

# 龙港 续写“农民与城”新传奇

殷诚聪 谢陈啦

有人说，龙港的最大意义，是中国农民在这里彻底改变了千年不变的命运。

从“中国第一座农民城”奇迹般崛起，到如今的国家新型城镇化综合改革的试验田、全国首个“镇改市”，龙港始终清楚自己的任务——就是要让农民过上和城里人一样的好日子。

撤镇设市以来，龙港全面推进“千村示范、万村整治”工程，让乡村振兴与城市更新“时代同框”、同频共振，探索走出“全域城市化、就地市民化、服务均等化”的龙港共富路径。

“千万工程”万千气象。如今，“农民与城”的传奇，仍在奋力谱写新的篇章。

「千万工程」二十年 乡村振兴新画卷



俯瞰龙港全景

## 村貌革命整治“脏乱差”

整洁平坦的林荫小道、翠绿连片的水稻田、赏心悦目的庭院、别具特色的墙体彩绘……走进龙港三园社区，清新气息扑面而来，就像来到一座主题公园。

作为龙港原来的一个普通渔村，三园社区与这座新生城市一样，建设起步晚、基础差、底子薄弱，以往“低头脏乱、放眼乱建、抬头乱线”的现象普遍存在。

撤镇设市以来，龙港全面实施“村貌革命”行动，深化农村社区人居环境整治。以农村厕所革命、生活污水垃圾治理、黑臭水体整治、村容村貌提升为重点，全面提升人居环境质量，三园社区也从此“改头换面”。整治垃圾死角、拆除违章建筑、推进弱线入地、建设小公园……随着美丽乡村建设工作有序推进，三园社区实现了从泥泞小道到康庄大道，从荒凉村庄到精品社区的改变，一跃成为“看得见山，望得见水，记得住乡愁”的新型乡村样板。

环境好了，社区开始通过“卖风景”助力群众致富。如今，三园社区已打造了“山珍海味一条街”、空篾书局、乡村博物馆、龙

舟训练基地等网红景点。自去年以来共接待游客9.5万人次，旅游收入达550万元。

像三园社区这样的美丽转身，如今在龙港大地俯拾即是。今年，龙港更是花大力气全域提升城乡颜值，努力串点成线、连线成片，让点上“盆景”变成面上“风景”。

6月2日下午，龙港东部片区“一带一片”全域精美擂台比拼活动拉开序幕，该市东部片区17个社区“一把手”轮番上台打擂比拼。

这条和美乡村示范带，是以肥艚渔港风情小镇、都市农业公园、东部片区未来乡村建设为基础，结合“党建引

领、文化提升、美丽田园、道路整治、抛荒整治、乱堆整治、违建拆除、线路改造”等八大行动，打造全域精美城市建设的“样板区”。龙港市委主要负责人表示，要立下“军令状”，挂上“作战图”，全面促进9月前乡村连片提升示范区基本成型。

为持续深化人居环境整治长效管理机制，龙港坚持“建管并重”原则，强化动态巡查监管，还把“两最”评选作为常态化、长期性的工作，“点名道姓”公布最差社区及其书记、最脏河道及其河长，真正让做得好的当先进、成榜样，让做得差的没面子、受惩罚。



为建设和美乡村，龙港开展全域精美比拼活动。

## 开启未来乡村新实践

持续深化新时代“千万工程”，要让产业更兴旺，让农民更富裕。

在龙港市沿江省级现代农业园，田地有了更“新潮”的种法。农业园的智慧农业大棚内，整齐划一的无土电动栽培槽正将氮、磷、钾等营养含量实时回传至中央控制系统，工作人员还可通过联动手机app监测作物生长信息、控制湿度光照等系列指标。“相较以前，节约了四成人工、一半的灌溉用水，大大降低了我们的经营成本，产量也有大幅度增长。”龙港市爱绿果蔬种植专业合作社代表朱跃纳介绍说。

去年9月份，龙港市沿江省级现代农业园正式建成，这是龙港首个省级现代农业园，集农业科技运用、农技培训、种苗培育、观光采摘游等功能，如今每逢周末和假期，客流量平均在五六百人。

以“千万工程”振兴“万水千山”。在龙港大地上，正不断开拓创新模式，大力发展乡村特色产业，不断拓宽农民增收致富渠道。

东部未来乡村三园社区，以“众筹、众策、众筹”的三众模式，动员社区60多位企业家，共



龙港人居环境整治长效管理机制让水清岸绿。图为居民正开展划龙舟活动。

筹资金800多万元，以“一企一家”结对建设“美丽三园”，打造龙舟训练基地、皮划艇基地，引进了绿皮火车餐厅等，带动社区剩余劳动力增加收入，助力经济共富。

林家院社区大力号召乡贤反哺家乡，成立了龙港市第一个正式以乡贤命名设立的共富基金，共筹集首期资金200余万元，用于家乡产业振兴建设。

为了壮大肥艚社区渔业特色产业，助推农村社区产业发展，龙港围绕“补链、延链、强链”做文章，于今年开工建设龙港市水产品交易博览中心项目，总投资12亿元，总建筑面积27.2万平方米，将打造集农产品冷链物流、消费体验、精深加工、批发交易、电商直播、海产品预制菜等核心板块于一体，且配套设施齐全的水产品交易博览中心。

此外，龙港还创立首家“三位一体”社会化服务中心。服务中心由党建引领，按照1256党建联建提供农业科技推广、大米共享加工、农民培训教育、农产品直播电商、农村惠农金融和农业保险等十多项农业社会化服务，带领农民群众不断奔赴更加美好的新生活。

## 让农民过上城里人的生活

整治环境“脏乱差”是“千万工程”的先手棋。让农民过上城里人的生活，切实提升幸福感和获得感，才是龙港的“重头戏”。

龙港提出“全域城市化、就地市民化、服务均等化”。全市不设乡镇和街道，全面构建“市管社区”的基层治理模式，注重城乡统筹发展。这种统筹，不是简单的公共资源、公共财政向农村社区倾斜覆盖，也不是单向的以城带乡、以城统乡，它强调的是打破体制机制壁垒，把城市和乡村真正当做一个整体来一并设计、一并规划、一并推进。

从“环境佳”到“生活便”。今天的龙港农村社区，90%的个人事务都能在家门口办理。办不了的事由社区“打包”到市里，1小时响应，2个工作日反馈，办结率达98%以上。

为何效率如此高？是因为龙港深化政府职能转变、加强基层群众自治、引导社会力量参与，构建“部门下沉服务、社

会组织承接服务、社区干部和网格员全员服务”的精细化集成服务模式，努力实现农村社区共建共治共享。

机关干部、社工直接下沉社区服务，在一线轮值办公，构建“社区问题解决直通车”等系列“联勤处置”机制，基层矛盾实现就地解决。

“嗨！”手机一点，服务上门。近日，家住龙港中对口社区的王奶奶腰痛的老毛病又犯了，孙女为她手机上“下单”了针灸理疗服务，没过多久“订单”便被壹加壹志愿服务中心“接单”，志愿者医师上门为她施针、穴位推拿，提供专业的理疗指导。

这是龙港开展送百项红色志愿服务到各社区活动的场景。该市联合龙港市壹加壹志愿服务中心等21个社会

组织，招募427名热心公益事业的党员志愿者组建“共享社·幸福里”队伍，在102个社区建立党员志愿者服务站，实现党建引领红色志愿服务社区（小区）全覆盖。

针对社区“一老一少”较多，老年人健康膳食、儿

童公益课堂等实际需求，龙港打造居家养老服务中心、“一元共享餐”老年公益食堂、老年教育联盟等场所，打造居民身边的开放式、集约化、共享性的服务矩阵。

更值得一提的是，对农民而言，房子是他们的根，龙港对此也尤为用心。龙港市全域土地综合整治于2021年被列入国家试点名单，涉及37个社区，整治面积5194公顷，占龙港全市面积的32%。据介绍，全域土地综合整治让农田集中连片、农民集中居住在一个区域，完善区域配套基础设施，将彻底改变农村社区的生产生活方式，更好地推进龙港市全域城市化进程。

“户有所居”是农户宅基地资格权实现途径之一。龙港人多地少，一些社区因无建设用地，导致无房户建房落地难。农村宅基地改革试点工作启动以来，龙港市政府成立龙港市宅基地调剂保障有限公司，帮助社区农户统一建造“安居小区”，社区农户只要缴纳建设成本价，就可以住上宽敞明亮的新房。

此外，龙港大胆突破住房保障制度的“政策壁垒”，于去年出台了《关于龙港市集体经济组织成员建缴住房公积金工作的实施意见》，全国首创农民住房公积金制度。目前，已经有1395多户集体经济组织成员建缴公积金。该项改革于去年入选全省第二批共同富裕最佳实践案例。



三园社区的睡莲美景



龙港林家院社区入口



龙港致力于为“一老一小”打造服务矩阵。