

千万工程

启航20年

余杭

以人为本促发展 久久为功做示范

在余杭，遇见宜居宜业和美乡村

唐骏圭 周尔露

杭州余杭是多面的。这里既是数字经济发达的“浙江第一区”，还拥有五千多年的良渚文化，更是浙江乡村振兴领域的排头兵。2022年，余杭村集体经济经营性收入村均达660万元，农村居民可支配收入首破5万元，成功列入全国首批乡村振兴示范县和国家农业现代示范区创建名单。今年，还捧回全省首批实施乡村振兴战略“神农鼎”。

靓丽报表的背后，是余杭在“千万工程”引领下，20年来始终坚持以人为本、久久为功，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为出发点和落脚点，走出了一条深化提升、转型升级的农村人居环境整治、美丽乡村建设的新路径。

乡村振兴，关键在人。以原乡人、归乡人、新乡人代表的各领域人才，用他们的乡情与乡愁、青春与汗水、热忱与奉献，不断激发余杭乡村高质量发展的内生动力。而今迈步从头越。进入建设“宜居宜业和美乡村”新阶段，余杭也有了新目标——奋力打造“和美余乡”。



瓶窑镇美丽乡村

全域和美

走进径山镇小古城村，一条沿溪而建、总长近5公里的绿道，串起了露营地、彩虹滑道、古灵精乐园、卡丁车赛道、水上乐园码头，以及众多农家乐、民宿。美丽景色和游玩项目，吸引着众多游客。

现在的小古城村，是杭州近郊的一个“绿富美”。但村党委书记林国荣说，20年前，刚刚“三村合并”的小古城村，面临着“脏乱差、低次散”的难题，村内联通各组的道路还“多是泥巴路”。

已是省级未来乡村的良渚街道新港村，20年前也面临着同样的难题。新港村党委书记何建国说，当时村民大多养猪，一到夏天味道很大；村内违建违建也比较多，环境无法用美观来形容。

两个村子的蝶变，何时而起？林国荣和何建国给出的答案是一致的：2003年，浙江启动了“千万工程”，从整治农村人居环境入手，改善农村生产、生活、生态环境，提高农民生活质量。

“千万工程”正式启动后，为全面改善提升农村人居环境和群众生活水平，余杭始终坚持一张蓝图绘到底、一届接着一届干，先后实施“十百工程”“清洁绿化余杭”等多项行动，全域推进农村污水、垃圾、厕所“三大革命”，农村环境面貌大为改观。

推进农村人居环境整治，余杭始终坚持全域推进。通过开展美丽乡村专项建设行动，实现了规划保留建制村精品村全覆盖；开展美丽乡村全域环境提升提升行动，计划到今年年底实现全区村组美丽乡村全覆盖。

坚持重点打造与全域打造相结合，余杭依托良渚文化、径山禅茶文化，以全域景区化理念打造大径山核心区，以产业、文化为重心的西部访茶寻幽线、中泰慢谷风光线、良渚文化风情线3条精品主题游线和6个产业链条完整、布局合理、功能多样、业态丰富的示范村。经过3年努



径山镇美丽乡村

力，一个宜居、宜业、宜游、宜文的“城市后花园”初见雏形。

在此基础上，余杭还在杭州市率先提出未来乡村示范带创建，以产业发展为核心，启动10条主题突出、特色鲜明、产业融合的未来乡村示范带建设，以带动沿线村子在乡村风貌、产业发展等领域实现更多联动。

为避免出现破坏乡村风貌、偏离乡村主题等现象，余杭还制定《美丽乡村建设“十不十宜”管理规定》，明确了十方面负面清单。

一个“全域和美”的余杭乡村，正款款走来。

城乡和美

近年来，一大批从乡村走出去的人才带着资金、技术等回归余杭，成为带动一方发展的重要推动力。吸引他们回来的，除了乡情乡愁，还有日益完善的农村公共服务配套和逐步缩小的城乡差距。

5年前，在商海已有一番成就的70后董国民带着团队回到平山村，创办了“径山书院”。便利的交通，让人流、物流等畅行无阻，成为“径山书院”发展成“农文旅体科”综合体的先决条件。

“90后”金汶斌也回到余杭创办了茗竹生态农业园区。这些年，越来越美的乡村环境，逐渐完善的教育、医疗、养老等公共服务配套，让金汶斌看到了城乡融合的大势所趋。他作了一个重大决定，把孩子从城里学校转到镇上学校念书。

20年来，以统筹城乡兴“三农”为导向，浙江深入推进“千万工程”，不断缩小城乡差距。城与乡的“握手”，在余杭写下生动一章，描绘着“城乡和美”的动人故事。

基础设施方面，余杭累计建成“四好农村路”685公里，村村公交100%全覆盖；新建改建农村学校9所，义务教育控辍保学完成率100%；建设医疗卫生单位

794家，形成20分钟居民健康服务圈；提升乡村数字基础设施，14个样板镇村通过验收；出台村级公共服务设施长效管护实施方案，补齐村级公共服务设施管护短板。

创新机制方面，余杭借鉴山海协作发展模式，在区内构建未来科技城产业平台与余杭西部五镇“1+5”山城协作机制，推进要素西进、空间拓展、城乡互促。目前，五镇通过平台嫁接落户产业项目64个，总投资超25.1亿元。

统筹城乡发展，并非把农村变为城市。在推动基础设施和公共服务城乡并轨之时，余杭始终坚持这一重要原则，在体现乡村风貌、注重乡土味道的前提下，推动城乡融合发展。

正因此，余杭农村成为吸引城里人的“诗与远方”：径山景区今年“五一”假期接待游客增长超250%，全省热度仅次于西湖景区；黄湖镇青山村成为“新村民”集聚地，吸引了设计师、手工艺人、插画师、摄影师等80多位“新村民”常住；鸬鸟镇的竹与墅民宿试点“卫星办公”，吸引了来自未来科技城高新技术企业的青年人才……

城乡关系重塑，城乡循环畅通，奋力打造宜居宜业“和美余乡”的余杭，也在翻开城乡融合发展的新篇章。

产业和融

2022年，余杭农村居民可支配收入首次突破5万元，城乡收入比值下降到1.55，走在省市前列。农村居民收入不断增长的背后，是余杭农村产业的不断壮大，是营商环境的不断优化。

杭苕溪畔的永安村，大多数土地属于永久性农田保护区。在农村职业经理人刘松及其团队运营下，村子跳出原先水稻生产单一功能，创建智慧大脑、数字认养、智慧游览等板块，实现数字化全产业链发展。

原先默默无闻的永安村，成了浙江农业领域的明星村：从2020年到2022年，村集体经济经营性收入基本实现连续3年翻番，村民人均收入年均增长15%以上。永安村还与第三方公司成立“千村运营公司”，对外输出模式，已在全国运营项目5个，实现了乡村运营领域的“地瓜经济”发展。

2019年，余杭在全国率先启动农村职业经理人招聘，开启了区内乡村专业化运营的序幕。目前，余杭已入职农村职业经理人22人，他们成为推动乡村振兴的重要生力军。今年8月，余杭又启动招聘8名农村职业经理人。

作为数字经济强区，余杭持续推动数字经济与农业融合发展。从之江实验室出来创业的董剑峰，与合伙人一起在余杭创办了山行（浙江）农业科技有限责任公司，并在瓶窑打造了省级“未来农场”——彭公数字农场，通过数字化赋能初步实现



小古城村彩虹滑道

了轻劳力、工厂化、精准化的现代农业生产模式。

董剑峰说，之所以将公司总部放在余杭，是因为这里有着良好的营商环境。以余杭总部为支撑，山行科技整合全球先进设施农业技术，结合中国环境特点，在全国各地布局现代化农场。

近年来，为助力三农领域人才更好地创新创业，余杭也先后制定出台富村惠农20条、强村兴业富农30条、“三农”改革20条、“乡村振兴10条”和支持强村公司扶持政策，不断加大要素保障。

作为全省创新高地，余杭的人才总量已超37万。得益于蓬勃的产业生态、良好的营商环境，人才“用脚投票”余杭的趋势正在加快。农村领域，亦是如此。

余杭区农业农村局有关负责人表示，将继续牢记嘱托，实施数智

农业“百村共兴”、美丽乡村“百村共美”、强村富民“百村共富”、文明和谐“百村共治”、城乡融合“百村共享”的五个“百村”工程，启航“千万工程”新征程，奋力打造宜居宜业的“和美余乡”。



青山村融设计图书馆



新港村

(本版图片由余杭区农业农村局提供)