

勇闯新路 勇立潮头

杭州钱塘新区：法治护航打造现代化国际化产业新城

张慧卿 刘 健

得其法者事半功倍。“新发展理念”的提出，是对辩证法的运用；新发展理念的实施，离不开辩证法的指导。

《杭州钱塘新区条例》施行已满月，对于这个浙江首个省级新区来说，不仅胆子要大，还要步子要稳，这其中就蕴含着诸多深刻的辩证法。

钱塘新区求解这些辩证法的归宿，是打造现代化国际化产业新城，从蓝图到实景，这是一条创新深化之路、改革攻坚之路、开放提升之路。

三组辩证法的精准把握

眼前和长远，首先需要统一把握。

《条例》是一部立意高远、瞄准未来的法规，如何用好活用活用足用实？当下就得精准施策打开新局面。“我们坚持系统观念，推动建章立制，让《条例》尽快落地。”钱塘新区管委会相关负责人说，其中的“章”和“制”，包括成立领导小组、梳理细化清单、形成具体条款、明确时间节点等。

有了“章”和“制”，《条例》就有了切入点。举例来说，《条例》规定：“钱塘新区管委会应当组织编制和实施产业社区规划”，被细化梳理成“推进职住平衡”“强化土地要素保障”等事项。拿推

进职住平衡来说，钱塘新区就列举了优化差异化购房政策、宿舍型保障性租赁住房等具体内容，由住建、规划等部门牵头领办，时间表、路线图和责任人“跃然纸上”。

认知与实践，需要更好“相处”，达到“知行合一”。经过一段时间学习，很多领导干部对《条例》内容有了初步掌握，但可能对如何指导实践感到迷茫，在这背后，离不开承接能力的培养。《条例》赋予钱塘新区更大管理权限，各承接部门要加强业务培训学习，进一步提高专业化能力，解决好“接不住、不会用、不敢用”的问题，用专业知识为赋权落实提供支撑。

制度的生命在于落实。当下，《杭州钱塘新区条例》贯彻施行，抓住主题教育契机，加强调查研究，推动思想大



钱塘新区正在打造现代化国际化产业新城。



钱塘新区大力拓展生物医药“朋友圈”。

解放、能力大提升、作风大转变、工作大落实。

全局和局部，也需统筹兼顾。所谓不谋全局者，不足谋一域。于局部而言，《条例》落地过程中，不仅要对准部门的扯皮事、企业的烦心事和群众的堵心事，还要善于发现制约贯彻的因素；而对于全局来说，要及时把服务项目、惠民利企的好经验好做法提炼固化，真正把新区的优势发挥出来，复制到更多浙江的新区平台，不断开辟高质量发展新境界。

总而言之，《条例》的实施，是一个由浅到深的认识和实践过程，需要坚持问题导向不放下，实践遇到新问题不落下，不断为体制机制探索的自我发展注入新生机。

《杭州钱塘新区条例》落脚点是什么

7月19日，钱塘新区招商队再赴上海开展招商考察，围绕生物医药产业重点领域，与当地企业对接洽谈相关项目，这是钱塘新区委主要负责人今年第三次前往上海，目的只有一个，就是拓展生物医药“朋友圈”。

这是钱塘新区做大做强产业生态的一个缩影。伴随各地“半年报”出炉，杭州上半年实现生产总值同比增长6.9%，其中，钱塘新区制造业投资名列前茅。“我们以《条例》为支撑，实现‘6个产’的目标，打造现代化国际化产业新城。”钱塘新区管委会相关负责人说。

产业生态集群集聚。《条例》对产业着墨较多，鼓励集成电路、生物医药、智能制造、新材料、现代服务业等产业发展。归根结底，就是聚焦浙江“415X”先进制造业集群培育工程，深耕五大主导产业生态。以集成电路为例，已集聚相关上下游企业125家，不久前，“钱塘新区半导体特色产业平台”入选首批杭州“一园一主业”特色产业平台创建名单。

产才聚合创新驱动。《条例》格外注重人才，推动产业和人才深度融合发展，破解产业链与人才链脱节的问题。一方面，钱塘新区围绕产业政策匹配人才政策，做好“产业+人才”的顶层设计；另一方面，善用平台思维，搭建创新创业平台，建立成果转化、创业孵化、创

业融资等机制。

产城融合功能复合。钱塘新区是一个国家级开发区，《条例》首次对产业社区打造进行明确，破解的是，一些开发区早期建设优先发展生产功能，忽略了生活功能，反而制约园区产业发展。如今，从“一带两城”到产业社区，钱塘新区正在打造邻里社区、前悦社区、高新社区等典型示范社区。

产投环境迭代升级。钱塘新区正在《条例》支撑下，积极开展先行先试，围绕政务服务增值化改革试点，优化业务流程，提高审批效率，打造全链条、全天候、全过程的政务服务新生态。

产校协作数智融合。坐拥全省最大高教园区，钱塘新区集聚14所高校和25万名师生，正高标准打造钱塘科学城，并以数字赋能区校融合发展。比如，已推出的钱塘校融2.0，为政校企三方提供信息交流、资源共享与需求对接的桥梁。

产地合作共同富裕。共同富裕是中国式现代化的重要特征，钱塘新区正在着力探索共同富裕有效路径，启动与四川理塘的“塘塘合作”，并推动杭州淳安、衢州龙游等共富飞地建设，让共同富裕可知可感可获得。

千里之行，始于足下。钱塘新区将以《条例》为指引，勇闯新路，勇立潮头，持续优化制度供给，推动高质量发展行稳致远。



钱塘新区深耕集成电路、生物医药、智能制造等主导产业。

(图片由钱塘区委宣传部提供)

嘉善：以扎根基层的“硬核”担当 擦亮“江南古镇善治”金名片

郑宏 沈静 赵艳

新任务、新需求、新职能。今年以来，嘉善县司法局积极响应新时代司法所综合改革的号召，先行先试，通过“一核带三链”，即打造一个“硬核”司法所，构建合法性审查链、执法监督链、基层共治融合链，切实提升基层法治建设水平，打造新时代司法所综合改革的嘉善样板。

近日，嘉善县司法局西塘司法所新址启用。新的司法所设有公共法律服务大厅、合法性审查室、执法监督室、调解室、宣告室等功能室，各项硬件条件提升，功能齐全，将为居民带来全新的法律服务体验。

西塘司法所位于长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区。作为基层法治建设的重要阵地和全面依法治国的“神经末梢”，近年来西塘司法所不断在法律援助、人民调解、社区矫正、普法宣传等方面求实创新，打造了一张“最江南古镇善治”的金名片。

提档升级 打造一站式服务

走进西塘司法所全新的服务大厅，人民调解、法律援助、法律咨询3个便民窗口一字排开，标识统一规范，调解员、社工和值班律师在窗口忙着接待前来办事的群众。

穿过服务大厅是司法所展厅。入口处展示着西塘司法所“人民调解、解



西塘所大厅 屠夏岳 摄

正帮扶、公共法律服务、普法与依法治理”等主要工作职能。过往成绩鼓舞人心，未来蓝图催人奋进。

出了展厅便是自助服务一体机集中摆放区，电子显示屏、公共法律服务自助机、社区矫正自助报到机等智慧化设备，推动司法所硬件提档升级。此外，还有社区矫正宣告室、合法性审查室、执法监督室、老鲁调解工作室、“云上普法”直播间等，窗口处理不了的疑难问题，都会流转到这些“专科门诊”进行解答；二楼的原创作品展示区、心理咨询室还能慰藉心灵。

基础设施“硬核”提升，队伍建设持续加强。司法所配备工作人员9人，其中研究生学历1人，本科学历5人，法学专业5人，3人拥有浙江省行政执法证；同时，立足司法所职责任务，建立健全各项业务工作制度，规范工作流程和服务方式，打造“一站式”司法便民服务。

此外，西塘司法所在嘉兴市率先探索村社负责人述法工作；全面延伸普法触角，培育法律明白人队伍；提升公民法治素养，目前有针对性地在学校、快递驿站等设立县级法治素养观测点15个。

提质增效 当好群众贴心人

新址的启用是司法所规范化建设提升行动的最新成果，也翻开了基层法治建设的崭新一页。

启用当日，“云上普法”直播间开启第一次直播带“法”活动。西塘司法所邀请西塘镇妇联主席袁丹和“祥符法律服务团”成员、西塘法庭法官助理王宝龙走进直播间，以“婚姻家庭”为主题，围绕相关热点话题展开讨论。

王宝龙以《民法典》法律条文为切入点，结合基层工作实例和典型案例，为群众讲解通俗易懂的法律知识。在直播互动环节，王宝龙耐心为群众答疑解惑，通过接地气的语言让群众听得懂、记得住，取得了良好的普法效果。

西塘司法所主动作为，推动“智慧司法”赋能“枫桥式”司法所建设，将“互联网+”与法治宣传、法律援助、人民调解等工作深度融合，实现“智慧司法”精准覆盖，不断提升服务质效。

接下来，“云上普法”直播间将定期为辖区群众直播带“法”，提供贴近群众生活的“法言法语”，切实优化辖区法治环境，更好提升群众的法律意识和法治观念，着力推动社会治理法治化进程。

创新服务 争树基层善治新标杆

此外，西塘司法所还以司法所综合改革为契机，创新作为，打造“胥塘睦理”镇域调解品牌，持续扩大“法润乡村美丽加分”基层民主法治品牌影响力，不断充实“法律明白人”队伍，提升公民法治素养，坚持以基层法治之力，不断提升老百姓安全感、获得感和幸福感。

在西塘镇人民调解委员会，有位家喻户晓的专职调解员，平时大家有家庭矛盾、邻里纠纷等，都来找他。他就是荣获长三角生态绿色一体化发展示范区“十佳法律明白人”的西塘司法所工作人员鲁明强，并以其为负责人建立了“老鲁工作室”。

“人人要学法，也要守法，这样办事有规则，生活有秩序。”鲁明强说，西塘镇区域面积大，人员结构复杂且流动性大，接收的社区矫正对象有40%为外来务工人员。为了让群众知法懂法守法，几年前，他提议组建普法志愿者队伍，开展普法志愿服务活动。

“普法工作关键是用村民能明白的‘大白话’把法律讲清楚。”平时只要

有空，鲁明强就在村（社区）、校园开展以《宪法》《民法典》《监察法》为主题的法治讲座，提高了普法工作的影响力和传播度。截至目前，鲁明强共接待法律援助相关咨询群众2500余人次，为村（社区）解答法律咨询3000余人次。

同时，西塘司法所做实做强“胥塘睦理”镇域调解品牌，依托乡贤“人熟、地熟、事熟、威望高、信誉好”的特点，创新“乡贤+”调解模式，培育了一支69人的乡贤人民调解员队伍，融入各级解纷力量，实现年均调处纠纷400余起，人民调解协议自动履行率100%，实现农村90%以上的矛盾纠纷化解在家门口。



云上直播间 嘉善县司法局供图

临海市沿江镇：聚焦新就业群体 打造家一般的服务矩阵

徐梦雪 金 晨

交通事故防范微课堂助力快递小哥平安出行；夏日健康课堂科普防暑生活小妙招……这个盛夏，步入临海市沿江镇的中通台州党群服务中心，丰富多彩的活动为快递小哥们带来一阵阵清凉。

作为中通、圆通两大物流巨头在台州的主阵地，近年来，以物流快递员为代表的新业态新就业群体在沿江镇大批涌现。目前，该镇有6家快递企业、2个分拨中心和7个服务网点，镇域范围内快递小哥已超1700人，接近整个临海市快递员总数的三分之一。

为此，沿江镇聚力打造家一般的服务矩阵。2022年底，一个占地面积约500平方米的中通台州党群服务中心建成投用，该中心集“红心蓝骑”服务驿站、蜂巢儿童之家、平安驿站、“石榴红”驿站、清廉民企示范点、退役军人企业服务站等功能于一体，是面向新业态群体全面开放的学习之家、活动之家、温暖之家。

这里，是快递小哥的根据地。酷暑炎炎，中心上新了一批清凉饮料、防暑降温药品，快递小哥杨永生每路过都会在此稍作休息。“大热天这里有给

的空调、免费的冰水，闲暇时还能看看书，想运动了来这里健身。”杨永生欣喜地说。不仅如此，沿江镇还在快递企业、高速道口周边行政村面向快递小哥开放青年之家和职工之家等14处场所，不仅提供日常服务，也帮助实现小小心愿。“想了解法律相关知识。”“和孩子相处时间少，想要一本《父与子》”……微心愿墙上张贴着快递小哥的小心愿，大家纷纷认领，并联合相关职能部门入企开展心理咨询、清廉微党课政策解读和安全宣讲等志愿服务活动。目前，已实现“微心愿”80余个。在感

受温暖的同时，快递小哥也纷纷加入沿江枫警队，和沿江派出所工作人员一起为村民提供反诈宣传、联勤服务、跑腿代购等多元服务580余次。

这里，是职工子女的游乐园。填写个人信息、张贴快递面单、用胶带打包包裹……每年寒暑假，快递小哥的子女都会聚在这里，孩子们可以参观服务中心，观看涉及消防安全、交通安全、禁毒知识的动画，亦或是化身“蜂巢体验官”，通过岗位体验、角色游戏等亲子体验活动，了解快递发展史、聆听快递分拣流程、亲身体验快递分拣，不断丰富

对快递行业的认知。

这里，是流动党员的暖心驿站。最近，沿江镇“邀你回家”充电计划正式起航。“目前全镇有120多名流动党员，约四分之一为新业态新就业群体，基本来自省外，他们分散广、工作中穿梭于城市的各个角落，不仅成为社会面最活跃的群体之一，也是参与镇域基层治理的新生力量。”沿江镇党委委员沈雅倩介绍，为此，近年来，该镇积极探索以新业态新就业群体为代表的党建工作新模式，推出红蜂充电桩、沉浸式学习、行走式课堂三大充电课程，实现流动党员流

而不失、流而不散。



认领“微心愿” (图片由临海市沿江镇提供)