

# 宁海 城与乡双向奔赴

## 以“全景式融合”促“强城兴村”

陈 醉 吴 帅 仇丹娅

7月是水蜜桃上市时节，宁波宁海胡陈乡中堡溪村的古树下、小巷里，不少村民在卖桃。“城里人开车来旅游，看古建，尝农家菜。游客多了，我们的农产品也不愁卖。”村民笑呵呵地说。

中堡溪村从原本偏僻落后的“空心村”，到如今水蜜桃种植采摘一体化的“水蜜桃村”，城与乡的“握手”，在此写下生动的一笔。

办好“农村事”，从来不能局限于农村。20年来，浙东“县域之城”宁海紧紧抓住一个“融”字，谋深做实“千万工程”，统筹协调、系统推进城乡“一盘棋”，通过调动、协同“棋盘”上不同位置、不同类型的“棋子”，盘活整个棋面，构建新型工农城乡关系，走出一条强城、兴村的“全景式融合”之路。

一张“融合”蓝图，一任接着一任干，宁海也连续六年获评全省深化“千万工程”建设新时代美丽乡村（农村人居环境提升）工作优胜县。

去年，宁海城乡居民收入比值缩小至1.72，优于全省，全域332个村总收入和经营性收入分别全面迈上50万元和30万元台阶，宁海的城与乡，正携手并进。

### “艺术”妙笔绘出全域“共美图”

踏青寻芳，观山看水。从宁海城区的高铁宁海站一路向北，路过长三角的家具购物中心，经过垂钓休闲、春光旖旎的凤潭村，走过一碗长寿面“出圈”的河洪村，来到花海繁盛的刘三村……城到乡，深挖沿线资源，全长36.8公里的“盆景”串珠成链，塑造了一条贯穿城乡的森林温泉线。

如今，宁海城与乡之间已架起了森林温泉大道、大美南湾风景北线等6条“共美”线路。

近年来，宁海提出“全域共美”的新思路，建立起城乡一体的“风貌管控机制”，即“全景布局、全业联动、全时营销、全域覆盖、全体共建”，结合美丽县城、美丽乡村、美丽公路、美丽河道、美丽庭院建设，有机串联一切可供融合的生态、景点、民俗、村庄、农家乐休闲旅游点等资源，连点成线、连线成片，全力勾画全域景区区域。

“共美”先要“个个美”。宁海在“千万工程”的指引下，因地制宜力推“垃圾革命”“边角革命”“厕所革命”“污水革命”“一村万树”等一揽子“美丽”基底工程，以环境综合整治

为抓手，全域300多个村庄逐一突破，“全员”美丽转身。

“一地美”到“全域美”，新考题摆在宁海面前。乡与城，如何各美其美，相互成就？宁海找到了一支“艺术”的妙笔，接通城乡共赏的“天线”。

2019年，宁海与中国人民大学艺术学院从志强教授团队合作，在葛家村先行先试“艺术赋能村民、村民振兴乡村”模式，教农民“玩艺术”，利用闲置空间、低成本材料，设计打造微景观、微客厅，激发村民主体意识和内生动力。

短短几个月，葛家村村民手中诞生了40多个设计作品，村庄里培育了138名村民“乡建艺术家”，曾经的“三无村”摇身变成城里人蜂拥“打卡”的网红村。

宁海还在全县启动“艺术家驻村”“艺术提升品位”“设计改变生活”等艺术振兴乡村三大行动，44个“艺术村”脱颖而出，催生447个“微改精提”项目，城乡从“洁化”“美化”到“艺术化”，绘出全域“高颜值”画卷。今年，宁海上榜浙江省5A级景区区域，系宁波唯一。



露营生活基地



望海岗茶场

### “四治”融合绘出现代“治理图”

不久前，西店镇岭口村党支部书记舒迎春被村民舒瑞表“堵”在了办公室。舒瑞表提出困惑：“邻里中心改建的工程介绍中，有两间房只规划盖一层，这不是浪费空间吗？”舒迎春耐心解释，一层的房屋之上后续要加建大屏，将用于村务公开等。

工程介绍是舒瑞表从手机客户端“监督一点通”中看到的。舒迎春说，现在村民点点手机就能投诉，监督更透明、具象化，改变了过去以镇乡为主的监督模式。

在宁海，提起村级事务的透明公开和规范流程，每位村干部都敢拍着胸脯打包票。自信源于制度。2014年，宁海在全国首创村级小微权力清单36条制度，规范干部用权，把权力关进制度的笼子。去年，当地又梳理出违反这36条制度的典型案例和典型问题，形成了36条负面清单。

“36条”不断与时俱进，宁海乡村治理效能也不断提升。“千万工程”二十年，正是村庄迭代升级、重塑乡村治理机制的二十年。

行走宁海乡村，我们看到的“治理”二字包罗万象。

在河洪村，来自法国的丁一牧被聘为村主任助理，这位“洋村官”为小村带来外国客商、带来国外资源；在深喇叭镇南溪村，请村民来当“设计师”，激发内生动力，他们将卫生死角改造成“南溪楠小院”，成了人气打卡地。宁海每个村庄还都有一个虚拟的“网上村庄”，村民变网友，22万户农民住进同“一张网”，村民可第一时间接收信息、享受公共服务、反映问题、参与乡村治理；而各村村级事务必须网上走立项、上会、招标等流程，若有一环缺失，系统就会发出预警。像不久前，在海量数据和模型算法提升下，一位村民领取的误工补贴明显高于村里规定，通过预警提示，仅用工补贴发放异常一项，长街镇就已挽回村集体经济损失1.9万元……

可见，在宁海，自治、法治、德治、智治“四智”相互交融，并开展了更为自觉的实践，这既是新时代“枫桥经验”的精髓，又是新时代基层治理创新发展的发展方向。

### “链”式发展绘出富民“产业图”

6月30日，在宁海三门湾区块，一个总投资8.7亿元、总用地面积达1832亩的大型工厂化水产养殖项目开工，“靠天吃饭”的养虾塘因此搬进“空调间”，大虾“喝着”每天循环6次的养殖水。明年起，每年约1万吨南美白对虾从这里走向长三角老

百姓的餐桌。

该项目还配套建设了深加工、电商等板块，推动宁海传统水产养殖业走上“从养成到加工”的“链式”发展之路。

强城兴村，产业是基础。近年来，宁海沿着“千万工程”导引的路径，全面实施乡村产业“提能行动”，通过筑牢一批优势产业、提升一批产业平台、培育一批领军主体、升级一批融合产业等，发展壮大乡村产业这根“实心柱”，打造了柑橘、茶叶、水产养殖为主打的“3+X”10亿级农业全产业链，同时依托数字农业发展智慧农业，打造了一批具有领先意义的行业标杆，农业现代化发展水平跃升至全省13位。

除了“落子”农业大产业，新型农村集体经济也是宁海深化“千万工程”的推手之一。

前几年，宁海专门出台县村级集体经济持续提升行动计划，鼓励创新造血项目，积极引导村集体将政策及资金用在“刀刃”上。随之，一系列富民新产业在宁海乡村蓬勃而生。

在葛家村，村集体与益马鲜公司展开“村企合作”，租金入股，成立新型公司，上线“艺致富”乡村运营平台，目前已引进推出水上竹筏、音乐喷泉等十余个互动性体验项目，刷新小村业态，一年来吸引游客20余万人，运营总流水收入达300余万元。

据宁海出台的“乡村旅游促共富‘十百千’行动计划”，到2025年，宁海目标实现乡村直接或间接就业人员1万人以上，农村居民旅游收入占其可支配收入的比重达13%以上，全县乡村旅游项目总投资超80亿元，乡村旅游年接待游客突破200万人次。

放眼当下的宁海城乡，产业迭代更新跑上“高速公路”，工业向园区集聚、农业向连片集中、村庄向集镇集合，形成了具有鲜明辨识度的以“全域整”加速驱动“全域富”的“宁海模式”，城乡各自的优势产业链条熠熠生辉。去年，宁海农村居民人均可支配收入42165元，增速5.8%，已连续多年快于地区生产总值增速。

### 有“融”乃大



20年前，一项在浙江千万村庄同时铺开的大工程，吹响号角，万村蝶变。而贯穿一系列“蝶变”的底层逻辑，正是城与乡如何相处？如何自处？

一直以来，城乡二元结构让乡村立于“追赶先进”的疲惫中，“千万工程”的上半场也是从“削平区域、城乡间发展不平衡”入手，整治村容村貌、上马基础设施等，彼时的城乡融合，更多的是乡村“对标”城市。

随着“千万工程”深入推进，乡村焕然一新后，叠加上更多的可能性，城与乡慢慢站上平等赛道。此时的一个“融”字，揭开的是城与乡的一场“双主角”大戏，两者资源要素交换、互补、整合，一体化发展，强城又兴村，构建城与乡各自的优势产业链条，携手走向共同富裕。

特色民宿

乡村亲子游