

把握数字经济“关键变量” 激发赶超发展“最大增量”

邢志宏

三个“一号工程”集智汇

大力发展数字经济,是推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理的“关键变量”。习近平同志在浙江工作期间指出,要坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,加快建设“数字浙江”。党的十八大以来,发展数字经济上升为国家战略,“数字中国”建设取得了系列历史性成就。浙江省委把数字经济创新提质列为“一号发展工程”,提出“往高攀升、向新进军、以融提效”主攻方向,加快建设数字经济高质量发展强省。金华深入学习贯彻习近平同志关于发展数字经济的重要论述精神,按照省委、省政府部署要求,强力推进数字经济创新提质“一号发展工程”,抢占关键赛道,提速竞相争先,加快建设数字经济高质量发展强市,努力把“关键变量”转化为高质量赶超发展的“最大增量”。

聚力“创新引领”,提质数字产业化

党的二十大报告提出,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。数字产业是当前研发投入最集中、创新要素最活跃、提质发展,数字产业规模持续壮大,去年数字经济核心产业营收突破2000亿元,增速达到45%,居全省第二;数字经济核心产业制造业增加值增速连续3年居全省首位,初步形成以智能光伏、磁性材料、新型显示、信创、数字影视等为主的数字经济产业产业集群,特别是电子信息制造业重点行业快速成长,涌现出产值超200亿元企业2家、超百亿元企业3家。数字创新能力持续提升,去年全市规模以上数字经济核心产业制造业研发费用占营收比重3.6%,高于全市规模以上工业平均水平0.4个百分点;浙中科创走廊集聚浙江光电子研究院、浙江大学金华研究院等“芯”光电科创要素,目前浙江大学金华研究院创新中心已引进项目14个,并与东磁、哈尔斯等企业开展智能控制相关领域合作,大科学装置国家同步辐射实验室金华线站已启动建设,这些都为数字产业化打下了良好基础。

金华将聚焦数字产业化,集中力量、集聚资源、集成政策,推动数字产业综合

实力跨越提升。重点在“三个大”上聚力突破:

打造数字科创大矩阵。对牢全省“315”科技创新体系跑道,以浙中科创走廊“一廊六城”建设为主抓手,突出信息光电、人工智能、量子通信、智能芯片等重点领域,加快推进国家同步辐射实验室金华线站、全球光伏联合创新中心、浙中人工智能算力中心、浙江大学金华研究院信创中心等重点平台建设,构建数字创新平台大矩阵,力争到2025年,新增数字经济领域市级以上研发机构30家。积极争取省“双尖双领”攻关项目,聚焦破解数字关键技术难题,迭代优化攻关倒逼、引领、替代、转化“四张清单”,用好国际科技开放合作大会(浙江)、“揭榜挂帅”云平台等载体,加快突破形成一批国产可替代技术硬核成果,构建数字技术攻关大矩阵,每年立项实施数字经济领域市级以上重大重点科技攻关项目50个以上,力争到2025年培育数字经济领域国家、省引才计划人才50名。

做强数字产业大集群。大力实施数字产业化提升工程,按照“精细化、专业化、赛道化”要求,在“2+4+X”主导产业集聚培育框架下,强化招大引强、培优育强,竞跑“443”数字产业细分赛道,即智能光伏、磁性材料、数字影视、软件信息服务等4条基础赛道,信创产业、新型储能、新型显示和智能装备等4条新兴产业赛道,量子信息、人工智能和前沿新材料等3条未来产业赛道,打造数字产业增长极。同时,重视扶持发展数字娱乐等具有先发优势的产业,通过强化政策集成、平台支撑等措施,重焕产业生机。力争到2025年,数字经济核心产业主营业务收入突破3000亿元,努力走在全省前列。

培育数字经济大企业。深入开展企业上市十大攻坚行动,发挥横店东磁、爱旭太阳能等“链主”企业引领带动作用,用好资本市场培育服务中心,培育更多数字经济上市企业、超百亿元产值企业、专精特新“小巨人”企业。力争到2025年,数字经济上市企业达到6家,国家专精特新“小巨人”企业达到10家以上。

聚力“数字赋能”,提速产业数字化

习近平总书记指出,数字经济具有

高创新性、强渗透性、广覆盖性,不仅是新的经济增长点,而且是改造提升传统产业的支点,可以成为构建现代化经济体系的重要引擎。近年来,金华创新开展“一县一行业”“十链万企”数字化改造工程,中小企业数字化覆盖率达73.3%,居全省前列,走出了一条可复制、易推广、低成本中小企业数字化转型新路子;培育形成横店影视文化等产业大脑12个,未来工厂9家、智能工厂(数字化车间)52家,新智造发展评价得分居全省第二位;持续推进数字赋能服务业、农业发展,开发上线小商品数字自贸、新业态形态劳动者在线等场景应用,浦江江、永康市的县域数字农业农村发展水平跻身全国百强。

金华将聚焦产业数字化,持续放大数字赋能红利,锻造产业升级强引擎。重点在“三个+”上聚力突破:

打造“数字+制造”样板。以争创国家中小企业数字化转型城市试点为契机,以“产业大脑+未来工厂”为引领,聚焦电动工具、磁性材料、保温杯(壶)等重点产业链,深化“链式+云服务总包”“工程总包+云平台”等模式,推动中小企业“看样学样”,提速“十链万企”数字化改造,加快实现规上工业企业、重点细分行业中小企业、百亿元以上产业集群工业互联网平台数字化改造“三个全覆盖”。力争到2025年,建成行业产业大脑8个,省级智能工厂(数字化车间)、“未来工厂”80家(个)以上,创建省级工业互联网平台50家以上,打造中小企业数字化转型样板。

激发“数字+服务”活力。深入推进“5+4”服务业高质量发展攻坚行动,推动现代物流、商贸服务、现代金融等生产性服务业“触网升级”,打造“市场采购+跨境电商”新模式,力争每年打造1个数字化商品市场、新增活跃出口网店3000家以上,到2025年数字贸易进出1500亿元以上,争创全省数字贸易示范区;大力发展数字消费、数字旅游、数字教育、数字养老、数字出行等生活性服务新业态,积极培育直播电商等新增长点,力争到2025年创建省级直播电商基地15家以上、电商直播式“共富工坊”200个以上,全市网络零售额突破5000亿元,继续走在全省前列,加快建设数字生活新服务先行市。

提升“数字+农业”水平。深入实施智慧农业“百千工程”,加快建设省现代

农机装备技术创新中心,大力发展体验农业、共享农业、直播带货等新业态,提升农业生产、加工、销售全产业链数字化水平。力争到2025年,农作物耕种收综合机械化率提升到86%以上,改造6个未来农场、60个数字农业工厂(基地),建成村级电商服务网点2000个,电商专业村490个、电商特色镇10个,农产品线上销售额突破百亿元。

聚力“整体智治”,提效治理智慧化

习近平总书记指出,要运用大数据提升国家治理现代化水平。从信息化到智能化再到智慧化,是建设智慧城市的必由之路,前景广阔。近年来,金华以数字化改革为引领,“无证明城市”改革开全国先河,“互联网+监管”改革率先破题,企业开办“零见面”改革经验全国推广,城市大脑获评全省“最强大脑”,高质量一网通办率列入全省第一方阵,数字政府系统建设列入全省第一梯队,政府治理效能不断提升。

金华将聚焦治理智慧化,充分运用数字化手段,加快建设全国市域社会治理现代化示范区。重点在“三个更”上聚力突破:

整体智治让城市运行更聪明。围绕城市大脑“51X+2”总体架构,加快推进城市大脑“一屏掌控、一网统管”建设,迭代完善亚运智能指挥、市域治理“一张图”“15分钟生活圈”、城市活力2.0等应用,提升社区治理、交通运行、行政执法、应急处突等领域智慧化水平,让城市运行更加“可感、可观、可治、可控”。

整体智治让惠民利企更高效。深入推进“一网通办”“全域通办”“一件事一次办”,围绕“增值服务”迭代提升工业企业数智管理服务、政策智配等数字化应用,推动政务服务2.0平台由乡镇(街道)向村(社区)延伸,让企业和群众办事更加舒心、暖心、爽心。

整体智治让项目审批更便捷。大力实施项目审批服务综合改革,建好用好线上线下深度融合的审批服务平台,抓紧抓实项目“设计先行”、分段并联审批、容缺受理、“中介联合体”全过程服务、水电气网简化报装等举措,不断深化政府投资项目“集成审批”、企业投资项目“极简审批”等重点改革,助推项目落地建设大提速。

【作者为金华市委副书记、市长】

之江青年论坛

省域品牌作为一个省域最鲜明的标识,既是提升综合实力、凝聚精气神的重要方式,也是对外展现整体形象、扩大影响力的重要载体。浙江的省域品牌“诗画江南、活力浙江”用短短八个字,充分彰显了浙江的山水之秀、人文之美、创新之魂,是新时代浙江精神、浙江文化、浙江故事的高度凝练和集中展示。

解读省域品牌思想内涵

进入新发展阶段,如何更好地推介宣传浙江、讲好浙江故事,集中展示浙江忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的昂扬斗志和奋进姿态?通过专家学者反复讨论并面向全社会征集意见,最终“诗画江南、活力浙江”八个字脱颖而出。“诗画江南、活力浙江”充分挖掘了浙江的山水风光、历史积淀、人文底蕴,集中体现了新时代浙江的发展水平、精神气质和文明风貌。

浙江自古以来人文渊藪,诗、画艺术流派纷呈,是江南文化的重要发源地。用“诗画”二字描述浙江,神形兼备,体现了浙江厚重的历史底蕴、优美的山水风光,表达了“诗和远方”“美和诗意”的融合,是努力追寻物质富裕、精神富有的象征。“活力浙江”则发轫于浙江人民始终秉承的富于创造力的文化基因与传统,展示了改革开放以来浙江经济社会的发展状态,充分体现了浙江的精神品格、文化内涵、实践特色和时代特征。浙江的“诗画”在于形,既铺展了悠久的历史文脉,也描绘了色彩明丽的山水画卷。浙江的“活力”在于神,展现了浙江生生不息、蓬勃向上、敢为天下先的精神活力。“诗画江南”和“活力浙江”,产生了一种意象和现实交融、地理与人文结合、历史与未来贯通的审美意境,既突出浙江特点、时代特征,又突出社会导向、文化内涵。

构建省域品牌传播体系

“诗画江南、活力浙江”是浙江“重要窗口”的生动呈现,也是讲好“浙江故事”的现实图景。我们要通过打造省域品牌传播体系,向世界传递浙江的新形象。

一是寻找直观生动的传播素材。要深入挖掘省域品牌中蕴含的具有世界意义的元素。比如,浦江的上山遗址是出土一万年稻作农业遗存的考古遗址,揭示了中国稻作文化的源起。比如,青田的“稻鱼共生系统”是亚洲首个世界农业文化遗产。比如,浙江自古就是海上丝绸之路的重要组成部分,如今,中国(浙江)自由贸易试验区、杭州跨境电子商务综合试验区等是开放浙江的生动体现。特别是2018年9月,获得联合国最高环保荣誉“地球卫士奖”的“千万工程”,造就了浙江万千美丽乡村,造福了万千农民群众,促进了美丽生态、美丽经济、美好生活的有机融合,在浙山浙水之间绘就“千村向未来、万村奔共富、城乡促融合、全域创和美”的现代版“富春山居图”。这些都为省域品牌的传播提供了充分体现浙江精神品格、历史底蕴、文化内涵、实践特色和时代特征的传播素材。

二是打造立体全息的表达形式。近年来,随着大数据、智能算法、VR、AR、AI等新媒体技术的兴起,品牌的形象传播呈现出数据驱动、智能转译、载体多样、渠道多元化的发展新趋势。省域品牌要利用新技术、新媒体、新载体,开展立体化、全媒体、融入式的传播推广。2022年8月拉开帷幕的第一届“诗画江南、活力浙江”省域品牌Logo征集及全球短视频大赛,依托大数据、H5、5GVR+短视频等新媒体新技术优势,通过短视频、影视作品、CG动画等载体,以不同的影像构建了多维度的“诗画江南、活力浙江”,全网传播量超百亿人次,有效扩大了“诗画江南、活力浙江”的影响力。

三是培养民间使者的自觉行动。留学生是中国同外国关系的见证者、受益者,更是建设者和传播者。随着浙江高等教育国际化的快速发展,全省高校外国留学生规模不断扩大,留学生教育质量不断提高。在浙留学生在中外两地均具有旅居、学习经历,熟知中外文化差异,对浙江省域品牌传播方式与国外受众心理需求的对接和把握更加精准,是向海外传播浙江省域品牌的民间使者。我们可以通过浙江省外国留学生“梦行浙江”系列活动和“浙江省国际学生国情教育名师工作室”等,把留学生培养成“知浙、友浙、亲浙、爱浙”的国际人才,通过民间使者提升浙江省域品牌的全球辨识度和知晓率。

【作者单位:浙江科技学院】

发挥亚运精神对体育教育的价值

谢一平

亚运会是传承体育精神、弘扬体育文化的重要载体。弘扬亚运精神与亚运文化,对于推动高校体育教育发展具有重要意义。

首先,可以通过参赛选手为国争光的事迹培养学生的爱国主义情怀。其次,可以用运动员的奋勇拼搏精神,培养学生的勇气与毅力。再次,许多亚运会比赛项目是团体项目,可以让学生感受到团队的凝聚力,培养他们的集体荣誉感和团队合作精神。最后,亚运会具有浓厚的文化内涵,对亚运文化的讲解和阐述,可以给学生带来更加丰富的体育文化知识。

进一步发挥亚运精神与亚运文化在体育教育中的价值,可以从以下三个方面入手。

一是把亚运精神融入体育价值教育。体育教育不仅在于使学生获得固化的、理性化的、形式化的体育知识,也应借助体育文化价值或体育精神价值,使学生获得独特且深刻的人生体验。当前,不少高校的体育教育往往更加注重体育运动技能、体育训练项目的培育与开拓,忽视了对学生体育精神的培育,忽视了体育文化的育人作用。把握亚运精神和亚运文化对体育教育发展的驱动作用,要求教师在开展体育项目教学与运动机能教学时,不应只关注理论知识和技能知识的传授,更应注重对体育项目精神追求、历史发展等内容的讲解。可以通过介绍太极拳、舞狮、射箭、蹴鞠、摔跤等传统体育项目的历史沿革、人物故事,以及所蕴含的精神追求,使学生对学习内容获得多维度的了解,从而激发学生的兴趣,并在具体的实践中强化对体育精神的认识与理解。

【作者单位:浙江师范大学】

以共同富裕为导向推进基本医疗保险省级统筹

王俊豪 孙元昊

遇与城乡居民医保差距还较大;此外,不同人群间医保待遇也存在差距。

基本医疗保险省级统筹基本模式可分为统收统支模式和调剂金模式。统收统支模式下全省统一医保制度,11个设区市的医保统筹基金都在一个“资金池”,医保基金收支由省级部门统一管理。但近期实施这一模式涉及省、市、县三级政府财权和事权的大幅调整,弱化市、县两级政府的监管和控制职责。而调剂金模式下全省医保基金分散在各地,省级医保部门每年按各地市统筹基金的一定比例收取调剂金,用于填补医保基金可能发生的收支缺口,实现省域范围内医保风险的分散化,改革阻力小。

基本医疗保险省级统筹的制度体系主要包括筹资待遇制度、基金管理、经办服务制度等,目前,我省基本医疗保险省级统筹尚未形成必要的制度体系,需要有一个建立与完善的过程。其中,各地基本医疗保险制度分散、筹资与待遇地区差异较大是制约我省基本医疗保险省级统筹的主要障碍,需要建立完善的基本医疗保险省级统筹制度体系。

有序推进多层次医疗保障还存在一些薄弱环节。目前,我省总体上已经实现基本医疗保险全覆盖,构建了由基本医疗保险、大病保险、医疗救助以及商业补充医疗保险共同构成的多层次医疗保障制度。但仍面临商业补充医疗保险不够普及、社会慈善救助力量较弱、异地就医直接结算仍未完全实现、各类医疗保障互补衔接不到位等困难和问题,还需主动适应、满足群众多层次多样化健康需求,加快多层次医疗保障有序衔接,为人民群众的健康福祉提供坚实支撑。

推进的有效方式

以共同富裕为导向缩小医保领域的三大差距。这是贯彻落实今年我省政府工作报告提出的“把缩小三大差距作为

主攻方向”的重要内容。一是制订全省统一的基本医疗保险基金筹资与使用管理制度。利用基本医疗保险省级统筹的资金调剂功能,逐步提高加快发展地区的医疗保障水平,缩小地区间的医保待遇差距。二是建立健全商业补充医疗保险向农民倾斜机制。通过政府补贴的形式为参保农民负担部分保费,以提高参保率,并有效提高农民重大疾病保障待遇,以缩小城乡居民医保与职工医保待遇差距。三是规范不同人群待遇制度。合理调整特殊待遇政策,利用全省统一的智慧医保信息系统平台规范不同人群待遇制度,以缩小不同人群的医保待遇差距。

以调剂金为初始模式动态调整省级统筹基本模式。考虑到基本医疗保险省级统筹的复杂性和长期性,建议近期以调剂金作为初始模式,设置一定的过渡期,待条件成熟后过渡到统收统支模式。在过渡期,各地市按照上年度医保基金收入的一定比例作为风险调剂金进入全省医保调剂金账户。对于当年出现的医保基金收支赤字,可设置省、市两级政府分担的比例,而对于当年发生的医保基金收支结余,可设置上解省级和留存市级的比例,以调动市级政府在医保基金收缴与节约使用等方面的积极性。在调剂金模式下,省域范围内医保政策的差异性仍然存在,不利于最终实现共同富裕。因此,调剂金模式只能作为过渡时期的运行模式,待条件不断成熟,可逐步调整到统收统支模式。

建立完善基本医疗保险省级统筹的制度体系。制度体系是实现基本医疗保险省级统筹的重要保障。一是加强顶层设计。梳理全省基本医疗保险政策,出台全省基本医疗保险省级统筹的制度政策,形成全省统一协调的制度体系框架。二是制订统一筹资和待遇制度。建立筹资、待遇精准制度,省域范围内以基

准作为参照,在统一的制度政策下允许各地结合实际在短期内存在一定差异。设置过渡期,结合省级统筹的模式和阶段性,动态调整具体的筹资与待遇政策,逐步实现筹资和待遇的长期均衡。三是完善基金管理制度。明确省、市两级政府的责任分担机制,制订对市级政府基金征缴和支出监管的考核制度,提高地方政府的基金征缴和支出监管的积极性。四是规范经办服务制度。进一步梳理和规范经办服务规程,统一经办前置条件,为后续全省通办奠定基础。探索经办机构的垂直管理,强化数字化监管,逐步推进全省无差异通办,开展医保经办事项线上自助服务。

建立多层级有效衔接的医疗保障体系。“促进多层次医疗保障有序衔接”是党的二十大报告提出的要求。这需要做大量的工作:一是强化基本保障功能。促进基本医疗保险公平统一,完善大病保险待遇保障机制,稳步提高大病保险待遇水平,强化与基本医疗保险和医疗救助的有效衔接。要规范医疗救助制度,在省域层面加大对特殊困难群众的政策倾斜力度,出台全省统一的救助对象及时精准识别机制,统一救助费用范围和救助标准。二是加大商业补充医疗保险推行力度。为促进多层次医疗保障有序衔接,要逐步规范商业补充医疗保险制度,满足人民群众多层次医疗保障需求。三是鼓励创新发展慈善医疗救助共富基金。积极引导慈善组织和個人等社会力量参与医疗救助保障活动,创新发展全省性的“慈善医疗救助共富基金”,促进医疗救助与慈善事业的衔接。鼓励慈善组织和其他社会组织充分发挥“三次分配”的作用,将基金专项用于困难群众医疗救治、高额医疗费用化解、特殊病种护理等项目,发挥补充救助作用,满足人民群众多样化健康需求。

【作者单位:浙江财经大学】

专家观点

党的二十大报告提出,健全基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇调整机制,推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。推进基本医疗保险省级统筹是贯彻落实党的二十大精神的重要举措,也是我省推进共同富裕示范区建设的重要内容。

对共同富裕的意义

基本医疗保险省级统筹有利于我省山区海岛等加快发展地区获得与发达地区基本相同的医保待遇,全省人民公平享受医药卫生体制改革与医疗技术进步带来的健康福利。同时,有利于增强加快发展地区医保基金的兜底保障能力,有效提高困难群众的医保待遇,缓解健康风险冲击,防止因病致贫因病返贫。

基本医疗保险省级统筹有利于促进社会福利向加快发展地区倾斜。基本医疗保险省级统筹有利于扩大资金池,使筹资能力较弱的加快发展地区获得发达地区的医保资金调剂,缓解因医保待遇提高而产生的收支不平衡压力,缩小不同筹资能力地区之间的医保福利差距。

基本医疗保险省级统筹有利于加快发展地区与发达地区共享优质医疗资源。基本医疗保险省级统筹将简化异地就医备案登记与报销结算的流程,减轻患者异地就医负担,有利于加快发展地区患者低成本获得更高质量的医疗服务,促进全省优质医疗资源共享。

面临的主要挑战

目前我省医疗保障待遇在地区、城乡和群体间仍存在三大差距。省内加快发展地区医保基金筹资能力比较弱,医保待遇低于发达地区;同时,职工医保待