

# 三轮驱动,促进浙江民营经济新飞跃

本报记者 潘如龙

## 之江会客厅

嘉宾:  
迟福林:中国(海南)改革发展研究院院长  
常修泽:中国宏观经济研究院教授  
史晋川:浙江大学民营经济研究中心理事长

民营经济是浙江的金名片,是浙江经济的最大特色和最大优势。目前出台的《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》提出,要强化民营经济发展法治保障,着力推动民营经济实现高质量发展。作为改革开放先行地、数字经济先发省,浙江如何在法治护航下,深化改革开放、创新平台经济发展,实现民营经济新飞跃?本报邀请迟福林、常修泽和史晋川三位民营经济领域知名专家一起探讨。

## 以法治保障民营经济良好发展环境

记者:7月24日,中央政治局会议分析研究当前经济形势强调,要切实优化营商环境。一流的营商环境追求市场化、法治化、国际化,而法治是最好的营商环境。如何强化民营经济发展的法治保障?

史晋川:习近平总书记强调,社会主义市场经济本质上是法治经济。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,一个重要前提是通过法治方式有效维护公平竞争、激发经营主体活力。在社会主义市场经济制度建设过程中,产权保护、市场准入和市场监管等方面还需要进一步优化,其中非常重要的原因就是在对待国有经济和对待民营经济时,一些法律法规和政策还不很完善。实践证明,法律在保护财产权利、规范契约履行、拓展市场范围等方面发挥了关键作用。

当前,结合经济发展实际,建议深入研究如何推进经济在法治轨道上运行;如何改善地方法院,促进国内统一大市场建设。完善产权保护法律,稳定社会预期;完善专利法,提高社会创新能力;改进注册资本登记制度,激发经营主体创造活力;规范侵权责任的法律,更好发挥它与市场范围等方面的作用。

常修泽:如同“人之双足”“鸟之两翼”,我认为,中国民营经济的发展也有两个根本性的支撑:“法治”与“产权”。

中央文件一再强调“两平一同”,即平等使用生产要素、平等参与市场竞争、同等受到法律保护。关键是“一同”——同等受到法律保护。

当前,落实“法治”与“产权”必须把握三大着力点:

第一,坚持以公平为核心原则。公平性怎么体现?从主体方面来讲,体现在公有经济与非公经济财产权都不可侵犯;在法人与自然人上,不论法人还是自然人的财产权,都同样受到保护。从内容方面来讲,公平性体现在权利平等、机会平等和规则平等。

第二,坚持“问题导向”,特别应聚焦当前产权方面的突出问题:一是民营企业及个人合法产权和权益保护不够;二是知



迟福林



常修泽



史晋川

识产权,由于侵权违法成本低、维权成本高,维护难度也很大;三是农民的集体建设经营用地、承包地和宅基地等方面的产权保护制度也有待完善。

第三,严格依法保护,长短结合,标本兼治。只有将权力关进“法治”的笼子才能有效。我建议切实把“完善保护产权制度”上升到“国家法治化”的层面。在事关产权保护的立法、执法、司法、守法等各个环节“扎根落实”,真正体现“法治中国”精神。

迟福林:浙江重视法治在经济建设中的重要作用,2020年出台《浙江省民营企业发展促进条例》,成为全国首个以地方法立保障民营企业的省份。今年又出台《浙江省促进中小微企业发展条例》,维护中小微企业合法权益。

未来,积极构建民营经济发展的法治环境,应以平等保护为重点,坚持“竞争平等论”。在立法环节,推进相关法律法规立改废释的基础上,加快推动产权保护由民营企业向民营资本拓展;在司法环节,真正实现对国有资本、民营资本同等对待、一视同仁;在执法环节,针对性地解决行政执法“一刀切”等问题。

强化民营经济平等保护的同时,细化民营经济发展的红线与底线,实现“法无禁止即可为”。推进反垄断和反不正当竞争。在垄断行业尽快向社会资本推出一批重大项目,并在法治轨道上强化事中事后监管。增强公平竞争审查制度刚性约束,牢固树立竞争政策基础性地位,为民营经济发展创造公平竞争环境,将“公平竞争”作为浙江新阶段落实“两个毫不动摇”的特别之举。

## 以制度型开放引领高水平对外开放

记者:浙江是外向型经济大省,“地瓜经济”是浙江发展的制胜法宝和“金字招牌”之一。民营经济是外向发展的主力军,如何实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,实现“地瓜经济”提能升级,促进民营经济新飞跃?

迟福林:新发展阶段,高水平对外开放要更加重视和强调制度型开放。稳步推进以制度型开放推动制度型变革是实现高质量发展的必由之路。

如何实施更大范围的对外开放?我以为,可以将服务业市场开放作为重要突破口,为释放民营企业的强大活力创造市场条件。一方面,推进服务贸易领域规则、规划、管理、标准等更大程度与国际接轨,率先在医疗健康、教育等社会需求较大的领域引入国际先进管理标准;另一方面,实质性推动服务业领域对内对外开放进程,尽快打破服务业领域的各类市场垄断与行政垄断。

从更深层次对外开放的角度来讲,我以为,可以通过制度型开放深化要素市场化配置改革,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。建议逐步扩大农村开放,以农村宅基地为重点,深化土地要素市场化改革,建立城乡统一的土地要素市场,畅通城乡经济循环、促进城乡融合发展;着眼于释放人力资本活力,加快人才管理体制创新,建立以人为中心的创新激励机制;加快建立数据确权、交易、保护等制度,完善数据跨境流动管理制度建设等。

常修泽:中国改革开放以来40年的经济开放,基本可概括为“五个流开放”(即商品流、资金流、信息流、人员流、技术流),可称其为“政策型开放”,下一步,应提升到“制度型开放”。当然,并不意味着“五个流”开放完结,而是说,要在制度型开放的新框架下,使两者结合进行。

制度型开放将对接当今世界高水平的经贸规则,强化财产权与知识产权保护,最大限度激发市场活力与创新活力。目前,RCEP协议已经生效,同时,我国也拟申请加入新的国际性经济组织。

我看了有关文本,这些协议均要求规范竞争条件和手段,放宽市场准入,消除市场壁垒,使成员企业处于平等竞争地位(如取消企业的“非商业性即行政性援助”等),这对于民营企业的发展来说是个历史性的机遇。民营企业的朋友应尽快明了并掌握相关规则,“厉兵秣马”,主动作为,一显身手。

史晋川:制度型开放是更加全面和更加基础的对外开放。近些年来,整个国际贸易、国际金融以及相应的投资环境和规则都在发生变化。在这个过程中,中国所面临的不再是怎样去适应的问题,而是在坚持国际多边经贸体制原则的同时,更加积极地参与新规则的制定。这是挑战,更是机遇。因此,制度型开放将成为一个非常关键的问题,必须通过进一步扩大对外开放来促进全面深化改革。

事实上,扩大开放与深化改革是一对良性互动的关系。改革开放40多年,很多关键时期,尤其是经济大发展时期,都是通过扩大开放来促进改革深化的。从

这个角度来看,制度型开放也必将推动国内市场机制改革,促进全国统一大市场建设,从而为民营经济提供稳定的制度预期和更多的市场机会。

## 以平台经济引领数字经济高质量发展

记者:平台经济是浙江省的一大优势,是三个“一号工程”落地的重要场景,是民营经济稳进提质的重要空间。促进浙江数字经济新飞跃,就要增强平台经济的发展新动能。如何抢占平台经济发展制高点?

史晋川:7月24日的中央政治局会议强调,要推动平台企业规范健康持续发展。不久前,省委、省政府召开全省平台经济高质量发展大会,全方位支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大展身手。

浙江是数字经济大省,也是平台经济大省,目前共有各类平台企业310家。平台经济是以数字经济为核心的现代产业体系的重要内容。全省平台经济高质量发展大会,是响应中央重大决策部署的浙江行动,也是释放提振平台企业发展信心的浙江信号。

新的形势下,从平台企业自身来说,建议积极参与国际科技竞争,参加有关科技标准的制定;以科技创新引领转型升级,发挥协同机制的作用,形成平台经济发展“以大带小、以小支大”的良好局面。

从外部环境来说,建议强化平台企业知识产权保护,发挥平台在注册制的融资作用,以上市制度倒逼平台企业持续创新;打通平台企业科技型人才、特别是高层次人才认定评价机制堵点卡点,增强他们的安全感、获得感;探索平台经济发展的制度保障,稳定平台企业创新预期。

迟福林:党的二十大报告提出,加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合。以数字经济为重点的新一轮科技革命和产业变革带动了制造业研发水平的提升,并不断推动现代制造业高质量发展,而民营企业正是数字经济发展的主要力量。

从国际层面来看,数字经济是重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。通过“开源、上云、跨境”推动数字经济发展,加快数字科技应用,将形成科技与经济融合的重要突破。平台经济是数字经济的基础和发展载体,平台企业是发展数字经济的主力军,特别是头部平台企业已经成长为我国参与国际科技竞争的重要力量。因此,鼓励平台企业加大创新力度,推动形成平台企业想创新、能创新、敢创新的舆论氛围和良好生态。

常修泽:谈到数字经济,从托夫勒的《第三次浪潮》,到《数字化生存》,再到近年的《从0到1》以及王小涓的《塑造数字中国》,学术界做了可贵的前瞻性研究。杭州、深圳等地的领军者,更做了诸多创新性实践。

由此,我深深感到,当今风起云涌的数字经济浪潮,不仅仅是一个平台或具体业态问题,而是一种新的人类文明形态。它正在以其前所未有的开放性、公平性和自主性,影响着我们的生产方式、生活方式和思维方式;横向上影响“各方面”,纵向上影响“全过程”。这里既有严峻的挑战,更有难得的机遇。希望浙江不懈探索,依托前一段形成的竞争性优势,继续努力占领创新制高点,在竞争中把握主动权。

# 生态文明建设的浙江实践与探索

沈满洪

## 实践探索

在刚刚结束的全国生态环境保护大会上,习近平总书记强调,“牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”“加快推进人与自然和谐共生的现代化”。20年前,时任浙江省委书记习近平同志亲自擘画了“八八战略”,其中一条就是“进一步发挥浙江的生态优势,创建生态省,打造‘绿色浙江’”。20年来,浙江持续推进生态文明建设,为全国生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化作出了浙江贡献。

## 围绕绿色主线迭代升级

2005年8月15日,习近平同志在浙江安吉余村考察时,明确提出了“绿水青山就是金山银山”的科学论断。

发展战略是引领一个国家和地区健康发展的“方向盘”。20年来,历届浙江省委、省政府,始终坚持绿水青山就是金山银山理念,不断推进生态文明建设的战略深化:从相对聚焦于生态环境保护深化为生态环境、生态经济、生态文化、生态人居等综合性生态文明建设;从生态环境安全需要上升到生态环境审美等高层次需要;从生态环境美升华为生态经济美、生态文化美、生态心灵美、生态人居美等综合美。在战略深化中,浙江一方面始终紧紧抓住“绿色”主线——从绿色文化、绿色环境、绿色产业、绿色消费、绿色人居、绿色科技、绿色制度等各个方面入手全面推进

“绿色浙江”建设,让绿色成为浙江发展最动人的色彩;另一方面又不断充实基于“绿色”的高层次需要,不断满足人民日益增长的优质生态环境、优质生态产品、优质生态服务、优质生态治理的需要。

## 紧扣绿色主题跨越发展

久久为功,不断做大绿水青山。习近平总书记指出,大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。浙江以“三改一拆”“四边三化”“五水共治”等“组合拳”推进生态文明建设。2022年,浙江省实现国家污染防治攻坚战效果考核、生态环境满意度评价“两个全国第一”,减污降碳协同创新区建设、生态环境数字化改革和“大脑”建设试点省“两个全国唯一”。

开拓创新,持续做高金山银山。一方面,浙江积极推进经济生态化,把生态文明建设与“腾笼换鸟”“空间换地”“亩均论英雄”“最多跑一次”“数字化改革”等有机结合起来,开辟了浙江经济转型升级的新路子。另一方面,浙江大力推进生态经济化,利用生态优势发展生态产业,依靠制度创新实现绿水青山价值。2003—2022年,浙江省在生态环境持续改善的前提下,全省人均地区生产总值从19730元增加到118496元;城市居民人均可支配收入从13180元增加到71268元;农村居民人均可支配收入从5431元增加到37565元。可见,浙江不

仅绿色成色越来越高,而且经济保持持续增长,人民群众享受到越来越好的绿色福利和经济福利。

创新制度,提升生态环境治理能力。健全的生态环境法律制度不仅是生态文明建设的重要标志,而且是生态文明建设的最后保障。2003—2022年,浙江几乎年年都有生态环境法律法规规章的出台。迄今,已经形成了与国家大政方针、生态法治体系相适应的地方性法规和政策体系。同时,浙江高度重视规章制度的创新。浙江是全国第一个从省级层面出台并实施生态补偿机制的省份。浙江生态补偿机制建设已经从纵向补偿走向纵向补偿与横向补偿相结合、从省内补偿走向省内补偿和省际补偿相结合、从生态补偿走向生态补偿和环境损害赔偿相结合,实现从生态补偿到生态产品价值实现,从局部的生态产品价值实现到系统性的生态产品价值实现。浙江省再次作出了先行示范。

## 加快推进美丽浙江建设

习近平总书记强调,必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作,谱写新时代生态文明建设新篇章。浙江要贯彻习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神,坚决扛起绿水青山就是金山银山理念发源地和率先实践地的使命担当,加快推进美丽浙江建设,打造生态文明绿色发展标杆之地,在美丽中国建设中打头阵、当先锋、作示范。

## 学习有理

党的二十大报告指出,必须坚持人民至上,必须坚持自信自立,必须坚持守正创新,必须坚持问题导向,必须坚持系统观念,必须坚持胸怀天下。这是我们党从世界观和方法论的高度,推进实践基础上的理论创新的科学方法和正确路径。习近平同志在浙江工作期间,作出“八八战略”重大决策部署,其中蕴含的价值立场、精神特质、理论品质、实践品格、思维方法和发展格局,体现了“六个必须坚持”的内在要求。

“八八战略”秉持以人民为中心的发展理念,体现了人民至上的价值立场

人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。坚持人民至上,体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的根本政治立场和鲜明价值底色。“八八战略”秉持以人民为中心的发展理念,坚持发展为了人民、发展依靠人民,将强省与富民目标紧紧联系在一起,充分尊重和激发人民群众的首创精神。20年来,浙江打破城乡二元结构、缩小城乡收入差距,构建全覆盖、多层次的社会保障体系,践行“绿水青山就是金山银山”理念,推出“最多跑一次”便民利民服务变革,推进“民有所呼,我有所应”的为民办实事长效机制,完善人的全生命周期公共服务体系,深入实施“千万工程”,弘扬践行“浦江经验”,打造“浙有善治”“浙里优学”“浙派工匠”“浙里健康”“浙里长青”“浙里安居”“浙有众扶”七张“金名片”,把人民对美好生活的向往一步一步变为现实。

“八八战略”彰显敢为天下先的精神气度,体现了自信自立的精神特质

自信自立是党在百年奋斗中练就的精神气度,是立党立国的首要原则。坚持自信自立,体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的基本立足点和独立自主的实践探索精神。党的二十大报告深刻指出,中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是马克思主义行,是中国化时代化的马克思主义行。20年来,“八八战略”指引浙江发生全方位、系统性、深层次精彩蝶变,实现了从经济大省向经济强省、从对内对外开放向深度融入全球、从总体小康向高水平全面小康的跃升。“八八战略”作为一项宝贵的“战略资产”,为谱写中国式现代化的浙江篇章夯实了自信根基,注入了强劲动力,增强了敢于先行示范的底气。浙江取得的成就,是中国改革开放全景中的一个缩影,也是社会主义制度优越性的体现。世界通过浙江,看到了一个历史悠久的伟大民族、一个马克思主义的先进政党、一个14亿多人口的泱泱大国的历史自信和强大力量。

“八八战略”坚持在继承中创新和在创新中发展,体现了守正创新的理论品质

守正创新是党在新时代治国理政的重要思维方法。坚持守正创新,体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的科学行动路线和历史主动精神。习近平总书记强调,我们从事的是前无古人的伟大事业,守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误,创新才能把握时代、引领时代。浙江的发展史说到底就是一部生动的守正创新史。习近平同志曾强调“要认识到没有继承,就没有发展;没有创新,就没有未来”。“八八战略”实施以来,浙江守马克思主义信仰信念之正,新时代新征程新事业之新,科技创新与制度创新“双轮驱动”,打通科技与经济发展的通道,注重体制机制创新、人才制度创新、谋划设计创新等协同创新能力,不断寻求经济、政治、文化、社会、生态、党的建设等各领域挑战的最优解。当前,浙江坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,着力破解全面创新的瓶颈制约,加快建设具有全球影响力的科创高地、创新策源地和国际重要产业创新中心。

“八八战略”谋求准确识变科学应变主动求变,体现了问题导向的实践品格

问题是时代的口号,是它表现自己精神状态的最实际的呼声。坚持问题导向,体现了习近平新时代中国特色社会主义思想理论智慧的源头活水。习近平同志强调,每个时代总有属于它自己的问题,只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题,就能够把我们的社会不断推向前进。“八八战略”就在坚持问题导向中应运而生,指引浙江有效应对“先天不足”的制约和“成长的烦恼”,全方位提升了浙江的发展阶段、发展层面和发展水平。20年来,浙江准确识变科学应变主动求变,从战略层面对“形势怎么看”“路子怎么走”作出世纪之答,在省城层面初步回答了“怎样建设社会主义”“怎样建设党”“怎样实现发展”等重大基本理论问题。当前,浙江扛起高质量发展建设共同富裕示范区的时代使命,以数字经济创新提质“一号发展工程”、营商环境优化提升“一号改革工程”、“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”回应时代之间,在发现问题和解决问题中不断开创事业发展新局面。

“八八战略”注重系统重塑和全面部署,体现了系统观念的思维方法

不谋万世者,不足谋一时;不谋全局者,不足谋一域。坚持系统观念,体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的唯物辩证思维和科学思想方法。习近平总书记强调,系统观念是具有基础性的思想和工作方法,必须从系统观念出发,全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。“八八战略”蕴含丰富的系统思维,其八大优势与八项举措各部分自成体系又相互依托,构成了一个有着严密内在逻辑的有机整体。20年来,浙江始终坚持和运用系统思维,推动深化改革取得实质性、突破性、系统性成果。从“利用国际也要利用国内”的“两个市场”看开放发展,“腾笼换鸟凤凰涅槃”的“两只鸟”看结构调整,“绿水青山就是金山银山”的“两座山”看生态环境,“农民与市民兼顾”的“两种人”看城乡统筹,“看得见的手和看不见的手”的“两只手”看深化改革,凸显了浙江从战略高度和全局视角把握系统发展的大逻辑。

“八八战略”立足将省域发展融入国家战略,体现了胸怀天下的发展格局

大时代需要大格局,大格局呼唤大胸怀,胸怀天下方能立己达人。坚持胸怀天下,体现了习近平新时代中国特色社会主义思想深邃的历史眼光和博大的天下情怀。习近平总书记强调,我们坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边,高举和平、发展、合作、共赢旗帜,在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展,又以自身发展更好维护世界和平与发展。“八八战略”强调利用国际国内两个市场、两种资源,“立足浙江发展浙江,跳出浙江发展浙江”,以强大的前进定力和胸怀天下的开放之姿,创造性发展“地瓜经济”,把块茎牢牢扎根在浙江,触角延伸至海外,彻底打开对外开放空间。进入新时代,浙江将省域发展融入国家战略,畅通“双循环”、打开“新格局”,以“一带一路”推动高水平对外开放,持续推进义甬舟开放大通道,“义新欧”陆路国际物流新通道建设,充分挖掘数字经济、民营经济、港口经济等潜在优势,在全球范围内整合要素资源,加快建设国际重要产业创新中心,推动建设具有全球影响力的科创高地和创新策源地。

【作者单位分别为浙江工业大学马克思主义学院,浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心】

打开“思想”频道 关注“学习有理” 洞察识大势 精思明至理

## 重要窗口 理论周刊·新论

