

千万工程

启航20年

建德

野旷天低树 江清月近人

建德：厚植生态之基 破除城乡藩篱

应陶卜金叶阳

清晨，之江村畔，夏日的第一缕阳光穿透薄雾，洒向江面，柔和日光映照着正在撒网的渔夫，这一画面让无数摄影爱好者慕名而来。2022年，该村共接待游客42.8万人次，累计实现旅游收入2073万元。

傍晚，城市华灯初起，星星闪烁，被万亩茶园环绕的星空露营准点营业。入夜后的盘山村静幽幽，却有游人笑声不断，与蝉鸣互相打趣……

如今，随处走访建德乡村，这里风景、人文、产业，四季皆宜。渐渐，“宜居建德”的城乡形象在浙江大地上出圈、出彩。与此同时，逐年收获的中国首个气候宜居城市、全国乡村治理体系建设试点示范县市、国务院农村人居环境整治成效明显激励县等“国字号”荣誉，为建德之美不断正名。

杭州建德，这座地处浙江西部山区的县域，也受制于“八山一水一分田”的空间制约，同样面临着城乡分割的二元经济社会结构困境。它，究竟如何破题？在一县之域内，又如何从割裂到聚合，形成城乡要素融合之势的可能？

答案还得从20年前，浙江开启全面推进“千万工程”之时说起。



俯瞰建德江畔

生态是基 亦是破题之源

城与乡，均是人类生产生活的两大空间载体。有城便有乡，有乡亦有城。

20年前，我国刚刚迈入千禧年不久，改革开放深入推进，让浙江这样的东部沿海大省迎来经济快速发展期，城市化进程也进入加速时间。这样的背景下，“向往城市”“不愿回乡”的趋势出现，城乡差距越拉越大。

彼时，地处浙江西部山区的建德，也面临着这样的问题：年轻人选择离乡，老年人留村，村里没有发展的动力，暴露的缺点扎堆，环境脏乱差尤为明显。

“当时进村流行一句话，‘晴天一身灰，雨天一身泥’。”建德市农业农村局相关负责人至今记得曾经进村的场景，“也就是那年开始，浙江开始对村庄环境进行重点整治，改水改厕、治污水、清洁保洁、序化美化等。”

“千村示范、万村整治”工程的起源，就是从“选择1万个左右的行政村进行全面整治，把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村”的目标开始。整治的重点之一，就是村容村貌与农村生态环境。

“建德当时有518个行政村，按照省里的标准，只有四五十个村成为示范村，剩下全部都是整治村。西部各区县的情况也差不多。”该负责人说。

这一划分，新的问题又随之暴露：成为示范村的大多是“优生”，借着这一机会得到了更多的政策支持与财政补助，但反观整治村，先天基础差、未得到更多帮助，“上进”的动力也明显不足。

如何是好？根据基础条件、集体经济收入等实际情况，建德因地制宜创建了农村星级新社区的做法，鼓励不同类型行政村按梯队培养的思路，进行阶段性整治，并通过“以奖代补”的形式给予奖励。

随后几年，建德大力推进星级创建，



《我们这十年·心之所向》在建德乡村拍摄

并开展清洁乡村大行动。到2010年，已实现80%以上行政村达到星级标准。

得益于此，乾潭镇下梓村迎来天翻地覆的变化。“以前村里连电费都交不起，但现在，我们铆足劲搞美丽乡村，不仅对景观做了亮化，河道做了提升，还在家家户户门前做起了美丽庭院。”下梓村党总支书记陈天飞说。

美丽升级 激活特色产业

21世纪的第一个10年，浙江以环境整治开了篇——村里通了农村饮用水，家门口修了新道路，河道清淤少了污染源……乡村确实变了样。可想要留住人，并不是只凭基本生活可以满足就有吸引力，还是得有产业。

于是乎，在21世纪的第二个10年开端，浙江就从“千村示范、万村整治”迈向了“千村精品、万村美丽”。也就在这一时期，建德依山傍水的生态优势，成为这里乡村弯道超车的法宝。

以水为题，建德拉开了美丽乡村的画卷。这幅画卷具体为何？不如乘船沿新安江自上而下，体验一番人在画中游。

一路上，先是看见省级民族乡村——洋溪街道团结村里吹起的“最炫畲族风”，畲族婚礼、畲族文化节等民族活动热闹全年；行至三江口，如若恰好傍晚时分，建德独有的“九姓渔民”渔家文化开始唱晚，星星点点的渔船灯火里，可以感受三都镇三江口村的渔村魅力……

行船所见，皆是美丽乡村“点亮”的美丽经济。但要知道，如果乡村百花齐放难以形成区域特色，串点成线、全域打造，才是破题关键。

随之，“八美联动”，全域建设美丽建德正式启动。沿黄金水源新安江至富春江段，建德累计建成341公里的“一轴一廊五片十线”美丽乡村风景线，串联起13个美丽乡村示范乡镇、30个特色精品村、37个3A级景区村、6条美丽河湖。建德也以三江汇流风貌区的美丽定位，成功创建为全省城乡风貌县域样板区。

发展至此，浙江变美的乡村，从无人问津，走向了游客爆棚，火了乡村旅游。近10年来，建德乡村共引进社会资本建成各类重大产业项目33个、累计投资52.86亿元；精品民宿类项目50个、累计投资8000余万元。村民们的日子也在渐渐变好。

但这就意味着城与乡之间，没了隔阂吗？

我国正在构建的新发展格局，就是

“要推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动城乡融合发展”。因而浙江在美丽乡村建设的基础上，进一步提升至美丽城镇建设，以一镇一品布局特色产业。

浙江美丽城镇的起点，就在建德梅城镇。古时与杭州府齐名的严州府治所在地梅城镇，一度因发展滞后沦为脏乱差的小集镇。经过美丽城镇建设，千年古城复兴，重新开城的严州古城再现千年前的辉煌模样。在此之后，古城内游人如织，群众生活品质出现翻天覆地的变化，宋韵文化也新增了溯源之地。

在建德，美丽城镇的代表不只有此，还有大同稻香小镇，尝试过“稻田+时装”“稻田+小火车”“稻田+科技”等多种跨界；有杨村桥草莓小镇，将“建德草莓”的招牌打响全国；有寿昌航空小镇，从废弃工业老厂房转型成通航类特色小镇，构建起通航制造、通航服务、通航文旅串起的通航特色产业链条；有大慈岩荷美小镇，是国家地理标志保护产品“里叶白莲”的原产地；还有钦堂乡与浙金中心深度合作，“钦向未来”链组党建持续助力强村富民。

和而更美 共建未来乡村

时光流转20年来，浙江乡村变美了、变富了，城乡间的差距在慢慢变小。那么，未来的乡村，又该是何模样？接过高质量发展建设共同富裕示范区这一任务的浙江，瞄准了新目标——“千村向未来、万村奔共富”。

共同富裕的新目标，是先富带后富，是让乡村发展达到高质量、高水平的平衡，包括了公共配套、产业要素、人才资源等各方面。因而，以系统思维为方法论、以数字化技术为手段建设乡村治理体系，在浙江各地如火如荼推进着。

建德市农业农村局相关负责人表示：“城乡间的差距，不只是在配套上，更在人心。这一阶段的目标，就是要让村民的心态从‘要我’转变成‘我要’。”

凝聚人心，还得将心比心，打通与群众沟通的渠道。在建德寿昌镇，“走村不漏户、户户见干部”是历届党员干部都践行的准则。其核心，就是让治理的重心下沉到村，让党员干部长期走进村，把群众需求与问题带回来并解决掉。目前，寿昌镇已实现90%以上村内问题可实时线上解决。

“寿昌经验”的探索，也激发了建德要向全域敞开乡村数字治理大门的畅想。2020年7月，“建村钉”平台的正式上线，让畅想变成了现实。

该平台负责人说：“原先，基层群众反映问题的渠道比较有限，觉得麻烦的人可能就不反映了，但心里留下了疙瘩。时间一久，政府的群众基础也就差了。所以‘建村钉’的作用，就是集宣传发布、在线沟通、协同办公、便民服务、功能集成等于一体，让群众反映有渠道、需求有回馈，畅通无阻。”

上线后的3年里，该平台用户已实现所有村户全覆盖，成为“市、镇、村、组、户”五级管理的乡村治理数字化平台，每日活跃度最高达10万人。2022年，“建村钉”平台入选第四批全国乡村治理典型案例。

共同富裕旗帜飘扬，未来乡村是人人共建共治的乡村，同样也是人人共惠共享的乡村。除了物质富裕的普惠，更重要的是精神富有的共享。

在建德乡村，“文艺范”已是潮流。近年来，建德通过市里派、基层挖、乡贤找等方式遴选出48名文艺村长，按照“一村一策、双向选择”的方式进村组建文艺队伍，开展文化走亲、公益课程、文艺队伍培训等活动。作为航头镇航川村的文艺村长，范胜利在村里办起了乡村摄影艺术学校。他说这是他退休生活里最有成就的事了。

为村里配齐了“唱歌”的人，下一步就是为村里搭建“唱歌”的舞台。近年来，建德通过整合各村文化礼堂、新时代精神文明实践站点等文化阵地，打造“文化乡集”。“这样做的目的就是让村里的文化阵地充分用起来，并能用到村民的心坎里去。”建德市委宣传部相关负责人表示。

浙江“千万工程”实施20年，也是建德乡村迎来天翻地覆变化的20年。2021年11月，建德获评全省新时代美丽乡村建设示范县；今年6月，建德还首次夺得全省神农鼎·铜鼎。相信在目之所及的未来，建德的美丽乡村会更加多彩，与城市的璀璨交相辉映。



经美丽城镇建设后的梅城严州古城举办水上婚礼，吸引游客驻足观赏。



更楼街道黄畚村文艺村长李红军正在教村民练习拉丁舞



三都镇松口村村民凭借“美好账本”中的积分，在村无人超市兑换商品。