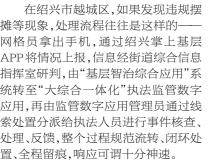
理顺机制 数字赋能

越城区跑出行政执法改革加速度



近年来,越城区着力理顺体制机制, 并以数字化改革赋能,跑出了"大综合-体化"行政执法改革的越城速度。

目前,根据"应统尽统"原则,越城全 区执法队伍已经由原先的"1+11"精简 到"1+8",即保留综合执法+市场监管、 生态环境、文化市场、交通、农业、应急管 理、自然资源、卫生健康,发改、水利、人 社等3支执法队伍不再保留。同时加大 执法人员下沉力度,该区行政执法力量 下沉乡镇(街道)比率达82.91%,远超省 定65%目标要求。

体制机制的变革让基层治理更具实 效。按照"放得下、接得住、管得好、有监 督"要求,通过重大行政决策程序,越城 区赋权塔山、府山等7个镇街以自身名 义在辖区范围内开展执法工作。在陶堰 街道先行试点的基础上,推进赋权镇街 建成111个驻村(社)执法联络站,实现 赋权镇街全覆盖,并对站长、联络员培训



越城区行政执法指挥中心

8次,打造基层问题及时发现、统一受 理、规范处置的闭环,打通执法监管"最

改革也让部门协同更加顺畅。越城 区制定争议协调处理机制、综合执法案件 移送工作指引、年度执法监管计划等,规 范案件移送流程,增强执法协同与执法效 能,着力解决多头执法、重复执法以及执 法监管职责边界不清等问题。各执法部 门结合日常执法工作,总结执法经验,制 定办案指引98个(其中综合执法50个), 为执法人员提供高质量办案模板。

图片由越城区行政执法指挥中心提供

今年1月28日, 浙里改公众号"竞 跑者"栏目刊发了越城区推行乡村旅游 景区监管"一件事"改革的做法,越城区 以数字化赋能大综合行政执法的探索引 得社会各界普遍关注。

据介绍,越城区聚焦乡村旅游景 区内水污染、空气污染、违法建设、非 法捕鱼等跨区域跨部门执法难题,推 行乡村旅游景区监管"一件事",构建 "服务+监管+执法"融合新模式,全面 提升景区精细化管理水平。截至目 前,越城区累计开展"线上+线下"联动

"执法体检"42次,发现并整改问题89 处,问题发现率提高27%,市场主体受 检频次下降66%,出动执法人数下降 50%,缩短办案时长33.3%。越城区乡 村旅游景区监管"一件事"已被列入全 省司法行政系统数字化改革14个试点 项目之一,进入数智行政执法跑道。 目前,越城区正以点扩面,聚焦具有越 城辨识度的鲁迅故里、黄酒小镇、现代 医药高新技术产业园区等特色区域, 积极推进"一支队伍管执法",着力提 升区域治理能效。

在更为广泛的领域,越城区注重构 建运用闭环。该区对省定73件"监管一 件事"已全部认领完成,并筛选其中的 "乡村监管一件事""犬类监管一件事"先 行先试,结合实际,科学合理配置场景清 单,构建"发现问题一事件研判一任务派 发一检查处置"的闭环,已累计派发流转 任务65件。

与此同时,越城区强化执法协同。全 面推进执法监管数字应用,深入研究协同 指挥模块,开展联合执法、协查协办、抄告 抄送、案件移交、联合会商等业务协同。 推进基层治理协同上报事件处置率 100%。今年3月30日,越城区在绍兴全 市率先实现"基层智治综合应用"与"大综 合一体化"执法监管数字应用贯通后全流 程线上闭环,使网格员巡查到执法人员执 法实现无缝衔接。

餐饮污水应截尽截

今年以来,慈溪市龙山镇监管人 员发现,兴东路污水零直排建设区沿 线30多家餐饮店未安装隔油池设备, 导致大量油污直接进入管道,且雨污 分流不彻底,存在严重的雨污混流,雨 水井内存在大量黑臭污水;同时,由于 未落实长效运维,检查井未及时清掏, 导致管道堵塞严重。

对此,龙山镇相关部门第一时间 对所涉餐饮街进行实地调查,完成兴 东路所涉店面排水情况的摸排、疏通 雨污管网1465.6米,清掏隔油池、化 粪池60立方米,绘制雨污管网图1.5 公里,并制定雨污分流改造方案。按 照"应截尽截,应纳尽纳"的原则,从源 头拦截污染源;同时,将餐饮污水全部 纳管,并完善各类标识标牌、更换错盖

为彻底解决排污问题,当地还建 立起长效运维机制,制定运维制度、 设立运维台账,并与第三方签订运维 协议,督促其按照运维协议落实执 行。按照"条块结合,以块为主"的原 则,创新设立两个新型工业社区,配 备专职社区干部,下设若干名网格 员,推行生态环境网格化监管,逐级 压实监管责任,有效延伸环境管理部 门的监管触角。

一场全民共治的生态活动就此在 龙山镇掀起热潮。当地积极动员公众 参与治水宣传,围绕污水治理项目献 计献策等。该区域生活及生产用水水 质明显改善,生态环境日益提升。

(何伟 赵婷)

活用乡镇编制资源

近年来,为加快引进高素质人才, 杭州淳安县党委政府在党建统领下, 积极探索机构编制改革创新,建立人 才编制"周转池",活用乡镇编制资源, 为实现乡村振兴、共同富裕提供人才

为此,淳安县改革攻坚专班多次赴 乡镇开展实地调研,通过对23个乡镇 党委政府实施分类管理、回收空余编制 等方式,建立"原有空编存量+周转池 编制存量"两大人才编制"蓄水池"。目 前"周转池"已有编制56名,为基层引 进紧缺人才打下编制基础。

经过改革攻坚专班深入讨论与研 究,最终确定"乡镇申请+分析论证+ 会议研究+正式批复"的人才编制周 转使用条件和程序。改革实施以来,

淳安已使用人才编制"周转池"推动全 县国储林建设、梓桐镇"万头羊场"、屏 门乡秋口水库等县内重大项目,并引 进畜牧养殖、林业疫病防治、亚运保障 等紧缺人才8人。

"'周转池'打破了以往单位编制 '一核定终身'的静态管理模式,形成 基层编制的动态管理,是淳安机构编 制改革的突破创新,在编制总量不变 的情况,实现了有序、灵活调整使用。 下一步,淳安将进一步加强对乡镇人 才周转编制的实名制管理,实现数量 可控、过程可控,让基层编制'动起来' '活起来',进一步优化提升环境,为淳 安经济社会高质量发展提供人才保 障。"改革攻坚专班负责人说。

(桑井惕 邵毅平)

清风护苗 整治编外队伍

近期,为持续强化党风廉政教育,引 导清风正气向年轻干部定向释放,特别 是进一步严肃编外人员工作作风和纪 律,杭州市余杭区闲林街道全面开展"清 风护苗"专项行动,通过多途径强化引导 和管理,抓住权力运行的"关键点"、内部 管理的"薄弱点"和问题易发的"风险

"编外不是法外"。该街道办成立工

作专班,从典型案例中查找制度漏洞、管 理盲区,深入研究各部门管理职责、编外 工作人员岗位权限和廉政风险等,梳理 出"纪律不严、为政不廉、处事不公、担当 不够"等4大类突出问题表现形式,并制 定《编外队伍作风建设专项监督整治工 作的实施方案》。要求各科办采取"自己 找,科长提"等形式,深入开展自查自纠 活动,查摆了"工作推诿,存在畏难情绪"

"对待群众态度生硬"等17项问题清单, 精准定位监督切入点。从公务用车、夜 餐补助发放、会风会纪等专项"小切口" 主动出击查找问题线索,针对监督发现 的具体问题和责任主体由点及面推进问 题系统整改。同时,为防范高风险岗位 的廉政风险,建立财务、采购、人事、招投 标、工程等编外重点风险岗位定期轮岗

针对自查自纠发现的问题,专班 严格督促各办(中心)整改并举一反 三,引导全体编外人员自觉签署廉洁 承诺书、廉洁墙。以"四个一"为载体, 发送一条廉政短信、开展一次廉语征 集、开授一堂专题教育、组织一场廉洁 活动,将编外人员教育管理监督融入 日常、抓在经常,筑牢拒腐防变思想防 (孙婷婷)

同心发力"侨资源"升级"侨动力"

绍兴市上虞区,这片富饶而充满活力 的土地,一直以来都在积极发挥其独特的侨 优势,以"同心同向齐发力"的决心,将"侨资 源"升级为推动发展的强大"侨动力"。

近年来,上虞吸引了众多的港澳台 同胞和海外侨胞。他们心系故土,为家 乡的发展贡献了自己的力量。上虞统战 以此为契机,深入实施"同心培根"工程, 推动港澳台侨工作提质增效。

积极创建华侨国际文化交流基地和 侨联侨界创业创新基地。其中,国家级 华侨国际文化交流基地1家,省级2家, 海外引才联络站4家,这些基地和联络 站的建设,不仅为侨胞们提供了一个交 流合作的空间,也进一步提升了上虞在 海内外的影响力。

夯实为侨工作基础,聚焦扩面提 质。为更好发挥侨资源优势助力高质量 发展,上虞持续提升"千个侨团帮千村" "乡村侨舍"品牌效应释放发展动能。成 功牵线侨企上虞惠能保温材料厂和崧厦 街道寺前村结对,使侨资源更好地服务 于乡村发展。开展"助侨直通车•侨企大 走访"活动,累计走访30余次,协调解决

问题25个,以实际行动帮助侨企解决实 际问题。在侨界人士集聚的杭州湾上虞 经开区成立绍兴市第一家开发区侨联, 使全区基层侨联组织增加到24个。此 外,还出台《关于对全区侨阵地建设实施 奖补的暂行办法》,制作完成《上虞区侨 阵地详情图》。

在惠侨方面,上虞统战开展"虞侨同 心·与爱同行"活动,走访慰问困难归侨 侨眷,送上"虞侨同心"暖心包400余份; 联合浙江方也律师事务所开展"侨爱行• 暖人心"公益活动,设立法律服务点3

处,接受咨询100余次。这些举措都充 分体现了上虞区对归侨侨眷的关心和关 爱。通过举办一系列丰富多彩的活动, 包括"虞侨迎亚运"、侨界精英创新创业 峰会、侨界青年人才高峰论坛、G4战略 协作联盟等,当地进一步激发了广大侨 胞的创新创业热情。

"同心同向齐发力,'侨资源'升级 '侨动力'",上虞统战正在以实际行 动践行这一理念,期待未来的工作将 更加有力,为上虞的发展注入源源不 断的活力。 (徐海涵)

垃圾分类知识大赛总决赛在宁波举行

"分类,让城市更美好——垃圾分类 全民赛,文明中国新时尚",全国城市生 活垃圾分类知识大赛总决赛于8月22日 至24日在宁波市东钱湖畔举行。

全国城市生活垃圾分类知识大赛 总决赛由住房和城乡建设部指导、宁波 市人民政府主办,分为家庭赛和团队 (专业)赛两大赛道展开角逐,来自全国 29个省(自治区、直辖市)的家庭代表队 和团队代表队,在经过省(自治区、直辖 市)内的层层选拔后脱颖而出,代表其 所在省份来到宁波,参加全国总决赛, 角逐总决赛的各大奖项。

垃圾分类既是关键民生实事,也 是事关生态文明建设的社会发展大 事。作为一项长期系统性工程,垃圾 分类是新型城镇化进程中亟需破解的 发展命题之一。今年,全国住房和城 乡建设工作会议将垃圾分类列为重点 工作,要求在强化宣传动员上下功夫, 并围绕"让垃圾分类成为低碳生活新 时尚"开展首届全国城市生活垃圾分 类宣传周系列活动。本次大赛旨在通 过"以赛促学、以学促行"的方式,传播 生活垃圾分类知识,激发全民参与垃 圾分类的热情,推动垃圾分类走进千

家万户,以实际行动助力垃圾分类成 为低碳生活新时尚。

宁波市分类办综合宣传组组长王慧 慧表示:"此次比赛是今年住建部开展全 国首个垃圾分类宣传周的收官活动,也 充分体现了住建部和浙江省对宁波垃圾 分类工作的肯定。希望通过这次比赛, 可以在向全国人民展示宁波垃圾分类展 示工作成效的同时,也能够在全国范围 内再掀起一轮以垃圾分类提升公众环保 素养的热潮,让文明的社会之风渗透到 我们生活中的每一个角落。"

两场总决赛将被制作成两期节目,

完整呈现大赛盛况以及各省(自治区、直 辖市)代表队的优异表现,近期在央视 网、央视影音、央视网视频号等平台同步 播出。

据介绍,作为国内首批开展生活垃 圾分类的46个城市之一,总决赛的主办 方——宁波如今已完成了"分类投放、分 类收集、分类运输、分类处置"的全链条 体系建设。目前,宁波市城乡生活垃圾 分类覆盖率100%、资源化利用率100%、 无害化处理率100%,生活垃圾分类处理 率83.4%。

(周静 袁世秦 范奕齐)

优化医保服务,管好百姓"救命钱"

"医保大厅工作虽然忙,但是我们每 天都在为群众实实在在地谋福利。"

"作为医保中心工作人员,案头经常 有堆积如山的报销案件和违规处罚案 件,我曾经抱怨、烦躁过。但是医保是大 民生,是百姓看病钱、救命钱的'管家', 每当听到群众一句句感谢的话语,就像 暖流传遍全身,让人异常激动。'

为医保工作注入"廉"动力。8月24 日,仙居县医保局开讲"清廉医保讲堂" 第九期学习警示案例的同时,由90后青 年干部组成的宣讲团讲述的清廉医保心 得体会让很多医保工作干部深受感动。

教育"导"廉,更要行动"践"廉。"现 在窗口服务真是太好了,还有志愿者帮 我取号、填材料。我来之前还怕一上午 办不好,没想到十分钟就弄好了。"正在 医保中心窗口办理报销业务的徐大爷感 慨。三尺窗口无小事,件件深系群众 心。"对于参保人而言,方便快捷地办好 业务,才是真正的关键小事。所以,我们 从群众视角和企业角度出发,设立了医 保中心窗口青年服务岗,指导参保群众 尤其是老年人等进行取号、信息录入、材 料填报等业务操作,同时耐心解答参保 群众有关医保政策的疑问,及时开展医 保政策、业务经办等事项的宣传。今年 以来,办理事项群众满意度好评率达 100%。"仙居县医保中心主要负责

服务"促"廉,更要制度"管"廉。为推 进经办机构更好地落实清廉医保建设,保 持清廉工作作风,仙居县医保局制定了 《2023年度仙居县清廉医保建设工作方 案》,绘制了"医保关键领域权力运行流程 图"。从"看的见"的标准入手,全面加强 窗口标准化建设,设置医保标识、导办台、 志愿者,配备便民设施、宣传折页、办事指 南等,为参保人提供高效、便捷的医疗保 近年来,随着全民医保的实现,就医

人次大幅上升,医保基金收支规模持续 扩大,基金支付风险也在不断加大。一 些医疗机构滥用药品、过度治疗的情况 层出不穷,某些患者借用他人医保卡、隐 瞒第三方责任等现象也时有发生。仙居 县医保局结合清廉医保建设,一手抓服 务,一手抓监管。

从严监管,以"廉"促管。作为医保 基金的监管方,仙居县医保局从清廉医 保建设入手,始终将"加强医保基金监 管、维护医保基金安全"作为首要任务, 管好每分百姓"救命钱"。仙居县淡竹乡 村民卢某几年前死亡后,亲戚用他的医 保卡进行刷卡购药,骗取了医保基金,去 年被查到,受到了严肃批评教育。

近年来,仙居县医保局出台了《参保 人员违反基本医疗保险规定处理办法》 《关于加强医疗基金监管数据共享及衔 接机制的实施意见》等制度,联合公安、 检察等部门开展靶向监督。截至目前共 查处323人,其中移送公安部门24人, 追回违规医疗费用共计96.85万元。

(周国平)

人才活水助力发展

乡村引才难,引入高端人才更难。 近日,为更好地挖掘人才资源,集聚产 业人才,杭州市建德寿昌镇积极服务辖 区企业开展专家工作站申报工作。

"我们已有初步的成果,新品种西 瓜、甜瓜都是与专家合作的成果,后续 也希望专家能带领我们培养出更好的 致富果。"寿昌镇辖区企业睦府农业负 责人说,日前,在寿昌镇助企服务员的 配合下,企业已与杭州种业集团有限 公司农业推广专家签订合作协议,并 申报创建专家工作站。

无独有偶,杭州天堂食品有限公 司也已经和浙江大学等高校专家达成 了初步的合作意向,下一步将明确合 作的方向。"科技创新对我们而言意义 重大,为了补齐这块短板,目前已经邀

请到了不少知名高校的食品研发团队 来我们企业考察。"杭州天堂食品有限 公司创始人任志灿说。

"和专家的多沟通交流,可以突 破企业目前加工技术研究的难点,更 重要的是,可以在提升规模的同时提 升品质。"浙江麦子妈食品科技有限 公司相关负责人说,今年麦子妈已治 谈了江南大学的专家,准备让麦子妈 预制菜的发展更上一层楼。除江南 大学外,麦子妈还与中国农业大学食 品科学与营养工程学院有联系合作。

未来,寿昌镇还将继续打造"研发 在寿昌,产业在寿昌"的引才、留才、用 才模式,让人才"活水"在寿昌奔流涌 动,化为经济发展的最强动能。

(范芃芃)

挖掘培养非遗人才

观看非遗演出,聆听非遗传承人 讲解,动手体验非遗技艺……近期,杭 州市临安区湍口镇举办非遗助共富体 验活动,通过展示、互动、体验相结合 的方式,让游客近距离感受非遗魅力, 传承非遗文化,奏响共富之歌。

"索面制作非常讲究,共有6道工 序,包括和面、盘面、绕面、醒面、出面、 晒面等,从和面到成品,至少要两天时 间。"活动中,索面非遗传承人王爱萍 讲解了索面的制作流程和要求,并指 导游客制作索面。"索面已成功列入市 级非遗名录,目前传承人有80余人, 队伍仍在不断壮大。"湍口镇新乡贤、 区人大代表方刚介绍道。

"为加强非遗技艺传承,培育新时

代非遗人才,我们挖掘了一批非遗代 表性传承人,打造了非遗课程、非遗社 团、非遗展厅等平台,推动非遗技艺走 入校园、走进课堂,实现了非遗技艺 传、承、创。"临安区相关负责人表示。

近年来,临安区把非遗人才的培育 纳入全区人才培育体系,深入实施"天 目寻匠"工程,根据非遗项目和非遗级 别的不同,对非遗人才进行分类采集信 息,构建非遗人才信息库,实行定期维 护、动态管理。

同时,围绕传统手工艺、非遗传承 等积极实施农村工匠培育工程,对烫 画、索面、耍碗等乡土人才进行挖掘培 养。截至目前,全区共有各类农村实 (任龙 赵鑫) 用人才2万多人。

产业园区数智监管

"西投云漫里1号楼12层的租户 欠缴费用已占合同保证金总额的 112.59%,请引起注意!"杭州西投云 ZONE智慧园区资管系统上的一条预 警信息引起运营管理人员的注意。云 漫里招商团队立刻导出催款单,并与 租户积极沟通协调,最终及时收缴回

近年来,西投鑫睿产业运营管理 有限公司"以智促廉,以廉促治",打造 西投云ZONE智慧园区资管系统,有 效破解园区空间管理、租户管理、工程 管理等监管难题,细化监督颗粒度,通 过平台与监督平台双轨运行的数智管 理模式,实现了人事财权关联控制、轨 迹可溯,有效防范岗位廉政风险,推动 了"廉动力"向"生产力"的有效转化。 该系统自2022年5月正式上线来,对 招商引资、工程建设、财务管理三大领 域权力运行建立了6个预警模型,实 时记录、分析、监督和处置。截至目 前,累计生成系统预警条数984条,生 成运维清单231条。

除了深化西投云ZONE智慧园 区资管系统以外,西投鑫睿结合为企 服务特点,围绕"防围猎、降成本"清 廉主题,依托园区优势,组织开展读 一本廉洁书、征集一批廉洁作品、签 订一份廉洁承诺等活动,让清廉列车 开入园区。在园区/公寓重点场所和 人口集中区域设置清廉电子宣传标 语,通过西投云ZONE产城服务自媒 体账号,推出相应的清廉文化小故 事,弘扬廉洁文化,营造清廉氛围。 聚焦企业"纾困解难",群众"急难愁 盼"等问题,通过定期走访企业,为他 们解答政策、财务等方面的问题,充 分发扬"店小二"精神,让清廉文化深 人人心。

(符昊)