

2023年中国公平竞争政策宣传周  
2023 CHINA FAIR COMPETITION POLICY PUBLICITY WEEK

统一大市场 公平竞未来

# 浙江:聚力“一号工程” 打造市场化法治化国际化一流营商环境

孙俊 马利华 陈志忠

公平竞争是市场经济的基本原则,是市场机制高效运行的重要基础。

9月11日至15日,恰逢2023年中国公平竞争政策宣传周,其主题是“统一大市场 公平竞未来”,旨在培育和弘扬公平竞争文化,提升公平竞争意识,营造公平竞争的市场环境。

近年来,浙江省市场监督管理局率先实施全省域公平竞争政策先行先试改革,强化重点领域反垄断执法,全面实施公平竞争审查制度,坚决破除地方保护和市场分割,营造市场化法治化国际化一流营商环境,加快构建全国统一大市场,推动高质量发展,在“两个先行”新征程上贡献反垄断监管力量。



## 有新度: 先行先试 改革破题

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。浙江聚焦统一大市场建设,在全国率先实施全省域公平竞争政策先行先试改革,不断增强营商环境对资源要素的“磁吸力”。公平竞争领域改革实践先后入选省委“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”最佳实践案例和营商环境优化提升“一号改革工程”最佳实践案例,取得标志性成果。

去年5月,经国家市场监督管理总局授权同意,公平竞争指数和公平竞争审查会审两个国家级试点在我省落地。今年4月,总局公平竞争指数试点长三角地区推广交流会在绍兴市柯桥区举行。该区作为首批国家级“公平竞争指数”试点地区,以数字化改革为牵引,在全国率先构建公平竞争指数指标体系。我省持续深化国家公平竞争指数试点,编制全省公平竞争指数,改革区域公平竞争评价方式,让各地公平竞争的市场环境高低见分晓。

国家公平竞争指数试点只是一个缩影。根据国家市场监督管理总局授权,浙江制定出台全省域公平竞争政策先行先试改革实施方案,率先实施公平竞争政策法治化改革、公平竞争治理数字化改革、公平竞争审查刚性化改革、公平竞争合规标准化改革、公平竞争风险预警化改革、公平竞争监管协同化改革。如在舟山、永嘉等地,率先开展涉企优惠政策目录清单制试点,政府涉企优惠政策经清理后以清单形式公布,推动经营主体普惠、透明、公平享受政策;在杭州上城、台州椒江等地推行公平竞争审查集中审查试点,强化公平竞争审查刚性约束,从源头预防滥用行政权力排除、限制竞争的政策措施出台。

法治是最好的营商环境。浙江在抓好改革创新的同时,还非常注重公平竞争政策实施的顶层设计。省委省政府制定出台《关于强化反垄断深入实施公平竞争政策的意见》,首次构建我省公平竞争政策实施框架,修订出台《浙江省反不正当竞争条例》,并将《浙江省公平竞争审查办法》列入2023年省政府规章立法计划,这是全国首个关于公平竞争审查的地方性立法。省市场监管局经过立法调研,对照世行营商环境新评估指标,起草完成《浙江省公平竞争审查办法(草案送审稿)》,已于近期上报省政府审议。该规章细化公平竞争审查标准和程序,创新公平竞争审查机制,出台后有助于通过法治化手段保障我省经营主体公平参与市场竞争。同时,针对企业竞争合规意识薄弱、合规体系不健全的情况,在全国率先制定《浙江省企业竞争合规指引》《浙江省平台企业竞争合规指引》,创新发布全国首个《互联网平台企业竞争合规管理规范》(DB33/T 2511-2022)省级地方标准,全面梳理平台企业竞争合规风险,明确相应的合规管理举措,推动重点平台企业贯标,为平台资本在公平竞争领域设置“红绿灯”,以标准化引领平台经济规范创新发展。



浙江公平竞争指数

## 提力度: 高效执法 护航发展



《浙江省公平竞争审查办法》立法座谈会

党的二十大报告指出,“要完善公平竞争市场经济基础制度”“加强反垄断和反不正当竞争,破除地方保护和行政性垄断”。浙江率先组织开展破除地方保护和行政性垄断专项行动,全面落实公平竞争审查制度,清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施,督促各地纠正违法违规设置市场准入条件、排除限制民营

企业公平竞争等规定和做法,打通制约经济循环的关键堵点,促进商品要素在更大范围内畅通流动,服务高质量发展。

2021年以来,全省累计审查增量政策文件26668件,经审查修改或者不予出台523件;清理存量政策文件58983件,经清理修订或者废止1682件;督促各地政府及其部门纠正滥用行

政权力排除、限制竞争问题201个,确保发现问题应纠尽纠、闭环处置,切实维护市场公平竞争。

今年以来,省市场监管局根据省委省政府营商环境优化提升“一号改革工程”部署,聚焦公用事业、教育、医疗卫生、交通运输、工程建设、保险、政府采购、招投标等重点行业和领域,在全省开展优化营商环境反垄断执法专项行动,破除地方保护和行政性垄断专项行动,实施全省滥用行政权力排除、限制竞争行为交叉检查,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,进一步打破地方保护和市场分割,服务构建全国统一大市场。

同时,省市场监管局以公用事业、民生领域为重点,依法严肃查处严重影响营商环境、侵害消费者合法权益的市场垄断行为。如近期查处一起21家混凝土企业垄断案,处罚金额达1.74亿元,着力净化市场环境,保障我省重点项目建设顺利推进。2019年以来,我省查处的垄断案件连续4年被市场监管总局评为全国十大典型垄断案件。

## 聚温度: 有感服务 无感监管

有力度更有温度,省市场监管局始终坚持“有感服务、无感监管”理念,寓管理于服务,在全国率先开展预防预警式反垄断监管服务,预防企业垄断法律风险,服务企业健全合规体系,提升企业主动合规意识,营造公平竞争的发展环境。近年来,我省市场经营主体获得感、满意度明显提升,经第三方机构测评,今年全省公平竞争环境社会满意率达95.2%,比2019年提高3.2个百分点。

服务更精准,预警更智能。浙江坚持数字化改革牵引,率先建立经营者集中风险监测预警机制,贯通税务、市场监管等系统数据,在企业注册登记环节对企业并购行为实施垄断风险动态预警。目前,我省已对年营业额4亿元以上企业全量纳入监测,累计预警风险716次,涉及企业2697家,服务我省企业推进兼并重组和资本并购行为,助力企业依法做大做强。同时,充分运用经营者集中风险监测预警数据,强化宏观分析和微观服务,精准服务高风险行业和企业化解垄断风险。

源头管控,强化预防,经营者集中风险监测预警机制并不是个别。今年9月,浙江又举办全省重点企业反垄断合规辅导活动,对来自全省600多家

上市公司、大型企业集团、自然垄断企业、隐形冠军企业、专精特新企业等企业负责人进行合规辅导。2021年以来,已累计辅导重点企业1822家次。近期,浙江还率先开展反垄断合规标杆企业培育活动,通过企业自主申报、市场监管部门帮扶培育,积极引导大型企业对照国家和省级合规标准,建立健全反垄断合规管理制度,探索实施反垄断合规激励机制,充分发挥标杆企业在预防垄断法律风险、倡导公平竞争政策、维护市场公平竞争秩序等方面的示范引领作用,带动全省企业依法合规经营。

省市场监管局还充分运用反垄断职能协调纠纷,帮助企业排忧解难。近期,跨省依法协调某省一医药公司撤销对我省医药企业的诉讼,并解封被法院查封的账户,挽救我省医药企业因资金链断裂濒临破产困境,受到企业的赞扬和好评。

下一步,省市场监管局将深入实施



开展重点领域专项执法检查

“八八战略”,聚焦省委省政府三个“一号工程”,持续深化全省域公平竞争政策先行先试改革,奋力打造公平竞争政策全域实施领跑省,助力加快建设全国统一大市场,不断优化市场化法治化国际化一流营商环境,在“两个先行”新征程上加快推进市场监管现代化先行,为奋力谱写中国式现代化浙江篇章贡献反垄断监管力量。

## 数读



2021年以来,全省累计审查增量政策文件26668件,经审查修改或者不予出台523件;

清理存量政策文件58983件,经清理修订或者废止1682件;

督促各地政府及其部门纠正滥用行政权力排除、限制竞争问题201个,确保发现问题应纠尽纠、闭环处置,切实维护市场公平竞争。



2019年以来,我省查处的垄断案件连续4年被市场监管总局评为全国十大典型垄断案件。



我省率先建立经营者集中风险监测预警机制,已对年营业额4亿元以上的企业全量纳入监测,累计预警风险716次,涉及企业2697家。



2021年以来,已累计辅导重点企业1822家次。



经第三方机构测评,2023年全省公平竞争环境社会满意率达95.2%,比2019年提高3.2个百分点。



全省公平竞争审查业务技能竞赛

(本版图片由省市场监管局提供)