

「千万工程」二十年 乡村振兴新画卷

# 财金协同描绘村美人和新画卷

叶小西 吴 帅

穿行在温州的大乡小村，一条条四通八达的水泥路，一栋栋亮丽雅致的农家小院，一幅幅村美人和的生动图景在瓯越大地徐徐铺展……“问渠那得清如许？为有源头活水来。”温州各乡野村落发生的深刻变化，离不开源源不断的财政政策和资金保障。

“在‘千万工程’的引领下，在广袤的瓯越大地上，财政大有可为，也必将积极作为。”温州市财政局主要负责人介绍，接下来，温州财政将沿着“八八战略”指引的路子接续奋斗，进一步完善财政支持政策体系，优化财政投入结构，有效发挥好财政资金“四两拨千斤”的撬动作用，以共同富裕为使命，为深化“千村示范、万村整治”工程注入持久活力、提供财政支撑。

## 全市一盘棋 集中财力保障乡村振兴

探索建立涉农资金统筹整合长效机制，是发挥财税体制改革牵引作用、推进农业供给侧结构性改革的重要途径。针对涉农资金多头管理、交叉重复、使用分散等问题，2018年温州财政率先探索涉农资金跨部门整合的实现路径，对农业、水利、旅游、环保、交通等涉农领域的部分专项资金进行统筹整合，初步实现了涉农资金集中投入、统一管理；2019年，进一步扩大统筹范围，打破部门权责壁垒，整合设立全省第一个“乡村振兴大专项”，每年筹集总额均达4亿元以上，集中支持美丽乡村、和美乡村建设，加快构建“千村未来、万村共富”格局。

一串串“真金白银”的数字，也直观反映出温州财政的投入力度：2018年以来，全市一般公共预算中“三农”累计投入1676.3亿元；土地出让收入用于农业农村占比逐年提高，2022年占比达7.2%，高于省定要求2.2个百分点；谋划建设国家、省、市级重大农业产业平台35个，累计实施乡村产业项目1183个，带动有效投资超905亿元……

在财政资金阳光雨露滋养下，一大批“村富、业新、景美、人和”的和美乡村相继涌现，温州累计创建乡村振兴示范带109条、省美丽乡村示范县6个、示范乡镇91个、特色精品村291个、3A景区村249个、未来乡村38个。

## 四两拨千斤 财金协同放大乘数效应

乡村振兴是一项系统工程，必须充分发

挥财政资金“四两拨千斤”作用，引导和撬动金融资本协同投入乡村振兴领域，持续放大财金协同乘数效应。

7月10日，温州发布2023年第一号蓝色旱情预警。12小时后，一笔额度为100.3万元的“干旱指数保险”随即赔付到位。

这笔理赔款，源于温州创新实行的“农饮水设施灾害及管养一体化保险”。

温州每年受台风、强降雨、干旱等极端天气影响较多，容易引发突发地质灾害。在灾害频发状况下，针对农村饮水设施存在分布散、易损坏、水质不稳定等问题，温州市财政局联合温州市水利局等部门，实行“灾毁+管养”相结合的农饮水设施保险新模式，采取“全市统一招标，各县自愿参保”做法，为全市9个县(市、区)1695处农饮水设施提供覆盖自然灾害、供水、养护等一揽子保险服务，共计承保标的物价值10.96亿元，受益人口178万人。

同时，预防性设置触发式“干旱指数”和“台风指数”赔偿模式，赔偿基于预定参数是否达到触发水平来确定赔付水平，即发布“旱情预警”或“台风预警”后立即启动理赔程序，无需等到灾害切实发生。高效的赔付机制，既充分发挥了财政资金的杠杆作用，帮助各地尤其是经济相对薄弱地区应对不确定性气候灾害带来的风险，又开辟了政府运用保险机制应对突发事件的应用场景和后续发展空间。

“这份保险服务，让农饮水灾损修复和日常管养有了安全保障。”温州市财政局相关负责人介绍，通过将日常管养与大灾理赔相结合，不确定的灾害损失和工程管养支出风险转化为了确定的资金投入，有效增强了农饮水设施管养资金保障，提升了应急和维养效率。据悉，该项改革也成功入



省级“未来乡村”建设试点瑞安市曹村镇许岙片区

选“2022年全国十大基层治水经验”。

## 输血变造血 创新强村兴业致富路径

发展壮大村级集体经济是持续深化“千万工程”建设的重要保障，也是实现强村富民的重要支撑。

2017年，温州财政创新开展财政支农资金折股量化产业帮扶，将财政资金投入村集体经济用于经营性项目，推动产生长期稳定收益，再按一定比例折股量化给低收入农户，变输血为造血，实现村集体经济和低收入农户双增收。截至2022年底，全市累计实施306个折股量化项目，投入财政资金7.5亿元，撬动社会资本6亿元，惠及低收入农户3万余人。

一个村集体单打作战难免要面临资源短缺、资金不足、项目匮乏等发展困境。2021年温州财政迭代升级“组团共富”模式，引导多个村集体抱团发展，形成了“强村带弱村、抱团促共富”的新格局。

“水碓坑村原先一个游客都没有，自从‘组团共富’项目落地后，现在周末村里人

气爆棚。”瓯海区泽雅镇相关负责人介绍。

泽雅镇水碓坑村是一个有着200多年历史的传统村落。近年来，“组团共富”模式成功试点。以900万元财政支农资金为引导，折股投入整村开发项目建设，整合水碓坑村“闲置资产作价”入股280万元、周边5个村闲置资金320万元，成功招引到君兰、兰里、安葵等企业第三方合作运营，将水碓坑村从“无人村”打造成了“网红村”。水碓坑村集体依靠项目引流红利，实现年经营性收入从零突破到百万元，还为5个投资村带去了每年共计50万元的稳定收益。同时，依靠“组团共富”优先试点探索的优势，泽雅镇2023年成功获批省级第一批百村万户促富增收试点，获省级补助2000万元。

温州市财政局相关负责人表示，财政资金“组团共富”模式可以激发乡村主导产业优势抱团连片式发展，政府资源得到更

公平高效的配置，推动形成“企业降低成本、村集体组团增收、村民资产增值”的多方共赢格局。

(图片由温州市财政局提供)



温州市瓯海区泽雅镇水碓坑村外景

## 温州市国金公司立足主责主业

# 金融赋能激活乡村创富“一江春水”

叶小西 叶闻菁

金融是现代经济的核心、实体经济的血脉，全面推进乡村振兴离不开金融的有力支撑。

党的二十大报告指出，“深化国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，提升企业核心竞争力”“坚持把经济发展的着力点放在实体经济上”。这些都给温州市国有金融资本管理有限公司立足国有金融资本管理平台主责主业，持续强化金融资本赋能实体经济，明确了发展方向。

民心所向，金融所望。“引‘金融活水’润‘千万工程’，助力实体经济高质量发展、推进‘共同富裕’，国金责无旁贷，使命光荣。”温州市国有金融资本管理有限公司主要负责人表示，下一步温州市国金公司将抢抓战略机遇，以“千万工程”为引领，探索基金赋能新模式，引导金融资源流向困难群体和经济发展薄弱环节，形成契合地方特色的金融帮富模式，为区域经济高质量发展注入新鲜“血液”，不断延伸金融服务“千万工程”的广度和深度。

## 产业培育更有力 基金赋能助推山区县稳进提质

温州市国金公司充分发挥政府引导基金的杠杆作用，不断撬动社会资本，推动战略新兴产业向县域延伸，激活乡村发展内生动力，带动龙头企业做强做大。

眼下，以温州市科创基金为代表的政府产业基金大力支持县域孵化比较优势明显、带动能力强、就业容量大的产业。如投资位于平阳县的温州益坤电气股份有限公司4924万元。该企业属于温州市五大战略新兴领域中的智能装备领域，生产氧化锌避雷器、复合绝缘子等数百种产品，目前部分产品已经独家供应和谐号车体，2022年营收达2.4亿元，为当地提供了300余个就业岗位。

投资位于泰顺县的纳百川新能源股份有限公司1500万元，并引导社会资本投

资1.35亿元。该企业属于温州市五大战略新兴领域中的新能源领域，主要业务为汽车热管理冷却系统的研发制造和销售，2022年营收达10.32亿元，为当地提供了600余个就业岗位。

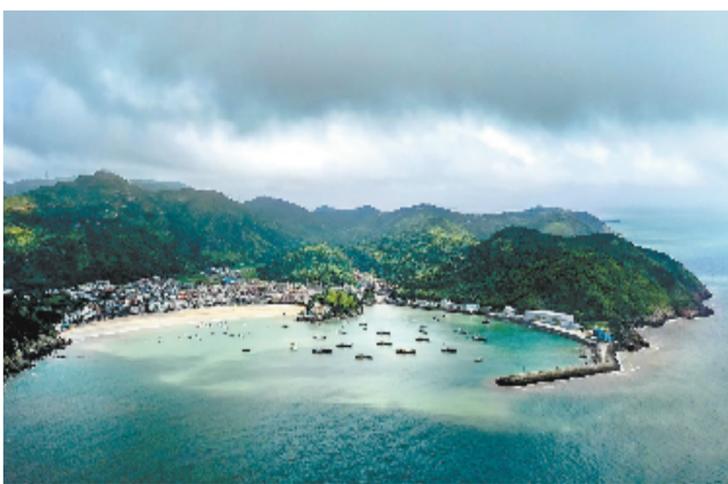
投资位于平阳县的佩蒂动物营养科技股份有限公司1600万元。该企业是中国最早从事宠物用品生产、出口的企业，2017年首次公开发行A股上市，2022年营收达17.32亿元，为当地提供了近千个就业岗位。

实践证明，以政府产业基金为抓手，支持乡村发展富民产业，能够有效助推山区县稳进提质，不断深化“绿水青山就是金山银山”转换路径。

## 融资需求更有效 创新机制化解山区企业融资难

长期以来，融资难、融资贵问题是民营企业面临的痼疾。温州市国金公司积极构建金融服务矩阵，建立多层次山区企业直接融资支持体系。

温州市国金公司创新打通技术产权证券化融资路径，作为原始权益人成功备案全国首单银行间市场技术产权ABN及全国首单上海证券交易所技术产权ABS产品共20亿元，实现技术产权证券化产品横跨交易所和银



苍南县炎亭镇水产养殖基地共同富裕项目

行间市场的发行。目前，温州市国金公司已成功发行3期技术产权证券化产品，债项评级均达到AAA，分批帮助53家科技型中小企业获得5.58亿元融资，其中帮助温州山区五县12家企业获得1.43亿元融资。

温州市2023年《政府工作报告》中提出“以‘基金+基地+产业’模式打造‘基金丛林’，为科创企业插上‘金翅膀’”的工作要求。近年来，温州市国金公司运作政府产业基金成效显著：出资设立规模80亿元的长三角产业升级股权投资基金，温州出资8亿元，累计认定返投金额近30亿元，其中引入上汽集团投资瑞浦能源27亿元，创下温州基金撬动投资项目的历史新高；温州市科创基金入选“2021中国最具潜力母基金TOP30”，截至目前实际运作子基金16支，累计投资项目83个。

为全面提升温州政府产业基金的产业培育效能，温州市国金公司牵头提出《温州市产业高质量发展引导基金组建方案》，在今年5月召开的温州创投大会上重磅发布“500亿元温州市产业高质量发展引导基金”，该基金下设的200亿元市重点产业基金和100亿元市科创基金均由温州市国金公司运营管理。

## 创富服务更有数 金融帮扶激活强村富民新动能

近年来，温州市国金公司坚持以数“智”金融赋能“千万工程”，依托下属温州市大数据运营有限公司，充分利用大数据这一技术助推器，通过不断完善区块链等基础设施建设，持续推动农村数据要素从资源到资产的

转变。

据介绍，截至目前，由大数据公司建设运营的温州市政务区块链平台，已在温州山区五县覆盖用户52.16万，占全市用户总数的43.4%。同时，大数据公司已与全市10余家银行金融机构达成合作，共同开发助农金融产品，促进公共数据资源、社会数据资源与农村金融深度融合。如银行利用大数据平台资源开发的金融产品“乡村振兴贷”，依靠农村经济发展数据、农民收入数据和农村就业数据，实现助农贷款的迅速发放，为乡村振兴注入金融大数据新动能。

此外，温州市国金公司深入开展“党建联动牵手帮共富”活动，在调研泽雅镇北林垵田园综合体项目时，了解到项目在申报省级百村万户增收促富试点，便积极协调温州市财政局并主动对接省财政厅农业处，为泽雅镇输送政策资源，协同助力北林垵田园综合体项目争取到省级财政资金补贴2000万元。

金融赋能，激活乡村振兴“一江春水”。为引导更多金融资源向农村、基层、相对欠发达地区倾斜，温州市国金公司正筹划与苍南县、社会资本等各方共同组建共富专项基金，主要投资于数字经济、农文旅、新消费、医疗健康等科技创新领域企业。据介绍，该专项基金将通过市县联动，以基金支持产业发展为切入点，聚焦解决地区差距、城乡差距、收入差距问题，促进乡村产业高质量发展，努力实现以产业共富推动区域共富。



泽雅镇北林垵村美丽田园俯瞰图 刘琪 摄

(图片由温州市国金公司综合管理部提供)