

# 以研促干 纵深发力 高质量党建

杭州市委组织部 杭州市党建研究会

## 学习有理

习近平同志在浙江工作期间及之后曾多次到杭州考察视察,对干部队伍建设、基层党组织建设、人才工作等作出一系列重要指示批示,为杭州党建工作指明了前进方向、提供了根本遵循。自2022年4月起,杭州市委组织部、杭州市党建研究会组织开展“沿着总书记的足迹深化杭州党建研究”专项工作。通过系列课题研究,系统梳理习近平同志对杭州党建工作的指示批示精神,生动呈现杭州贯彻落实习近平同志重要指示批示精神的丰富实践,总结提炼杭州以高质量党建引领高质量发展的经验启示,着力推动杭州党建研究和工作实践再上新台阶。

## 牢记嘱托 深化杭州党建工作的实践探索

习近平同志对杭州党建工作的指示批示内容丰富、内涵深刻,涵盖多个方面,覆盖多个领域,具有很强的指导性。多年来,杭州各地党组织始终牢记嘱托,不断深化学习、创新实践,主要聚焦在以下五个方面:

聚焦如何有效实现党的领导,突出强化党建引领。党的领导是推进各项事业发展的根本保证。习近平同志2004年在杭州湖州嘉兴党建工作座谈会上指出,“加强党的执政能力建设,必须紧紧围绕发展这个主题来展开”。党的十八大之后,习近平总书记突出强调坚持和加强党的全面领导的重要性,对如何做好党建和业务的关系,提出要“要处理好党建和业务的关系,坚持党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查”。聚焦如何发挥党建引领作用推动发展和工作效能全面提升,萧山区传化集团牢记“构建和谐劳动关系”的重要批示精神,探索新时代民营企业党建的发展之路。市教育系统牢记“办出高质量的学校,办出人民群众满意的学校来”的殷切期望,探索党建引领教育高质量发展助力教育强市建设之路。市卫健系统牢记习近平同志多次调研杭州卫健工作、一次回信的重要嘱托,探索党建引领健康杭州建设增进民生福祉的卫健实践。临平区新宇村牢记“农业兴才能百业兴、农民富才能全省富、农村稳才能全局稳”的重要指示,以乡村农业转型发展的三次蝶变开拓党建引领高效生态农业发展的实践路径。拱墅区天水街道牢记“不断满足人民群众日益增长的精神文化需要”的重要关切,回溯党建引领高质量公共文化服务建设的天水探索。桐庐县牢记发展块状经济必须在“做大做强、强化特色、拓展空间、城乡联动”上下功夫的重要指示,提炼党建引领块状经济高质量发展的桐庐经验。西湖名胜区牢记“保护好,利用好,传承下去,发扬光大”西湖历史文化遗存的

重要要求,思考党建引领西湖保护文脉传承提升杭州文化建设和综合能力的长效机制。临安区委牢记“继续在生态建设上发挥示范、龙头和领跑作用”的重要嘱托,梳理党建引领下的绿色发展之路带来的临安之变。西湖区云栖小镇牢记“让城市更聪明一些、更智慧一些”的重要嘱托,总结党建引领数字赋能城市治理现代化的小镇经验。

着眼如何锻造一支堪当重任的高素质专业化干部队伍,强力推动铁军建设。干部队伍是党执政的重要力量。习近平同志2004年在杭州湖州嘉兴党建工作座谈会上指出,“衡量领导干部政绩,首先要坚持群众公认、注重实绩的原则”。2020年在杭州考察时他强调,要“把党员、干部的经常性教育管理抓实”。在2023年全国组织工作会议上,习近平总书记对党的建设和组织工作作出重要指示,强调“着力建强堪当民族复兴重任的高素质执政骨干队伍”,不断提高组织工作质量。着眼如何打造高素质专业化干部队伍,富阳区牢记考察选拔干部“8小时外”的“官德”是一项具有积极意义的探索的批示精神,探索干部政治素质建设常态化长效化的工作机制。淳安县牢记“平常时间能看得出来,关键时刻能冲得出来,危急时刻能豁得出来”的重要指示,提炼县域干部队伍现代化建设的有益经验。

围绕如何把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒,扎实做好强基工程。基层党组织是党的肌体的“神经末梢”和党执政大厦的地基。习近平同志2005年在淳安县枫树岭镇下姜村调研时指出,“基层党组织是党执政的基础。基础不牢,地动山摇”。党的十八大之后,习近平总书记又多次强调,治国安邦重在基层,“必须把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举”。围绕如何做好抓基层强基础工作夯实党的执政根基,淳安县下姜村感悟习近平同志先后七到淳安、四到下姜、五次回信的重要指示精神,走好“穷山村”到“绿富美”蝶变的奋进之路。西湖区翠苑一区社区牢记“民有所呼、我有所应,民有所呼、我有所为”的重要指示,在社区建设中不断把人民对美好生活的向往变为现实的幸福体验,成为“民呼我为”工作机制的思想源头。上城区小营巷社区牢记“办实一件事,赢得万人心”的重要嘱托,完善以人民为中心建设美好家园的上城探索。萧山区梅林村牢记“努力建设一批标准化、规范化、全面发展的,在全省乃至全国都叫得响的小康示范村”的重要嘱托,肩负“千万工程”重要起源地的政治责任,探寻由一村到万村的共同富裕之道。上城区皋城村牢记“使远程教育真正在社会主义新农村建设和提高现代农民综合素质中发挥作用”的重要指示,摸索农村党支部建设的皋城经验。钱塘区邻里社区牢记“善待民工、关爱民工”的殷殷嘱托,探索外来务工人员共富共融的“邻里模式”。

紧扣如何培育具有竞争力的创新型科技人才,着力打造人才高地。人才是实现民族振兴、赢得竞争主动的战略资源。习近平同志2003年在杭州调研时指出,杭州“过去是‘风景天堂’‘西湖天堂’,下一步是‘硅谷天堂’‘高科技天堂’”。2004年他在听取杭州市有关工作情况汇报时再次提出,“高度重视人才队伍建设和科技强省强市工作”。在2021年中央人才工作会议上习近平总书记强调:“国家发展靠人才,民族振兴靠人才。我们必须增强忧患意识,更加重视人才自主培养,加快建立人才资源竞争优势。”党的二十大报告中,习近平总书记进一步提出,科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。紧扣如何育才聚才深化人才高地建设,滨江区海康威视牢记“把创新牢牢抓住”“培养创新人才队伍”的重要指示,以海康发展之路印证创新人才队伍建设之于科技型企业持续发展、市场制胜的重要作用。建德市新安集团牢记“把发展生态经济特别是循环经济摆上重要的位置”的重要嘱托,探索技术创新驱动产业结构升级的转型路径,感受科技人才助推企业绿色发展的强大动力。

结合如何创新和改进党的领导方式,不断创新工作方法。完善党的领导方式是有效实现党的领导的重要内容。习近平同志2004年在全省人大工作会议上强调,要“按照党总揽全局、协调各方的原则,规范党委与人大、政府、政协以及人民团体的关系,保证各方既独立负责、各司其职,又步调一致、运转有效地开展工作,形成整体合力”。党的二十大报告中,习近平总书记明确提出,“创新和改进领导方式,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力,调动各方面积极性”。结合如何改进完善党的领导方式创新工作方法,余杭区小古城村牢记“村里的事情大家商量着办”的指示精神,聚焦基层协商民主实践,见证村党组织领导下的村民自治带来的治理活力。富阳区牢记调查研究“四个过程”的重要指示,探索有效机制彰显调查研究优良作风传承弘扬的恒久价值。

## 沿着足迹 深化杭州党建研究的收获体会

思想上要厚植忠诚意识,增强做“两个确立”“两个维护”示范引领者的坚定性。通过循迹溯源,杭州党建工作在习近平同志的亲切关怀指导下不断进步跃升的历程更加清晰,杭州的城乡面貌之变、企业发展之道越发印证了习近平同志对杭州指引的道路无比正确、无比光明,愈加昭示了“两个确立”是时代呼唤、历史选择、民心所向。杭州各级党组织和党员干部进一步厚植了忠诚之心、拥戴之情、追随之志、示范之意。我们深切体会到,习近平同志给予杭州的殷切期望,是杭州党建奋楫争先的强大精神动力。在“打造世界一流的社会主义现代化国际大都市、努力成

为中国式现代化的城市范例”新征程上,杭州各级党组织和干部必须担起杭州党建政治责任,为“奋进新时代、建设新天堂”筑牢根基、凝聚力量。

目标上要具备前列意识,增强以党建工作走在前助力引领其他工作走在前的使命感。习近平同志在浙江工作期间,明确提出了“四个杭州”的定位和“四个世界一流”的要求,提出了“进一步发挥领跑、带头、龙头、示范作用”的工作高要求。我们深切体会到,党建工作必须围绕中心、服务大局、走在前列,为中心大局汇聚聚力夯实保障。在“打造世界一流的社会主义现代化国际大都市、努力成为中国式现代化的城市范例”新征程上,杭州各级党组织和干部必须进一步增强“走在前作示范”的使命感,自觉从习近平同志留给杭州党建的富矿中汲取力量,不断开拓党建新视野、讲好党建新故事、打造党建新成果,切实在实施高质量党建系统工程上实现更大突破,更好发挥全面从严治党引领示范作用,助力引领“四个杭州、四个一流”及省委“六个一流杭州”建设。

工作上要筑牢实干意识,增强以狠抓落实务求实效的作风推动党建工作的责任感。习近平同志对杭州党建指引了方向、擘画了蓝图,但是,真抓才能攻坚克难,实干才能梦想成真。在循迹溯源的过程中,我们深切体会到,实践成效明显、特色亮点突出、工作推进顺利、发展变化快的地方都有一个共同的特点,就是当地党组织牢记嘱托,锲而不舍往深里抓、往实里做,才推动党建工作和其他各方面工作取得实实在在的成果。在“打造世界一流的社会主义现代化国际大都市、努力成为中国式现代化的城市范例”新征程上,各级党组织和干部不仅要继续从理论“富矿”中掘金寻宝,更需要以务求实效之风,切实推动思想精髓在杭州党建领域落地生根、开花结果,以实绩推动“八八战略”走深走实,助力中国式现代化城市范例建设由远景目标变为眼前现实。

思维上要强化首创意识,增强活学活用理论创造党建工作新经验的紧迫感。习近平同志不同时期对杭州党建工作的指示批示,结合了不同时期的实践要求和创新理论要求,凸显了实事求是、与时俱进的鲜明品格。各地党组织在忠实践行习近平同志指示批示精神的同时,也注重发挥基层首创精神,从基层的创造性实践中提炼形成具有普遍意义的经验。我们深切体会到,党建工作开展得好的地方,几乎都结合了各地实际活学活用创新赋能。在“打造世界一流的社会主义现代化国际大都市、努力成为中国式现代化的城市范例”新征程上,杭州党建工作不能固步自封,仍须继续发扬尊重基层首创、鼓励探索路行的精神品质,激发党建工作新活力,创造新的党建实践范例,推动更多杭州基层党建新经验上升为普遍路径。

【执笔者:陈娅飞,杭州市委党校】

# 浙学:深入实施“八八战略”的文化驱动

许军 张宏敏

## 社科论衡

习近平总书记在文化传承发展座谈会上强调,中国式现代化赋予中华文明以现代力量,中华文明赋予中国式现代化以深厚底蕴。具体到浙江,坚定不移深入实施“八八战略”,离不开对浙江文化的传承发展,也离不开对“浙学”的持续研究和弘扬。

## 浙学与“八八战略”在精神内核上高度同一

浙学与“八八战略”的精神实质紧密契合。以王充为浙学发端的“事实疾妄”之学,与“八八战略”的求真务实精神相契合;以陈亮、陈傅良、叶适为代表的事功学说,与“八八战略”的敬业进取、干在实处精神相契合;以王阳明为代表的知行合一学说,与“八八战略”的实干笃行精神相契合;以刘基为代表的济世安民学说,与“八八战略”的民生至上精神相契合。浙学是“重要窗口”与“两个先行”建设的强大和持久的精神动力。

浙学与“八八战略”的关系是必然的、天然的。“八八战略”制定和实施过程中,习近平同志高度重视并充分利用浙江优秀传统文化特别是浙学的作用。浙学以其对浙江精神的总结凝练、广泛涵盖、深刻影响成为“八八战略”的底层文化逻辑,是“八八战略”制定和实施的文化土壤,也为“八八战略”永续实践提供了丰富的文化驱动。

传承发展浙学是“八八战略”的重要组成部分。“八八战略”重要内容之一是:进一步发挥浙江的人文优势,积极推进科教兴省、人才强省,加快建设文化大省。

20年来,从文化大省到文化强省,从文化浙江到新时代文化高地,不断升级跃变,但始终把浙学的传承与发展作为重要内容,这充分体现了浙学精神内涵的意义和价值,也表明“八八战略”对浙学的重视是主动的、具体的、一贯的。

传承发展浙学贯穿于实施“八八战略”的全过程。“八八战略”实施的20年也是浙学传承发展的20年,这集中表现为2005年习近平同志亲自倡导的文化大省建设的“八项工程”上。近年来,浙江加快打造新时代文化高地,深入实施浙江文化研究工程,建设杭州国家版本馆、之江文化中心,加快推进宋韵文化传世工程,都是传承发展浙学的有力举措。

## 浙学是深入实施“八八战略”的深层驱动

在习近平同志的亲自推动下,浙学的传承发展与“八八战略”同频共振,浙学为“八八战略”的深入实施提供了全方位的精神文化支撑,“八八战略”的成就也充分体现了浙学的文化价值和 spiritual 力量。

浙学的传承发展提升了浙江文化软实力。习近平总书记在文化传承发展座谈会上强调,充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源,探索面向未来的理论和制度创新。追根溯源,他在浙江工作期间就高度重视文化的力量。浙江的文化建设与实践与“八八战略”的实施同步进行。习近平同志强调,悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统,是历史赐予我们的宝贵财富,也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。回顾改革开放以来的历程,浙江在政策并无特殊、经济资源并不丰富的情况下,成为全国经济社会发展“模范生”,其深层原因,就在于以浙学为主要成

分的深厚文化底蕴。

浙学的传承发展坚定了浙江文化自信。“八八战略”实施20年来,历届省委、省政府持续推动文化大省、文化强省和文化浙江建设,习近平同志亲自提炼总结的红船精神、与时俱进的浙江精神也成为浙江的鲜明标识。20年来,无论是“浙江精神”提炼、浙江人共同价值观的大讨论、“最美现象”评选活动,还是农村文化礼堂建设、种文化活动、“浙江有礼”省域文明新实践,都与浙江传统文化特别是浙学的传承和创新密切相关。

浙学的传承发展促进了浙江文化事业繁荣。“八八战略”的深入实施过程,就是以浙学为根底的文化事业繁荣的过程。20年来,浙江牢牢把握先进文化的前进方向,浙江优秀传统文化创造性转化、创新性发展全面推进,公共文化服务体系取得长足进展,文化产业繁荣勃兴,文化产品精品迭出,特别是浙江历史文献整理和利用、农村文化礼堂建设、文化遗产保护、传统文化教育普及、文艺创作传播、万亿级文化产业、网络文学创作、历代绘画大系工程等,均与浙学的传承发展密不可分。

## 在深入实施“八八战略”背景下创新发展新浙学

在“八八战略”实施20周年之际,学习习近平总书记关于文化传承发展的新思想新论断新要求,就要总结浙学传承发展对于“八八战略”的作用和贡献,赋予浙学新的生命力。

浙学研究要与马克思主义基本原理紧密结合。马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合是又一次的思想解放,让我们能够在更广阔的文化

空间中,充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源,探索面向未来的理论和制度创新。为此,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻认识马克思主义基本原理和浙学的高度契合性,重新审视浙学的立场、价值、理念、观点,积极构建新时代的新浙学。

要持续做好浙学文献的整理。浙学是中国历史文化交织融合的重要支点,浙学的文化遗产极为丰厚,要站在中华文明起源探究的高度,做好浙学文化遗迹遗物的保护和利用,用现代科技手段特别是数字技术加强金石文献、口述史料、未刊文献等历史文献的收集整理,“收百世之阙文,采千载之遗韵”,挖掘浙学的思想观念、人文蕴含、道德规范,追寻其永恒不坠的内在精神。

要赋予浙学新的内涵。浙学的历史是务实、批判、变革、发展的历史,是与时俱进的地域文化,新时代的新浙学既要秉承优秀传统文化,又要广泛吸纳、融合其他地域文化乃至海内外的优秀文明成果,在同其他文化文明的交流互鉴中不断焕发新的生命力。要以科学态度对待传统浙学,取其精华、去其糟粕、批判继承、古为今用、立破并举、推陈出新,在延续历史中开创未来。要充分发挥浙学的作用。面对新起点新征程,要树立从历史传统中寻找动力的理念,深入总结、提炼浙学的思想精华、人文精神、道德精髓,深刻把握浙江优秀传统文化的历史渊源、发展脉络、基本走向,以浙学为智慧观照高水平文化强省建设,领悟中华文化的独特创造、价值理念、鲜明特色,增强文化自信和价值观自信,更好地坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量。

【作者分别为浙江省社会科学院副院长、浙江省社会科学院哲学研究所副所长】

## 专家观点

社区是由居住、生活在同一地理环境中的成百上千的居民组成的范围不大的利益和命运共同体。社区内的居民拥有、享有相同或相近的文化、风俗、卫生、交通、自然条件以及其他政府服务项目。“远亲不如近邻”。小小的社区是和谐、有序的基本单元,但是社区的邻里之间也难免有这样那样的矛盾。有矛盾就要解决矛盾。矛盾最好化解在萌芽状态。解决矛盾不是简单的摆摆平,解决矛盾有时是“更上一层楼”,是改善居民的生活质量,是把居民生活提升到一个新的高度。

谁来负责管理社区?谁来牵头解决矛盾?这些年,很多社区居委会在推动社会有序发展、丰富居民生活等方面发挥了积极的作用。可以说,居委会是社区这一社会细胞的细胞核。不过,有些居委会干部是八小时工作制,很难同本社区居民打成一片。相信群众、依靠群众是一条久经考验、颠扑不破的基本原理。这一原理完全可以运用在社区管理上。

实行社区群众自治不仅是依靠群众,而且也是教育群众的一个渠道。社区自治就是要把社区办成一所学校。社区中的男女老少都必须也能够进社区自治中得到锻炼,不断提升自我素质。通过居民自治实现社区的自我管理、自我教育和自我服务,这不仅是社区建设的重要任务,而且是增强社区凝聚力、向心力的重要途径。

## 社区自治如何实现

从行政管理转化为群众自治不是一件小事,不大可能一蹴而就,需要认真对待。

第一,实行居民直选社区自治委员会。社区居民的高度认同和积极参与,是社区民主自治的基础。居民有“把选票牢牢攥在自己手里”的强烈愿望。自己选出的自己爱护,自己选出的自己有权监督。群众选出的人不敢也不会对群众隐瞒实情,会对群众负责。选举权与知情权一脉相承。社区自治委员会的组成人员主要是刚退休、身体健康、群众支持的老年人,应有妇女和17岁以下的少年代表。至于要不要设监事会,由业主大会决定。

第二,社区自治委员会工作范围逐步扩大。社区自治委员会主要职能是根据社区力量和居民爱好,在文体卫生、节日庆典、关心老少和居民生活等方面适当开展活动,并协调和处理社区内的矛盾。为了活动方便和有效,可以组织歌舞队、书画队、武术队等,可以发动少年参加劳动,在公共卫生、保护花木等方面做好事,从而把社区真正办成育人向上的学校。社区自治委员会的工作范围是动态的,是“量体裁衣”不断扩大的。社区自治委员会的权限范围应由社区居民表决通过、授权。

第三,社区自治委员会的费用来源。社区自治水平的高低与交纳物业管理的费用成反比。社区自治面广且深,可以少请物业,那么物业管理费就可节省下来,用于自治;反之,社区自治面不广,请的物业就要多。从现状来看,只需用小部分物业管理费就可以满足社区自治的开支。对低收入社区,建议成为各类基金会的资助目标。社会组织支持社会组织理所当然、顺理成章。社区也应该成为政府支持和慰问的目标。社区活动费用应及时公布、及时支付。社区自治委员会工作人员的报酬水平不应低于现在的居委会工作人员的收入,能略高则更好。

第四,注意提高社区文明度的狭义功能。文明从广义讲是社会进步的動力,从狭义讲可节省经费开支。不乱丢垃圾可以少请清洁工;爱护花木可以少用花木工;脸上多点点微笑可减少纠纷;如果全社会文明的话小区大门可以不用把守,不用保安,甚至还可以不用围墙。一句话,物质文明促进精神文明,精神文明可以转化为物质文明。

## 社区自治的几点说明

推行社区自治至少会碰到以下两点质疑。

第一,社区自治委员会会不会削弱党的领导?回答是:不会。理由之一是开头讲过的“社会细胞核”。细胞核离不开细胞,细胞离不开机体。因此社区必须置于上级政府、上级党委的领导之下。从社区自治委员会的选举产生到开展工作都要不折不扣地按照党的方针、路线、政策办事。

理由之二是我们常常讲“新人的眼睛是雪亮的”。群众选出的社区自治委员会的领导成员一定是先进的,共产党员一定会在社区自治委员会之中。社区自治委员会中的共产党员和未选入社区自治委员会的分布在社区的共产党员都应当做执行党的方针、路线、政策的带头人。因此,担心社区自治会削弱党的领导是多余的。

第二,社区自治委员会会不会导致混乱?回答是,在当代中国不会。当代中国是法治国家。各行各业都要在法律规定的范围内开展活动,违法必究。法律没规定的让人尽可去闹,天马行空、纵横驰骋也允许。在天马行空、纵横驰骋中发现原来的法律条文有过时的,有可修改之处,那也得坚持遵守既定的法律,在未修订前,即使你的意见正确也只能暂时按既定的法律办事。这就是我们中国人的法制观念。能做到这样,何“乱”之有?

“合抱之木,生于毫末”。诞生在“毫末”地位的社区自治委员会,只要我们不遮盖其所需的阳光,不挡住其不可缺少的雨水,一定会成长为“合抱之木”、参天大树。

【作者为中国社会学会顾问、上海大学终身教授】

## 新书推荐

浙江省委党校编著的《一张蓝图绘到底:“八八战略”引领创新深化、改革攻坚、开放提升》近日由中央党校出版社出版发行。

本书作为浙江“八八战略”引领创新深化、改革攻坚、开放提升”重点研究课题的成果,由浙江省委党校组织全省党校系统设立的23个课题组编写而成。本书从各领域、各方面深入总结“八八战略”实施20年来浙江的发展,紧紧围绕“数字浙江”“两个健康”“民呼我为”“数实融合”等主题推进数字经济创新提质“一号发展工程”,紧紧围绕“自我革命”“绿色低碳”“共同富裕”“乡村振兴”等主题推进营商环境优化提升“一号改革工程”,紧紧围绕“双循环”“双链条”“筑巢引凤”“开放高地”等主题推进“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”的新战略新部署,以理论联系实际,为浙江省域发展指明方向,也为其他省份的发展提供借鉴。



## 重要窗口 理论周刊·新论