

「千万工程」二十年 乡村振兴新画卷

推动乡村治理现代化

清风护航乡村振兴行稳致远

“千万工程”二十年,是村庄迭代升级、重塑乡村治理机制的二十年。推动乡村治理现代化、护航乡村振兴行稳致远,温州以清廉村居建设为抓手,各地积极探索建设清廉村居的新路径、新方法、新举措,涌现了一批履职有规范、监督有成效、群众有口碑、创新有品牌的样板。一个个村,一个个街镇乃至县(市、区),因此拥有了更加澎湃的前行动力。



泽雅北林洋梯田

鹿城:以有效监督注入发展动力

石志凤 鹿纪宣

“人居环境整治后,公共场所、共用场地的卫生怎么维持?”“河道整体提升工程的进度如何?”“村里想怎么解决农村大件垃圾的处置?”……

近期,鹿城区山福镇竹源村举办了“阳光问廉会”,通过“一肩挑”干部“晒家底”、村监会“晒三务”、党员群众“问家务”、两委干部“回关切”、村民代表“评实

效”、整改落实“亮实招”等方式直面问题,加强对“一肩挑”村干部的监督管理。

推进清廉村居走深走实,关键要把小微权力装进制度笼子。紧盯“一肩挑”村干部权力运行、村级集体工程项目和涉农资金、补助资金等开展监督,鹿城区双屿街道创新“管理小组监督制”,针对每个建设项目成立单独管理小组,由村民代表共同参与项目管理,督导进度,确保质量,保证了村社干部与村内工程脱钩;七都街道全面梳理事关群众切身利益、容易滋生廉洁风险的关键环节、重点事项,制定了《七都街道村务工作权力清单十八条》,列出“一肩挑”干部的职责范围、工作重点和目标方向,鼓励“一肩挑”干部清廉履职,担当有为。

“我们通过健全制度机制,强化监督检查、开展延伸巡察等多种方式,不断强化对‘一肩挑’村干部的监督管理,以有力有效的监督为乡村振兴注入强大‘廉动力’。”鹿城区纪委监委相关负责人说。



鹿城区纪检监察干部监督省“千万工程”重大项目推进情况 周炳法 摄

瓯海:村集体家底清清爽爽

赵 芙

“家底”清不清,群众最关心。近日,瓯海区纪委监委交出了一份“清廉村居”建设的亮眼“成绩单”:全区追缴历史集体资产欠收约1.2亿元,追缴违规违纪违法所得1100万元,村居涉信访总量、初信初访量、重复访量均降幅近半。从2017年开始,瓯海“清廉村居”建设从街道试点到全区深化,实现清廉赋能乡村振兴,推动共同富裕。

清廉举措,从群众关切入手。瓯海区纪委监委以“清廉村居”为抓手,清理历史涉纪信访积案,清零历史集体资产欠收,清缴历史违规违纪违法所得,清障现行重点工程,进一步纠正村级重大事项决策不规范,纠正“三务”公开不透明,纠正资产违规出租,纠正工程违规

操作。家底清了,还要制定标准指导。去年底,瓯海区纪委监委进一步规范重大事项决策、公章使用、“三资”审批等八大用权行为,推动财务制度规范化、议事决策民主化、用钱用权透明化。

与此同时,瓯海管好“小微权力”,聚焦事关群众切身利益、容易产生廉政风险的重点领域,编制村级“小微权力”清单和监督管理清单、村干部负面清单,以及“小微管理”清单。并且,瓯海在村监会基础上成立联合监督办公室,建立健全联席会议、工作报告、问题分级处理等制度,形成“联合监督+村监会+村级监督联络站”的立体监督体系,实现对村级“小微权力”的监督全覆盖。



瓯海区纪检监察干部在丽岙街道五社村向农户了解助农直播情况 陈明铭 摄

乐清:推进智慧阳光村务

陈鑫

“只要点击微信公众号‘智慧苏吕’财务公开栏,大到上万元的厂房租金,小到10元的办公费用手续费,都看得清清楚楚。”在乐清市柳市镇苏吕村,村民们不知不觉养成了打开手机查看村务公开内容的习惯。

作为闻名海内外中国电器之都柳市镇管辖村,苏吕村经常性和建设项目支出不少,村庄社会基层治理千头万绪。如何将这么大的一个村庄和集体资金管理好,让老百姓放心,在村务管理中发挥事半功倍效果?苏吕村以数字化改革为突破口,

将权力运行、村务管理等“家底”悉数“搬”上智慧系统平台,置于阳光下运行,打造了“智慧苏吕”平台。其中的“智慧监督”模块,涵盖了物资采购公告、党务公开、村务公开、财务公开等内容,做到了查发票精准到分,晒家底一目了然。

此外,村级决策、项目工程进展等多项内容纳入平台,由专人进行全程跟踪、上传照片,确保实事工程每一步、集体资金每一笔都落到实处。



乐清市柳市镇苏吕村智慧监督平台 受访者供图

处。苏吕儿童公园的建设,从项目提出到与施工队签订合同,再到开土动工、建设完成,村民都可以在平台上进行查看,公开、公平、公正、透明的运作方式,打消了村民的所有疑虑。

“苏吕村把村干部小微权力晒在阳光下,让每位村民都成为村务日常监督员,老百姓更放心、舒心了,对村集体发展也有了更大的信心。”柳市镇纪检监察室相关负责人说。

瑞安:点穴式精准管好关键事

尤建明 杨榕 黄君君

惠民惠农财政补贴发放不精准、村集体资产出租未统一入账、个别村干部承接本村工程项目……日前,瑞安市纪委监委党委风室牵头,组织召开村社“一肩挑”干部全链条监管会议,专题分析研判在日常监督、信访举报、审查调查、巡视巡察中发现的各乡(镇)突出和共性问题。

针对这些问题,瑞安市采取“市纪委监委

督出题+各镇街自主选题”的方式,确定“五议两公开”专项监督、安置留地(解困房)建设专项监督等农村集体“三资”监管领域监督项目12类,以小切口命题开展点穴式监督。瑞安市纪委监委联合市农业农村局开展农村集体资产资源违规处置专项治理行动,对农村集体资产资源处置方式不合规、处置收益管理不规范、处置显失公平的三类情形进行重点治理。

与此同时,瑞安市还注重数据说话、用排名问效,创新推行指数化评定工作机

泰顺:规范贯通基层监管

秦纪宣

“哪怕再大的意见,进去后心情也就舒畅了。”在泰顺县罗阳镇村尾村村民议事厅,村监会干部主动把“有话说”的村民约到议事厅喝茶聊天,主动参与到帮助村民解决实际困难、化解矛盾纠纷的工作中,成为常态化做法。

作为全省首批“文旅促进共富最佳实践案例”、省级首批未来乡村建设试点所在地,近年来在结对单位省纪委的大力帮扶下,村

尾村五古研学实践基地建设、乌米产业等一系列建设项目稳步实施和推进,村级财务支付大幅增多,如何管住人、财、物,加强“清廉村居”建设变得尤为关键。村尾村聚焦群众最关注的内容、村级权力运行最关键的节点,持续规范基层公权力和村级事务的运行。

除了室内的议事厅,村尾村还打造了户外议事广场。除了在闲聊中记录下村民们的点滴意见,村尾村村干部更是经常上门走访,主动了解村民需求和意见,并予以

解决,提高百姓参与议事热情。

与此同时,该村在县委、县纪委监委的指导下全面推广应用“清廉驿站——小微权力监督融合平台”和“监督一点通”平台,实现“村级决策、财务收支、工程项目”八类事项线上公开和实时监督。考虑到部分年龄较大群众不便线上查询办理,村尾村持续做线下公开栏,对村级决策、财务收支、三务公开等监督内容进行公开,贯通村级监督“从公开栏到指尖上”的“最后一纳米”,该村也因此获评省级清廉村居建设示范村。

龙港:从严从实狠抓“一肩挑”

林维芳

“加强农村社区干部人权、财权、事权的全周期监督,确保思想不跑偏、行动不越轨、精力不分散……”不久前,龙港市纪委监委负责人在“五廉工程”工作动员部署会上释放出从严从实狠抓“一肩挑”干部监督管理的强烈信号。

推行社区主职干部“一肩挑”后,实现党务、居务一手抓,“一肩挑”干部肩上的担子更重、责任更大。为防范高效集成后

可能出现的“家长制”“一言堂”等廉政风险,龙港市纪委监委制定出台了《关于实施加强社区干部特别是“一肩挑”人员管理监督工作方案》,通过开展基层监督示范点创建、组团式社区监督、社区巡察监督提质增效等十五大行动,大力实施政治强廉、监督护廉、清源固廉、清浊扬廉、清风育廉“五廉工程”,切实加强“一肩挑”干部的管理监督,推动全面从严治党在基层落地生根。

龙港市纪委监委以制度建设为突破口,

结合龙港市社区治理条例,围绕“三资”管理、产权交易、居务公开等重点事项,系统梳理集体经济组织社区干部权力事项,健全完善社区小微权力清单,明确权力“边界”。同时,龙港建立起“一肩挑”个人事项和社区重大事项“双报备”制度,要求“一肩挑”干部主动报备本人及共同生活人员上年度个人收入、重大资产和投资、获得政府补助等重大事项,以及社区决策执行重大投资和工程项目建设、举债、出借集体资金等重大公共事务,用制度笼子关住小微权力。