

## 学习有理

## 科技特派员制度的实践特色和本质优势

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

20年前,在习近平同志亲自倡导、亲自部署、亲自推动下,浙江正式建立并在全省范围实施了科技特派员制度,从科研单位、高等院校选派科技人员到农村担任科技特派员。20年来,习近平同志多次就科技特派员工作作出重要指示,推动这项制度从省域层面上升为全国性的制度安排,进而向国际社会展示了科技推动农业农村现代化的中国式道路,显示了中国特色社会主义的制度优势。

## 一、充分认识科技特派员制度的重大意义

20年来,科技特派员制度作为推动农村工作的重要制度安排,为助力农民增收、促进农业增效、推进乡村振兴提供了重要支撑,走出了一条科技服务农业、科技助力共同富裕的新路径,得到广大农民群众的普遍欢迎和基层一线的广泛认可,展现出强大的时代生命力、实践引领力和深远影响力。

第一,科技特派员制度是科技推动农业农村现代化的典型样板。习近平总书记明确指出,农业出路在现代化,农业现代化关键在科技进步。科技特派员扎根基层,传播先进技术,培育富民产业,开展多种形式的科技创新服务活动,不仅推动传统农业实现从分散粗放低效生产模式向规模化标准化的高效生态农业模式转变,从自产自销为主的小农经济方向品牌产业化经营业的现代农业发展方向转变,从种养殖业为主向后加工、一二三产融合发展转变,促进了农业高质量发展,而且通过科技人才下沉、科技服务下乡,农业科技成果转化,为乡村振兴赋能添智、注入了强劲动力,成为推进农业农村发展的有效路径。

第二,科技特派员制度为推进共同富裕探索了成功实践。实现共同富裕,关键是缩小城乡居民收入差距,难点在于提高农村居民收入水平。习近平总书记指出,农业农村工作,说一千、道一万,增加农民收入是关键。科技特派员作为党的“三农”政策的宣传队、农业科技的传播者、乡村脱贫致富的带头人、科技创新创业的领头羊,通过现场讲解、示范指导、面授交流、集中培训等方式,带动广大农民学科技、信科技、用科技,依靠科技致富,不仅推广农业新品种、新技术,增加了农民收入,改善了农村生活条件,还培养了一批涉农企业家、新型职业农民、乡土人才,提升了农民素质,改变了农村的面貌,为农民增收、乡村振兴、城乡差距缩小提供了长效机制,为实现共同富裕提供了重要支撑。

第三,科技特派员制度为科技体制改革提供了创新路径。农业科技成果转化难、科技与经济结合不紧密是长期以来科技体制存在的主要弊端。习近平同志强调,要深入推进科技和经济紧密结合,推动产学研深度融合,实现科技同产业无缝对接。科技特派员制度把原来归属不同系统的农业科技人才变成统

一身份的农村科技特派员,为实现教育、科研、推广“三位一体”的农技推广体系创造了条件,填补了市场经济条件下农技服务的空白,打通了农业科技成果转化的“最后一公里”。广大科技特派员充分发挥上联高校、科研院所,下接乡镇和广大农户的桥梁和纽带作用,推动农业科技成果及时转化,促进高校、科研机构的研究更加贴近农业生产、符合农村需求,同时也为高校、科研院所科技人才充分发挥作用提供了渠道,从而为促进科技经济结合、创新驱动发展提供了一种新的模式。

## 二、深挖科技特派员制度的实践特色

20年来,科技特派员制度在实践中不断丰富完善,形成了具有浙江特色的制度安排,并及时转化为推动乡村全面振兴的动能,成为我省的一张“金名片”。

顶层设计与基层创新相结合。科技特派员制度是一项跨部门、跨层级、跨行业的,综合性很强、自上而下的制度安排,不仅涉及的单位部门多,而且职责不同、任务不一、考核方式各异、评价要求也各不相同;“三农”工作是中国式现代化的重要组成部分,也是各级党委工作的重中之重。因此,顶层设计十分重要,需要自上而下对这项制度的目的要求、基本框架、相关政策等有一个系统的安排。在习近平同志的亲自推动下,浙江从一开始就建立了以省领导担任领导小组组长的组织体系,并将其纳入社会主义新农村建设项目责任制考核体系,同时制定了选派激励、考核方式、职称评定等相关配套政策,引导科技创新创业人才下沉农村开展科技服务和创业。同时鼓励各地各部门结合当地实际,积极探索各具特色的科技服务模式,一时间各地涌现出了诸如“科技特派员+协会+农户”“科技特派员农业科技服务中心”等有效服务模式,有力提升了科技服务效能和影响力。

突出重点与拓展服务相结合。服务“三农”始终是科技特派员制度的出发点,即通过科技人才下沉,助力农民增收、促进农业增效、推进乡村振兴。因此,一开始,广大科技特派员主要针对派驻地农村产业特色和农民实际需求,通过培育发展企业、组建专业协会、创建示范基地和扶持种养大户等方式,抓点带面,将技术推广“辐射到广大农户,带动农民脱贫致富。但随着农业农村工作的形势发展,农村农民对科技的需求也在不断递进,从脱贫攻坚到乡村振兴,再到共同富裕,需求的变化要求科技人员的服务内容也要随之拓展。近年来,科技特派员的服务范围已从单一的农业产业向全产业、多领域、全区域综合性服务转变,并着力培育新产业、新模式、新业态;服务内容也从提供农业新品种新技术向农村公共服务、农村规划与建设等延伸,服务区域则从当初的26个山区县扩展到全省所有农村。科技特派员制度已经

成为推动我省农业农村现代化的重要制度安排。

有为政府和有效市场相结合。国内外实践证明,做好农业科技服务工作必须建立在有为政府与有效市场有机结合的基础上。农业科技服务具有显著的公益属性,科技推动农业农村发展是政府必须承担并推动的重要工作。因此,在科技特派员制度推动实施中,政府是组织者、推动者和引导者,无论是制度安排还是政策制定都是政府主动作为的结果。2003年以来,我省先后出台了《关于全面推行科技特派员制度的通知》等政策,形成了省市县三级联动、系统支撑科技特派员制度发展的工作机制。同时,科技特派员制度还通过引入市场机制,支持鼓励科技特派员以科技成果或知识产权入股、资金入股、技术入股等多种形式,与服务对象结成利益共同体,让下乡的科技人员能够名利双收,激发创新创业积极性,推动农业高质量发展和乡村全面振兴。据不完全统计,全省科技特派员已牵头或入股兴办农业科技企业432家,建立利益共同体1632家。

双向选择与精准对接相结合。科技特派员制度要真正发挥作用,关键在于有用有效,真正使科技与“三农”融合,而这种融合必须建立在科技人才自愿服务、农村农民真正需要上。因此,科技人才和基层需求的双向选择是基础,精准对接是关键。经过多年实践,科技特派员制度逐渐形成了“省级科技管理部门搭台,派驻地、派出单位、科技特派员三方唱戏”的选派工作机制,一方面,在组织发动的基础上,科技人员个人自愿报名、部门推荐,提出专业特长和拟去县乡的意向供选择。另一方面,各乡镇根据当地产业特点和农业农村发展需要,提出急需科技人才的意向要求,经过联系协商,最终确定科技特派员下派计划,确保派驻地、派出单位和特派员“三赢”。20年来,我省省、市、县三级累计派遣科技特派员2.4万人次,服务1200多个乡镇,有力助推了我省乡村全面振兴。

## 三、深刻把握科技特派员制度蕴含的内在优势

20年来,科技特派员制度经受了实践和时间的检验,从地方实践上升成为国家层面制度性安排,不仅展现出强劲的生命力,还得到联合国开发计划署和中非、东南亚地区以及一些国家的关注,充分证明这是得到世界认同的中国智慧、中国故事。毫无疑问,科技特派员制度是中国特色社会主义制度优越性的重要体现。

党的领导。办好中国的事情,关键在党,党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势。科技特派员制度是习近平同志在担任浙江省委书记期间倡导、部署和推动实施的,从一开始就是省委推行的一项重要制度安排,各级党委领导担任科技特派员工作领导小组组长,并将其纳入目标考核体系。自2014年以来,科技特派员制度10次被写入中央一

号文件,党中央专门为科技特派员制度推行20周年召开总结会,这些都为科技特派员制度的实施提供了重要的保障。特别是习近平总书记多次就科技特派员制度作出重要批示,为科技特派员制度的深入实践和不断完善提供了根本遵循、指明了方向。也正是在党的直接领导下,科技特派员制度才能始终如一地聚集“三农”这一重点,才能成为推动共同富裕和农业农村现代化的重要制度安排,才有如此旺盛的生命力。

以人民为中心。以人民为中心是中国特色社会主义制度的根本价值取向,就是要在任何时候都把群众利益放在第一位,这充分体现了中国共产党对人民群众利益的高度重视。习近平总书记强调,“要坚持把增加农民收入作为‘三农’工作的中心任务,千方百计拓宽农民增收致富渠道。”“一些农村发展乏力,关键在于缺人才,缺发展引路人、产业带头人、政策明白人。”这也是实施科技特派员制度的出发点和落脚点。浙江的实践表明,科技特派员制度作为一项推动和促进共同富裕和农业农村现代化一体设计、一并推进的重要制度安排,始终秉持“民生优先、服务为先、基层在先”的理念,在推动科技人员用知识带领农民实现共同富裕,更好满足人民群众对美好生活的向往中焕发出生机活力。

求真务实。制度的生命力在于执行。要把制度优势转化为治理效能,关键在于推动制度的执行。真正把制度落实在行动上,体现在具体工作中。求真务实就是要坚持实事求是,遵循客观规律,这是我们做好一切工作的法宝要法,是适应新形势、认识新事物、完成新任务的根本思想武器。农民收入少、农业效益低、农村发展相对滞后,主要在于农村缺人才、缺科技。因此,要推动农业农村现代化,首先就要促进现代生产要素特别是科技要素流向农业农村,要提高农民素质,用现代发展理念指导农业,要用科技推动农业农村发展。浙江的实践表明,科技特派员制度是对基层丰富实践的总结,是坚持求真务实的结果。科技特派员制度的每一次丰富完善,也都是基层根据当地实际探索创新的成果。

久久为功。一张蓝图绘到底,展示了中国共产党治国理政的战略定力,体现了中国共产党领导的制度优势,从根本上解决了政策前后不一的弊端。习近平同志在《之江新语》中写道:树立正确的政绩观,其中很重要的一条,就是对那些实践证明行之有效的做法和决策,要一以贯之,决不能朝令夕改,因领导人的改变而改变,而要在前任的基础上添砖加瓦。浙江的实践表明,20年来,历届省委、省政府切实把科技特派员制度作为科技创新人才服务乡村振兴的重要工作,一任接着一任抓,不断总结经验,及时完善,持续把科技特派员制度的效能转化为推动共同富裕和农业农村现代化的发展动能。

【执笔者:盛世豪,特约研究员、浙江省社科联主席;王立军,特约研究员、中共浙江省委党校教授】

## 之江青年论坛

中国特色社会主义进入新时代,这是一个需要思想理论的时代,是一个产生思想理论的时代,也是一个在伟大变革中不断推动思想理论向前发展的时代。《习近平著作选读》收录了习近平总书记新时代十年最重要、最基本的著作。学深悟透用好这部权威教材,加强党的创新理论武装,对于用中国化时代化的马克思主义指导各项工作具有重要意义。

## 全面、系统、深刻、精辟的权威教材

《习近平著作选读》内容十分丰富,全方位涵盖新时代坚持和发展中国特色社会主义的各项基本问题,并根据新的实践对党的领导和党的建设等重大问题作出新的理论概括和战略指引。《习近平著作选读》中跟党走相关的纪念讲话,反映出习近平总书记特别重视对历史经验的总结和运用。他认为,对历史进程的认识越全面,对历史规律的把握越深刻,党的历史智慧越丰富,对前途的掌握就越主动。在新的赶考之路上,我们能否继续交出优异答卷,关键在于有没有坚定的历史自信。

《习近平著作选读》系统反映了新时代十年习近平总书记对坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义等重大时代课题的理论思考与实践探索。有些内容一开始是为解决实际问题而提出的策略,后来逐渐上升到理论高度,体现了实践与认识相统一的辩证发展过程。比如,针对管党治党宽松软等问题,习近平总书记先后提出了“作风建设永远在路上”“反腐败永远在路上”“全面从严治党永远在路上”“党的自我革命永远在路上”,这四个“永远在路上”反映出他对管党治党从策略方法到战略再到思想层面的认识深化,深刻把握了管党治党的本质和规律。

《习近平著作选读》包含着十分深刻的思想内容、理论观点,涉及许多具体理论问题,许多是前沿的理论问题,是创造性发展的最新成果。比如,对中国式现代化、高质量发展、党的自我革命等重大问题的探索,涉及许多深层次的理论和实践问题,需要我们认真学习和理解,并从理论的高度来掌握。

《习近平著作选读》展现了习近平总书记微言大义、充满哲理的文风。比如“撸起袖子加油干”“小康不小康,关键看老乡”“实现中华民族伟大复兴是中华民族近代以来最伟大的梦想”等。这些为人民群众喜闻乐见、体现本土特色的话语,创造了马克思主义中国化时代化新的共同语言,极具穿透力和感染力,就像一颗颗思想的种子,一经落到群众的实践中,就会迸发出强大的生命力。

## 深刻彰显“两个确立”的决定性意义

《习近平著作选读》彰显了中国共产党在“两个一百年”奋斗目标历史交汇重大关头的正确领导,彰显了习近平总书记作为马克思主义政治家、思想家、战略家的历史主动精神、非凡理论勇气、卓越政治智慧、强烈使命担当,生动践行了“我将无我,不负人民”的庄严承诺。

十年前,我们面对的形势是,一系列长期积累及新出现的突出矛盾和问题亟待解决,“党内和社会上不少人对党和国家前途忧心忡忡”。在这一愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的关键时刻,习近平总书记十分坚定地强调要“犯其至难而图其至远”,意思是向最难之处攻坚,追求最远的目标,以“时时放心不下”的责任感、积极担当作为的精气神,迎难而上、知难而进。

党的十八大以来,正是因为有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,从根本上确保实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程,赢得了全党全军全国各族人民衷心拥护,赢得了国际社会高度赞誉。确立习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,是历史和人民共同选择、郑重选择、必然选择,是党和国家之幸、人民之幸、中华民族之幸。

坚强的领导核心、科学的理论指导始终是关系党和国家前途命运、党和人民事业兴衰成败的根本性问题。“两个确立”还是具有鲜明未来指向的战略思想。当前,世界百年未有之大变局加速演进,前进道路上必然会遇到大量从未出现过的全新课题、遭遇各种艰难险阻、经受许多风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。越是形势复杂、任务艰巨、挑战严峻,越需要有一个成熟、稳健、有崇高威望的领导核心定向领航,越需要用党的创新理论凝心铸魂。“两个确立”是我们做好一切工作的信心之本,是战胜一切艰难险阻的胜利之源,是应对一切不确定性的最大确定性。

学习《习近平著作选读》,归根到底就是要深刻领悟“两个确立”的决定性意义。我们要坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者,以顽强斗争精神克服前进道路上可以预料和难以预料的各种风险挑战,以行百里者半九十的清醒不断推进中华民族伟大复兴。

【作者单位:中共浙江省委党校全面从严治党研究中心】

## 新书推荐

社会保障行政作为民生行政的重要组成部分,关乎公民生存权且涉及公民在现代社会中能够达到的文明生活底线,是实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排。

《中国社会保障行政案例判解》由国家行政学院出版社出版,浙江大学光华法学院教授胡敬洁领衔编著。该书以社会保障领域的行政案例为研讨对象,从争议焦点、法院推理逻辑、学理分析等角度,对案例中所涉及的工伤认定、抚恤金标准、医疗保险待遇、用人单位缴纳保费义务、基本养老保险滞纳金、退休待遇给付、见义勇为的工伤认定、法定退休年龄认定等典型问题进行了深入剖析和判例研究,探讨其中存在的法律争议问题,对塑造司法中的权益保障取向,具有积极正面的作用,对劳动者、用人单位、法律工作者都很具启发意义和指导价值,得到中央党校(国家行政学院)一级教授胡建森、南京大学政府管理学院教授林阔钢、上海交通大学凯原法学院教授朱芒、浙江大学光华法学院教授章创生的联合推荐。



打开“思想”频道  
洞察识大势

关注“学习有理”  
精明至理

## 重要窗口 | 理论周刊·新论

邵峰

今年是浙江实施“千万工程”20周年。一项工程能持续实施20年而生生不息、久久为功,其背后一定有着内在的“发展逻辑”。认识和把握“千万工程”的发展历程及内在规律,对于浙江自身总结提炼“千万工程”走过的路、谋划“千万工程”未来发展极为重要,对于其他省份准确借鉴浙江经验、加快推进乡村建设有着重要指导意义,对于发展中国企业在工业化城市化进程中处理好城乡关系也有重要借鉴作用。

## 在研究“千万工程”实施背景上,注重把握“根本方向”与“实施过程”的关系

从宏观上看,21世纪初,农村各类资源要素大量加速向农外领域和城市区域流动,导致工农差距、城乡差距、市民与农民差距不断扩大。正是基于这一宏观背景,党的十六大提出“统筹城乡经济社会发展”。“千万工程”就是在这种背景下提出和实施的。从微观上看,一方面,浙江因特殊的工业化城市化道路,农民成为率先富起来的群体;另一方面,浙江农村基础设施滞后、公共服务落后。“千万工程”正是为了解决这些具体现实问题

而提出和实施的,且20年来与时俱进迭代升级建设内容。因此,总结研究“千万工程”,既要深刻把握浙江始终把握的协调城乡关系、解决“三农”问题这一根本方向、战略中心和主线主题,也要深刻理解发展阶段与实施内容相适应相匹配的内在逻辑,不能抛开发展阶段和承受能力去研究和实施“千万工程”。这是理

解“千万工程”的关键。

## 在研究“千万工程”实施内容上,注重把握“规律导向”与“问题导向”的关系

“千万工程”在实施过程中,“规律导向”和“问题导向”有机融合,将“规律导向”运用在解决阶段性现实问题上。具体体现在对国民收入分配格局的战略调整上,对村庄布局规划和村庄整治建设的多样性安排上,对村庄整治建设和相关“三农”工作的阶段性升级上,体现在对环境美、发展美、生态美、人文美、治理美既循序渐近,又统筹协调的系统性把握上。因此,总结研究“千万工程”,既要深刻认识和把握以城乡关系变迁为中心的一系列规律,又要深刻认识和把握浙江工业化城市化和城乡关系变迁、“三农”发展的阶段演进,还要深刻认识和把握方向目标引领、农民急需急盼、政府承受力之间关系,从宏观全局上和历史进程中认识和把握“千万工程”建设内容和建设方式的与时俱进,不能忽视“规律导向”的一贯性,也不能忽视“问题导向”的阶段性。这是理解“千万工程”的核心。

## 在研究“千万工程”实施机理上,注重把握“政府主导”与“市场运作”的关系

“千万工程”是党委领导、政府主导、部门配合、农民主体、社会赞助、企业参与、市场运作的有明确方向、有阶段目标、有工作计划的农村社区建设工程。解决“千万工程”的投入机制问题,是政府发

挥主导作用的关键。“千万工程”的“市场运作”,不仅体现在有关项目建设采取招投标方式,引入市场主体实施,更体现在“经营村庄”上,将村庄作为平台,对村庄的自然资源、生态资源、文化资源、产业资源、人力资源等进行合理开发利用。因此,总结研究“千万工程”,必须深刻认识和把握社会主义市场经济体制下政府、市场、社会的关系,既不能把“政府主导”理解为“政府包揽”,也不能因强调“市场运作”或强调“农民主体”而忽视“政府主导”。这是理解“千万工程”的要害。

## 在研究“千万工程”各类素材上,注重把握“文献研究”与“实践研究”的关系

文献研究既要顺着发展时序,进行系统研究,把握发展脉络,更要综合各类文献,进行全面研究,把握全局情况。作为事后总结性的实践研究,一要做案例研究,二要做人访谈。无论是“文献研究”还是“实践研究”,还要注重把握“横向专题”与“纵向时序”的关系。既要根据“千万工程”内容的性质,进行横向分专题研究和表述,也要围绕“千万工程”的每个专题,进行纵向分时序研究和表述。因此,总结研究“千万工程”,既要充分认识“文献研究”和“实践研究”的重要性,把握好各自的研究方法,也要充分认识“文献研究”和“实践研究”的局限性,把握好两者的互补关系。这是研究“千万工程”必须把握的基本方法。

在研究“千万工程”经验借鉴上,注重把握“浙江特殊”与“各省实际”的

关系

“千万工程”为什么率先诞生于浙江并不与时俱进?这既有客观原因,也有主观原因。从客观上看,一是浙江发展阶段的领先性,二是浙江工业化城市化道路的独特性,三是浙江城乡体系规划编制的先行性,四是浙江一批发达村先行实践的示范性。从主观上看,一是省委、省政府深刻认识解决好“三农”问题在现代化历史进程中的重中之重地位;二是省委、省政府始终坚持把增进农民利益、保障农民权益作为“三农”工作的出发点和落脚点;三是省委、省政府认真贯彻落实中央“三农”工作精神,结合浙江在改革开放头20年中形成的“城乡协调发展优势”及实践经验,设计和推进一系列工程;四是把实施“千万工程”作为全面加强农村基层基础设施建设、整体消解农村矛盾问题的有效载体;五是省委、省政府注重调查研究,从实际出发想问题、作决策、办事情。因此,研究借鉴“千万工程”经验,既要深刻认识和把握过去20年浙江发展所处的特殊阶段、所走的特殊道路和不同阶段所面临的特殊问题,也要深刻认识和把握浙江历届省委、省政府按客观规律办事、按农民需要出问题和按政府能力作为的做法,不能不顾及自身的客观因素而简单地复制浙江做法,也不能不发挥自身的主观作用而一味地强调客观因素。这是借鉴“千万工程”经验应把握的基本逻辑。

【作者单位:浙江省人大农业和农村委员会】