代新征程上，浙江坚定不移地沿着“八八战略”指引的路子奋勇前进，通过强力推进创新深化、改革攻坚、开放提升，加快打造高水平创新型省份、高质量改革先行省和高能级开放大省，必将谱写出中国式现代化的浙江新篇章。