

整体塑造田园城市 全域振兴都市乡村

鄞州 城乡一体走新路

王波

“人间未有归耕处，早晚重来此地游。”900多年前，北宋著名思想家、改革家王安石任鄞县县令3年后告别鄞县时，著下《登越州城楼》，表达了对这片土地的眷恋之情。

如今的宁波市鄞州区，诗画村庄、和美城乡，一幅新时代《富春山居图》画卷正渐次铺展。

回望来时路，鄞州的乡村发展答卷，如何交出？

起笔，是20年前，“千万工程”的春风，吹拂浙江大地。落笔，是鄞州持续推动“千万工程”走深走实。

二十年持之以恒，二十年砥砺前行。鄞州作为全省新农村建设的先行地，牢记“把村庄整治与发展经济结合起来，走出一条以城带乡、以工促农、城乡一体化发展的新路子”谆谆嘱托，坚定不移走城乡统筹、生态优先、绿色发展的道路，率先启动旧村改造、新村建设，全域打造新时代美丽乡村，争当“重要窗口”模范生，打造出生态高颜值、发展高质量的鲜活样板。

如今，鄞州连续9年获评省社会主义新农村建设工作先进单位称号，先后5次在全省农村工作会议或全省美丽乡村现场会上交流相关经验，多次获评省实施乡村振兴战略先进单位。

强内核 城乡融合优化发展大空间



东吴镇太白湖广场



芦浦养殖塘

“太好了！现在有了电梯，上下楼又快又轻松！”日前，望着安装好的电梯，鄞州区下应街道湾底村天官小区81岁村民陈河芳赞不绝口。

走进湾底村，绿水逶迤，花木掩映，游人如织。湾底村将村庄整治、生态保护和旅游开发相融合，把曾经“弯来弯去弯不到底”的落后村，打造成为农文商旅一体的“都市花园”。去年，人均可支配收入7.25万元，成为宁波乃至浙江城乡融合发展的闪亮名片。

湾底村的20年变迁，正是鄞州城乡融合发展的缩影。

过去的20年里，鄞州完成从县城到城区再到中心城区的三级跃迁，城市建成区面积提升到170.02平方公里，这也使鄞州成为名副其实的宁波“都市核心”。随着城市的发展，优质资源的集中，也拉开了城乡之间的差距。

推进中国式现代化，必须全面推进乡村振兴，解决好城乡区域发展不平衡问题。

在“千万工程”的引领下，一场城乡融合一体化发展的破局之变，在鄞州大地上激荡上演。

因势利导，鄞州抢抓撤县设区、行政区划调整等发展良机，用足优势、转化劣势，推动城乡

规划发展一体融合，一步步构建城乡一体统筹发展新局面。

聚焦“以人民为中心”，鄞州深入践行全过程人民民主理念，以重大事项决定为牵引，组织人大代表进乡村振兴助力站，依托“码上见”和民情民意感知系统，线下线上汇集民情民意，全力助推打造都市田园、和美乡村鄞州样板。

谨记农村居民对提高生活质量的殷切向往，鄞州大手笔规划、大力度投入，坚持“互联互通、共建共享”，推动城乡公共服务的同构性融合，统筹推进城乡路网、水网、电网、信息网等提档升级，换来农村基础设施的不断改善。目前，区内基本实现“镇镇通一级公路、村村通一般公路”，城乡实现联网供水，共享优质水源，农饮水达标达标人口100%全覆盖。

同时，鄞州大力推动公共服务的优质普惠、社会保障的全面覆盖、民生政策的对接融合。聚焦“一老一小”，推进集团化办学及教育共同体建设，实现优质教育资源覆盖率达80%以上；全区镇（街道）居家养老服务中心实现全覆盖，全国首创“家院互融”社会化养老服务模式；创建成首批健康浙江建设先进区（县、市）。

强内涵 强村富民提升百姓幸福感

“千万工程”造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众，也为如今的走向共同富裕打下了坚实基础。

实现共同富裕，发展壮大村级集体经济是关键。鄞州实施加快欠发达村发展五年行动计划，区财政每年安排1500万元，扶持8个左右区级欠发达村中投资规模在200万元以内的造血项目；与鄞工集团合作建立“飞地”抱团帮扶产业园，每年投入近4000万元对全区各行政村管理经费进行补助。

20年间，随着强村富民乡村集成改革持续走深走实，鄞州交出了一份农业增效、农村增美、农民增收的“鄞州答卷”。2022年，鄞州区90%行政村集体经济总收入和经营性收入分别达到120万元和50万元以上，农村常住居民人均可支配收入50333元，位居宁波首位，成功入选省强村富民乡村集成改革典型案例。

如果说产业发展描绘“诗与远方”，那么农业现代化则是牢牢稳住美丽乡村的底色。这些年，鄞州全面推进农业现代化，让有限耕地释放出无限活力。据统计，2022年鄞州粮食种植面积19.8万亩，总产量9万吨，实现五连增。

随着传统农业向现代农业转型跨越，新型农民、数字农业等，正不断丰富鄞州现代农业的内涵。

立足新起点，以推进共同富裕首善之区建设作为中心主线，鄞州将持续健全城乡一体、区域协调发展体制机制，增强发展协调性均衡性，进一步缩小三大差距，围绕薄弱环节，通过村级集体经济提升、富民增收、多元共享等模式，进一步提升全区强村富民改革力度，实现乡村振兴。

强品质 和美乡村描绘民生新图景

作为“千万工程”的重要内容，改善农村人居环境尤为重要。

美丽乡村怎么建？云龙镇的上李家村给出了答案。作为鄞州首批旧村改造村，上李家村通过统一规划、统一拆迁、统一配套、统一管理、联户自建的“四统一联”改建方式进行新村建设。如今，村里花木掩映、河水潺潺，一排排别墅错落有致。

上李家的蝶变，也是鄞州践行“千万工程”的生动实践。

美丽乡村，规划为先。2002年起，鄞州在全省率先启动农村旧村改造、新村建设，着眼全域规划、全域整治、全域建设，不断健全“镇级国土空间总体规划—实用性村庄规划”体系，发挥驻村规划师、设计师作用，画好村庄个性特色图，统筹兼顾生态保护、文化遗存、历史传承，切实解决规划上难落地等问题，力求一镇一特、一村一韵。累计投入资金226.4亿元，完成镇村拆旧667.2万平方米，建新1027万平方米，受益农户达到11.5万余人。同时，充分发挥城镇

“连城带村”的作用，相继打造了东吴、横溪等一批省4A级景区镇。

由浅到深、从点到面，鄞州还以示范创建带动全区美丽乡村建设，打造出一批生态高颜值、发展高质量的鲜活样板。目前，累计建成省级美丽乡村示范镇7个、省新时代美丽乡村精品村71个、省特色精品村23个、新时代美丽乡村达标村188个、省美丽乡村风景线2条，在2022年度城乡风貌整治提升和美丽城镇建设工作考核中，获得省级“双优秀”。

值得一提的是，在数字乡村建设的东风里，鄞州区被列为第二批省级数字乡村建设试点县，以数字乡村建设为乡村振兴赋能。

更大的图景还在“未来”。眼下，鄞州创成7个省级未来社区、5个省级未来乡村。未来3年，还将谋划申报、创建近40个未来社区、未来乡村。借此契机，鄞州开启新一轮的城乡融合迭代升级的“化学质变”。

从“美丽镇村、幸福家园”到“美丽宜居村”，



云龙镇上李家村农房改造成效实景

从“新时代美丽乡村”到“未来乡村”，鄞州乡村每一次的“迭代升级”，都推动“千万工程”走向纵深。

手记一村一幅画

乡村发展的路径是什么、发展理念是什么，这是乡村能否振兴的核心。

深入实施“千万工程”，“半城半乡”的鄞州抓住乡村发展路径所在，聚焦城乡融合一体高水平均衡发展，引领乡村全面振兴。通过让乡村“建得好”“安得下”，加大城乡统筹发展力度，缩小城乡差距，同步推进乡村物质文明建设和精神文明建设，既“富口袋”的同时也要“富脑袋”，进而绘好“一村一幅画、一镇一风光”美丽乡村山居图。