

# 人不负青山 青山定不负人

打造全省流域地质灾害综合治理的柯城样板

郑 晨 徐 丽 周 翔 张成阳

近年来,省委、省政府高度重视地质灾害防治工作,先后部署开展“除险安居”三年行动和“整体智治”三年行动,率先在全国开展地质灾害风险隐患双控试点工作。衢州市按照省自然资源厅部署要求,探索开展流域地质灾害综合治理工作,系统推进地质灾害避让搬迁、工程治理、土地整治、生态修复和美丽乡村建设,走出了一条共享、共荣、共美、共富的乡村振兴之路,让广大群众在绿水青山间共享自然之美、生活之美和生命之美。

地处金衢盆地西缘的柯城,境内地形复杂,以低山丘陵为主,受梅汛期和台风期强降雨影响,极易引发地质灾害。全区地质灾害易发区面积约349.72平方公里,约占全区面积57.63%,是我省突发性地质灾害重点防治县(市、区)之一。

作为衢州市主城区,柯城区如何有效防治地质灾害,保障人民群众生命财产安全,进而打造全省流域地质灾害综合治理的全新“样板”?

## 打好“预防针”

近日,在七里乡沙龙村五代荣自然村,来自衢州市自然资源和规划局柯城分局(以下简称“柯城资规分局”)的地质灾害调查人员正沿着一处流域沟谷,开展地质灾害调查工作,并对地质灾害的易发性、危险性进行评价。

“我们综合运用新技术、新方法和新手段,全面查明地质灾害发育分布特征及孕灾地质条件,进一步摸清全区地质灾害风险底数,为有效开展地质灾害防治工作提供科学依据。”柯城资规分局局长肖飞说,他们现已完成全区1比5万地质灾害风险普查工作,陆续完成九华、七里和石梁等5个乡镇的地质灾害风险精细化调查评价,覆盖近80%的地质灾害易发区。



柯城区“地灾智治”应用驾驶舱界面

针对流域地质灾害突发频发的特点,柯城开展以沟谷为单元的地质灾害风险“一沟一卡”调查工作,涉及面积143平方公里,新划定地质灾害风险防范区28处,涉及75户232人。

2022年以来,全区发生多起地质灾害险情,其中大部分地质灾害发生在此前划定的风险防范区内,未造成人员伤亡和重大财产损失。

## 牵住“牛鼻子”

“2021年起,针对九华乡境内地质灾害集中发育的庙源溪和大后源流域,在省自然资源厅大力支持下,我分局启动了流域地质灾害综合治理试点工作。”柯城资规分局副局长王飞说,他们按照“山水林田湖草”全类型综合整治要求,统筹安排地质灾害工程治理、避



九华乡村未来社区

让搬迁、土地整治、生态修复和美丽乡村建设,着力构建安全韧性的国土空间格局,为全省流域地质灾害综合治理提供借鉴。

在具体试点工作中,针对人口聚集、民宿产业发达的庙源溪流域,柯城资规分局根据地质灾害类型、现状稳定性、乡村分布特点等因素,利用沟道清理、修筑拦挡坝、排导槽等措施进行治疗,同步开展重点区域地质灾害自动化监测。

针对存在重大地质灾害隐患的大后源流域,柯城开展专项搬迁避让,共搬迁上方村、大侯村2个行政村的373

户1090人,并结合九华乡和灵鹫山旅游发展规划,对拆后区域开展地质灾害综合治理、土地综合整治及生态环境修复,共完成土地复垦60余亩。

为确保搬迁户安居乐业,柯城区政府斥资近4亿元,选址九华集镇核心区域建设九华乡村未来社区,作为避让搬迁安置点。未来社区总建筑面积14万平方米,配套相应的幼儿园、菜市场、活动中心等设施,让老百姓住得开心、住得舒心、住得安心。

除了九华流域地质灾害综合治理,自然资源部浙江地质灾害野外科学观测研究站柯城基地(以下简称“柯城基地”)建设也是柯城流域地质灾害综合治理的“牛鼻子”项目。

8月15日,位于九华乡大侯村的“柯城基地”主体结构完工。基地分二层,一楼为野外科学观测研究基地、地质灾害风险智控中心等,二楼有研讨室、会议室、数字沙盘展示区,总建筑面积287.82平方米,预计于11月中旬正式投用。

王飞介绍,“柯城基地”建成后,将对浙西南地区地质灾害发育特点进行野外

长期监测和科学研究,探索人类工程活动引发地质灾害的关键防治技术。“我们力争把‘柯城基地’打造成省内领先的地质灾害野外观测、科学研究、科普展示和教育培训基地。”王飞说。

## 织密“监测网”

7月29日,第5号台风“杜苏芮”影响柯城期间,九华乡妙源村群测群防员苏麒收到寺坞泥石流风险防范区预警信息,随即对防范区内沟谷坡面、溪流开展排查,依托“地灾智防”App,完成任务处置并上报。

去年5月,柯城资规分局响应全省数字化改革要求,依托全省“地灾智治”数字化应用,重新梳理地质灾害管理业务流程,建设具有柯城特色的应用子场景,并与基层治理“四平台”有效贯通。

场景纳入管理的基层力量有290余人,其中网格员162人;纳入管控的群众有5420人,包括风险区影响人员及切坡建房影响人员。场景运行以来,共发布2950次预警,风险处置1700余次。

“地灾智治”应用似一滴水,折射出柯城依托“人防+技防”,完善监测预警体系,织密地质灾害监测“网络”的生动实践。

肖飞介绍,近年来,他们逐步建起“简易雨量监测+普适型监测+专业监测”的多层次、多类型监测体系,实时采集分析监测数据,实现精准预警、量化管理。

2020年6月4日凌晨,大侯村小佃坞自然村发生泥石流地质灾害,由于地质灾害风险预警到位,群众撤离及时,未造成人员伤亡。



截至目前,柯城全区累计建成自动化监测点144处,安装倾角加速计、泥位计、雨量计等各类监测设备1111台,接入气象、水利雨量站127处,实现重点区域监测全覆盖。

近年来,柯城认真贯彻落实防灾减灾重要指示精神,统筹发展与安全两件大事,牢固树立底线思维,极限思维和系统思维,以地质灾害风险调查识别、监测预警、综合治理、“地灾智治”应用为主线,构建科学系统的地质灾害防治体系,全力保障辖区内人民群众生命财产安全。

下一步,柯城将全面总结流域地质灾害综合治理工作成效,深入推进地质灾害防治各项工作,切实增强使命感、责任感和紧迫感,坚决做到守土有责、守土负责、守土尽责。

(图片由柯城资规分局提供)

以“数据跑腿”代替“群众跑腿”

# 宁波鄞州推行“轻案零跑”模式

李佳静 朱科娜 舒琼妮

近日,在宁波市鄞州区明楼街道惊驾路,一电瓶车销售店铺因占用人行道摆放修理工具、电瓶车,被鄞州区综合行政执法局明楼中队立案查处。执法人员告知店主宗先生无需到中队走办案流程,可以现场办理。

鄞州区综合行政执法局法制案审科科长王凌介绍,这是该局依托“钉+”执法应用,创新推出的“轻案零跑”模式,针对部分案情简单、事实清楚的案件,通过执法人员即查即办,可实现从现场取证到罚款缴纳的全环节数字化办理,以“数据跑腿”代替“群众跑腿”,将当事人“多次跑”降低至“零次跑”。目前,该模式已在沿街店铺“违规占道”案件中试点推行,累计现场办理“零次跑”案件42起。

“过去,办理违规占道案件,执法人员完成现场勘查工作后,还需要当

事人上门完成调查询问、文书签收等流程,如果当事人忘带材料,难免来回跑;现在,借助‘轻案零跑’模式,执法人员即查即办,可当场完成现场勘查、调查询问流程,后续通过电子送达文书、手机缴纳罚款,不再需要当事人来回跑。”明楼中队中队长刘永波现场演示操作过程。

在进入系统应用并对应选择违规占道“轻案零跑”模块后,执法人员根据系统提示逐条填入信息、拍照上传证据材料,当事人只需对现场采集的证据材料、电子送达确认书进行确认并在手机上签字即可。后台校验后会自动生成格式化文书,后续,待执法人员将证据文书上传浙江省统一行政处罚办案系统并经法制审核后,当事人能够以短信形式签收《行政处罚决定书》,并通过扫描二维码缴纳罚款,真

正实现“零次跑”。

“相较于传统办案模式,‘轻案零跑’模式不仅能够简化办案流程,还能够有效节约办案成本、规范执法程序。”王凌介绍,模块中预设了标准化场景,对应设置了提醒亮证、权利告知、勘查对话等固定流程以及后台逻辑校验功能,能够有效规避日常办案易错点,确保办案环节规范到位、取证要点全覆盖。同时,该模块可同步上传现场照片、定位截屏、当事人身份证明材料等,并自动生成文书标准格式“一键导出”,避免了各类办公软件重复制作证据材料的繁琐过程,有效提升执法信息化、数字化水平。

下一步,鄞州区综合行政执法局将按照“大综合一体化”行政执法改革要求,进一步做优执法减负,把“轻案零跑”模式逐步拓展至市容、市政、

绿化等领域,并不断完善“钉+”执法应用中“钉”单式综合检查、简单案件“轻案零跑”、不同情形自由裁量判断等全链模块,持续助力优化法制营商环境,助推执法质效全面提升。



执法人员利用“轻案零跑”模块现场办案  
(图片由鄞州区综合行政执法局提供)

余 丽 潘瑜佳 刘丹怡

## “为民连心”的消防安全工程

坚持把人民满意作为最高追求,把群众口碑作为最大褒奖,秀洲区着力推进智慧消防安全网建设。近两年,全区共投入4000万元用于“智安小区”建设以及水压监测、消防车通道占用联动报警及智能阻车系统。助力优化消防营商环境,该区制定出台了十项“暖企利民”举措,积极推行首检不罚、告知承诺制、消防站“开放日”等惠民措施。广泛开展无偿献血、慰问困难居民等消防便民志愿服务活动。

一年来,全区专职消防队伍和前哨站共参与各类警情1200余次,直接处置农村偏远地区警情占比67.2%,切实为当地加快建设产城高度融合、城乡高度融合的现代化主城区筑牢坚实的消防安全基础。

## “驻在身边”的消防救援力量

城镇消防救援力量一体化建设正在这里全面推进。

建强各级消防安全组织,秀洲区组建“8+8”消安委办实体化工作专班,镇街组建“1+2+8”应急管理和消防安全办公室,落实行政执法干部16人,招聘防火专员109人。

建密专职消防队伍和前哨站,截至目前,秀洲区已建成镇街专职消防队7支、专职前哨站18个、征召队员256人,配备消防车辆34辆。

建足社会消防力量,秀洲区扎实推进微型消防站和志愿消防队伍建设,打造“红立方”微型消防站样板,建有微型消防站217个,招募队员1238人,村志愿消防队100余支,实现了区内每20平方公里就有1个消防站。



嘉兴“枫桥式消防救援队站”现场会  
(图片由秀洲区消防救援大队提供)

## “群防专治”的消防治理体系

围绕由“单一类型”向“综合服务”转型,秀洲区落实消防隐患前置预防,建立“区消安委统筹部署、区消安办考核问效、区消防大队业务指导”治理模式,紧盯消防重点领域,常态化开展消防安全整治。

深化“一镇一策”隐患攻坚,当地以洪合镇为试点,其他镇街全面铺开的原则,采取“镇街自评+专家帮评+大队点评”的模式,梳理汇总“一镇一风险、一镇一表单”,建立“日常跟进+表格晾晒+专班督办”工作机制。

加强消防宣传营造氛围,该区组建“火凤凰志愿队”,发动基层消防宣传志愿者队伍敲门入户送平安。

## “准调快处”的消防救援机制

多管齐下,秀洲区正逐步构建起“城乡一体、一点调派、多点联动”的灭火救援力量格局。

除了加强联动调派机制,打造多维度可视化指挥场景,完成智能接处警与智能指挥系统建设,秀洲区还加强优化装备专业训练,探索创新居民住宅火灾战术战法,提升初战控火能力,以“大队+队站+专队”三级研战体系守护万家灯火。

# 海岛蝶变,勾勒滨海新城幸福画卷

葛星星

台州市路桥区金清镇东部沿海的黄礁区块,是“一带一路”海上丝绸之路的重要节点。黄礁岛环岛公路投用以来,已成为当地“网红打卡地”,去年“十一”黄金周日均车流量超5000车次。

海岛蝶变的背后,得益于党建联建不断推动村级集体经济由“单打独斗”向“抱团发展”蜕变,探索共富新路子。近年来,金清镇“海滨渔耕”区块通过美丽乡村建设、滨海休闲旅游开发项目的组合打造,吸引人流量带动



金清镇以滨海旅游开发为核心带动海岛旅游业发展,助推海岛乡村振兴。  
(图片由路桥区金清镇提供)

三产,促进渔区经济发展,勾勒滨海新城幸福画卷。

## “靠海吃海”有了新路径

“日子越过越好”,是黄琅人最大的感受。不仅如此,从海岛村到美丽乡村,再到探索“靠海吃海”新路径,旅游这碗饭,让当地村民有了更大的期待。

“政府规划了‘吃在渔港、住在渔村,闹在渔港、静在渔村’,我们村将集渔港功能、滨海游乐、海洋观光为一体。”畅想着不久后的场景,黄琅村党总支书记、村委会主任戴素琴喜笑颜开。

黄琅村今天的成绩来之不易,他们秉承着“踏浪而行,逐浪而上,乘浪而兴”的“冲浪精神”,以朝乾夕惕的工作状态和奋斗姿态,不断战胜包括台风在内的一个又一个的挑战,在以产业为支撑,以实现共同富裕为目标探索实践中奋力前行,不断创造“蓝色经济”新的可能。

如今的黄琅村,依托区位优势,借助村内名胜小普陀和海边优质沙滩,打造“海洋文化”特色品牌,近年来建设了包括主题展馆、海洋风情街、渔家风俗廊等在内的一批精品项目。去年,该村集体经济收入达110万元。

## 片区组团发展奔共富

在探索海岛休闲旅游之初,金清镇组织委员梁潇之就意识到,就单个村庄而言,资源有限,很难满足吃住游乐等多元化消费需求。

如何破局?“海滨渔耕”党建联建机制应运而生。在金清镇党委引领下,黄琅村、黄礁村、海峰村、白果村4个村,以及陆海集团、4家渔业公司抱团发展,锚定“台州·海上拈花湾”黄礁白沙百亿文旅项目,集成资源,打造更丰富的业态,携手描绘滨海旅游发展新图景。

通盘考量后,“海滨渔耕”区块产业找到了新路径:以海洋文化为魂,主攻休闲度假、品质商务,打造长三

角滨海休闲旅游度假首选目的地。同时,金清镇加快推进海鲜市场建设,同时打造“小九鲜”区域公用品牌,将一个个特色产品、一家家散户小户聚沙成塔,助推农耕和渔业生产转型。

在更大的视野里,金清镇抓住“台州一号公路建设”机遇,“两岛+两路+两村”加速合围开发,一条35公里的黄金岸线呼之欲出。“我们通过联动开发集海上快艇、渔货集散、海鲜消费等功能于一体的‘未来渔都’,打造台州都市区‘东海之心、阳光海岸’滨海休闲旅游金名片。”金清镇党委书记马青田介绍。

前不久,该镇专门请来了智囊团,已与一家投资公司、一家运营规划公司达成合作意向,开启“海滨渔耕”整体化运营新阶段。

新的一天,太阳升起,丝丝缕缕的阳光在黄礁岛海面上跳跃着,犹如弹奏着进行曲,如此动人心弦,又催人奋进。