

学习之路——“八八战略”与新思想溯源

科技特派员制度创新的浙江路径

曾业松



杭州市淳安县枫树岭镇下姜村的林下仿野生种植三叶青基地。枫树岭镇科技特派员白岩 供图

今年是“八八战略”实施20周年,也是浙江推行科技特派员制度20周年。8月24日,浙江召开科技特派员工作20周年总结表彰大会。会议强调要深入学习贯彻习近平总书记给浙江科技特派员代表的重要回信精神,推动科技特派员制度走深走实、示范引领,为浙江坚定不移深入实施“八八战略”,在推进共同富裕和中国式现代化建设中发挥示范引领作用提供有力的科技和人才支撑。

习近平同志在浙江工作期间,把倡导和推行科技特派员制度作为一项重要的战略举措。在习近平同志亲自部署指导下,浙江省干在实处、走在前列,担负起科技特派员制度推广和创新推动者、示范者的重任。20年来的实践证明,浙江推行科技特派员制度的成就,对科技特派员制度创新的贡献是有目共睹的,其经验也是极为宝贵的。

为推进科技特派员行动树立浙江样板

2003年初,浙江省委办公厅、省政府办公厅根据时任省委书记习近平同志重要批示,印发《关于向欠发达乡镇派遣科技特派员的通知》,启动了科技扶贫工程。与此同时,成立科技特派员工作领导小组,下设办公室安排专人从事管理工作,建立科技特派员工作联席会议制度,出台扶持政策,下拨项目经费,为推行科技特派员制度作出了战略布局,提供了组织保证和人才、经费等保障。此后,还相继发布《关于建立健全科技特派员工作长效机制的指导意见》《关于试行法人和团队科技特派员制度服务社会主义新农村建设的通知》等文件,进一步推动科技服务、科技创业,拓展科技特派员服务领域,优化科技特派员制度设计和运行方式。科技特派员队伍不断壮大,服务空间不断拓宽,工作内涵不断延伸,运行方式不断丰富,管理机制不断完善,政策措施不断优化,推广成效尤其显著,成为科技特派员制度创新的典范。

从科技特派员工作内容看,不断拓展服务对象、服务目标、服务重点。浙江率先围绕脱贫攻坚,向欠发达乡镇派遣科技特派员。此后,全面推动科技服务、科技创业行动,建立横向到边、纵向到底、上下联动、协同推进的科技服务网络。进入新时代,创新工作思路,形成“1333”工作体系,即聚焦“服务脱贫攻坚、乡村振兴和共同富裕”这一目标,构建“个人、团队和法人科技特派员”3支队伍,完善“1人+1乡、1团+1业、1家+1

县”3种服务模式,实现了“服务方式从线下向线上线下结合、服务区域从山区26县向全省域、服务领域从农业向全产业链”3个转变。全省累计派出科技特派员3.9万人次,在推动脱贫攻坚、产业振兴、农民增收方面发挥了科技兴农的关键作用。

从科技特派员工作方式看,实行精准选派、精准服务、精准改革的方略。精准选派确保科技特派员队伍质量水准,确保高层次专家服务基层渠道畅通。浙江在县级收集产业发展需求构建科技特派员“需求库”,在省级依据科技特派员需求构建“专家库”。供需双方通过精选优选互选,实现“需求库”和“专家库”有效对接,高级职称人员达70%以上。精准服务推动乡村产业高质量发展。个人科技特派员着力发展特色产业,团队科技特派员注重发展新兴产业新业态培育主导产业,法人科技特派员重点围绕产业链提供一体化科技服务。精准改革全方位推进制度完善。如通过科技特派员数字化平台,推动管理和模式迭代升级,不断扩展服务功能,提高服务效益。

为健全科技特派员机制探索浙江经验

浙江在推行科技特派员制度过程中,各级领导高度重视,派出单位全力支

持,科技特派员工作出色,基层干部群众高度认同。根本原因在于全面创新完善科技特派员制度和机制,形成一整套长效机制。

一是健全联动机制,发挥政府推动、科技特派员和高校院所、各类企业、农村工作队整体互动优势,推动入驻乡镇科技服务组织建设。科技特派员在党组织领导下,与科研院所合作,构建以高校院所为依托,以科技特派员为主体,以农民技术员等乡土人才为基础的农业科技推广网络;与科技副乡镇长、农村工作指导员等下派干部团队合作,壮大基层科技力量,发挥产业经济的引导、服务和带动作用,共同推进优势特色产业发展。比如,浙江农林大学斯金平团队在乐清市联合当地企业,推广铁皮石斛技术,种植面积从30亩发展到1.5万亩,年产值达30亿元,打造了百亿级特色产业链,为地方经济发展注入了强劲动能。浙江省中医药研究院科技特派员积极对接现代农业企业,与浙江广胜药业有限公司合作成立“浙产三叶青大健康产业联合研发中心”。浙江三叶青通过仿野生生态种植技术和低温超微粉碎技术,年产值达3200余万元,农民人均增收2万余元。

二是健全市场机制,发挥市场对科技资源的配置作用,加强科技特派员项目建设。浙江鼓励科技特派员推广新品种、新技术、新产品,发展有较

强拉动作用的产业项目,培育新的经济增长点,促进农民增收致富。鼓励科技特派员以技术转让、技术承包、成果作价入股、有偿服务等形式,与农民专业户、龙头企业或专业合作组织结成风险共担、利益共享、互利共赢的经营共同体和利益共同体,形成科技成果转化推广的投入和回报机制,实现科技特派员的自身价值,创造更高的劳动生产率。如在淳安县枫树岭镇下姜村,科技特派员带领农民发展栀子花等中药材和生态旅游等产业,打造了“农家乐、民宿忙、游人如织来下姜”的山水田园新景观。2022年,下姜村接待游客40万人次,旅游收入6565万元,村集体经济收入150多万元,农民人均可支配收入达48818元。

三是健全激励机制,出台科技特派员扶持和奖励政策,强化物质和社会保障。政策规定对科技富民强县、新农村示范、科技创新平台建设、区域科技创新服务中心(孵化器)等重大项目优先支持;对乡镇科技特派员安排专项资金,用于项目建设、农民培训、示范推广、下乡补贴、人身保险等,消除科技特派员后顾之忧;对金融机构、工商企业参与科技特派员项目实施给予优惠,促进农业科技成果转化与应用。明确规定科技特派员下派期间行政关系、职务、待遇等保持不变,工资、奖金、福利从优,专业技术职务评聘在同条件下优先。此外,省委、

省政府每五年总结表彰、每两年通报表扬科技特派员先进个人和集体,广泛宣传科技特派员模范事迹和奉献精神,营造了有利于科技特派员制度推广的舆论氛围。

四是健全管理机制,完善制度规范和运行模式,扩大并稳定科技特派员队伍。一方面,根据产业结构调整需要和农民实际需求,设置科技推广项目,通过双向选择选派有工作经验、能够指导农民发展产业、能为乡镇解决实际问题的科技人员,提高科技资源配置的有效性;同时根据学科分类、技术专长、科研方向,精选刚退休或即将退休且本人自愿的高级科技人员,拟提拔使用的科技干部、未经基层锻炼的后备干部和需要到基层锻炼的年轻中层干部等担任科技特派员,鼓励支持连选连派,允许跨区域、跨乡镇开展科技服务。另一方面,根据工作实际完善管理方式。注重驻地对科技特派员的考核管理,分类别分层次制定项目实施、服务指导等量化考评体系。同时抓住派出单位对科技特派员的考核管理,在任职考核、干部交流、提拔使用等方面制定相应措施,鼓励科技人员到农村一线创业。

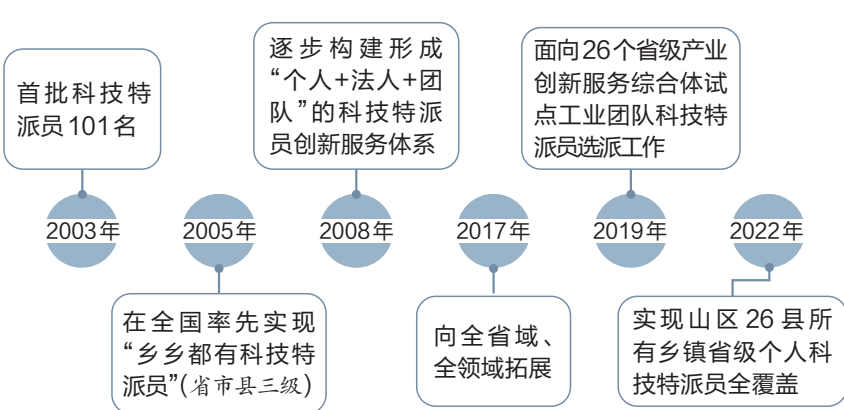
为完善科技特派员制度提供浙江智慧

回顾总结浙江科技特派员创新发展

“科特派”:奔忙在希望的田野上

本报记者 吴晔 邱建平 共享联盟·淳安 陈航 通讯员 朱旭迪

浙江科技特派员工作20周年大事记



成绩单

截至目前,全省累计派遣科技特派员3.9万人次,其中省级科技特派员共牵头实施科技项目4700余项,研发新产品5037个,引进培养人才18169人,创建科技示范基地7191个,转化科技成果11979项,实现企业增效45.1亿元,带动区域经济实现跨越式发展。

数据来源:省科技厅
浙报制图:陈仰东

在浙江,有这么一群“派”友,他们有情怀、有能力,更有科技贡献力。20年来,他们身体力行、深入践行科技特派员制度,坚持科技下乡、服务“三农”,不仅为农村导入了最需要的生产要素,也为自己造就了施展才华的广阔天地。他们就是科技特派员,被亲切地称为“科特派”。

科技特派员制度是习近平同志在浙江工作期间亲自倡导、亲自部署的一项重要制度。在习近平同志的关心和推动下,科技特派员制度在浙江率先得到全省域系统广泛深入的实践。广大科技特派员为助力农民增收、促进农业增效、推进乡村振兴作出了独特贡献。

“一亩山万元钱”不是梦

下姜村是梦开始的地方。在习近平同志的关心下,省中药研究所正高级工程师俞旭平,2003年作为浙江省首批第101名科技特派员,被派到淳安县枫树岭镇下姜村,开启了科技扶贫助农梦。

“当年,枫树岭镇是典型的山区欠发达乡镇,人均年收入只有3300元。镇里有种植中药材的传统习惯,但没有形成特色和规模,经济效益不太好。”俞旭平回忆道:“根据枫树岭镇山场面积大的实际情况,我提出了发展水本中药材的思路,重点发展既是常用药材又是天然色素提取原料的栀子。随着全镇中药材产业规模和镇中药材专业合作协会的快速发展,到2018年,中药材产业收入占全镇农民人均收入的21.7%,是我下派前的5倍多。枫树岭镇也成了远近闻名的‘浙江省中药材之乡’。”

因地制宜、创新思路,帮助当地制订产业发展规划,把先进的农业科技理念带给农民,是广大“科特派”的看家本领。自2021年担任淳安县下姜乡村振兴联合体的科技特派员以来,浙江农林大学中药学专业负责人白岩就带领团队,结合下姜区域条件和产业特征,实现道地药材全产业链聚力发展。

“我们结合林下经济的发展战略,把一些喜阴药材配置到山林里,比如在林下种植三叶青、重楼、黄精或者菌类药材灵芝,让林农增加收入,实现‘一亩山万元钱’的梦想。”

在一大批像白岩这样的“科特派”的见证下,2023年7月21日,浙江农林大学和淳安县下姜乡村振兴联合体签订了新三年战略合作协议。“我们学校和下姜村的农业产业匹配度非常高,从2020年开始,以科技特派员为纽带服务乡村振兴,赋能‘三农’发展,取得了实效。如何在更高层次上提质增效?”浙江农林大学校长沈希带来了新思路:“我们强调一个‘新’字:培养新型乡村人才,创新富民新产业,开拓农业产品销售新模式,在农林旅、农文旅、新农合上突出创新性和新颖性,助力下姜产业提升。”

农业农村现代化关键在科技、在人才。从2005年起,浙江全面推开科技特派员制度,并在全国率先实现“乡乡都有科技特派员”,这一“派”,为农业农村现代化提供了科技赋能和人才支撑。

“不懂市场就是瞎忙乎”

把学问做到田间地头,把论文写在大

山深处。2006年,习近平同志批示强调,要建立长效机制,加强领导,总结经验,及时完善,充分发挥科技特派员在建设社会主义新农村过程中的积极作用。2007年,浙江省科技厅发布《关于建立健全科技特派员工作长效机制的指导意见》。也是从这一年开始,中国农科院茶叶研究所副研究员李强作为第五批省级科技特派员中的一员,扎根丽水市缙云县东源镇龙坑村17年,动员当地农民在荒山上种植黄茶,并帮助茶农进行产业转化,开拓市场经营,使缙云黄茶产业实现从无到优,成为缙云高效益农产品的金名片。

“我本是农家人,深知农家苦。作为科技特派员,我不能带着技术来,捧着技术回。我是科技工作者,我要懂技术;我又是社会活动家,我要懂农民。一名优秀的科技人员,在服务‘三农’、实现产业转化时,要注重创新、示范、引领,确保服务的稳定性、持续性和延续性。”李强一直在思考如何用现代农业理念,将小农户与大市场有机衔接,用他的话说就是“产业转化很重要,不懂市场就是瞎忙乎”。李强也深知,培养和造就一批“有文化、懂技术、会经营”的新型农民,才能为“科技兴农”提供农业

科技创新支撑力。

在科技特派员的引导和支持下,缙云乡贤郑国杨返乡创业,成立龙源茶叶公司。“这是我等了十年的人。”李强很感慨。郑国杨没有辜负期待和信任,与李强合作探索出了“小农户+专业示范村+龙头企业+科技示范园”的全产业链发展路径。“依托中国农科院茶叶研究所,在李强研究员、韦康研究员及其团队参与指导下,我们龙源公司通过特殊的栽培和加工工艺将TGGP(鞣质类物质1,2,6三没食子酰葡萄糖的简称)含量提高到1.5%以上,高TGGP黄茶获得了4项专利。”郑国杨说,目前他所在的龙坑村有312户农户种植黄茶,总种植面积近2000亩,投产茶园平均亩产值2.1万元。

“团队就应该干大事”

光单干不够,这是科技特派员们的共识。2008年,浙江逐步构建形成“个人特派员围绕项目、团队特派员围绕产业、法人特派员全面合作”的“个人+法

人+团队”的科技特派员创新服务体系。

2019年,浙江面向26个省级产业创新服务综合体试点选派工业团队科技特派员。2022年,围绕山区26县主导产业,浙江在缙云县、仙居县、平阳县试点开展科技特派员,助力“一县一业”特色主导产业高质量发展。

浙江大学智能创新药物研究院副院长何倩军,就是仙居科技特派员专家团长。“科技特派员是科技特派员制度向工业领域拓展的新形式,是以科技支撑山区26县‘一县一业’高质量发展的制度安排。其顶层设计主要体现在两个方面:一是地方需求很明确,二是专家组建很到位。”何倩军说,“仙居医药产业很强,但都面临转型升级的挑战。经过半年的深入调研,我们提出要发挥龙头企业优势,比如引导和帮助仙居制药向创新药物转型,车头制药向高端制剂转型,以此为引领,整合力量带动整个产业进入高质量发展轨道。”

从聚焦多方力量,开展组团式服务,在农业领域试点选派“团队科技特派员”,到面向3个山区县试点选派科技特派员,科技特派员的服务范围已从单一的农业产业向全产业、多领域、全域综合性服务转变,有的办起企业共创新,有的打响品牌促共富,“科技之花”向着培育新产业、新模式、新业态徐徐展开。缙云县科技局相关负责人说:“去年6月份,我们县勇夺全省科技工作最高荣誉‘科技创新鼎’,今年在科技特派员的强劲助力下,相信会再出佳绩。”

希望的田野上生机勃勃。站在新起点、对接新需求、打开新局面,广大“科特派”永远在路上。



扫一扫,看视频

的历程,可以看到科技特派员为振兴乡村、实现共富作出了重大贡献。20年来,浙江科技特派员累计实施科技项目9515项,引进新品种19013个,推广新技术19658项,提供技术咨询和技术服务101.5万次,推动农民增收63.53亿元、企业增效45.1亿元。科技特派员重点服务的山区26县,2022年农村居民人均可支配收入29607元,较2015年增长85.1%,彰显了科技特派员制度优势和本质特点,也凸显了浙江实践的鲜明特色。

就其本质来说,科技特派员制度核心是科技,前提是“特”,关键是“派”。科技特派员聚焦科技推动产业经济,找到了科技融入产业、高质量发展经济的突破口,形成了适合农村特点的新型科技服务模式,体现了科技特派员制度创新的核心价值。科技特派员有技术和管理特长,有奉献精神 and 创业热情,享受特殊政策,拥有特殊资源,带着特定项目,和农民、企业形成特定的合作机制与利益关系。各级政府作为重要推手,用科学的领导方式推动制度创新,显示了科技特派员的神奇效应。一个“特”,一个“派”,体现了科技特派员的功能作用和政府的积极有为。

就其特点来看,浙江把政府推动、市场驱动融为一体,形成了市场引导、科技领跑、政府主导、农民主体、风险共担、利益共享的高效机制,这是科技特派员制度活力和生命力的根本所在,也是最鲜明的特色;浙江把政策先行和政策创新、科技政策与产业政策融为一体,实行优惠政策、激励政策和创业扶持政策结合,既为科技特派员行动提供有利条件,也为完善科技特派员制度奠定了坚实基础;浙江把科技推广的公益性性和效益性融为一体,推动科技推广服务与科技创新创业结合,促进科技与各种生产要素组合,打破了城乡、地区、行业和部门间的瓶颈和壁垒;浙江把专业化、多元化、社会化各类人才融为一体,推动人才“高位嫁接”与“基层服务”结合,广泛吸引人才与大力培训人才结合,抓住了科技特派员制度“根本在人”的特性,造就了一支高素质、多功能、可持续的科技特派员队伍,为科技特派员制度创新发展提供了人力资源保障。以上这些浙江特色为推动科技特派员制度创新提供了浙江智慧、浙江方案,也为中国特色农业科技现代化服务体系创新提供了有益启示和参考借鉴。

【作者为中共中央党校(国家行政学院)研究员】

专家点评

“科特派”的三重价值

朱润晖

我是浙江省首批科技特派员,2003年派驻在丽水市青田县小舟山乡开展科技扶贫。在农村、基层多年的经历,让我深切感受到这项制度的重大意义。

科技特派员制度是赋能乡村振兴、实现共同富裕的“助推器”。通过实施科技特派员制度,可以大力引导科技特派员助力乡村振兴,针对乡村产业发展瓶颈,开展精准对接、精准帮扶,加快先进、成熟、适用技术推广应用和集成示范,为乡村和农户提供科技服务,赋能乡村产业发展新动能培育、乡村主导产业及特色优势产业壮大、乡土人才实用技术培训,从而提升乡村产业发展的内生动力,推进共同富裕。

科技特派员制度是连接课堂与田间、理论与实践的“金扁担”。科技特派员制度给农村导入了最需要的生产要素,又为科技人员提供了施展才华的广阔天地。科技特派员一头连着高校院所,一头连着田间地头,把“象牙塔”里研发的技术推向“泥土地”,促进农业产业发展、助推产业升级。同时,科技特派员在服务“三农”一线中不断增强勤俭、奋斗、创新、奉献的精神,在实践中不断探索提高解决实际问题的能力和水平。这种集人才培养、科技创新、社会服务于一体的创新服务模式,实现了课堂与田间、理论与实践、科研与推广、创新与服务的紧密结合,引导广大科技人员把论文写在大地上,为推动乡村振兴、农业农村现代化贡献力量。

科技特派员制度是密切党群关系、凝聚思想共识的“连心桥”。科技特派员制度融合了老百姓的迫切需求和科技人员的服务意愿,设计了一系列旨在通过重心下沉解决“三农”问题的举措,体现了党委政府、农民群众、科技特派员多方协同推进乡村振兴的优势,是党的群众路线的生动诠释,彰显了“民生优先、服务为先、基层为重”的理念,得到了广大农民群众的普遍拥护。