

时隔8年重新修订,《浙江省审计条例》备受关注 打造经济监督特种部队

本报记者 沈 吟

委员会第一次会议对做好新时代新征程审计工作提出了要求,强调要“如臂使指”“如影随形”“如雷贯耳”,打造经济监督的“特种部队”。

这次修订的《条例》,把“三个立”总要求写进了条款,突出强化党对审计工作的全面领导。同时新增了不少具体内容,总共8章57条,主要围绕审计监督作用发挥、对审计事项和内容、审计权限和程序、审计整改和运用、审计数字化建设、内部审计、法律责任等作出全面具体规定。

固化更多浙江经验

这几年,浙江各领域的数字化改革都在如火如荼地进行,审计领域也不例外。这次新修订的《条例》,专门新增了审计数字化建设章节。

在加强审计数字化建设方面,《条例》明确审计机关审计数字化体系建设要求,补充规定了电子数据审计证据相关规则、整改资料在线报送、数据安全管理等。

这一方面是贯彻落实习近平总书记提出的“以数字化改革助力政府职能转变”重要指示精神,更好服务浙江数字经济创新提质“一号发展工程”;另一方面也全面总结审计数字化改革创新实践,提炼浙江审计数字化改革系列建设成果。

另一个新增的章节,是内部审计章节。内部审计是国家审计的重要协同力量,能够有效提升被审计单位的内部治理效能。此前我省修订施行《浙江省内部审计工作规定》取得了一定成效。

一开始修订时,有关部门没有将“内部审计”专设一章。后来综合各方意见建议,内部审计被单列一章,并增

加了不少内容,重要性进一步彰显。

比如,《条例》对在地方国有企业建立实施总审计师制度作出规定,这是我省内部审计工作的重大创新,对完善国有企业内部治理机制、促进内部审计工作高质量发展具有重要意义。

再比如,省教育、公安等有关部门应当制定完善内部审计制度和操作规程,通过组织开展日常监督、专项检查等方式,加强对本行业、本系统的内部审计工作的业务指导和监督等,都被写进了《条例》。

审计是党和国家监督体系的重要组成部分。

修订的《条例》,还在政府投资项目审计方面作出更明确规定,新增重大经济社会政策落实情况和重大公共工程项目审计监督职责,修改国有企业审计监督事项内容。

在征求修订草案意见时,省人大常委会组成人员和一些地方提出,当前在政府投资项目工程结算审核的实践中,材料价款和劳务费用高估冒算等违法违规情况屡有发生,政府应当加强对有关工程结算审核工作的监管职责,确保财政资金支出的真实和合法。

为此,修订后的《条例》规定,审计机关对政府投资项目的预算执行情况和决算的审计,要重点审查投资决策、项目审批、招标投标、竣工验收等建设程序履行情况。审计机关对政府投资项目进行审计时,可以对直接有关单位取得建设项目资金的真实性、合法性开展调查。对不符合要求的建设项目资金,建设单位应当依法予以追回。

加大审计监督和整改力度

二十届中央审计委员会第一次会

议强调,审计整改“下半篇文章”与审计揭示问题“上半篇文章”同样重要,必须一体推进。

通俗来说,就是指在审计中发现的问题,审计机关应当在报告中要求被审计单位限期整改,并对整改情况进行跟进。查出问题和问题整改,两者同等重要。

新修订的《条例》在健全审计监督机制、强化审计查出问题整改上作出了明确规定。

在审计监督方面,强调审计监督要做好与其他监督的贯通协同,形成监督合力,而不是“单打独斗”。《条例》就规定推进审计监督与党委政府督查机关、人大、政府有关部门等各类监督有机贯通、相互协调,推动形成常态长效的监督合力。

在审计整改方面,《条例》第四章“审计整改和运用”专门作出详细规定。除了对审计查出的问题进行整改外,审计机关还有责任对普遍性的问题以及经济社会运行中存在的风险隐患,提出改进建议。

在审计整改和运用上,浙江走在全国前列。近年来,我省印发审计查出问题整改长效机制实施意见,开发建设浙江审计整改一体化智能管理系统;重大审计问题被列入了省委“七张问题清单”中。

今年是审计机关成立40周年。党中央对审计寄予厚望,强调建设忠诚干净担当的高素质专业化审计干部队伍。

修订的《条例》对加强审计机关自身建设进行了明确规定,同时规定了“信念坚定、为民服务、业务精通、作风务实、敢于担当、清正廉洁”的审计队伍建设标准;并对聘请人员参加审计工作行为作了规范,使审计监督的结果更加客观、公正。

循迹溯源 感恩奋进 担当争先

吴克甸身上,有许多光环,优秀共产党员、全国农业劳动模范、第八届全国人大代表等。“我最喜欢别人喊我‘吴师傅’。”在他看来,一声“吴师傅”是老百姓对他最大的肯定。

眼前这位87岁的老者,身着深蓝色衬衫和牛仔裤,精瘦干练。提起食用菌,语速不由加快,眼中亮起光芒。吴克甸只有小学文凭,由农民一步步成长为庆元唯一一个获得过国家级科技进步奖的食用菌专家。1998年退休后,他还主持了4个省、县级科研课题,均通过鉴定验收。其中“袋栽香菇免割保水膜袋技术开发与研究”,是2004年前庆元食用菌栽培中唯一获得国家发明专利的项目。

出门调研,北京、上海的专家尊称他“吴师傅”,这是对他专业素养的肯定;庆元的菇农爱叫他“吴师傅”,这个“干部”没架子最热心,脚踩泥土有问必答;庆元食用菌科研中心的后辈们都叫他“吴师傅”,受过他指点的“徒弟”遍及全国,他是引领庆元食用菌产业发展的科技带头人。

“吴师傅”是怎么炼成的?吴克甸用自己的人生履历书写答案:“选定了路就闷头干,一生只做好一件事。”

庆元县食用菌栽培已有800多年历史。1962年,出身农民家庭的吴克甸,开始与食用菌结缘。他走南闯北求学,开创了稻草培植香菇的方法,也开启了十余年的草菇培育生涯。

种好香菇,为集体增收创富,这是他坚守至今的初衷。1979年,在一次县科技座谈会上,吴克甸了解到,彼时国内木头的利用率仅为国外的二分之一,提高木材利用率就能让农民富起来。他大胆提出用木屑培植香菇。当年10月,代料香菇栽培成功。这种方法打破了传统“砍花法”种植周期长、看天吃饭的短板,最重要的是,菇农不必再到深山老林种植,在家门口就能致富。自此,吴克甸走上了科研路。

“吴师傅”的字典里,没有“难”字。急于提高代料香菇的种植规模,他正月里开车到福建调研,到了午饭饭点没有一家饭店开门,他才回过神来,当天是农历正月初一;为了打破本地香菇与日本香菇的品质差距,他夜不能寐,深夜灵感来了,从被窝里爬起直奔实验室,在经历无数次实验失败后,终于在来自日本的段木香菇菌种上成功培育出了“241-4”新品种。

凭借“241-4”的优良品质,上世纪90年代初,庆元香菇开始出口日本,大受欢迎。1994年,“241-4”品种的产量达到1.4亿袋,干菇产量上万吨,相当于当时整个日本的香菇产量。后来,有学界专家告诉吴克甸,这一新品的实验成功概率只有万分之一。

做食用菌研究,“吴师傅”是躬身入局。1986年,庆元推广人菇木露地栽培被列入国家“星火计划”。吴克甸带着自己培育的“82-2”优质菌种,走过了一个个深藏在浙西南的村庄,给农户做技术指导和推广工作。为了打消村民的顾虑,吴克甸不计报酬,与菇农同吃同住,手把手指导,最终实现了全县推广。

不仅要扎下去,还要走出去。担任庆元县人大常委会副主任后,吴克甸与其他人大常委成员带领40户庆元菇农“南菇北移”,把最新的种植技术带到河北香河县、平泉市等地,将食用菌种植地从山林间转移到城郊地带,实现了一年四季均可出菇。如今,被誉为“中国食用菌之乡”的平泉市,就有不少庆元菇农。

金华打造夏日消费新矩阵

三天卖了40万片磁力片玩具

本报金华8月6日电(记者何贤君)“3天时间,光磁力片一款玩具就卖了近40万片,没想到本地市场消费能力这么强。”8月4日至6日,金华举办首届婺美产品星空展暨婺州FUN音乐节。展会结束后,浙江盛博奥工贸有限公司总经理盛建永直呼意外。

此次活动以“浙夜好生活 乐享夜金华”为主题,结合本地特色制造产业,推出了美营(户外产品)、美居(智能家居)、美妆(品牌化妆品)、美玩(品牌玩具)、美食(本地特色美食)五大特色产品展销,同时还设置老字号产品专区、进口商品区、对口巴中地区展销区、新能源汽车专区,邀请了90余家金华本地制造类商贸类企业参与活动,共同打造夏日消费新矩阵。

作为金华的外贸企业,盛博奥的玩具产品主要以出口为主。“我们带了20多款外销的玩具来参展,原本是抱着试水的心态,没想到订单量一下子就爆了。”盛建永说,3天时间,6平方米的摊

位,给公司带来50多万元销售额,“这给我们打开了销售思路,赶紧把内销市场提上日程,而且要做本地化。”

通过数字人民币直接间接撬动消费。此次活动中,交通银行金华分行出资47.5万元数字人民币助力金,消费者前期通过“浙里金消”平台预约抢券,或在活动期间扫码领券进行现场消费,共发放数字人民币红包32500个。

活动期间,现场人气爆棚,根据大型活动热力图等综合测定,现场3天客流量达10.9万人,达成交易额1290万元。

接下来,婺城区夏日促消费、金华之心开业、世贸城市广场城市音乐节、味美在金华促消费等一系列活动将持续展开,培育消费新动能,扩大高品质供给,打响“夜金华”消费品牌。“希望通过举办各种品牌展会活动,赋能本地制造业企业,不断拓展他们的贸易渠道和模式,促进本地产品销得更好、更快。”金华市政府相关负责人表示。

就医用药越来越便捷

(上接第一版)

今年2月1日,省医保局印发的《关于完善居家医疗服务价格和医保支付政策的通知》正式执行。《通知》明确了包括脑血管意外瘫痪康复期、肿瘤术后或放、化疗后需支持治疗等6种建床病种以及居家医疗服务的收费范围。截至6月30日,全省共开展家庭病床建床6893人次,其中杭州、台州、宁波排名前三。

这两年,数字赋能给浙江人的就医体验带来了明显变化。2022年7月,省医保局上线医保移动支付,今年3月全省实现医保电子凭证全覆盖,参保人激活医保电子凭证后,看病、买药无需再带实体卡,在定点医院和药店,出示手机里的医保二维码就能直接进入医保支付。

“一老一小”的使用体验也是省医保局关注的重点。2022年,省医保局在浙里办APP上线了医保电子凭证亲情账户功能,今年又在支付宝智能拓展了该功能,通过全省一体化智能拓公共数据平台,打破数据壁垒,调用相关数据,参保人不需要提供亲属证明,系统就能直接判断家庭成员关系,从而实现医保电子凭证亲情账户快速绑定。参保人带老人、孩子看病时,可以直接展示亲情账户二维码,还能查询家庭成员医保账户消费记录、账户明细等。

“互联网+医保”的模式,还让越来越多的人能享受到“网上下单买药、医保线上支付、快速配送到家”的便捷购药服务。

家住杭州市上城区的胡女士在支付宝“浙药易购”平台下单了几盒感冒药,当天下午就收到了海王星辰健康药房有限公司送来的“999感冒灵颗粒”,“不用出门就能买到药,还可以刷医保,真方便”。目前,“浙药易购”应用已覆盖全省11个设区市、73家药店。

不少人有过这样的经历,看完病不小心把医疗发票或者费用明细给弄丢了,没法报销,今年2月,我们还争取到电子票据区块链应用国家试点,成为全国第一个上链省。“省医保局‘智慧医保’项目办负责人黄彩凤介绍,浙江已有27家试点医院成功上线医保电子票据应用新模式,通过电子票据区块链应用,老百姓在办理零星报销业务时,只需要在“浙里医保”应用中一键申请,后台经部门就会自动审核,报销时间也由传统窗口的12个工作日缩短为2到3天,5000元以内小额医疗费用报销实现了“秒办”。

下一步,省医保局将持续深化“医保服务也是营商环境”“医保服务也是增值待遇”“医保服务也是创新要素”理念,持续深化医保制度改革,不断优化医保公共服务,着力打造医保领域更多标志性成果。



蟹、大小黄鱼等产品,为大家带来那鲜。

上午10时,温州瓯江、飞云江、鳌江等各出海口千舟竞发。为了让渔船更有序出港,温州300吨级渔政船在前面领航,由执法小艇分别在两侧巡逻护航,引导小型渔船安全航行。

此前受台风影响,原定于8月1日出海的柁杆拖虾、笼壶类、刺网、灯光围(敷)网等四种作业专项特许捕捞渔船(含辅助船),延期至8月6日10时开渔。

有关部门提醒,今年第6号台风“卡努”虽已远离,但对东海还有不小影

响,出海的渔船要落实好值班瞭望、保持安全航速、编组生产等措施,未经允许不得越过东经124度线。此次开捕并不是全部渔船都可以出海,如拖网作业渔船要到9月16日12时开捕,未取得特许的渔运船也要在9月16日12时后才能出海。

“海上花园”出洞头

后,856平方公里的洞头区渔港经济区启动了大改造。以渔港综合服务、水产精深加工、海洋生物医药为特色的渔香渔港核心区,以渔港配套服务、海洋文旅为特色的东沙渔港片区,以海水养殖、休闲渔业为特色的鹿西渔港片区……这些项目建成后,渔业经济总产值将超30亿元,实现倍增。

如果说“渔”正在经历传统产业的跃升,那么“港”则正成为洞头实现跨越式发展的锚点。

洞头,浙南闽北赣东的重要出海口,一头连着扩大内需的金丽温大通道,一头连着数条近远洋航线。借助深水港口的便利,对接温州新能源发展战略,洞头成了国内风电、新能源领域龙头的青睞之地。

投资80亿元的温州新能源电池材料产业园项目,为温州新能源产业链补上了碳酸锂、电解液等原材料关键一环,可实现年工业产值300亿元;投资50亿元的洞头风电零碳产业园,将打造运达股份全球海上风电总部,年产值达100亿元以上;产能1.5GWH的高端储能装备制造与示范应用一体化项目即将投产,未来将服务全国各地有储能需求的企业,年产值超20亿元……

细数这些未来总产值将数倍于当下洞头工业产值的项目,可以想象,洞头的发展才刚刚开始。

碧海蓝天也是金山银山

“真正把洞头建设成为名副其实的‘海上花园’。”

——《干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》

从温州瓯江口出发,全长14.5公里的跨海长堤——灵霓大堤,朝蔚蓝的大海逶迤延伸,将悬置海外的洞头和瓯越大地紧密相连。大堤上人车来往,百岛洞头,因此成为温州的一个半岛。

许多洞头人清晰地记得,长堤通车的那一天——2006年4月30日,时任浙江省委书记习近平发来贺信,祝贺温州半岛工程建成通车。跨海长堤的两头,沿线乡村的老老少少几乎全部出动前来观看通车典礼。

打造“海上花园”,交通必须先行,使之成为人们到了、走得近的花园。“半岛工程是一项事关温州和洞头发展大局,营造发展新优势的重点工程……”这项总书记曾持续多年关注的工程,被解读为拓展城市发展空间、促使温州从滨江城市向滨海城市跨越的控闸性工程。

洞头的发展印证了这样的判断。一条长堤,为洞头人出行提供了便利,更为当地的生态资源打开了转化通道,紫菜、羊栖菜、海鲜鱼获一小时直达温州,海岛度假从此说走就走。随着甬莞高速公路(G1523)

洞头支线工程通过设计技术评审,不久后,洞头还将告别不通高铁的历史。

地处洞头南端的小村东岙,就因此而改变。正值暑假,东岙村105家民宿都已经满房。东岙村党支部书记、村委会主任洪求伟说,过去村里百姓主要以捕鱼为业,如今洗脚上岸,从事海岛乡村旅游,户均年收入超20万元。

近年来,洞头以“一村一品”艺术化改造49个古渔村,打造了15个像东岙村这样的民宿集聚村,2022年吸引游客291.2万人次。

“碧海蓝天,也能成为金山银山。”郭云强介绍,洞头是全省城乡收入差距比最小的县(市、区)之一,为1.54比1。

这两年,在碧海蓝天等生态资源价值转化上的成功探索,让洞头人有了更大发展信心。瞄准世界级,当前洞头正在谋划打造“国际生态旅游岛”,提档升级滨海度假旅游。不久前,洞头党政代表团前往希腊雅典等地考察学习。边学边比,有干部感叹,洞头不仅有生活品质、生态本底,更有海霞精神、中国诗歌之岛、中国七夕文化之乡等特色文化品牌,这是对标世界海岛旅游胜地的最大底气。

确实!漫步灵霓大堤,车辆来来往往,大堤建成17年间,洞头经济社会发生了巨大变化。两年多前,这条大堤多了一条200米宽的“口子”,这是给洋流、鱼群留出的生态通道,也为洞头的未来留出了发展空间。

洞头人知道,要守好眼前的这片海,这始终是洞头的最大优势。