

我省每隔五年都要高规格召开全省立法工作会议 把法立得准立得好立得可行立得管用

本报记者 陆乐 蒋欣如

9月12日,浙江省委高规格召开全省立法工作会议。

这让很多人想起2003年,习近平总书记任浙江工作期间,曾亲自决策召开全省立法工作会议,亲自出席会议并发表重要讲话。

20年来,浙江每五年都召开一次全省立法工作会议,对立法工作作出部署。为什么要专门针对立法工作召开高规格会议?浙江要怎样立法?我们通过这个会议一窥究竟。

一

立法,是法治的基础。

习近平总书记在浙江工作期间,高度重视立法工作。他亲自主持建设“法治浙江”重点调研课题,省委专门出台了《中共浙江省委关于建设“法治浙江”的决定》。

这个决定,把“加强地方性法规和规章建设”作为八大任务之一,并从“健全法规规章”“完善立法机制”“提高立法质量”三个层面部署了立法工作。

2003年8月,习近平同志出席了全省立法工作会议,强调省委要高度重视法制建设,进一步改进和加强对立法工作的领导,适时提出立法建议,及时研究立法工作中的重大问题。

把党的主张和人民的意愿,通过法定程序转化为国家意志,既是立法工作的目的和意义,也是20年来浙江立法工作的遵循。

多年来,省人大常委会的立法规划、年度立法计划、重要法规草案,都要及时提请省委常委会研究,保证省委有关决策部署落实到立法工作的各个方面。

今年8月21日,省委常委会议召开。其中的一项重要议程,就是听取《关于省十四届人大常委会立法工作意见的汇报》。

而在地市,把党的主张转化为法规规定,同样是立法工作的重要内容。

比如,2022年6月召开的浙江省

第十五次党代会赋予湖州生态文明典范城市的新定位。湖州很快就启动了生态文明典范城市促进条例的立法工作。到现在,这个条例草案已经多轮修改完善,即将提交市人大常委会审议。

五年一次的全省立法工作会议,又有何特殊的意义?

这个会议,一般在每届人大常委会开局之年,由省委联合省人大、省政府召开。在发挥党委总揽全局、协调各方作用的同时,起到统一思想和认识的作用,帮助各级机关、团体、人民群众等全面了解省委对立法工作的目标、任务、指导思想和具体要求,调动起各方面的积极性。

那么,它和每年召开的全省人大立法工作座谈会有何区别?

前者更侧重于对接下来五年立法工作方向性的指导,后者偏重于通过理论与实践问题的回应,进一步做好具体工作;前者更强调健全完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,后者更加注重发挥人大在地方立法中的主导作用,等等。

二

2003年以来,浙江共制定修订省地方性法规213件,修改261件,批准报批法规496件。

正是这些法规,确保了全省近年来的各项工作在法治的轨道上不断推进。

在全国比较著名或有代表性的有:2018年,浙江为“最多跑一次”改革立法,对“最多跑一次”改革的阶段性、创新性成果和具有推广意义的探索予以立法确认;

2021年,作为全国唯一的“大综合一体化”行政执法改革国家试点,浙江制定了全国首部综合行政执法条例,为构建“权责明确、整体智治、协同高效的行政执法体系”提供了法律依据;

今年,促进中小微企业发展条例在省第十四届人民代表大会第一次会议

上获全票通过。较2006年出台的促进中小企业发展条例,覆盖对象从“中小企业”扩大到“中小微企业”。一字之差,凸显新形势下浙江深入实施营商环境优化提升“一号改革工程”的决心和诚意……

从中,我们既能看到鲜明的浙江辨识度,也能感受到立法工作的导向——“把法立得准、立得好、立得可行、立得管用”,这也正是12日全省立法工作会议上对接下来立法工作提出的要求。

根据会议要求,接下来五年,类似的法还要立很多,包括落实党的全面领导之法、保障创新改革开放之法、回应人民群众期待之法、引领生态文明建设之法、提升省域治理水平之法等。

20年前的那次全省立法工作会议上,习近平同志对做好地方立法工作提出了具体要求:立法要为发展服务;立法要有地方特色;立法要为人民所用;立法要体现时代性。

20年后,这些要求仍一以贯之。结合经济社会发展实际,以立法引领打开各项事业发展的新天地,依然是浙江不断加强和改进立法工作的追求。

三

接下来五年,如何把这些立法要求落实到具体的法律法规中?本次全省立法工作会议上给出了回答:进一步增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。

举个例子,要增强立法工作的系统性,一项必须要做的工作,就是完善制度体系。比如针对高质量发展建设共同富裕示范区,浙江提出了“七个先行示范”的任务。这7个方面涉及经济、文化、民生、生态、社会治理等各个领域,互相联系又各有侧重。

从法律层面确认这7个方面工作的重要意义、目标任务和实现路径,明确各个方面的责任,完善保障机制,是一项工作量巨大的系统性工程,需要构建一个地方性法规制度体系,才能把所

有的相关内容涵盖其中。

根据省委此前批转的立法工作意见和规划,对“七个先行示范”立法,就在本届人大常委会立法工作的重点内容中。

而要搭建这样一个体系,必然要增强立法工作的协同性。我们常说的地方立法,既有人大立法、也有政府立法,既有省级立法、也有设区市和自治县立法,有时还涉及跨区域之间的协同。

今年3月,省人大常委会会议批准13件报批法规,其中有一对“双胞胎”——《绍兴市浙东唐诗之路文化资源保护和利用条例》《台州市浙东唐诗之路文化资源保护和利用条例》。这两件法规的报批,是浙江第一次真正意义上的协同立法,也为提升立法协同性“探了路”。

浙东唐诗之路经过绍兴、台州地域,如果单由一个设区市立法,很容易出现后期执法问题。而两个地区协同立法,就能形成双方合力,共同解决在文化资源保护和利用中出现的问题。

除了党政机关协同,提高立法质量还有另外一个“百试百灵”的妙招——让群众参与立法工作。

本次会议上,宁波市人大常委会在交流中就提到,他们在制定生活垃圾分类管理、养犬管理、电梯安全、社会信用条例等法规时,都会以各种方式向社会征求意见,每部法规都能吸引数以十万计的关注、收到数以千计的意见建议,让群众对法规更加认同。

不止是宁波,浙江在“开门立法”方面一直走在全国前列。比如,率先邀请群众参加立法听证、在浙江人大网上公布每一部立法草案、设立覆盖全省的基层立法联系点、通过数字化手段对立法项目进行投票等。此举主打的,就是提升群众的参与度和获得感。

只有把人民关切回应好,辛苦订立的法规才不会成为挂在墙上、锁在抽屉里的文件,立法工作才能在深化改革、推动发展、维护稳定的实践中发挥作用。

日前,“最忆是杭州——亚运之城的百年影像主题展”在浙江图书馆开展。展览由浙江省摄影艺术学会、浙江图书馆主办,共展出杭州新老照片180余幅,展现杭州的百年巨变与体育精神,传递亚运之城的文明传承与时代华章。

拍友 黄曙林 摄

浙江省知识产权奖获奖名单出炉

本报讯(记者 全琳琳 通讯员 市闻)近日,省政府印发《关于表彰第一届浙江省知识产权奖获奖者的决定》,分别授予285个单位和个人“浙江知识产权大奖”“专利奖”“商标奖”“版权和其他知识产权奖”。

其中,浙江大学、正泰集团荣获“浙江知识产权大奖”。“一种纤维级聚苯硫醚树脂的合成方法”等140个专利、“阿里巴巴Alibaba”等67个商标、“杭州亚运会(亚残运会)吉祥物系列(江南忆——宸宸、琮琤、莲莲、飞飞)”等76个版权和其他知识产权分别获“专利奖”“商标奖”和“版权和其他知识产权奖”,共计含30项一等奖、85项二等奖、168项三等奖。

去年10月,我省首次以省政府名义设立全门类知识产权奖项。该奖项也成为全国唯一涵盖全门类、全链条的知识产权领域省政府奖。

“本届评奖工作突出激励战略性新兴产业和特色优势产业创新发展,获奖者涵盖企业、高校、科研院所、个人等多类创新主体,获奖项目覆盖先进制造业、数字经济、生命健康产业、新材料、现代农业、服务业等行业。”省市场监管局有关负责人表示,奖项的评选充分考虑与浙江的产业提升规划保持同频共振,希望充分发挥获奖单位和个人的示范引领作用,有力激发全社会创新活力,为高水平创新驱动高质量发展注入强劲动力。

全国第十三届书法篆刻展启动征稿 篆书、篆刻、刻字展区落地绍兴

本报北京9月13日电(记者刘晨苗)记者13日从全国第十三届书法篆刻展览新闻通气会上了解到,第十三届国展征稿工作正式启动。本届国展共分山西、浙江、河南三个分展区,预计评选出1000件左右作品于2024年4月分书体在三个分展区展出,后续将从中遴选300余件作品于

2024年5月举办进京展。浙江绍兴展区将展出篆书、篆刻与刻字,同时还还将举办“大匠运斤——近现代浙江篆书篆刻名家作品展”专题特展与相关学术活动。全国书法篆刻展览是中国书法界最高规格的综合性展览,每四年举办一届,被誉为书法界的“奥林匹克”。

“保健食品无忧险”宁波上线 给消费者一个反悔权

本报宁波9月13日电(记者 李华通讯员 王昉)13日下午,2023年宁波市“食品安全宣传周”启动仪式在宁波市江北区举行,“保健食品无忧险”全国首发。宁波彩虹大药房有限公司与宁波市食品安全责任保险共保体承保人——中国人寿财产保险股份有限公司宁波市分公司签订首份投保协议。

据介绍,该保险包含两方面保障:一是食品安全保障,当消费者从被保险人处购入保健食品后,因食品安全问题造成人身伤亡或财产损失时,由保险公司按约定进行经济赔偿;二是退货无忧保障,自消费者购入保健食品之日起7天内提出无理由退货要求,被保险人同意且符合合理赔偿条件的,按照退货商品售价和约定比例,由保险公司赔付被保险人因无理由退货产生的营销费用以及因退货食品临期、过期造成的商品减值损失。保额和保费根据被保险人实际需求确定。

“面对保健食品,不少消费者容易冲动购买、过量购买,‘保健食品无忧险’相当于给了消费者‘反悔权’。”宁波市市场监管局相关负责人介绍。

完成智慧化提升后的“大莲花”,各个入口都配备了智能识别系统,赛时可以实现不同人流各行其道,互不交叉,最大程度确保赛事公平公正。赛场安全有序。周边的165个智能化检票闸机也进行了智慧化升级,杭州亚运会期间可以针对不同级别的赛事,提供不同的票务核验方案。以“大莲花”8万多个座位来算,取消纸质门票意味着能减少使用8万多张纸,真正体现了亚运场馆建设的无废理念。

“作为建设者,一生能参与几个这样的项目?现在终于到了冲刺的时候,我的心跳就像在阅读,就等着它开花了。”韦晓青说。

百年影像



(紧接第一版)图中,当时还是浙江中南建设集团董事长的吴建荣,从杭州滨江区劳动和社会保障局工作人员手中,接过了20万元的促进就业特别贡献奖。那时的滨江是杭州最年轻的城区,随着城市化进程,大量农民再就业也成了大问题。2006年,浙江大力促进重点群体和农村富余劳动力再就业。吴建荣回忆,作为当时滨江最大的企业之一,中南建设也响应政府号召,通过新建建材市场,优先向本地老百姓提供摊位,以创业带动就业,解决了400多个家庭上千人的就业问题。

“没想到政府还上门送牌匾和奖励给企业,对我们民营企业来说是莫大的鼓舞,也激励我们更好履行社会责任。”吴建荣说。从2006年至今,中南集团员工规模已从万人增长到2.8万人。20年间,“八八战略”已经深深铭刻在浙江历史上,写在浙江迈向高质量发展的征程中,融在浙江老百姓的平常日子里。主题展览照片里的主人公,不仅是“八八战略”的践行者,也是受益者。“当时的我也没有想到,如今在浙江,车让人能成为一种习惯,礼让斑马线成为一座城市的符号。”杭州公安局交巡支队西湖风景区辖区大队退休警官张伟平说。

照片上的就是我

2004年的一天,时任交警中队指导员的张伟平,在西湖小学门口带着放学的小学生一起穿马路,小学生高举着“叔叔阿姨,请让我过马路”的牌子。那个场景被记者拍下。

那时,面对一个月1万余辆的机动车增长量,杭州的行路难问题日益突出,杭州市政府及交警等相关部门针对百姓急难愁盼问题,作出“争取用两到三年时间,彻底解决行路难问题”的承诺。如今,张伟平曾经执勤的那个路口,早已有了地下通道,学生过马路不再有不安全之虞。

20年来,张伟平和同事见证了政府和相关部门对改善交通的持续努力:持续加大城市道路及静态交通建设,加大交通管理和交通秩序综合整治力度,完善公共交通服务,在全国率先为城市交通装上“智慧大脑”……

“实现群众的愿望、满足群众的需求、办好群众的事情”——浙江实施“八八战略”20年来,这一追求从未改变。

出现在展览照片中的杭州市临平区张家墩农贸市场食品安全检测员莫国梅,感触很深。照片拍摄于2013年

11月,当时在临平庙东农贸市场当检测员的莫国梅,正与食品安全监督员一同挑选当日要进行农残检测的蔬菜。那一年,浙江提出围绕保障食品安全,改造提升300家农贸市场,创建300家流通环节食品安全电子监管示范单位。

民以食为天。莫国梅从2010年起开始担任农贸市场食品安全检测员,当时这还算是一个新鲜职业,如今,她的同行已遍布浙江的大小农贸市场。“这些年来,从种植基地到批发市场再到农贸市场,我看到每一个食品流通的关口,食品安全检测越来越严格,菜篮子越来越放心了。”莫国梅说。

每天和菜打交道的莫国梅,期待未来食品安全监管能更智能,全社会的食品安全意识不断提高。张伟平希望,今后交通管理能越来越智慧,老百姓出行能越来越顺畅。

“作为民营企业,我们要以创新推动转型升级,以企业高质量发展,为社会提供更多岗位,吸引更多人才。”吴建荣说。

“过去20年,我们亲眼见证了‘八八战略’真理力量和实践伟力。今后,我们更要坚定不移沿着‘八八战略’指

引的路子奋勇前进。”谢云说,未来,肯定有更多的幸福画面值得定格。

“八八战略”的“光阴的故事”里,蕴藏每个浙江人的奋斗经历,装着满满的幸福感、获得感。展望未来,更多的20年,广大浙江干部群众满怀信心、充满期待。

这些小故事 带你去看展

建立长三角 高层会晤机制

2003年浙江省党政代表团团长三角之行期间,习近平同志在上海西郊宾馆用16个字表明来意:“虚心学习、主动接轨、真诚合作、实现共赢。”他提议沪苏浙三地建立高层会晤机制:“如果没有合理规划,使各地间形成优势互补,长三角经济带很容易地区产业过于雷同,最终会浪费长三角地区黄金般的资源。”

2005年12月25日,首次长三角两省一市主要领导座谈会于杭州西湖畔召开,沪苏浙三地的最高决策层闭门聊起“悄悄话”。



扫一扫 看更多