

# 从增量思维转向存量思维,从重创建转向重运营—— 特色小镇,如何打造升级版

本报记者 郑亚丽 丁珊

## 浙报观察

7月13日下午,浙江特色小镇建设工作现场推进会在云栖小镇举行。

指针拨回2014年,时任浙江省省长李强在调研云栖小镇时,曾提出“让杭州多一个美丽的特色小镇,天上多飘几朵创新‘彩云’。”此后,特色小镇这一创新模式,走出浙江、奔涌全国。

今天,站在特色小镇发轫的土地上回看,浙江的特色小镇发生了哪些演化变迁,今后又该走向何方? 记者在现场了解到,浙江将全力打造特色小镇升级版。

## 小镇撬动大转型

特色小镇,以“特”为姓,以“镇”为名,相信不少人或多或少听说过,但对其背后的发展深意,却未必有深刻理解。

会上公布的一组数据,或能展示特色小镇强大的生产力:2022年,浙江特色小镇总产出达1.98万亿元,集聚了一大批数字经济、高端装备制造等高附加值、高成长性企业;完成固定资产投资(不包括住宅和商业综合体项目)1356.5亿元,镇均9.4亿元。

我省特色小镇的建设发展,一直都和经济社会所处的环境密切相关。浙江大学中国新型城镇化研究院院长、教授张蔚文,一直从事特色小镇的研究。她说,浙江是资源小省,发展空间稀缺,过去产业投资低、散、乱现象突出,推进经济转型升级必须要有新办法、新手段,“占地仅3平方公里且具备创新能力的特色小镇,正当其时。”

可以说,特色小镇的诞生,承载的是以产

业有效投资推进浙江产业经济转型的大课题,是加快供给侧结构性改革、破除供给约束的新实践。

经过8年多的建设,当前浙江已经拥有80个命名小镇和65个创建小镇。不少特色小镇,也已成为满载高质量发展想象的地方——

曾经是传统工业园区的云栖小镇,现在在数字经济赛道上高歌猛进,2022年数字经济核心产业增加值为98.8亿元,增速达50.2%;位于杭州余杭的梦想小镇,整合人才、项目、资本、孵化器、中介机构等各类要素,累计引进B12良仓太炎众创空间、万骏孵化器等55个各具特色的“种子仓”,引进创业项目2936个,集聚创业人才23685名,成为创新创业者的乐园;德清地理信息小镇,从无到有,从有到优,全力打造全球地理信息产业集聚高地、全球地理信息创新策源地……

## 高标准护航高质量

“特色小镇是一本‘好经’,关键要看怎么念。”在张蔚文看来,特色小镇是小引擎却有着大功率,但向好发展的前提是有特色产业。会上,浙江省发展改革委相关负责人再次强调,产业园区不是特色小镇,高楼大厦也不是特色小镇。

“好经”不被念歪,需要高标准的规则护航。特色小镇自诞生那天起,就有一个“紧箍咒”——根据特色小镇创建工作的规则和制度设计,特色小镇创建既不是只“给牌子”,也不是一直“戴帽子”,而是要经历严格的申报、评审、退出等机制。过去两年,浙江验收命名小镇38个,也淘汰了质量低下的小镇11个。

这种强化特色产业的导向,也体现在第五、六批特色小镇的命名上。如第五批省级特色小镇金华新能源汽车小镇,这里培育集聚了零跑、今飞、康迪等规上企业23家,累计完成固定资产投资115亿元,特色产业投资占比达92%,高端装备制造产业产出占比达98%。

有人会问,特色小镇机制严格,产出又高,发展较慢的地区还有机会吗? 第六批省级特色小镇缙云机床小镇给出了示范,这也是山区26县首个成功命名的高端装备制造类省级特色小镇。

这些年,缙云机床小镇坚持产业为基,以全县不到千分之三的土地,引育了全县三分之一规上企业,达93家,小镇工业总产出从2016年的48亿元增至2022年的161亿元,年均增长24%,成为缙云生态工业发展的新增长极。

优胜劣汰,才能确保特色小镇整体质量不断提高。据了解,今后浙江将加大奖优汰劣的工作力度,对考核优秀的小镇,按规定予以奖励;对命名小镇考核连续两年警告的,予以摘牌;对创建小镇考核位列后10%的,予以淘汰。

## 迈向高质量新阶段

在当下经济回升向好和产业转型升级的关键时期,特色小镇该何去何从?

“小镇发展已进入转段迭代的关键期、高质量发展的新阶段,要求我们从增量思维转向存量思维,从‘重数量’转向‘重质量’,从‘重创建’转向‘重运营’。”省发展改革委相关负责人表示。下一步,浙江要打造特色小镇升级版,成为实施三个“一号工程”和“十项重

大工程”的重要平台。

这一信号,在年初就有显现。今年1月,浙江公布关于持续推进特色小镇高质量发展的指导意见。

意见提出,到2025年,浙江命名小镇总数达到100个左右,基本形成以小空间落实大战略、承载大项目、孕育大科技、试点大改革的特色小镇梯队;命名小镇特色产业产出占比和创建小镇特色产业投资占比均达到70%以上。

在发展上,意见也提出要推动小镇产业、功能、形态和体制机制升级。比如产业上,发展和引进一批具有产业链控制力与根植性的“链主”企业、行业龙头企业;功能上,建立健全特色小镇作为创新策源地、其他地区承接孵化溢出的发展模式。

发展的过程中,难免会遇到“成长的烦恼”。这次现场会,也直面问题。比如针对发展空间不足,今后将允许符合条件的命名小镇根据实际需求,把规划范围从3平方公里左右拓展至5平方公里。

而对于小镇内生出的能量,也要扩大辐射面。记者从省发展改革委了解到,通过建立健全小镇作为创新策源地、其他地区承接孵化溢出的有效机制,今后浙江将推广“研发+制造”“金融+实体”“数字+传统”“发达地区小镇+山区26县小镇”等合作模式,探索建立小镇飞地、小镇联盟。

“培育产业、打造小镇,不可能一蹴而就,而是长期性、战略性的工作。”张蔚文说。

值得一提的是,今后,浙江也将着力打造10个左右具有全国影响力、可与世界一流小镇(如瑞士达沃斯小镇、美国格林威治小镇等)媲美的精品小镇,把我省特色小镇的金字招牌擦得更加闪亮。



## 实训砺精兵

7月12日,在浙江省公安厅特警总队训练基地内,杭州市临安区公安分局巡(特)警大队在烈日下进行三伏天训练,增强警务实战能力,锤炼过硬战斗作风,为即将到来的亚运盛会保驾护航。共享联盟·临安 胡建强 摄

# 公务餐,浙江有了新吃法

本报记者 戴睿云

小小一顿公务餐,牵涉公务人员公务活动就餐保障,也事关党风政风。

在浙江,一场关于公务餐的改革正在推进中。7月12日,省纪委监委、省机关事务管理局在衢州常山召开全省公务餐改革试点工作现场会,推动这项改革在浙江铺开。

衢州的公务餐改革有什么秘诀? 浙江为什么要在全省推动这项改革? 各地已有怎样的探索和成效?

## 一

公务餐,作为公务人员一般公务性活动的就餐保障,看起来是小事,算下来却是一笔大账。

这顿饭怎么吃,才能更便利更节俭,又能防范廉政风险,不仅有讲究,意义也深远。

浙江的公务餐改革,就是要推动公务人员在省域范围内开展一般性公务活动时,需接待单位协助安排解决,在定点场所自行付费的用餐方式。

为什么要推进这项改革?

党的十八大以来,习近平总书记多次强调要坚持勤俭办一切事业。刚刚结束的省委十五届三次全会也提出,要打造新时代清廉浙江。“公务餐改革就是深入践行习近平总书记重要指示精神、贯彻落实省委全会精神的实际行动。”省机关事务管理局主要负责人表示。

再从纠“四风”、树新风的角度看。

最近,中央纪委国家监委公布今年5月全国查处违反中央八项规定精神问题汇总情况。其中,违规吃喝问题981起,在查处享乐主义、奢靡之风问题总数中位列第二位。

如何向公务接待中有防治违规吃喝问题? 根据浙江的公务餐改革思路,就是要推

动公务接待从“进酒店吃桌餐”变为“进食堂扫码自助餐”,从源头上防范违规公务接待廉政风险。

这项改革的另一大驱动力,来自现实需求。

“在以往公务活动中,公务人员出差存在就餐不便等问题,尤其是到偏远乡镇,回原单位就餐路途较远,在乡镇食堂就餐财务报销流程繁琐,还容易引发公款吃喝等问题。”常山县有关负责人表示。近年来,各地解决出差用餐保障“最后一公里”的呼声强烈。

## 二

在浙江,部分设区市、县(市、区)在公务餐改革上已有不少探索。作为先行试点的衢州市,就通过公务餐改革,守住了“舌尖”上的清廉。

当地的做法挺有新意。

在衢州市、县、乡各级单位的大小机关食堂,都张贴着本食堂的“用餐码”。公务出差人员通过“浙政钉”扫码用餐,每餐15元,直接在出差人员个人饭卡中扣除。

这是怎么做到的? 衢州市纪委监委相关负责人介绍,这背后是全市食堂“一盘棋”统筹和数字化改革赋能:首先打通市、县、乡三级512家食堂,构建一个虚拟“大食堂”;各单位食堂都是“大食堂”的餐厅,每个餐厅都是公用用餐点,出差人员可就近在任何一个单位食堂用餐。

依托浙政钉平台,衢州还专门开发了“公务餐”一件事改革数字化应用,在全市范围内实现一码通用、一码支付。市本级、各县(市、区)各由一家国资公司承担管理者和记账员,每月根据用餐记录,对跨区域跨层级就餐费用进行结算支付。

“初步统计,自去年8月实施公务餐改革

以来,全市公务接待费用支出同比减少约30%。”衢州市纪委监委有关负责人介绍,实行改革后,出差人员用餐时间从平均1小时下降到20分钟以内,初步形成了以优良党风政风带动社风民风的正循环。

而在较早探索公务餐改革的杭州市余杭区,在实现餐卡全区域互通基础上,推动餐卡跨区域、跨层级互通,实现了“一卡在手,吃饭不愁”。

因地处杭州城市新中心,余杭区的干部与省市、同城区县间公务往来密切。但按照“同城不得接待”的要求,因公务紧急、行程紧凑、路况不畅等原因,公务活动也有诸多不便。

目前,余杭区不仅与临平区、杭州市政府、浙江省政府机关食堂实现餐卡互通,还将本地“一卡通”系统推广至跨区域、跨层级互通覆盖,同城到余杭机关干部可与区内干部同步实现在任一互通食堂内使用个人餐卡刷卡用餐,方便快捷。

“公务餐改革实现了公务活动就近用餐,解决了区内、同城公务外出就餐不便,公务接待容易铺张浪费的难点、痛点,是党政机关带头过‘紧日子’的有效之举。”余杭区机关事务服务中心负责人说。

## 三

公务餐改革,切口虽小,意义却不小。

“推进公务餐改革是落实习近平总书记重要指示批示精神、执行中央八项规定精神的根本要求,转变风树新风的有力抓手,‘一地创新,全省共享’的生动实践,一体推进‘三不腐’的治本之策。”省纪委监委有关负责人说。

根据部署,浙江省列入公务餐改革的市域试点为衢州市、舟山市、县城试点有18个,包括杭州市余杭区、杭州市临平区、宁波市鄞州

区、余姚市、温州市龙湾区、泰顺县、德清县、安吉县、嘉兴市南湖区、桐乡市、绍兴市柯桥区、绍兴市上虞区、金华市婺城区、义乌市、台州市黄岩区、天台县、龙泉市、遂昌县。试点覆盖全省所有设区市。

没有纳入试点的地区,机关事务管理部门也将同步根据本地实际推进改革工作。

根据改革方案,浙江将逐步贯通省市县乡四级、打通各部门各单位食堂和就餐点,联动虚拟“共享食堂”,确定统一用餐收费标准,让出差公务人员就近便捷用餐,让接待单位安心放心招待。

为确保改革落地见效,推进公务餐改革工作已纳入全省机关事务工作督查考核内容。

机关食堂的刷卡系统技术改造问题,就餐消费的部门壁垒、数据壁垒、技术壁垒,都摆在眼前。“这需要技术创新和机制创新相结合。改革是个系统工程,既要强化数字应用支撑,推动跨部门、跨区域的数据贯通和业务共享,更要优化管理体制,推动流程再造、业务协同。”省机关事务管理局主要负责人说。

此外,在公务餐的用餐地点选择上,除了试点区域所有机关食堂均纳入外,个别位置偏远、交通不便的乡镇和村没有机关食堂,怎么办? 地处山区的常山,就在乡镇和村选取个别农家乐作为“廉政灶”,按照每餐30元的标准规范管理,统一运行,方便干部随时随地快捷用餐。这也给其他地区推进改革提供了借鉴。

浙江正在深入实施“八八战略”,强力推进创新深化改革攻坚开放提升,人们期待这项小切口的改革,在全省得到有效推广,成为一项新的标志性成果,为全国公务就餐保障提供经验。

# “上新了,00后talker”第三季青年理论宣讲训练营结业 理论搬上舞台 好看好听更走心

本报嘉善7月13日电(记者 顾雨婷 阮奇炯)13日18时30分,嘉善县姚庄镇沉香共同富裕聚落水乡SOHO的路演中心里,一场理论视听盛宴准时启幕。4名00后青年理论宣讲员跑进众人视野唱跳开场,用一曲《理响之声》瞬间把观众带入情境之中。

这头,有宣讲员与观众互动,请大家吃姚庄黄桃、台州西瓜、浦江葡萄,同扮成果树、水果的工作人员一问一答,讲起了浙江农业农村的高质量发展;那边,有宣讲员“穿越”回千年前对话先贤,邀请古人来看看当下的变化,共话中华文明的传承故事。当晚,40余名00后青年理论宣讲员开展了一场沉浸式汇报宣讲。

这次上台的“00后”宣讲员都来自“上新了,00后talker”第三季青年理论宣讲训练营。据悉,为持续擦亮“00后talker”新时代理论宣讲品牌,我省已连续三年举办宣讲训练营活动。今年的活动由省委宣传部、省直机关工委、省委教育工委、省国资委主办,各市委宣传部协办,入选线下训练营的学员从全省各地市、高校、国企选送的200多名00后宣讲员中脱颖而出。

今年,训练营成员先后奔赴衢州、嘉兴,开展了为期半个月的训练。训练营采用“学”“研”“讲”的联动形式,邀请全国理论宣讲名师、高校专家学者、艺术导师为学员提供专业指导。这次汇报宣讲以两个来自衢州和嘉兴的大学生回乡创业、投身家乡建设的故事为线索,串联起8个宣讲作品。这些作品分别围绕“如何以高质量发展推进中国式现代化”“城乡统筹何以体现中国式现代化”“共同富裕何以彰显中国式现代化”“中国式现代化与中华文明如何双向互动”四方面内容展开,以00后的视角,讲述习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的萌发与实践,以及“八八战略”实施20年来浙江发生的精彩蝶变。

今年,浙江创新提出了“蹲点式宣讲”,训练营的成员也深入基层一线实践调研,接触社会的方方面面,不断打磨宣讲作品。“将理论内容变成故事,还得编写成歌词,对我来说挑战不小。”来自浙江工业大学大学的孔奕童与伙伴们修改讲稿,熬到了凌晨3点。据悉,此次汇报宣讲结束后,00后宣讲员还将赶赴我省各地,开展巡回宣讲。

## 关注就业季

# 上虞暑期见习实习品牌活动启动 打造城市招才引智蓄水池

本报上虞7月13日电(记者 孙良 共享联盟·上虞 金伟 区委报道组 袁伟江)7月13日上午,虞见青春·名校硕博上虞行出征仪式在绍兴市上虞区举行,124名来自复旦大学、浙江大学等8所知名高校的实习生将奔赴上虞29家企业和机关单位进行实习。未来一个月内,他们将在工作日投身基层一线岗位,周末由临时党组织带领走访上虞开发区平台、乡村振兴示范村、红色教育基地等点位,更好地在上虞这片干事创业的热土上受锻炼、长才智。

复旦大学国际政治系博士生郑抑非表示,非常期待在走出课堂、走入社会的实践锻炼中,通过学习、传承新时代上虞精神,以及在大量的比对、调查、研究和思考中提升能力。

浙江晶盛机电股份有限公司是此次实习单位之一。公司研发中心负责人张海告诉记者,公司将为每一位新加入晶盛的大学生配备师兄1名,以双方契约的形式,约定后续的人才培养,让每位大学生进入晶盛有所学,有所成。

记者了解到,目前,上虞区已打造标准化见习实习基地281个、示范工场7家,个性化提供短期认知实习和长期顶岗实习方案,与71所高校建立长期合作关系,近三年共有2.6万名大学生见习实习,签约录用9620人。今年以来,累计邀请清华、浙大、复旦等50余所高校的4000余名师生来虞见习实习。

近两年,上虞区积极打造“虞见青春”暑期见习实习活动品牌,通过为大学生“精挑细选”岗位、提供“量身定制”的待遇、给予“暖心走心”服务等方式,让青年人走进上虞、了解上虞、见证上虞发展,同时也让该品牌成为这座城市的招才引智“蓄水池”。

# 西湖区扮靓老小区迎亚运

本报讯(通讯员 曹义 戴玲爱)“叔叔,请问门口的纸板您还要吗?”杭州市西湖区灵隐街道曙光社区在职党员周轶敲开了在楼道内堆放杂物的居民李叔叔家的大门。“不好意思,麻烦你们帮我处理掉吧,谢谢你们。”李叔叔连连笑着感谢小周,还答应以后不会将杂物堆放在楼道内。

在“全民迎亚运 当好东道主”的浓厚氛围下,西湖区各级党组织充分发挥组织优势,结合流动党员摸排纳管、在职党员社区报到等活动,积极发动在册、在职、流动党员一起加入社区城市品质城市治理城市文明大提升行动,齐心协力使社区焕然一新。

西湖区放大党群服务中心主阵地优势,开展迎亚运学英语、礼仪培训、亚运知识竞赛等活动,让辖区亚运氛围愈加浓厚。自三大提升行动开展以来,全区针对老旧小区卫生死角进行地毯式清理。此外,将在在职党员、流动党员及时融入基层治理力量中,目前已有3.1万余名党员主动亮身份,扛起担当,助力基层治理开拓新局面。



7月11日,在长兴县龙之梦乐园嬉水世界,游客在泳池中乐享清凉。长兴推出丰富多彩暑假主题旅游线路,吸引不少游客和市民前来消暑。 拍友 谭云律