

办好一个会 提升一座城

杭州临空启动大规模企业征迁

进退之间，腾出杭州城市能级晋档新支点

詹丽华 俞秀春 徐悦 陈心怡

日前，杭州美女山下，来自杭州临空经济示范区规划、产业、镇街场驻点负责人围着一张划满红线的地图讨论。他们聚集于此，因为阳城路、美女路和美狮西路交接的这片区域，被划入杭州临空经济示范区企业征迁范围，启动评估、征迁的速度，决定着新项目招引的进度，进而影响经济动能提升的力度——除了冲刺，别无选择。

一个多月前，杭州临空经济示范区企业征迁正式启动，面对萧山有史以来涉及面最广、面积最大、任务最重的一次企业征迁，在产业“进”“退”之间，空间“腾”“挪”之后，临空不仅要为自身发展谋求新高度，更要为实现杭州高质量发展提供强效助力。

“后峰会、亚运会”的发展机遇，将牵引杭州城市能级大提升。临空这场企业征迁，将为杭州从特大城市向超大城市晋档升级塑造一个支点，在“进”“退”之间，腾出发展新高度。



杭州萧山国际机场

“硬仗”剑指新动能

7月13日，杭州临空经济示范区召开企业征迁动员大会，此时，距离启动临空史上最大规模农户征迁不足4个月——又是一场硬仗，摆在“临空人”面前。

按照工作计划，依据“一次评估、一次签约、分步腾退”的原则，杭州临空经济示范区将分征收、搬迁、保留3个类别分类处置，预计在今年12月底前完成300余家企业的签约处置工作，未来将腾出约7500亩发展空间，势必要一气呵成腾出“一马平川”。

萧山国际机场西部和西北部（涉及红山农场和南阳街道）21.2平方公里为先行启动区块，优先对纳入连片发展、重大产业项目落地以及基础设施项目建设范围内的各类企业进行腾挪。

连片腾挪对杭州临空经济示范区能否迅速起势很关键，因为连片土地空间才能吸引大项目投资。与点状腾挪相比，连片腾挪通过资源的集聚整合，加速碎片化土地的集约连片，降低生产成本，最终提高土地资源的产出效益。

目标定好了，如何实现？

这次征迁腾挪的主体是企业，难点也在企业。“不要以为只有农户对土地有感情，实际上企业家对他们事业起步的厂房、园区也有特殊情感。”杭州临空经济示范区相关负责人坦言，这次征迁范围内的企业有不少是已经在南阳、在红山扎根二三十年的本土企业，他们也有“乡土难离”的情结。

因此，杭州临空经济示范区对“进”“退”“腾”“挪”的前提很明确：对所有征迁企业进行全面摸底，绝不搞一刀切，也不能简单比较贡献大小、价格高低，各征迁小组必须深入企业动员，核实信息、做好记录，“一企一档”。

在临空，经常能听到一句形象的比喻来



企业征迁动员大会



赛默飞

概括这次企业征迁的战略意义：当经济高质量发展对当前的萧山提出了产业转型升级、新旧动能转换的系列要求时，征迁提供了一个契机，允许区域统筹解决“新鸟”进笼、“老鸟”去哪儿，以及“老笼”空间结构合理优化等产业格局重塑的关键问题，为产业发展打开新局面。

从这个意义上说，杭州临空经济示范区不仅是为自身发展打这场“硬仗”，也是以实践探路，为萧山、为杭州的经济高质量发展提供“临空样本”。



启动区效果图

政企同心同频

动员的号角吹响，仅一个月时间，杭州临空经济示范区已启动、完成266家企业的评估工作，部分拆迁已在进行中——“临空人”对推动产业业态、城市形态、创新生态迭代升级的迫切渴望充分地反映在行动力上。

为什么能这么快？或许能用4个字归纳：政企同心。

要撬动临空迅速起势，这不是政府的一头热。“我们也想抓住这次大征迁的机遇，攻坚克难，力争建设一个全新的数字化、智能化的未来工厂。”成立于1997年的圣山集团就在第一批征迁企业名单中，扎根萧山26年。圣山南阳生产基地有1200多名员工，要搬迁谈何容易，生产设备怎么办，员工如何分流？摆在面前的都是问题。但这位负责人却说：“一定全力以赴，积极配合做好征迁。”

因为随着经济形势变化，企业发展也迎来了严峻挑战，对圣山集团来说，企业的转型升级同样迫在眉睫。搭乘“临空快车”，让他们看到了企业转型提速的可能，而临空“再造一个杭州工业”的愿景也同样契合圣山集团蓄力未来的发展诉求。

杭州逸曠化纤同样在征迁名单中，公司成立刚满6年，年工业产值50亿元，是浙江省智能制造和数字化示范工厂之一。照理，发展势头正好的企业，更愿意求稳而非求变，但逸曠化纤却是最早启动征迁评估流程的企业之一。

这又是为什么？因为尝过“腾笼换鸟”的甜头。2017年，逸曠化纤通过司法拍卖取得原红剑集团闲置土地厂房设备的资产包，全面改造生产线，在最短的时间内恢复了生产。那是逸曠“腾笼换鸟”的1.0版，腾出了“笼”，但没有“换鸟”，仍然生产经营传统的化纤业务，虽然盘活了存量，做大了增量，但没有改变化纤产业的基本特性。

现在，到“腾笼换鸟”2.0版了。“不仅要‘腾出土地空间’，而且要‘换入发展动能’。”逸曠化纤相关负责人表态，大征迁还要为萧山从“县域经济”向“都市经济”全方位跃升作贡献，为实现杭州高质量发展添一份助力，而她们能做的，就是“制定时间表，明确工作目标，明确职责分工，迅速投入征迁工作中，主动承担企业的主体责任”。

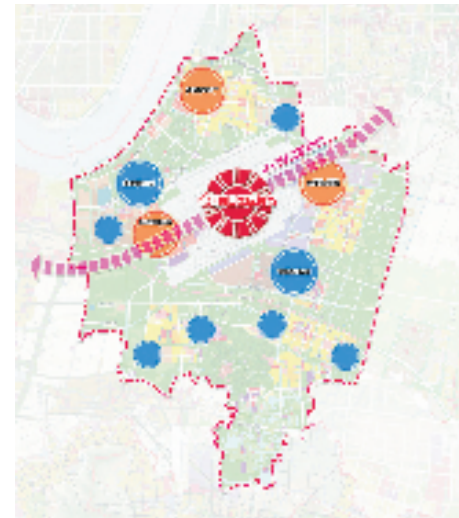
企业的产业升级计划，正好契合了萧山的战略布局。日前举行的萧山新型工业化大会就曾明确，萧山发展新产业、打造新集群，绝不是搞原有产业的“简单退出”、另起炉灶，而是在原有产业的基础优势上深化迭代、整合发展，做到重点产业赛道更聚焦、资源要素配置更精准，打造更多具有萧山辨识度和引领力的产业集群。

在南阳、在红山农场，在被划定为杭州临空经济示范区的核心启动区里，都能看到各征迁小组深入企业调查走访的身影，对他们来说这也是一场业务能力“大考”：根据萧山打造先进制造业集群的产业规划，为企业分析未来发展趋势，做出战略性指导和参考

意见；倾听企业诉求，根据企业的需求和困难，梳理企业共性及个性问题；通过征迁指挥部统一讨论，尽力为企业量身定制最可行可行的建议和解决方案……

尽管各征迁小组对工作量有预判，但实际情况仍比预期中更复杂。杭州临空经济示范区各部门齐聚现场办公，也是因为确定征迁的地块内同一个厂区涉及企业多、机械设备多、分属不同经营主体多方负责……企业征迁中各种各样的现实问题，给工作组的评估工作增加了难度，若要如期征迁，这些问题必须理顺、解决。

“到目前为止，瓜沥街道完成79家主体企业评估，靖江街道58家，南阳街道100家，红山农场29家。”杭州临空经济示范区相关负责人坦言，征迁的过程是产业重新遴选的过程，也是帮助企业明确发展方向的过程，更是政府理清产业现状，发现问题、解决问题的过程。



一心一轴五园 产业布局图



启动区功能结构图



杭州萧山国际机场东区国际货站

凝心聚力二次创业

立足临空，以这次大征迁为契机“二次创业”，不仅是地方政府的选项，也是企业家的一次重大抉择。

就在企业征迁动员大会的前一天，总投资44亿元的3个产业项目落户杭州临空经济示范区，其中总投资10亿元的宁和衡信制药项目就选址在杭州生物科技谷一片新腾出的产业空间里。

那是6月中旬，杭州临空经济示范区红山农场同德社区四分场刚刚完成连片拆平，腾出的600余亩产业空间中的一部分，那也是示范区年初启动拆迁先行等“四个先行”后核心区腾挪出的第一块连片产业用地。

企业拆迁势必影响短期经济效益，但这是储备未来必须经历的“阵痛”。宁和衡信制药计划今年将总部、研究院及生产基地整体搬迁至示范区，建设包含生产车间、研发中心、配套设施等在内的总部研发生产基地，定位为中国高端儿童制剂的研发制造基地，预计2026年项目正式建成并投产。也就是说，3年后，临空经济示范区生物医药产业将有新的内生动力，进一步提升产业稳定性和竞争力。

南阳街道，同样地处示范区的核心区块，也是本次企业征迁中体量最大、任务最重的一个镇街。临空经济示范区近期盯引的一个大项目，前期看中了南阳的一块地，项目能不能落地，投资能不能到位，很大程度上与征迁的进度紧密相关。

“我们经常讲，今天的投资就是明天的产出，但没有土地空间，项目就落不了地，谈何明天的产出。”杭州临空经济示范区主要负责人直言，充分认识到征地拆迁工作对于高质量发展的战略意义，凝心聚力是每个“临空人”的必修课。

杭州临空经济示范区此次的企业征迁，所影响辐射的范围早已突破萧山的单一行政单元，示范区正全力打造“城东智造大走廊的制高点”，与杭州城市国际化的进程深度融合。

尤其是作为亚运会的举办城市，杭州正面临着频繁的国际商品与劳务交易活动，高速的国际生产要素流动，以及大规模的国际组织与跨国企业进驻……这些都离不开一个迅速发展壮大的临空经济示范区作为支撑。

随着这次示范区有史以来涉及面最广、面积最大、任务最重的企业征迁的推进，以及“2+3”现代临空产业体系的搭建、“一心一轴五园”产业空间的形成，杭州临空经济示范区必将为杭州链接全球、驱动双循环格局的开放门户枢纽。

杭州东部，正在以“勇立潮头”“舍我其谁”的胆魄和气势，向新的战略高地发起冲刺。

(本版图片由杭州临空经济示范区提供)