

## “八八战略”与“四个全面”

# 以“地瓜经济”引领更高水平开放

王永贵 王节祥

党的二十大报告指出,要牢牢把握“坚持深化改革开放”原则,“坚定不移扩大开放”,“推进高水平对外开放”。2023年4月28日,中共中央政治局召开会议,分析研究当前经济形势和经济社会发展工作,强调要把吸引外商投资放在更加重要的位置,稳住外贸外资基本盘;要支持有条件的自贸试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则,开展改革开放先行先试。浙江是东部沿海开放大省,具有良好的区域开放和国际开放基础,形成了极富浙江特色的“跳出浙江发展浙江”的开放模式。这种不局限于一时一地,像地瓜的藤蔓一样向四面八方蔓延,在更大的空间实现更好发展的现象,被形象地描述为“地瓜经济”。面临世界百年未有之大变局,浙江强调要强力推进开放提升,加快打造高能级开放之省,实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”,这是顺应新变化和新趋势,高质量建设开放强省、提升开放能级和发展更高水平开放型经济的战略举措。

到底如何以“地瓜经济”提能升级引领更高水平开放发展呢?概而言之,关键是把握以下五个着力点。

## 一、以制度型开放为核心,主动提升与国际接轨的力度和效果

制度型开放是指在对外开放的过程中,通过主动对标和对接国际规则,进而实现制度创新的对外开放战略。自改革开放以来,浙江依靠流动型开放,让商品和要素在全球遵循市场规律充分流转,将“地瓜经济”的藤蔓向全国乃至全球延伸蔓延,滋养“根茎”发展。随着我国经济对外开放迈向更加全面、更高水平的阶段,随意性强、透明度差的流动型开放战略已无法满足经济高质量发展的需求,制度层面的开放创新是我国全面建设社会主义现代化国家的内在要求。与此同时,逆全球化思潮抬头,单边主义和保护主义明显上升,一些发达国家“筑墙设垒”“断链断链”,蓄意破坏国际经贸规则。因此,推进制度型开放也是适应国际形势新变化、维护世界经济稳定发展的外在需要。

在国内国际开放规则与制度有效衔接的前提下,“地瓜经济”的藤蔓才能更好地分享全球化“光合作用”的红利。浙江也要主动加大国内规则、规制、管理、标准等同国际接轨的力度,把握在全国率先开展电商标准体系研究的先发优势,加快形成以技术标准、交易标准、监管标准以及支撑体系标准为核心的电商标准体系;在我国已加入RCEP(区域全面经济伙伴关系协定)、签署中欧CAI(中欧全面投资协定)并积极申请加入CPTPP(全面与进步

跨太平洋伙伴关系协定)的大背景下,浙江作为“一带”和“一路”有机衔接的交汇地带,应充分加强与商务部等的对接合作,主动参与探索国际经贸规则构建,供给更多的开放创新制度公共品,为塑造有利于自身发展、世界开放共赢的全球经济新秩序作出贡献;积极参与国际开放制度创新,对标CPTPP和以DEPA(数字经济伙伴关系协定)为代表的国际高标准数字贸易协定,在数据基础制度构建、金融科技合作等方面,加快开展开放压力测试和标准建设。

## 二、以自贸区改革创新为突破口,打造高水平对外开放新高地

近十年来,全球贸易协定数量翻番,越来越多的国家参与到区域经济一体化的进程中。顺应区域经济一体化的总体趋势,我国先后部署设立了21个自贸试验区。据海关统计数据,2022年,我国自由贸易试验区进出口总额已达7.5万亿元,增长了14.5%,其中,出口3.3万亿元,增长18.1%,进口4.2万亿元,增长11.8%。海南自由贸易港货物进出口首次突破2000亿美元大关,增长36.8%。截至2022年底,各个自由贸易试验区以制度创新为核心,大胆探索、勇于突破,累计推出了3400多项改革措施,形成了200多项可复制、可推广的高水平制度创新成果,建成了世界领先的先进产业集群,为推进高水平对外开放和高质量发展作出了重要贡献。

毋庸置疑,“地瓜经济”的根茎生长得越好,藤蔓就能延伸得越远。推进浙江自贸试验区改革创新,打造对外开放新高地,就是壮大“地瓜经济”根茎的重要突破口。具体而言,可以把制度集成创新摆在首位,引领自贸试验区更高水平开放提升,并在大宗商品、新型国际贸易多、航运物流、先进制造业等领域形成更多可复制、可推广的制度成果,加快建立以贸易投资自由化和便利化为核心的制度体系;在深度参与长三角一体化发展的基础上,持续优化自贸试验区的空间与产业布局,推动浙江自贸试验区与长三角各节点城市自贸试验区和重点平台的跨省域联动创新与协同发展,并在推进投资贸易自由化与便利化、提高事中事后监管效率等方面积极寻求整合提升的突破口及创新路径。

## 三、充分发挥超大规模市场优势,做强国内国际双循环战略枢纽

所谓超大规模市场优势,是指市场

规模庞大、供求关系多元化、创新主体活跃、需求拉动力强的内需市场。自改革开放以来,我国经济快速发展,人民收入水平持续提升,国内市场优势逐渐显现。充分发挥超大规模市场优势,是国内国际双循环相互促进的重要基础。一方面,通过加快构建高效规范的统一大市场,扩大内需消费,推动各类资源要素充分流转和高效集聚,可以提升国内大循环的质量和规模;另一方面,全面对外开放的统一大市场,能够吸引更多高质量的国外创新资源,进而孵化出更多具备高水平“走出去”能力的市场主体,促进国内国际双循环相互促进的新发展格局的构建。

超大规模市场优势是滋养“地瓜经济”根茎、不断延伸藤蔓和做强国内国际双循环战略枢纽的肥沃土壤。浙江一直秉承“八八战略”指引,充分发挥浙江的区位优势,主动接轨上海、积极参与长江三角洲地区合作与交流,不断提高对内对外开放水平;以交通先导、空间融合为核心,更新开放理念,加快义甬舟开放大通道的建设,形成沪海联动的T型开放格局,以便带动浙江全域深度融入全国统一大市场;充分利用义甬新欧班列,做强“一带一路”重要枢纽,以便不断融入“陆海内外联动、东西双向互济”的区域开放格局;高质量的“引进来”和高水平的“走出去”内外兼修,促进国内国际两个市场深度融合,增强两种资源的联动效应,实现浙江“率先打造国内大循环的战略节点、国内国际双循环的战略枢纽”的目标。

## 四、持续优化营商环境,不断激发开放发展新活力

好“环境”造就好“地瓜”。“地瓜经济”提能升级的质量,还取决于营商环境是否能够降低制度型交易成本并减轻国内国际市场主体的负担。其中,市场主体是我国更高水平开放发展的重要支撑。民营中小微企业是我国数量最庞大、最具活力的市场主体,也是我国更高水平开放发展的主力军。截至2022年底,全国中小微企业数量达5200万户,比2012年末增长约3倍,但大量中小微企业在生产经营过程中仍面临着困难。只有通过持续优化更具市场化、法治化、国际化的营商环境,才能最大程度地激发市场主体特别是中小微企业开放发展的新活力。

打造有利于“地瓜经济”提能升级的营商环境,需要以价值为先,厚植创新创业的沃土,妥善处理有效市场和有为政府的关系,进一步简政放权、深化“放管服”改革、压缩各类行政审批事项,进一步提

高政务服务水平和构建亲清政商关系;创新监管理念和监管方式,落实平台经济规范健康持续发展的新要求与新举措,营造公平的市场竞争环境;健全市场准入负面清单管理及动态调整机制,进一步完善知识产权保护制度,用好涉企惠企政策工具和普惠金融工具,不断降低企业生产经营成本;利用好浙江数字经济发展优势,建立健全具有浙江特色的营商环境评价体系,创新营商环境“无感监测”,以便动态迭代和优化营商环境。

## 五、以“数”强“实”数实融合,不断拓展开放发展新空间

随着人工智能等数字技术的创新与广泛应用,数字经济成为新一轮科技革命和产业变革的重要引擎,正在推动着生产方式、生活方式和治理方式发生深刻变革。遵循以“数”强“实”的逻辑,通过数字经济创新提质,充分激活数字技术对实体经济发展的放大、叠加和倍增作用,全面推动数字经济与实体经济深度融合,进一步拓展全球开放贸易空间,让“地瓜经济”的藤蔓在虚拟的网络空间中快速蔓延、生长,不断增创开放经济新优势。

“数实融合”的程度会影响“地瓜经济”的发展能级。浙江是数字经济和平台经济大省,可以进一步发挥数字经济无边界的影响力,在虚拟网络空间重塑平台经济新优势,服务“地瓜经济”提能升级;从区域延伸、场景切入、技术创新、监管服务等多维度切入,将浙江对外贸易的传统优势与数字经济发展新优势有机结合起来,不断拓展新的开放发展空间。从区域上看,浙江可以紧紧把握“一带一路”区域经济一体化合作机遇,积极与“一带一路”相关国家开展数字经济合作,发展“丝路电商”;从场景上看,作为跨境电商综合试验区全覆盖的省份,浙江可以以eWTP(世界电子贸易平台)建设为载体,积极利用平台经济开拓新赛道、新场景的契机,把握跨境电商、直播电商等新增长机遇,鼓励平台企业充分发扬企业家精神,聚集团内国际高端人才,鼓励企业借助直播电商新赛道加快国际化发展步伐,并加大科技自主创新投入,进一步推动跨境电商持续健康发展,以便在全球从消费互联网向产业互联网发展的关键时期发挥更大的作用,努力成为“数实融合”引领开放发展的先行者。

【作者分别为浙江工商大学校长、浙江工商大学现代商贸中心首席专家、浙江工商大学数字经济与管理研究院院长;浙江工商大学工商管理学院(MBA学院)研究员】

## 实践探索

习近平总书记 in 文化传承发展座谈会上指出,在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明,是我们在新时期新的文化使命。“文化先行”是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的必然要求。在浙江现代化都市区建设过程中,必须以非凡力度激发全省域文化创新活力,促进都市区加快形成强劲的经济发

展、健康的政治生态、良好的社会风气和卓越的科技文化成就。

“红色根脉”铸魂,增强现代化都市区建设向心力  
文化底蕴深厚、文化创新繁荣是浙江的鲜明特色和标识。浙江是中国革命红船的起航地,“红色根脉”是党在浙江百年奋斗最鲜明的底色,蕴含着党的初心使命,是浙江精神之源、使命之源、力量之源。在持续推进“两个先行”和高水平推进文化强省建设中,浙江要充分发挥中国革命红船起航地、改革开放先行地、习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地和新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口的优势,统筹推进文化传承、文化创新、文化繁荣和文化交流,将现代都市区着力打造成思想理论高地、精神力

量高地、文明和谐高地、文艺精品高地和文

化创新中心高地。作为全省第四大都市区,金义都市区要深挖《共产党宣言》中文全译本首译地资源,在打造“真理味道、信仰之源”政治高地中进一步坚定红色信仰;要充分挖掘区域文化和中国精神、浙江精神的精华,从百年党史中不断汲取“打造国际枢纽城、奋进现代都市区”的磅礴力量,带动百姓实现共同富裕。复兴传统文化,增强现代化都市区建设传承力  
文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。持续推进中华优秀传统文化复兴对延续和发展中华文明、促进人类文明进步发挥着重要作用。有着2200多年建城史的金华是国家历史文化名城。宋代金华为“东浙大都”,“小邹鲁”称谓由此而来;明代金华为“浙江之心”,“八婺”自此开篇;清代金华“两浙城池推婺为首”。今天,金华围绕“建设浙江中西部文化中心”目标,积极推动中华优秀传统文化复兴发展。浙学之源、三教胜境、诗教之城、书画之乡、文明城市等积淀深厚的金华优秀传统文化在新时代正发挥创新创造活力,如推动上山文化遗址保护与申遗,打造“世界稻源”文化标识高地,深化以金华学派为核心的浙东学派研究,高水平举办金华学派国际学术论坛,高质量重修丽泽书院,塑造浙学源头标识,不断提升婺学“浙学之源”的国际知名度。

文化体系创新,增强现代化都市区建设创造力  
文化体系创新既包括一系列形式的文化创新,也包括生成了一种整体性的创新文化,两者既相互区别,又具有内在关联,相互促进融合发展。文化创新的根本目标就是在全社会形成创新文化,从而形成文化创新与创新文化双向促进的生动局面。浙中地区是全省重要增长极,千年文脉孕育了三种独特的都市区创新文化:金星、婺女“双星争华”照耀下形成了“无中生有、点石成金”的精神动力,这种文化创新密码造就了世界小商品之都的“义乌奇迹”;“水通南国三千里、气压江城十四州”的地理区位优势造就了“上善若水、绵绵不绝”精神智慧,这种文化创新活力推动了横店国际影视城的横空出世;若水、上山世界稻源,到千年文脉浙学之源,再到百年信义信仰之源,都体现了“争奇斗艳、创新争先”的精神品质,这种文化创新基因推动了“文化+经济”的深度融合、“文化+科技”的创新突破,推动了金义现代化都市区的精彩蝶变。

文化出海工程,扩大现代化都市区建设影响力  
文化出海工程是一个国家提升国家传播能力、塑造国家形象的重中之重。对比分析世界一些重量级的城市群和都市区,都十分注重城市区域间文化土壤的培育和高品质特色文化的形成与国际传播。近年来,浙江文化自信“出海”,加速向深、向广、向新发力,浙江文化在交流中与世界互鉴。为破解内陆开放这一世界性难题,金华围绕“建设内陆开放枢纽中心城市”目标,充分发挥“一区两会三通道”作用,全面深化中非经贸文化交流示范区建设,高规格举办中国(浙江)中非经贸论坛暨中非文化交流周,充分发挥“义甬新欧”“义甬舟”和跨境电商“三大通道”作用,积极推动以“浙婺”“婺风宋韵”等为代表的优秀传统文化和以国际影视文化、国际小商品文化等为代表的现代区域特色文化走出去,打造向世界展示浙江经济活力和文化魅力相得益彰的“金窗口”,加快形成融入“一带一路”辐射全球的国际人文交流高地。

文化产业振兴,提升现代化都市区建设贡献率  
文化产业振兴对国家软实力的发展至关重要,也是现代化都市区文化和经济层面互动发展的重要突破口,通过有效实施产业振兴战略,以促进文化生产力有效释放、最大释放,同时通过培育品牌化、国际化的文化产品,激活文化创新机制,将软实力转化为能够拉动都市区经济增长、社会发展的硬实力。为此,要立足都市区框架大力完善现代化的文化基础设施,大力培育国际化的文化人才集群,形成都市区中心式集聚和组团式集聚相得益彰的最有特色、富有活力的文化区域中心和集群。同时,要大力发展文化创意产业,打造“文化+贸易”国际桥头堡,培育“文化+旅游”增长极等。如浙江提出将横店打造成国际影视文化创新中心,金华出台《金华市影视文化产业全域化发展规划(2020—2025年)》等,全面点燃了文化创新产业振兴发展新引擎。

【作者为中共金华市委党校副教授】

## 观点万花筒

# 发展21世纪马克思主义的中心重镇在中国

“世界社会主义运动的中心转移到哪里,创新发展21世纪马克思主义的生长点、发展源与中国重镇就转移到哪里。”近日,在接受本报记者专访时,国家哲学社会科学一级教授、中共中央党校(国家行政学院)专家工作室领衔专家韩庆祥指出,21世纪马克思主义的生长点、发展源与中国重镇就转移到了新时代的中国。

“19世纪,世界社会主义运动的中心在近代西欧,尤其是英国伦敦,所以近代西欧和英国伦敦就成了创立发展19世纪马克思主义的生长点、发展源与中国重镇。”韩庆祥举例说,到20世纪,世界社会主义运动的中心转移到俄国和中国,所以20世纪马克思主义的生长点、发展源与中国重镇就转移到当时的俄国和中国。十月革命的胜利意味着在俄国建立了世界上第一个社会主义国家。十月革命一声炮响给中国送来了马克思列宁主义,中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,同中华优秀传统文化相

结合,产生了一系列理论创新成果。

“现在,我们要思考的问题是,21世

纪世界社会主义运动的中心转移到哪里?”韩庆祥认为,党的十九大报告提出了三个“意味着”,即中国特色社会主义进入新时代,意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景;意味着科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力,在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜;意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展,拓展了发展中国家走向现代化的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择,为解决人类问题贡献了中国智慧和

中国方案。党的二十大报告又强调,中国式现代化为人类实现现代化提供了新的选择。这一系列理论创新意味着21世纪世界社会主义运动的中心已经转移到新时代的中国,那么,21世纪马克思主义的生长点、发展源与中国重镇就转移到了新时代的中国。

扫一扫 看视频

## 重要窗口 理论周刊·知行

# 新时代“枫桥经验”的价值意蕴

黄兴瑞

治中国、平安中国”等基本问题,促进了中国特色社会主义社会治理理论的形成和发展。

促进了新时代“枫桥经验”理论体系的形成。习近平同志多次强调要学习推广、创新发展“枫桥经验”。党的领导是坚持和发展新时代“枫桥经验”的根本保证。人民至上是新时代“枫桥经验”的基本立场。推进更高水平的平安建设是新时代“枫桥经验”的目标任务。共建共治共享是新时代“枫桥经验”的重大原则。源头治理是新时代“枫桥经验”的工作路径。系统治理是新时代“枫桥经验”的基本方法。新时代“枫桥经验”是习近平新时代中国特色社会主义思想在社会治理领域的生动实践,是实践探索和理论创新的统一。

## 新时代“枫桥经验”的实践价值

“枫桥经验”经历了从社会管制经验到社会管理经验,再到社会治理经验的两次历史性飞跃,不断丰富发展“枫桥经验”的思想内涵和时代特征,使“枫桥经验”从浙江的“传家宝”“金名片”上升为全国可复制可推广的社会治理典范。它是我国社会治理体系和治理能力现代化的重要内容,成为我们党领导社会治理现代化建设的重要经验。

“枫桥经验”是贯彻党的群众路线的生动实践。“枫桥经验”尽管在不同的历史时期有不同的表现形式,但万变不离其宗,就是坚持走群众路线,从群众中来、到群众中去,把群众工作的触角延伸到千家万户,抓源头、抓苗头、抓基础,把矛盾化解在基层、把问题解决在当地,把隐患消除在萌芽状态,实现一方的和谐平安。

“枫桥经验”是正确处理新形势下人民内部矛盾的有效载体。进入新时代新征程,经济结构深度转型,社会结构变迁演化,城镇化、工业化、现代化发展进程不断加快,现阶段基层社会矛盾呈现出新的特点。“枫桥经验”的发展目标、工作方法都是围绕解决矛盾纠纷而来,新时代“枫桥经验”成为常态化、长效化正确处理新形势下人民内部矛盾的有效保障。

## 新时代“枫桥经验”的制度价值

为推进新时代法治中国建设提供实践典范。习近平总书记明确要求,各级党委和政府要充分认识到“枫桥经验”的重大意义,发扬优良作风,适应时代要求,创新群众工作方法,善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题。在习近平法治思想指引下,涌现了一批以法治理念、法治思维、法治方式预防化解矛盾、促进社会平安和谐的成功实践。例如,温岭“民主恳谈”、象山“村民说事”、余杭“众人的事情由众人商量着力”等基层民主协商的探索,形成了村社重要事项决策的群众集体选择机制;武义“后陈经验”、宁海“村级小微权力清单”等实践探索,形成了对村(社)镇(街)社会基层公共权力的民主监督机制;“浦江经验”“龙山经验”等重大行政决策合法性审查制度”等实践探索,形成了矛盾预防的源头治理机制;桐乡“三治融合”、安吉“民主法治村”建设、普陀“网格化管理组团式服务”等,则形成了基层社会的多维系统治理机制。这些鲜活的新时代“枫桥经验”实践案例,丰富了社会治理的法治内涵,也为法治中国建设提供了实践范本。

## 专家观点

今年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持和发展“枫桥经验”20周年。20世纪60年代初,浙江诸暨枫桥干部群众创造了“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决,实现捕人少、治安好”的“枫桥经验”。此后,“枫桥经验”在实践中不断丰富发展,特别是党的十八大以来形成了特色鲜明的新时代“枫桥经验”。“枫桥经验”之所以能历久弥新,永葆生机和活力,在于其有独特的时代价值。

## 新时代“枫桥经验”的理论价值

传承了马克思主义以人民为中心的立场、观点和方法。人民立场是马克思主义的根本立场,人民性是马克思主义最鲜明的品格。新时代“枫桥经验”恰恰是在以人民为中心的发展思想指引下创新发展起来的。尊重人民主体地位,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,是“枫桥经验”的本质所在、生命力所在。随着我国社会主要矛盾的变化,人民群众的需求发生了许多新的变化,但坚持以人民为中心,一切为了群众,一切依靠群众,始终是“枫桥经验”的根本所在。

促进中国特色社会主义社会治理理论的形成和发展。在马克思主义普遍原理同我国社会治理具体实践的相结合过程中,“枫桥经验”完成了从实践经验到理论范式的转型。坚持和发展新时代“枫桥经验”的实践,科学地回答了“怎样推进社会治理法治化现代化,加快建设‘法