

舟山以数字引领公平竞争政策先行先试改革

政策更透明 企业更安心

何伊妮 陈冰

近日，舟山一企业负责人黄某指尖一动，舟山市惠企政策汇聚平台网站上立即弹出与企业适配的政策项目信息。“政策信息越来越公开透明，我们企业很安心。”他说。

数字引领，推进公平竞争政策先行先试改革。今年以来，作为唯一列入全省公平竞争政策先行先试改革涉企优惠政策目录清单试点的设区市，舟山通过构建试点改革体制机制，创新惠企政策清单智慧管理模式，建立“专员+专家+专班”主动服务机制，全面落实公平竞争审查制度，进一步优化营商环境，为企业发展保驾护航。

数据统计，目前舟山已累计发布涉企优惠政策目录清单539条，公布现行有效惠企政策279项，惠及经营主体9.4万余家次。

组织赋能，构建一体化试点工作机制。舟山出台涉企优惠政策目录清单制试点方案，全面部署开展优化营商环境反垄断执法专项行动以及破除地方保护和行政性垄断专项行动，已审查增量政策措施309件，同时建立完善公平竞争审查与合法性审查联动工作机制，对涉及经营主体经济活动的行政规范性文件，明确将公平竞争审查意见函作为司法审查必备材料一并送审，文件经

公平竞争审查和合法性审查均合法合规后方可发布。

打开舟山市惠企政策汇聚平台，各类惠企政策一目了然。“变化很大！前些年，我们企业找政策的信息渠道还没有这么顺畅。”提及惠企政策汇聚平台，黄某忍不住感叹道，该平台上线后企业查看政策相当方便，不但有政策的原文，还有兑现方式和联系人方式。

从“企业找政策”变为“政策找企业”。舟山市市场监管局行政执法队相关负责人介绍，当惠企政策发布后，平台会从其适用地区、支持企业、支持内容等多方面进行标签化管理，并根据企

业需求，为其量身定制一份可申报项目清单，并结合企业预定信息进行“精准画像”，将惠企政策定向推送至所有符合条件的企业。目前，该平台通过分类匹配、标签归纳、智能推送，精准匹配推送惠企信息2360余次。

线上实现全链条精准管控，线下布局多维度服务保障渠道。舟山建立公平竞争政策协调机制，将惠企政策的发布、管理权限统一授权，各惠企政策发布部门明确专人负责审批与发布，推进动态管理工作高效运转，同时建立完善重大政策公平竞争审查会审专家库，为公平竞争审查试点工作提供咨询等服务。

文艺服务上海岛 文化惠民有温度

郑元丹 周永伟

仲夏之夜，普陀区虾峙岛灵和社区文化礼堂近600个座位座无虚席，一场由舟山市委统战部联合浙江民进开明艺术团、浙江小百花越剧院举办的“开明·浙里有爱——越韵流芳”戏曲海岛行活动在此上演。多位名家联袂带来《婺我冤·斩娥》《陈三两·骂堂》等满庭芳经典折子戏选段。

小海岛上来了大名角，现场雷鸣般的掌声和喝彩声此起彼伏。不少戏迷从演出彩排开始就全程“蹲守”：“岛上还没有省里的专业剧团来演出过呢！小百花，名气响当当！”

据悉，本次活动是舟山市委统一战线在虾峙岛开展文艺活动服务、赋能群众精神生活的重要部分之一。

虾峙岛位于舟山群岛东南部，常住居民以中老年为主，这几年，百姓精神文化需求日益增长。自2017年7月在虾峙岛挂牌服务岛后，舟山市委统战部、民进舟山市委会整合各项资源打造了“四季服务日”社会活动品牌，发挥党内文艺人才荟萃的资源优势和开展文艺活动的丰富经验，开展了一系列精准性、高质量、持续性的文化服务活动。

在小岛开展文艺活动需要因地制宜，切实解决海岛群众精神需求。对此，舟山市委统战部联合民进舟山市委会多次组织专家上岛开展走访调研。根据海岛群众需求，形成翰墨生辉·焕新海岛、渔民画培训等服务计划，并形



“开明·浙里有爱——越韵流芳”戏曲海岛行活动，名家带来经典折子戏选段。舟山市委统战部供图

成具象化年度排单。

在提升文艺服务的质量上，舟山市委统一战线整合市内外优质资源，创造性开展了渔民画里绘共富、艺助海岛·扮靓民宿等一系列文艺类经典活动，“开明·浙里有爱——越韵流芳”戏曲海岛行活动更是将省内优质文化资源导

入海岛，实质性提升“同舟专列·一岛一品”活动品质，强化文化服务品牌效应，满足群众多样化精神需求。

为保证群众能持续享受到丰富的文娱活动，舟山市委统一战线还在虾峙岛建立了美术家采风基地，创设艺术家驻岛等工作机制，以基地为依托，以机

制为保障，以文化创意与文艺实践持续助力海岛文旅融合高质量发展。

六年来，舟山市委统一战线坚守常态化帮扶、品牌化服务、多途径参与之定位，赴虾峙岛开展活动20余次，参加活动成员190多人次，惠及群众达3100多人次。

“三三工程”锻造海岛基层“领头雁”

黄宁璐 周佳

日前，普陀区虾峙镇举办“镇聘村用”村务专干招聘会，以乡情为纽带，成功招录虾峙籍青年2名。

为破解海岛渔农村无人干、不会干、干不好等难题，近年来，普陀区深入实施“三引流、三培养、三管理”“三三”工程，通过引育管用全链条发力，锻造海岛基层“领头雁”队伍。

“三引流”破解无人干难题。普陀通过开展“在外能人返乡报到”活动，建立能人数据库，并依托党群服务中心、

党群讲坛等关键阵地，引流在外能人反哺桑梓。普陀还出台16条引才政策，健全村校企共建机制，实施“镇聘村用”模式，引流青年人才回乡发展；围绕“小島你好”海岛共富行动，成立乡创联盟，打造“没有围墙的创业园”，引流乡创人才创业扎根。2020年7月至今，普陀已招引211名大学生、229名“80”“90”后青年返乡工作，吸引576名创客投身现代农业和乡村旅游。

“三培养”破解不会干难题。普陀

推行“青蓝工程”，将致富能手、返乡大学生、退伍军人等优秀村民培养成党员；推行“见习村干部”制度，通过设岗定责、项目淬炼、驻点帮扶等，把党员骨干培养成村干部；实行“揭榜挂帅”制度，全区村干部认领共富项目108个，以项目化方式破解发展难题，把党组织书记培养成乡村振兴带头人。目前，普陀已在基层一线培养发展党员230人，已有238名党员纳入村两委后备库。展茅街道茅洋新

村党总支书记李海军牵头领办“飞地抱团”项目，协同7村成立强村公司，抱团投资“飞地”厂房，促进村集体年增收25万元。

此外，普陀还通过严考核、强激励、抓机制“三管理”破解干不好难题，构建差异化考核体系，将村干部报酬与上年度全区农村居民人均可支配收入挂钩，拓宽晋升渠道，开展村级组织届中“回头看”，推动形成“能者上、庸者下、劣者汰”的鲜明导向。

凝聚“廉动力” 跑出“加速度”

黄宁璐 傅乐

走进舟山国际水产城，一辆辆印有廉洁标语的水产运输短驳车整齐停靠在码头附近，形成一道亮丽的清廉风景线。在水产城新电商产业园，“鱼”味清廉元素也是存在感满满。园区两侧墙体上挂着海鲜结合警言警句的宣传图，各类海鲜化身廉洁“代言人”，讲述警言警句的含义与典故。

把“渔文化”“海洋文化”与廉洁文化相融合打造的“清廉渔市”，是舟山国际水产城纪委推动清廉国企文化建设的缩影之一。近年来，舟山国际水产城

纪委赓续传承海洋文化“廉洁”基因，优化提升润心“廉洁”供给，筑牢筑实思想“廉洁”堤坝，打造饱含“清廉细胞”的国有企业，为现代化新普陀建设注入强劲动能。

加强廉洁文化建设，既需要春风化雨般的浸润熏陶，也需要有力有效的教育引导。连日来，舟山国际水产城纪委书记栾宏辉利用伏季休渔期马不停蹄奔波一线，开展廉政警示教育。“大家在日常收费管理工作中要与管理服务对象构建‘亲’‘清’关系，严格按规矩和制度办事，营造风清气

正的市场环境，迎接交易高峰期。”在水产城收费门岗，栾宏辉结合工作实际给一线干部职工上了一堂生动的“廉政教育课”。门岗收费人员纷纷表示，一定要把握好公私界限，做到“亲不逾矩，清不疏远”。

舟山国际水产城还发挥廉洁家风浸润功能，突出党员干部家庭这一重点对象，放大廉洁家风示范效应。“作为家庭的一分子，督促丈夫廉洁自律是我分内之事。我要当好家庭贤内助，生活上多一份关心，关键时多一份提醒，共同筑牢家庭廉洁防线。”不

久前，在“鱼市‘廉当家’共树好家风”主题活动中，一名水产城干部家属分享了她的心得。舟山国际水产城还推出家庭助廉“九必问”漫画提醒卡，引导党员干部家属自觉守好家庭“幸福门”。

清廉国企建设，只有起点没有终点。目前，舟山国际水产城正加快建设资产管理信息系统，以数字化手段赋能国有资产监督管理，让“国字号资产在阳光下运行”的同时，提升资产“活化”使用率，真正把监督的“效能”转化为企业经营的“效益”。

“烛光行动”护航青春

郑元丹 颜雯雯

“升入普高15人，升入职高65人”“太好了，今年又有新增”……近日，在由民盟舟山市委会牵线的“烛光行动”送教活动教师微信群里，大家都纷纷点赞明珠学校2023年毕业生的中考成绩。相互祝贺之中还不时夹杂着教师们对教学方式方法的交流探讨。

舟山市明珠学校是舟山规模最大的民办新居民子女学校。过去，该校很少有学生能考入普通高中，升入职高的学生也是屈指可数。立足新居民子女教学需求，舟山市委统一战线充分利用统战人力智力资源，每学期组织优秀教师开展送教研讨活动，促成一对一传帮带结对。2016年至今，先后向明珠学校捐赠计算机、学习用品等物资30余万元，组织“镜面式学习”、心理讲座、教学研讨等多形式助学活动50余次。

在舟山市委统战部、民盟舟山市委会的“牵线搭桥”下，明珠学校与杭州天杭教育集团结对互助协议签订事项被顺利推动。双方积极开展跟岗学习、教学研讨、示范课讲授、教学资源共享、线上交流等活动，促进两

校教师“家常课”教学的日常业务交流。通过大城市学校的助力，明珠学校在不断汲取优秀教师教学经验的过程中，其学校管理、课堂转型、课程建设等方面都得到了快速提升，教学成果不断取得突破，入普高的学生数从往年的平均1人，到2021年6人、2022年10人、2023年15人，屡创新高。

近年来，在舟山市委统战部的推动和支持下，民盟舟山市委会充分发挥自身优势，以品牌活动为载体，常态化开展“烛光行动”，推动教育均衡发展和教育公平。

自2017年开始，民盟舟山市委会组织专业教师以小班方式为周边社区幼儿园至小学阶段的学生免费授课；建立浙江华夏书画学会舟山绿城育华(国际)艺术教育基地，举办校园写生、美术作品进学校等活动；推出“法治烛光”子品牌；举办“法治成年礼”、组织学生进法院等活动；开展多次医疗讲座、义诊等公益服务。

据悉，民盟舟山市委会开展“烛光行动”已有15个年头。仅今年上半年，已开展各类助学、送教、讲座等活动8次，捐赠助学慰问金、学习用品等共计金额3万余元，惠及学生2000余人次。

“人才引擎”激活发展动能

刘贞

近日，浙江工业大学激光先进制造研究院舟山分院研究团队赴浙江栋梁橡塑螺杆有限公司进行实地考察，围绕激光表面强化材料、工艺开发及综合性能开展评价工作，与企业技术负责人、一线技术工人进行了积极讨论。

金塘被誉为“中国螺杆之都”，螺杆产业是金塘的传统支柱产业。近年来，金塘高度重视高层次人才引进，以浙江工业大学激光先进制造研究院舟山分院为依托，优化传统制造领域人才队伍，激活人才创新引擎，为螺杆产业高质量发展提供了强大支撑。

金塘共有高新技术企业27家，产业发展带动了人才的集聚。浙江工业大学激光先进制造研究院舟山分院是金塘塑机螺杆产业综合体引进的代表机构之一，常驻科研人员10余名，具备激光熔覆、淬火、氮化等表面强化、

激光增材再制造、激光焊接、激光清洗等激光先进制造技术的应用开发能力。

为更好打造产学研合作载体、促成高层次人才研究成果转化，金塘根据传统制造业实际需求牵线搭桥，出台塑机螺杆产业创新服务综合体创新券发放方案，揭榜挂帅方案，坚持创新在产业提质增效中的核心地位，强化数字赋能、创新赋能，加快螺杆产业“大优强”发展。目前，浙江工业大学激光先进制造研究院舟山分院正在研究项目5个，其中2个与金塘螺杆企业合作研究，推动金属表面处理工艺创新。金塘已协助机构培养申报省级以上人才工程1人，开展政策宣讲5次，2名激光制造专家入选舟山市重点平台“155”产业体系匹配专家库。下一步，金塘将依托舟山分院这一平台，在项目研发、人才引培基础上进一步扩大合作广度深度。

诉前磋商守护平安渔区

何伊妮 陈英

连日来，普陀区集中开展“清港”专项执法行动，确保“三无”船舶整治不留死角。

时值旅游旺季，普陀区检察院检察官在履职中发现，辖区内热门旅游景区沙滩、岸滩周边，存在一些正在使用、停泊的“三无”船舶。

据承办检察官介绍，这些“三无”船舶建造简便、造价低廉，往往经受不了风浪的影响或外力的撞击，易发生船毁人亡的惨剧，存在较大的安全生产隐患。

为此，普陀区检察院邀请区海洋与渔业局、六横镇、朱家尖街道等单位，召开涉渔“三无”船舶治理磋商会，就公益诉讼监督过程中发现的涉及渔业安全生产和渔业船舶监管方面存在的问题进行磋商。

磋商会上，普陀区检察院通报了“三无”船舶调查情况，并提出履职建

议，督促其依法全面履行职责，对辖区“三无”船舶进行全面整治。

普陀区海洋与渔业局当即承诺，将在全区开展涉渔“三无”船舶专项整治活动，强化与相关部门和乡镇、街道、管委会配合协作，进一步提升数字科技精准管控能力，摸清涉渔“三无”船舶底数，加大整治力度，强化完善长效监管机制，防止“三无”船舶反弹回潮。

截至目前，普陀区海洋与渔业局联合舟山海警局第一工作站等部门，持续开展大规模综合执法行动，重点对朱家尖、六横等海域开展夜间突击执法检查，共清查取缔“三无”船(筏)37艘，现场收缴违禁渔获物合计210余公斤、地笼网15顶。

普陀区检察院检察长卢宏辉表示，下步该院将持续跟进监督，确保专项行动对“三无”船舶的全方位整治，切实消除海上生产作业安全隐患，共同打造平安渔区。

“海上枫桥”给足渔民安全感

郑元丹 张志龙

“在海上能看到警察和渔业工作人员，我们有满满的安全感！”最近，正在准备禁渔期后出海的船老大王师傅对岱山县衢山海域的安全环境很是满意，“以后在海上遇到困难，可以直接找警察了！”

近年来，岱山县公安局紧紧围绕岱山海域“大事不出，小事少出，平安可控”的总目标，不断探索创新“海上枫桥”实践，结合辖区特点，联合岱山县海事处、县海洋与渔业局、县交通运输执法队、衢山镇渔办等涉海部门打造“海上平安体联盟”，致力于海上联动防范、联合整治、联手打击、进一步推进基层治理创新。

罗家岙派出所辖区是舟山市渔业重镇，有港吞口、码头21个，各类出海渔船967艘，渔民11000余人，同时辖区鼠浪湖岛建有40万吨超级大型卸

船码头，是年矿石吞吐量达5000万吨以上的全国最大海上矿石中转物流基地。

“节假日还能看到民警和渔业工作人员宣传防诈、交通等安全知识，他们切实将服务做到了我们心坎里。”鼠浪湖岛上，企业职工纷纷点赞“海上平安体联盟”。

“海上平安体联盟”的联系联动、通报预警等合作机制，也进一步推动了“融治”机制的形成。“以前海岛各单位各部门之间多为自己‘一亩三分地’，围绕各自功能职责开展工作，工作之间互动联动相对较少。”衢山镇渔业发展办公室相关负责人表示，“现在成立的‘海上平安体联盟’可以将多种力量集合起来，更有利于为群众提供各项服务。”

“我们最终目的是实现‘矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位’。”岱山县公安局相关负责人表示。

“面对面”问政 “点对点”落实

何伊妮 叶波娜

7月25日，嵊泗县洋山镇中人大代会，一场特别的代表“大会问政”议程如期进行。洋山镇人大代表就老百姓关心的问题向洋山镇领导班子发问。班子成员诚恳回应民生期盼，赢得人大代表和选民的好评。

“大会问政”是基层人大践行全过程人民民主新的实践形式。考虑到年中乡镇人大会议召开时间恰逢禁渔期，嵊泗镇人大代表和海岛选民群众休渔空隙，设置“大会问政”议程。具体从会前准备、会中问政、会后监督三个阶段

入手，建立“三会两环节”工作制度，三会即政情通报会、工作部署会、部门沟通会，两环节即大会问政环节、跟踪督办环节，进一步打造问政内容的采集、归纳、提出、答复、督办等全过程闭环操作流程。

“随着物权法出台，集资房群众要求做房产证的呼声越来越高，请问政府如何帮助群众做房产证？”“随着‘幸福食堂’竣工的临近，社会各界和老年人非常关心食堂的福利政策和管理办法。请政府及时制定相关政策并宣传

告知。”……

问政现场，群众的问题一个接着一个抛向问政台前的领导班子。大家不躲不闪，诚恳回应，一一表态解决。回答中既有政策解读，也有措施陈述，更有对今后工作的整改和承诺，让大家感受到了诚意和决心，切实达到了监督和支持政府工作的目的。

“大会问政”出题目，跟踪督办见实效。嵊泗县人大常委会相关负责人介绍，“大会问政”期间政府答复情况，除

了记录备案之外还会形成跟踪督办清单。2019年问到的历史遗留房产办证问题，洋山镇人大主席团连续3年跟踪督办，终于使36户居民延宕20年的房产办证问题得到妥善解决。

“大会问政”，拉近了政府部门和老百姓的距离。以洋山镇为例，近年来通过大会问政，20余件民生关键小事得到办理和解决，一批民生实事得到持续推进，政府答复的兑现率达到100%，代表对政府工作的满意度每年保持在96%以上。