

宁海:二十载“革新”迈出高质量发展新步伐

陈 醉 蒋 攀 吴 帅

改革,是浙东“滨海之城”宁海决定命运的关键一招。

作为东部沿海、长江三角洲南翼的一个县域城市,宁海经济发展起步相对较早,但也率先遭遇产业层次低、资源环境压力大、发展不平衡等“成长的烦恼”。20年前,浙江省域发展总体方略“八八战略”提出,这一“新种子”播撒在宁海这片沃土上,宁海就此穿越思想迷雾,找寻到了再次起航的新航标。

20年来,宁海以“革新”破题,从“三美宁海”到“双优宁海”,深入践行“八八战略”,强化已有优势、挖掘潜在优势、将劣势转化为优势、把先发优势变成可持续的优势,在“破”与“立”之间加快建设现代化“双优”新宁海,着力推进中国式现代化县域先行。

历史总是由一个个瞬间组成,一路向前,又有迹可循。

时间,见证了宁海这座滨海小城如何显露轮廓:2003年宁海首次跻身全国经济百强县,此后一路攀升至全国综合实力百强县第47位,经济总量稳居浙江省33县之首。



天明湖公园 尤才彬 摄

角力立潮头 角力闯新路 角力谱新篇

四项经济指标居宁波榜首

在三门湾畔宁波南部滨海经济开发区广袤的土地上,旗滨集团两条1200万吨/日光伏玻璃基材生产线项目正加紧施工,第一条已经点火。光伏玻璃是产业链上游高端产品,投产后,每年能为宁海光伏产业提供35亿元产值的补链产品。

总投资上百亿元的东方日升15GW N型超低碳高效异质结电池片+15GW高效太阳能组件项目等十余个“光储”领域项目,也在快马扬鞭,追赶进度……

两年间,宁海光储产业投资300亿元,引项目,补链条,上游硅材、锂、钴,中游电池片、光伏玻璃、储能系统集成,下游“生产制造+电站建设+储能+运维服务”的服务型制造业总部经济,这一条“全链式”光储产业链正越来越清晰:2022年宁海光储产业规上工业总产值成功突破百亿元,2025年目标实现总产值1000亿元。

回望20年前,光储产业在宁海工业版图上几乎为零。

彼时的宁海,跟浙江的大部分县域一样,以“手工作坊”起家,中小企业占比大、产业链条上站位不够高、优势产业存在弱链断链等,随着经济社会迎来全面提速,宁海在“八八战略”的指引下,积极发挥块状特色产业优势,因地制宜制宜革新产业、切换赛道,加快先进制造业基地建设,从最初的“6+6”产业体系,到“3+3+X”产业体系,再到“365”产业体系,如今的宁海已形成“文体+办公”“光伏+储能”“模具+新能源汽配”三大主赛道以及大消费、大健康这两大赛道中的细分赛道,宁海工业全面迈入扩量提质的关键期。

可见,宁海经济“腾笼换鸟”的基本路径就是变革中创新,实现从量的扩张向质的提高转变。

这些年来,宁海深入实施“工业强县”战略,一方面狠抓工业全域治理,大力整治影响高质量发展的高耗低效企业,腾出发展空间,还获评全省十佳存量违建处置示范典型;另一方面积极构

建产业层级更高、结构更优、效益更好的现代产业体系。

“革新”迎来发展的加速度。今年一季度,宁海经济就交出亮丽成绩单:实现地区生产总值214.27亿元,同比增长5.8%;完成规上工业总产值328.6亿元、规上工业增加值71.3亿元、工业投资21.7亿元,同比分别增长9.4%、8.7%、46.9%,四项指标增速均居全市第一。

多项创新全省全国复制推广

不久前,宁海县西店镇岭口村党支部书记舒迎春被村民舒瑞表“堵”在了办公室。舒瑞表提出困惑:“邻里中心改建的工程介绍中,有两间房只规划盖一层,这不是浪费空间吗?”舒迎春耐心解释,一层的房屋之上后续要加建大屏,将用于村级通知、村务公开。

工程介绍是舒瑞表从手机客户端“监督一点通”中看到的。舒迎春说,现在村民点点手机就能投诉,监督更透明、具象化,改变了过去以镇乡为主的监督模式。

如今,在宁海各村,村级事务必须网上走立项、上会、招标等流程,若有一环缺失,系统就会发出预警。这是宁海在全国首创的村级小微权力“36条”清单制度的“功效”,真正将基层公权力晒在了阳光下。2018年,这项制度还被写入了中共中央、国务院印发的“中央一号文件”,全国复制推广。

在“八八战略”指引下,宁海“在继承中创新,在创新中发展”,收获了一份沉甸甸的成绩单——

宁海创新实践的“民生实事项目人大代表票决制”,被我省正式立法定型;宁海在全国首创司法拍卖不动产登记“零次跑”,省内率先创设市场监管“串联网”平台,食品经营许可“最多核一次”全省推广,“最多跑一次”综合评价曾获全省第一……

“革新”是个系统工程,牵一发动全身,如何“弹好钢琴”,统筹推进各项重大改革向纵深发展?宁海依靠的是“两项机制”,推动改革“棋局”一子落满盘活,率先建立了能够调动千百万人积极性的、激发千百万人创造力的体制机制。

一方面,宁海对县委全面深化改革委员会成员、县数字化改革领导小组成员进行调整,并设置党建统领体制改革、现代政府体制改革、养老服务提升等七个改革专项小组以及对应的党建统领整体智治、数字政府等七个系统,形成领导挂帅、专项推进、系统集成的攻坚合力;另一方面积极响应省、市工作部署,凝聚力量建专班,创新机制强效能,如在深入推进数字化改革过程中,优化“数改+大数据”一体化运行机制,将大数据资源和力量充分吸纳到专班,实行集中联动办公,形成数改项目业务架构和



“革新”是个系统工程,牵一发动全身,如何“弹好钢琴”,统筹推进各项重大改革向纵深发展?宁海依靠的是“两项机制”,推动改革“棋局”一子落满盘活,率先建立了能够调动千百万人积极性的、激发千百万人创造力的体制机制。

一方面,宁海对县委全面深化改革委员会成员、县数字化改革领导小组成员进行调整,并设置党建统领体制改革、现代政府体制改革、养老服务提升等七个改革专项小组以及对应的党建统领整体智治、数字政府等七个系统,形成领导挂帅、专项推进、系统集成的攻坚合力;另一方面积极响应省、市工作部署,凝聚力量建专班,创新机制强效能,如在深入推进数字化改革过程中,优化“数改+大数据”一体化运行机制,将大数据资源和力量充分吸纳到专班,实行集中联动办公,形成数改项目业务架构和



技术支撑“双向奔赴”的态势,构建指挥有力、协作紧密、联动高效的工作局面,极大提高工作合力和质效。

城与乡各美其美齐头并进

中午时分,一辆崭新的公交车停在高塘村集士驿站门口。乘客陆续下车后,驿站站长忙着卸快递。

两年前,全国首批农村客货邮公交车在宁海乡间上线,公交司机化身“高山快递员”,一举解决了山村快递运输“最后一公里”的难题,该项目入选交通运输部农村客货邮融合发展典型案例,获评浙江高质量发展建设共同富裕示范区最佳实践、全省首批唯一农村客货邮融合发展五星级样板县。

快递进村,农产品出村,让城与乡渐行渐近。

“八八战略”把统筹城乡经济社会发展提升到前所未有的战略高度,20年来,宁海认真处理好“城与乡”“山与海”“内与外”三对关系,发挥各自优势。一任接着一任干、一棒接着一棒跑,在协调发展巾朝着城与乡各美其美、携手共富的目标稳步前进。

在宁海乡间,“艺术振兴乡村”是宁海的一张“金名片”。2019年,宁海开始探索以“财富、赋能、友好”为核心理念的艺术振兴乡村模式,打造了一批“形美、神美”的特色乡村,成为省乡村振兴十大模式之一。今年“五一”假期,艺术村成为乡村旅游“爆款”,旅游总收入超过300万元。

在城市,宁海以城的格局谋划县的发展,接力出台推进应急体系建设、农业农村现代化、跨境电商发展、医疗服务提升、教育体制改革、养老服务提升等县域功能建设的40余项行动计划,精准补齐县城发展短板弱项,去年,宁海还出台《新时代美丽宁海建设实施方案(2021—2025年)》,谋划推进总投资305亿元的30项配套重点工程建设。

全国“两山”发展百强县五次发榜均位列第二,近六年五次捧获省治水最高荣誉“大禹鼎”,获评省首批无废城市、省首批清新空气示范区,2021年获评国家生态文明建设示范区,成为全省实现国家级生态环境创建“大满贯”的2个县市区之一……从城乡统筹到城乡一体、再到城乡融合,对于乡村振兴及区域协调发展,宁海的探索和创新从未停止。

如今,宁海的城与乡,各美其美,在浙江省文化和旅游厅公布的2022年浙江省4A级以上景区名单里,宁海成为宁波首个浙江省5A级“景区城”,城与乡真正相融相生。

乘浪者

忠实践行“八八战略”
奋力推动乡村振兴



人物

裴银芳

全国劳动模范
宁海县圣猴果蔬专业合作社
联合社理事长



扫一扫 看视频

数读



全国“两山”发展百强县五次发榜均位列第二



是全省实现国家级生态环境创建“大满贯”的2个县市区之一
作为浙江县级唯一代表去参加联合国“地球卫士”颁奖典礼



2022年度全国综合实力百强县第47位



首批国家全域旅游示范区
宁波首个5A级“景区城”



GDP
从2002年的79.11亿元,到2022年的900.72亿元。



人均GDP(户籍)
从2002年的13544元,到2022年的142833元。



规上工业总产值
从2002年的96.01亿元,到2022年的1271.71亿元。



上榜国家专精特新“小巨人”企业8家、
中国制造业500强企业2家、上市企业8家。

(本版图片由宁海县委宣传部提供)