

# 空间焕发“新活力”

## 新昌:打造山区县治理特色样板

本报记者 余丽 通讯员 程哲 杨斌权

9月,骄阳似火,新民江畔,紧锣密鼓。走进绍兴新昌东门如城(新民片区)项目施工现场,塔吊矗立、铁臂挥舞,机器轰鸣,车辆穿梭。

目前,该片区一期总投资74.77亿元的基础设施项目加快推进,浙工院新昌学院、妇幼保健院等项目进展顺利,希尔顿酒店、银泰百货相继签约合作意向协议。

高质量发展态势的背后,是新昌县全域土地综合整治试点工作的有力支撑。近年来,新昌县充分发挥国土空间规划“统领、支撑、保障、约束”作用,依托全域土地综合整治工作,优化空间布局,走出一条具有新昌特色的国土空间治理现代化之路。

### 优化布局 建成宜居适度新城

作为“八山半水分半田”的典型山区县,

新昌人地矛盾较突出,截至2022年底,中心城区建成区面积仅34.6平方公里,为绍兴市最小,土地资源稀缺成为制约县域经济高质量发展的重要原因。

为此,新昌县在国土空间布局中做足文章,支撑集约化集群化发展,通过全域土地综合整治试点,实施农用地整治、村庄整治、低效工业用地整治及生态环境整治,进一步实现高质量发展的综合目标,改善城乡空间土地利用效率、环境安全水准、功能布局与建设品质。

与主城区一山之隔的新民区域,一直没有开发利用,配套设施严重缺失、土地利用效率低下、市容市貌杂乱无序。

“在东门如城(新民片区),我们将开发涵盖的5.5平方公里范围,全部纳入试点子项目,打通发展、空间和专项三个规划,统筹考虑融合落地,实现空间规划定格局、土地整治优布局、专项规划提品质。”新昌县自然资源和规划局相关负责人表示,未来片区将打造未来社区、未来农场、未来邻里中心等项目,建成一个集山水、康养、教育、现代农业为一体的宜居适度城新城。

### 整治修复 描绘千亩良田“丰”景

已近秋收,梨小余村“千亩方”工程现场,千亩良田映入眼帘,稻穗颗粒饱满;一旁的新民江支流整治也初见成效,清澈的江水潺潺流过。

“将农田整治与生态保护修复整治等多元治理方案相结合,片区‘含绿量’大幅提升。”新昌县自然资源局相关负责人介绍。

近年来,新昌系统谋划了以“三山、三江、三片、三门户、三通道”为重点的城市发

展“五三”方略。“全域土地综合整治项目的实施,就是以国土空间规划落实‘五三’方略的标志性项目。”新昌县自然资源局相关负责人介绍,近年来,新昌明确了南明街道综合整治等战略空间,确保真正一张底图、一张蓝图落到底,牵引相关要素集聚,支撑战略布局落地,实现公共资源分级配置和公共服务优化布局。

规划的生命力在于实施。新昌县还组建高质量推进土地综合整治专班,建立领导小组双周工作例会、“乡镇+平台”实施上下级联动等制度,常态化协调解决问题。同时,坚持动态监管原则,健全“及时发现问題-深入分析问题-快速解决问题”的动态监管与协调机制,确保整治工作不走样、不变形。对整治成效实行“赛马晾晒”机制,定期晾晒工程完成进度,营造创先争优、比学赶超的氛围,努力打造一流项目,吸引一流企业。

# 土地整治焕新海岛乡村

本报记者 余丽 通讯员 徐思齐



定海区金塘镇穆岙村等两村全域土地综合整治与生态修复工程  
图片由舟山市自然资源和规划局提供

治以及人居环境改善等工作。

### 特色复垦实现盐碱地改良

湖水蓝盈盈,稻穗沉甸甸。金秋时节,走进岱山火箭盐场海水稻试种基地,稻穗摇摆,丰收在望。经过综合治理,这片曾被称为“最难改良的盐碱地”,展现出现代农业新风貌。

改变来之不易。2016年,为改善海岛生态环境,增加耕地资源,当地在征地工作涉及的高亭、岱西两个乡镇的八个村支部,全部成立项目专项组。不到2个月时间完成7457亩土地的收储,有力保障了全市耕地占补平衡。

盐分高、工程性缺水严重、土壤黏重、透气性差、有机质含量低……通过几年努力,

这里的土壤慢慢脱盐脱碱,稻田风景如画,田成片、路通达、水通畅。据了解,火箭盐场区域,累计新增耕地面积5223亩、水田2464亩,按亩产800斤稻谷计算,项目实施后可年产水稻200万斤,加工成大米140万斤。

这块华丽转身的盐碱地也吸引了很多农业企业的目光。未来的火箭盐场计划以绿色产业为支撑,以科研培训、农旅体验等为引擎,在田园景观化基础上,融合岛内旅游资源,打造具有海岛文化特色的生态田园品牌,建成集循环农业、智慧农业、品牌农业、体验农业为样板的现代农业园区。

随着制盐产业市场化改革,传统的海盐工艺逐渐丧失优势,舟山多地盐场都面临着退出、转型。而随着全域土地综合整治和生态修复工作逐步深入,废弃盐田成为舟山

“山水林田湖草”综合整治的重要元素之一。通过创新开展废弃盐田复垦,舟山有效唤醒了沉睡的废弃盐田资源,变废为宝的盐田成了重大项目发展的“土地仓库”、美丽渔农村的“大花园”和农民增收致富的“聚宝盆”。

### 打造海岛特色的共富单元

依托全域土地综合整治与生态修复工程,舟山各地不断加大投资力度,找准重点堵点,把农业农村优先发展落到实处,助力打造具有海岛特色的共富基本单元、高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板。

普陀区六横镇以龙山村、杜庄村等10余个村土地整治为契机,联动周边船厂、企业,谋划打造了龙山片防洪排灌工程项目、生态旅游观光古道茶旅项目、“月缘·杜庄”主题工程等一系列涉及民生实事、乡村振兴、文旅融合的共富单元,涌现出一批美丽宜居示范村、美丽乡村精品村,进一步推进民生领域基础设施建设,提升了乡村整体风貌,让更多群众共享发展成果。

嵊泗县菜园镇、五龙乡跨乡镇土地综合整治工程,根据不同类型资源,谋划包括垦造耕地、金鸡山岛人居环境提升等村庄整治项目、金鸡山海岸带修复、2023年海岛公园绿化美化、磨石弄垃圾填埋场封场、菜园镇海滨西路地质灾害综合治理等工程。特别是五龙乡会城民宿聚落基础配套一期工程,将作为推动当地民宿经济发展的支点,探索区域旅游发展创新之路。

围绕“田优山美,海岛休闲;农旅融合,共富定海”的发展愿景,定海区实施农用地整治、村庄整治、低效工业用地和城镇低效用地整治、东海福泉农旅结合项目等工程,特别谋划建设鸟岛生物多样性保护工程“智慧鸟岛”,力争建设全域美丽海岛定海新城、实现乡村振兴、共同富裕。

# 开辟农旅致富路

自“土地综合整治致力共同富裕”入选省高质量发展建设共同富裕示范区第三批试点以来,湖州市安吉县创新整治理念,科学谋篇布局,通过规划和实施路径的统一,指导一批民生(共富)项目落地生根。

在溪龙乡万亩方、荆湾村、长隆村千亩方、白杨村百亩方等项目,安吉县以永久基本农田集中连片整治为抓手,开展农用地、村庄、低效用地、生态环境综合整治,实现“小田”变“大田”的同时,引入智慧农业、创意农业等新型业态,打造共同富裕田园综合体和“春风白杨”等安吉特色农产品品牌,实现从美丽资源向美丽产业转化,让乡村土地变成农民的“聚宝盆”。

白杨村共享公寓和共享厨房,以“两人股三收益”方式盘活闲置、低效农村宅基地,解决老年居民居家养老就餐难等问题。同时,增加百姓收入。鄞吴镇景坞石矿、梅溪镇红庙村“深蓝咖啡”等一批典型共富项目,不断推动“绿水青山”型资源环境要素向“金山银山”型资产转化。

立足自然地理优势,安吉还创新差异化土地综合整治和安置方式。在平原土斗区地区重点发展规模农业和田园农旅,小溪口村利用农田和水系,目标打造为“浙里稻乡共同富裕创新试验区”,实现小溪口、大粮仓、好生活愿景。

在低丘缓坡地区注重非耕地安置,重点发展休闲农业和共富工坊,天子湖长隆村以鄞吴溪共富产业带为驱动,整合乡村资源,集合精品农业、田园社区、文化康养等乡村新功能,目标打造“北江南游,悠然长隆”的未来乡村农文旅休闲胜地。

近年来,安吉县始终坚持最严格的耕地保护制度,坚持节约集约土地利用,将开展土地综合整治工作作为全域提升城乡能级、全面推进乡村振兴,致力共同富裕的重要手段。目前,安吉县已启动实施土地综合整治项目10个,未来3年,计划搬迁3000余户,新建安置区15个,实现永久基本农田集中连片整治3万余亩,低效用地盘活300余亩,建设小微园、共富工坊5个以上等。(杨阳阳)

# 盘活消化“三块地”

“批而未供、供而未用、低效用地”(简称“三块地”)盘活消化是一项事关土地要素保障、事关经济稳进提质,推动城乡融合发展的重要工作。

近年来,杭州市规划和自然资源局临安分局系统谋划、全域统筹打好存量土地盘活“组合拳”。截至目前,全区完成消化批而未供5761亩,完成率232%;完成消化供而未用9770亩,完成率174%;完成低效用地再开发4365亩,完成率218%。半年度“三块地”消化工作排名全市第二。

“三区三线”划定后,临安平均每年新增土地指标仅1200亩左右,过去放开手脚用地的日子已经一去不复返,必须通过遏制增量来倒逼存量,大力促进土地集约利用。今年以来,临安区开启新一轮存量土地“降存控新”三年行动,切实以资源要素的高效利用,推动实现经济发展质量和量的双提升。

围绕空间腾拓,临安坚定不移推动制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”,全面优化“1+3+X”产业布局,全力助推“六大园”建设、“五片区”扩容,累计拆迁低效企业90余家,腾出土地空间3596亩。

为鼓励支持企业创新发展,临安以建设产研楼宇、街区式产业综合体等途径,推动“工业上楼”、小微企业入园,促进工业用地提质增效。当前“六大园”容积率均在2.6以上,最高可达3.5。

步入存量发展时代,“三块地”盘活需要常抓不懈、久久为功。为此,临安严格执行工业产业平台布局和项目准入指引,深化节地技术和节地模式推广应用,提高产业用地、基础设施等节约集约用地标准;并以政策激励为导向,切实推进“存量换增量”,存量“三块地”消化处置越多,新增建设用地计划指标也越多。积极探索全区土地指标有偿使用管理新机制。在监管考核方面,临安将存量土地盘活具体任务分解到各个乡镇(街道),定期通报工作进度,实现“一个问题、一个领导、一套班子、一个方案、一抓到底”。探索实施“一码管地”,围绕建设用地“规批供用补查登”实现土地的全生命周期闭环服务与监管。

接下来,杭州市规划和自然资源局临安分局将持续积极拓增量、挖存量、促集约、优布局,实现向新增用地、低效用地、地上地下要空间。大力开展工业用地有机更新清零行动,确保全年拓展工业空间3000亩以上。聚力聚焦加快做地、“工业上楼”,确保实现“地等项目”“房等项目”“指标等项目”,全年供应工业用地1600亩以上。(董锦)

### ·资讯·

# 百山祖风貌 尽在丽水这场画展里

每文 吴宾

近日,“喜迎亚运 钱江源—百山祖国家公园暨林业人顾松铨山水画展”在丽水市美术馆开幕。

该画展共收录了97幅精品画作,集中展示了百山祖园区自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域风貌。同时,充分展现了林业人一步一个脚印,执着有成地开启特色浓郁的百山祖题材艺术创作之路。

百山祖是一幅铺陈在浙西南大地上的千里江山图,峰峦、烟云、流泉,万象森然。“喜迎亚运 钱江源—百山祖国家公园暨林业人顾松铨山水画展”正是钱江源—

百山祖国家公园百山祖园区大自然磅礴气象的生动再现。

钱江源—百山祖国家公园百山祖园区位于龙泉、庆元、景宁三县(市)交界处,面积505平方公里。境内海拔千米以上的山峰有1000多座,江浙海拔1800米以上的10座山峰均分布于此,这里也是瓯江、闽江之源。丽水、衢州两地举全市之力共建国家公园,历史性地实现了钱江源—百山祖国家公园共创“一园两区”的模式。

大山孕育众生,钱江源—百山祖国家公园百山祖园区发现维管束植物2102种,野生脊椎动物416种,大型真菌632

种,曾发现第四纪冰川孑遗植物百山祖冷杉,被称为古生物活化石。随着国家公园创建,这里还新发现了17个新物种,成为生物多样性保护能力提升的佐证。画展展出的创作百米山水画卷《千里钱江图》等作品,让市民群众形象地认知百山祖山峰、湿地、坡地、河湖、峡谷地独特的自然地理结构。

“意在象外,情在画中。透过这些源于自然又高于自然的作品,我们可以了解探索百山祖生态自然的神韵。”丽水市民刘先生观展后说。

“热爱自然,保护生态,是社会恒久的

命题。传承文化、讲好生态故事,是现代社会的永恒命题。这一幅幅山水画卷,不仅凝聚了林业人对绿水青山的眷恋与呵护,更展现了传承文化、续写生态文明故事的决心。”丽水市文化和广电旅游体育局相关负责人说。

据悉,此次画展由百山祖国家公园创建工作领导小组办公室、钱江源—百山祖国家公园百山祖管理局和丽水市文化和广电旅游体育局联合主办,后续还将展出江南书画名家在百山祖园区采风时创作的作品,画展从9月1日开幕,将持续至9月20日。



“喜迎亚运 钱江源—百山祖国家公园暨林业人顾松铨山水画展”现场  
何珍珠 摄

### 湖州市国资委

# 以体制机制改革 激发国企内生力

杨斌斌 沈嘉毅



湖州燃气股份有限公司2022年完成全市首家国企控股挂牌上市  
(图片由湖州市国资委提供)

气温渐降,但位于湖州市吴兴区道场乡南门的湖州燃气LNG应急储配站现场却是一片火热的景象。为做好燃气源头安全供气,湖州燃气股份有限公司对该应急储配站开展了隐患排查工作,对发现的问题及时进行检修,维护设备正常运行。

据悉,湖州燃气股份有限公司成立于2004年6月,由湖州市城市投资发展集团有限公司与新奥(中国)燃气投资有限公司共同出资设立,是湖州市最大的管道天然气运营商,以经营

城市天然气为主,泛能、光伏等多种能源协同发展。

湖州燃气股份有限公司的合资发展模式是湖州市国资委推进混改工作的生动实践。国企改革三年行动开展以来,湖州市国资委坚持市场化改革方向,强化以“混”促“改”,通过合资新设、增资扩股、股权转让等多种方式齐头并进,着力加快混改进度,提升混改工作质效。目前,市属企业完成混改121家,混改率达50%。

为国企改革寻方,为公司治理觅

径。近年来,湖州市印发《湖州市推进国有企业上市工作方案》,建立国企上市服务专家库,确定11家优质企业作为上市培育企业,形成拟上市企业后备梯队,并“一企一策”制定上市培育方案,推动上市公司深度混改、文化融合、激发活力,保障上市公司独立性。去年7月,湖州燃气股份有限公司在香港联交所主板上市,成为全市首家自主培育的国企控股上市公司,实现湖州国企上市“零突破”。今年,湖州智驱科技成功收购上市公司方正电机,成为湖州市第

二家国有控股上市公司。

“我们将紧紧抓住注册制改革和凤凰行动2.0窗口期机遇,推动混改企业率先推行灵活高效的市场化经营机制,深化三项制度改革,用好中长期激励政策,确保增强活力动力,提高效率效益。”湖州市国资委相关负责人介绍,今年,湖州市国资委继续深化国企改革,优化产业结构,将优质资产注入上市公司,组建一批新兴的、有活力的股份制公司,同时推动优质国有企业混改上市,力争新增国有控股上市公

司再有新突破。

在实施混改的过程中,面对各种新课题、新挑战,眼下,市国资委组织开展了混改后评价工作,选取湖州蜀山老年医院有限公司、湖州安达汽车配件有限公司、湖州众驰建材有限公司等6家被评价企业,提出具有科学性、可行性的实施方法和策略。“混改后,公司的资产总额、营业收入、利润总额都呈现增长,我们建立以经济指标考核为主的分类考核机制,制定后评价自评表,提高经营管理水平和抗风险能力。”湖州众驰建材有限公司相关负责人说。

惟改革者进,惟创新者强。未来,湖州市国资委将抢抓国企改革机遇,设定战略规划,梳理优质资源,提升国资竞争优势和产业集中度,充分实现资源整合和上市培育。