

# 以“三个管好”推进机关党建提质增效

省直机关工委理论学习中心组

## 实践探索

2003年5月26日,时任浙江省委第一书记习近平同志视察省直机关工委,寄予“管好党员、管好干部、管好首脑机关”的殷切期望。在深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育之际,要对“三个管好”进行再学习、再领悟、再对标,进一步挖掘好、守护好、传承好习近平同志留给浙江机关党建的宝贵财富,不断增强“紧跟总书记、奋进新征程、建功新时代”的高度自觉。

## 学懂弄通“为什么”,深刻认识“三个管好”的重大意义

“三个管好”全景展现了习近平同志在省城层面对加强和改进机关党的建设的战略擘画和系统思考,与习近平总书记党中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话在逻辑上一脉相承、内容上一体贯通、要求上一以贯之。

“三个管好”高度契合马克思主义科学思维方法。“三个管好”从机关党建工作对象出发,集中力量抓主要矛盾和矛盾的主要方面,体现了“两点论”和“重点论”的高度统一。从党员与非党员来看,“管好党员”就是管好了“绝大多数”;强调了机关党组织不仅要管好机关在职在编党员,也要管好聘用借调人员党员、离退休党员;不仅要管好机关本级党员,也要管好下属事业单位党员、国有企业党员、社会组织党员,突出的是工作对象“队伍群体的广泛性”。从干部与非干部看,“管好干部”就是管好了“骨干队伍”;强调了机关党组织必须对包括行政负责人员在内的每个机关工作人员进行全面有效的管理监督,突出的是工作对象“职业身份的特殊性”。从首脑机关与基层部门看,“管好首脑机关”就是管好了“核心阵地”;强调了抓党建强队伍、抓上级带系统,推动党的路线方针政策在各级机关一贯到底,突出的是工作对象“以上率下的重要性”。

“三个管好”充分凸显机关党建重要风向标作用。党分全国各级机关地位特殊、责任重大,推进全面从严治党、进行自我革命,必须从党政机关严起、从机关党建抓起。从机关党建与机关建设的角度看,机关党建是机关建设的根本保证,只有机关党建凝心聚力、协助监督的引领作用发挥到位了,单位里才会形成心齐气顺、劲足实干的良好氛围。从机关党建与其他领域党建的关系看,党的组织覆盖企业、农村、机关、学校等领域,其中各级党政机关党员最集中、执政骨干最集中、权力责任最集中,在党和国家治理体系中占据特殊地位,这就要求机关党建必须对其他领域党建发挥表率 and 风向标作用。从机关

党建与社风民风的关系看,领导机关、机关党员的一举一动、一言一行,不仅对下级机关、基层党员具有示范引导效应,对社会风气风尚养成也具有潜移默化作用,优良党风政风对于带动社风民风向善向好具有十分积极的意义。

“三个管好”直接赋予机关党建更大使命任务。“三个管好”革命性塑造了机关党建的内涵外延、视野格局,创造性拓展了机关党建的工作场景和事业舞台。管理领域范围更宽。“三个管好”辩证把握党务工作、党的建设、党的工作三者关系,推动工作重心从党员发展、党组织关系转移,党费收缴使用等向保证机关建设、提高治理效能,促进业务工作更加聚焦,围绕党的政治路线、服务党的事业发展精准发力。管理对象层级更高。“三个管好”明确机关党建在管好基层党员、基层组织的基础上,要向指导督促部门党组(党委)等更加聚焦。党的十八大以来,党中央调整完善机关党建领导体制,《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》明确赋予工委“统一领导、指导督促”的重要职责,都是针对管理对象提级,进行相应的赋权赋责赋能。管理要求标准更严。“三个管好”要害在“好”,其对党员作用发挥、干部履职用权、领导机关执行运转都提出了严格要求,这种管理是整体的而不是局部的、常态的而不是短暂的、高标准的而不是一般化的,科学厘清了机关党建在全面从严治党体系中肩负的特殊责任。

## 学懂弄通“管什么”,全面理解“三个管好”的丰富内涵

“三个管好”是一项系统工程,从工作性质和基本职责出发,为机关党组织履行好“教育、管理、监督”职责,建立起一整套覆盖管理、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系,指明了努力方向,提供了根本遵循。

一要管思想,以更高站位举旗铸魂。我们党之所以历经千锤百炼而朝气蓬勃,一个很重要原因就是重视思想建党。要突出首要任务,淬炼“忠诚之魂”。把坚定捍卫“两个确立”、带头做到“两个维护”作为首要任务,加强政治机关意识教育、对党忠诚教育,严明党的政治纪律和政治规矩,坚决走好“最讲党性、最讲政治、最讲忠诚、最讲担当”的“第一方阵”。要深化理论武装,筑牢“信仰之基”。提高“第一议题”落实质效,发挥中心组领学促学作用,擦亮“八八战略”在身边”“青年政策面对面”宣讲和“跟着总书记读好书”等品牌,在传导压力激发动力、推动入脑入心、实干笃行上下功夫、出实招。要加强凝聚感召,把稳“思想之舵”。用好思想政治工作的“传家宝”,把握思想脉搏,

注重因势利导,做深做实思想状况分析研判、经常性谈心谈话等,促进党员自身全面发展;做精做细“1加1”“1解1”暖心关爱等“关键小事”,增强党组织的向心力、凝聚力和感召力。

二要管工作,以更大作为服务中心。习近平总书记指出,只有围绕中心、建设队伍、服务群众,推动党建和业务深度融合,机关党建工作才能找准定位。要围绕中心不偏离,最大限度释放党建动能。把机关党的一切工作都放到“两个先行”战场中用兵用力,聚焦“创新深化、改革攻坚、开放提升”,尤其是推进三个“一号工程”、举办亚运盛会等中心任务,强化组织功能,统筹组织资源、建强战斗堡垒。要建设队伍不懈怠,全面高效提升能力素质。要对标“七种能力”,贯彻“四个坚持、八个不”要求,打好“进、出、管、育、爱”组合拳,深化政治历练、实践锻炼、专业训练,开展专题培训、形势教育、技能比武等,加速锻造一支与“重要窗口”相匹配、与“两个先行”相适应的高素质现代化机关党员队伍。要服务群众不止步,用心用情践行初心使命。深入开展“大走访大调研大服务大解题”活动,健全民呼我为、蹲点调研、驻企服务、结对共建等长效机制,做深做实“我为基层办实事”“党员进社村、共建好家园”等工作,努力做到“办实每件事、赢得万人心”。

三要管作风,以更高标准勤廉示范。习近平同志强调,机关党建工作要以“建设为民、务实、清廉机关”为目标,以加强机关党员干部党性锻炼、改进机关作风为重点”。要激扬干净干事新风。构建集教育提醒、明察暗访、民主评议、监督整改于一体的常态机制,动真格、出硬招整治形式主义、官僚主义,重点整治教育培养、激励关怀、能力提升、考核评价的干部管理机制和重要事项会商、重要情况通报、重要工作协调等联动监督机制,推动机关党建与管人、管纪律与管监督之间紧密配合、相互促进。

四要管纪律,以更严基调正风肃纪。纪律是管党治党的“戒尺”,也是党员干部约束自身的“标尺”。深化运用“四种形态”,精准开展政治生态分析、廉政风险点排查、机关内部巡察,关口前移阻断由风及腐演化链条,以案促治释放监督执纪综合效能,由惩治“极少数”向管住“大多数”延伸拓展。深化不能腐,推动铁规禁令生威增效。紧盯权力集中、资金密集、资源富集的重点岗位,严格职责权限、规范内控程序,健全完善善政交往的正面清单、负面清单、

倡导清单,从严规范机关干部行权用权,推动构建亲不逾矩、清不疏、公正无私、有为有畏的政商关系。深化不想腐,强化防腐拒变内在自觉。常态化开展纪律教育、政德教育、警示教育,通过编印违法违纪典型案例、组织党规党纪学习测试、观看廉政教育片、“走馆访廉”等多措并举,提升廉洁文化渗透力感染力,从强化外部震慑、注重个案查处,逐步向提升内在自觉、净化面上政治生态转变。

## 学懂弄通“怎么管”,认真践行“三个管好”的实践要求

我们只有自觉自信用好“三个管好”理论之“矢”,推动系统重塑破题之“变”,方能答好“全面提高机关党建质量”时代之“题”,交出“两个走在前列”高分之“卷”。

一要在重塑工作理念中,打开格局视野。机关党建只有围绕省委中心大局、紧扣部门业务工作,才能找准定位、发挥作用、彰显价值。要主动融入、设计载体、靠前服务,全力以赴统一党员思想、优化作风效能、提振干事精神、凝聚争先力量,实现工作重心从基层党建向党的工作跨越转变,把机关党建优势充分转化为改革发展胜势、机关治理效能。

二要在重塑工作机制中,构建整体合力。机关党建工作千头万绪。要落实《条例》规定,在各级党委领导下,由同级党的机关工作委会统一领导,单单位党组(党委)具体领导和管理,有关部门各负其责、密切配合,形成工作合力。部门机关党委要加强机关党委与组织人事、派驻纪检组等内设机构统筹协调,探索建立教育培养、激励关怀、能力提升、考核评价的干部管理机制和重要事项会商、重要情况通报、重要工作协调等联动监督机制,推动机关党建与管人、管纪律与管监督之间紧密配合、相互促进。

三要在重塑工作考评中,完善评价体系。考核评价是推进工作的“指挥棒”。要聚焦工作运转关键环节、重点领域、核心问题,健全助力中心具象化、可量化、可评价指标体系。着力增强评价对象的代表性、知情度,综合运用日常走访、数据采集、民主测评、检查督查等多种手段“立体画像”,推动考评党建看发展、考评全局看党建。

四要在重塑工作能力中,提升综合素养。管党治党既要政治过硬,也要本领高强。要推进生成性学习、激发创造性张力,以开放胸襟主动接受新事物、优化知识结构、打破路径依赖、克服发展瓶颈。动态学习新知识、关注新热点,兼收并蓄其它领域基层党建的好经验好做法,以创新求变的主动意识建标准、育典型、创品牌,不断探索发展新路径、蓄积前行新动能、塑造竞争新优势。

## 专家观点

编者按:6月29日,在“八八战略”高峰论坛“八八战略”与构建新发展格局论坛上,众多专家围绕“八八战略”与新发展格局的内在关系,以及“八八战略”可以为加快构建新发展格局提供怎样的经验和智慧等方面作了深入探讨。本报今日摘登部分专家发言。

## “八八战略”为构建新发展格局提供科学方法论指导

刘迎秋



展格局?

首先,要看到营商环境是一个复杂概念。营商环境通常指市场经营主体在市场准入、生产经营、参与交易和退出过程中涉及的政务管理与服务、政策法规与法治、市场交易与竞争、社会文化与道德约束等环境与条件的总和。

其次,要明确一流的营商环境服务,本质上是指一流的政务服务。一流的营商环境,一定是坚持市场化、法治化、国际化原则的,以市场主体需求为导向的,以深刻转变政府职能为核心要义的,以有助于各类市场主体高质量投资兴业为目标的稳商、兴商、促商环境。2020年1月1日起开始实施的《优化营商环境条例》,为打造一流营商环境确立了系统实施的具体标杆,短期抓手是“放管服”,根本方向是“小政府、大社会”“少干预、多服务”。当前,在构建新发展格局的过程中,所谓一流的政务服务,说到底就是一流的稳商、兴商、促商环境服务,而非政务设障,更不是轻视甚至歧视以个体工商户和民营企业为代表的市场主体的应有健康发展。

第三,打造一流营商环境服务构建新发展格局的过程,本质上是有为政府与有效市场有机结合的现代市场经济体制机制的培育、发展、探索和完善过程,也是打造一流营商环境服务的长期发展方向。这个过程和方向的最终实现,离不开进一步深化经济体制改革和更高层次的对外开放交流与发展。

经济“民本多元”是浙江经济社会发展的一大特色,政府“服务有为”是浙江市场化体制机制改革的一大创举。去年颁布实施的《浙江省营商环境优化提升行动方案》,明确提出涉及四大领域的19条具体举措,着力于实现企业办事无忧、政府无事不扰,既是浙江营商环境优化提升的要义所在,也是“八八战略”思想内涵的再拓展。

尽可能做到政府依法不伸手、少干预,放手让企业依法自主经营、自负盈亏、自谋发展,政府依法集中精力积极主动做好公共服务和市场行为规范监管,做到依法平等保护各类市场主体不受任何不平等思想倾向和行为的影响和冲击,依法积极主动地给各类市场主体及时提供更多更有实用价值的经济技术信息服务,是构建新发展格局之要义所在。谱写好中国式现代化浙江篇章,实现好浙江经济社会发展再腾飞,其要义亦在此。

如何以一流营商环境服务构建新发

# 把党的独特优势运用好发扬好

应琛 刘隰琳

## 社论

中国共产党自1921年成立以来,团结带领中国人民走过站起来、富起来、强起来的光荣历程,书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。对于其中的奥秘,习近平同志曾经总结为在长期奋斗中所形成的五个方面的独特优势——理论优势、政治优势、组织优势、制度优势和密切联系群众的优势。“正是这种优势的坚持发挥,使我们党能够由小到大、由弱到强,团结带领全国各族人民谱写了中国革命、建设、改革的壮丽篇章,根本改变了中国人民和中华民族的前途和命运。”深入学习和领会习近平同志关于党的独特优势的深刻论述,结合新的实际坚持和发扬党的独特优势,对于我们坚定“四个自信”,扎实推进中国式现代化和实现中华民族伟大复兴具有重要的意义。

党的理论优势,来自于马克思主义及其中国化时代化成果,根源于正其基础上的不断创新

习近平同志强调,马克思主义政党的先进性,首先体现为思想理论上的先进性。坚持马克思主义,是中国共产党站稳人民立场,坚持科学执政的必然要求;坚持推进马克思主义的中国化时代化,是党的理论优势的不竭来源。一百年来,我们党坚持解放思想实事求是相统一、培元固本和守正创新相统一,不断开辟马克思主义新境界,创立了毛泽东思想、邓小平理论,形成了“三个代表”重要思想、科学发展观,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,为党和人民事业发展提供了科学理论指导。

审时度势,与时俱进,解放思想,求真务实,站在人民的立场上在实践中坚持和

发展真理,又用真理指导实践的进步;既坚持理论指引,又坚持问题导向;既高屋建瓴综观全局,又细致入微解剖麻雀;既善于发现社会规律,又勤于总结经验教训;在纷繁复杂的经济社会发展进程中坚持并不断开拓和发展马克思主义,是中国共产党在事业的各个阶段都能找准方向、找对方法、乘风破浪的独家法宝。

党的政治优势,来自于政治理想、政治信念和革命意志,表现为高远的追求和不懈的奋斗

习近平同志指出,坚定崇高的政治理想和政治信念以及由此产生的百折不挠的革命意志,始终是中国共产党人战胜各种艰难险阻,不断夺取革命、建设、改革胜利的强大力量源泉,也是我们党的巨大政治优势。

坚持党的政治优势,要坚持远大理想与具体历史阶段奋斗目标相统一,始终站在时代前列引领中国社会前进的正确方向。当前,就是要直面加速变革动荡的世界和一系列新的风险挑战,准确识变、科学应变、主动求变,在危机中育新机,于变局中开新局。对内立足自身发展阶段和发展条件,贯彻新发展理念,构建新发展格局;对外坚持独立自主原则和合作共赢理念,沉着应对不确定性上升的外部环境。

习近平同志指出,坚持艰苦奋斗、勤俭建国,是新中国一成立我们党就确定的一条重要建国方针,也是党的政治优势的重要体现。广大干部要始终恪守勤俭为荣、浪费可耻和艰苦为荣、奢侈可耻的良好风尚,任何时候都不能丢掉艰苦奋斗、勤俭建国这个党和国家的传家宝。

党的组织优势,来自健全的组织体系和完善的组织方式,造就了高素质的干部队伍和人才队伍

习近平同志指出,马克思主义政党力量的凝聚和运用,在于科学的组织。党的领导“如身使臂,如臂使指”,全党凝结为一个为实现共同目标而奋斗的整体,这是目前世界上任何其他政党都不具备的强大优势。

要充分发挥党的组织优势,最重要的就是必须坚持健全党的组织体系和完善的组织方式,努力建设高素质干部队伍和人才队伍,切实做好抓基层打基础工作。党的十八大以来,中央坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤,建立了一整套素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励的组织制度体系,锻造了“忠诚干净担当的高素质干部”和“爱国奉献的各方面优秀人才”两支队伍。通过开展主题教育,严格执行“三会一课”制度,强化了党员政治意识,激活了基层党组织的战斗力量。

党的制度优势,来自民主基础上的集中和集中指导下的民主,保证了决策的科学和执行的高效

习近平同志指出,民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度,它正确规范了党内政治生活、处理党内关系的基本准则,是反映、体现全党同志和全国人民利益与愿望,保证党的路线方针政策正确制定和执行的科学的合理的有效率的制度。因此,这是我们党最大的制度优势。

党的十八大以来,党中央重视民主集中制的发扬,民主和集中两方面都得到了加强。民主方面,修订了《中国共产党党员权利保障条例》,为党员权利的行使营造积极环境和制度保障。集中方面,“两个维护”“四个意识”“两个维护”得到了全党自觉拥护和贯彻执行。党的干部尤其是高级干部要增强政治意识,不断提高政治判断力、政治

领悟力、政治执行力,就是要要求党员干部时刻对标中央、维护中央,吃透中央精神,并结合地方实际予以深化细化具体化,确保中央政策意图全面贯彻,中央决策部署令行禁止。

党的密切联系群众的优势,来自全心全意为人民服务的根本宗旨,落脚于以人民为中心的发展

习近平同志指出,密切联系群众是我们党的最大优势。党的密切联系群众的优势,是由马克思主义政党的人民史观和人民立场内在地决定的,是党的理论、政治优势落脚于实践的必然结果,是党的组织、制度优势在治理实践中的根本指向。

习近平同志指出,我们党执政以后,有了更好地为人民服务的条件和密切联系群众的环境,同时由于党的历史方位和社会环境的变化,也增加了脱离群众的危险。这种危险以及其他危险和考验,需要引起高度重视。作为长期执政的党,只有坚持全心全意为人民服务的宗旨,坚持密切联系群众的路线,才能无愧重危险和考验,始终保证党的意志、人民意志、国家意志的高度统一,始终把人民对美好生活的向往作为自身的奋斗目标,始终得到人民的拥护和爱戴。党的十八大以来,“以人民为中心”的发展观深入人心,创建美好生活、促进人的全面发展成为全党齐心协力奋斗的目标。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,世界进入新的动荡变革期,我国发展进入战略机遇期和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。坚持好、发扬好党的各方面优势,我们就能以充分的自信、昂扬的斗志,抓住机遇,应对挑战,稳步推进中国式现代化国家建设。

【作者单位:浙江工商大学马克思主义学院】

## 从把握自身优势到制定科学举措的高超战略思维

颜晓峰



战略举措,战略推进中得以释放、展现和强化、转化。战略思维不止于对战略优势的把握,更重要的是规划战略蓝图、组织战略实施、达成战略目标,否则就可能成为战略空谈。“八项举措”从八个方面优势着力谋篇布局、扎实推进。八个举措又构成一个战略体系,相互联系、相互促进,显示了战略思维的系统性整体性全面性。

“八个优势”“八项举措”蕴含的战略思维,是将历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维融为一体、融会贯通的战略思维,是具有时代性、创造性的战略思维。比如,既推动国有经济不断发展壮大,又推动民营经济不断上规模、上水平;既推进长三角地区经济一体化,又积极参与西部大开发;既推进城市化战略,又加快新农村建设,等等,是“活生生的辩证法”。

新时代战略思维的源流,与“八八战略”有着密切关联,一脉相承、与时俱进。比如,在“八八战略”中就已经明确提出“两个市场、两种资源”“高水平开放和高层次发展”“人与自然和谐相处”等思想观点,这些都是战略思维的重要体现,在新时代治国理政的理论和实践中,都得到了充分反映和进一步深化。

新征程上,我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境,需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。这就更加需要提高战略思维能力,从习近平总书记高超的战略思维中汲取战略智慧,驾驭战略大局,把准战略方向,筹划战略未来,实现第二个百年奋斗目标新的胜利。

【作者为天津大学马克思主义学院院长】

## 重要窗口 理论周刊·知行