

在「八八战略」指引下——

勇立潮头 勇闯新路 勇立新篇

宁海：二十载“革新” 迈出高质量发展新步伐

陈 醉 蒋 攀 吴 帅

改革，是浙东“滨海之城”宁海决定命运的关键一招。

作为东部沿海、长江三角南翼的一个县域城市，宁海经济发展起步相对较早，但也率先遭遇产业层次低、资源环境压力大、发展不平衡等“成长的烦恼”。20年前，浙江省域发展总体方略“八八战略”提出，这一“新种子”播撒在宁海这片沃土上，宁海就此穿越思想迷雾，找寻到了再次起航的新航标。

20年来，宁海以“革新”破题，从“三美宁海”到“双优宁海”，深入践行“八八战略”，强化已有优势、挖掘潜在优势、将劣势转化为优势、把先发优势变成可持续的优势，在“破”与“立”之间加快建设现代化“双优”新宁海，着力推进中国式现代化县域先行。

历史总是由一个个瞬间组成，一路向前，又有迹可循。

时间，见证了宁海这座滨海小城如何显露轮廓：2003年宁海首次跻身全国经济百强县，此后一路攀升至全国综合实力百强县第47位，经济总量稳居浙江省33县之首。



天明湖公园 尤才彬 摄

四项经济指标居宁波榜首

在三门湾畔宁波南部滨海经济开发区广袤的土地上，旗滨集团两条1200万吨/日光伏玻璃基材生产线项目正加紧施工，第一条已经点火。光伏玻璃是产业链上游高端产品，投产后，每年能为宁海光伏产业提供35亿元产值的补链产品。

总投资上百亿元的东方日升15GW N型超低碳高效异质结电池片+15GW高效太阳能组件项目等十余个“光储”领域项目，也在快马扬鞭，追赶进度……

两年间，宁海光储产业投资300亿元，引项目，补链条，上游硅材、锂、钴，中游电池片、光伏玻璃、储能系统集成，下游“生产制造+电站建设+储能+运维服务”的服务型制造业总部经济，这一条“全链式”光储产业链正越来越清晰：2022年宁海光储产业规上工业总产值成功突破百亿元，2025年目标实现总产值1000亿元。

回望20年前，光储产业在宁海工业版图上几乎为零。

彼时的宁海，跟浙江的大部分县城一样，以“手工作坊”起家，中小企业占比大、产业链上站位不够高、优势产业存在弱链断链等，随着经济社会迎来全面提速，宁海在“八八战略”的指引下，积极发挥块状特色产业优势，因地制宜制宜革新产业、切换赛道，加快先进制造业基地建设，从最初的“6+6”产业体系，到“3+3+X”产业体系，再到“365”产业体系，如今的宁海已形成“文体+办公”“光伏+储能”“模具+新能源汽车”三大主赛道以及大消费、大健康这两大板块中的细分赛道，宁海工业全面迈入扩量提质的关键期。

可见，宁海经济“腾笼换鸟”的基本路径就是变革中创新，实现从量的扩张向质的提高转变。

这些年来，宁海深入实施“工业强县”战略，一方面狠抓工业全域治理，大力整治影响高质量发展的高耗低效企业，腾出发展空间，还获评全省十佳存量违建处置示范典型；另一方面积极构

建产业层级更高、结构更优、效益更好的现代产业体系。

“革新”迎来发展的加速度。今年一季度，宁海经济就交出亮丽成绩单：实现地区生产总值214.27亿元，同比增长5.8%；完成规上工业总产值328.6亿元、规上工业增加值71.3亿元、工业投资21.7亿元，同比分别增长9.4%、8.7%、46.9%，四项指标增速均居全市第一。

多项创新全省全国复制推广

不久前，宁海县西店镇岭口村党支部书记舒迎春被村民舒瑞表“堵”在了办公室。舒瑞表提出困惑：“邻里中心改建的工程介绍中，有两间房只规划盖一层，这不是浪费空间吗？”舒迎春耐心解释，一层的房屋之上后续要加建大屏，将用于村级通知、村务公开。

工程介绍是舒瑞表从手机客户端“监督一点通”中看到的。舒迎春说，现在村民点点手机就能投诉，监督更透明、具象化，改变了过去以镇乡为主的监督模式。

如今，在宁海各村，村级事务必须网上走立项、上会、招标等流程，若有一环缺失，系统就会发出预警。这是宁海在全国首创的村级小微权力“36条”清单制度的“功效”，真正将基层公权力晒在了阳光下。2018年，这项制度还被写入了中共中央、国务院印发的“中央一号文件”，全国复制推广。

在“八八战略”指引下，宁海“在继承中创新，在创新中发展”，收获了一份沉甸甸的成绩单——

宁海创新实践的“民生实事项目人大代表票决制”，被我省正式立法定型；宁海在全国首创司法拍卖不动产“零次跑”，省内率先创设市场监管“事联网”平台，食品经营许可“最多核一次”全省推广，“最多跑一次”综合评价曾获全省第一……

“革新”是个系统工程，牵一发动全身，如何“弹好钢琴”，统筹推进各项重大改革向纵深发展？宁海依靠的是“两项机制”，推动改革“棋局”一子落满盘活，率先建立了能够调动千百万人积极性的、激发千百万人创造力的体制机制。

一方面，宁海对县委全面深化改革委员会成员、县数字化改革领导小组成员进行调整，并设置党建引领体制改革、现代政府体制改革等七个改革专项小组以及对应的党建统领整体智治、数字政府等七个系统，形成领导挂帅、专项推进、系统集成、攻坚合力；另一方面积极响应省、市工作部署，凝聚力量建专班，创新机制强效能，如在深入推进数字化改革过程中，优化“数改+大数据”一体化运行机制，将大数据资源和力量充分吸纳到专班，实行集中联动办公，形成数改项目业务架构和



“光伏+储能”产业基地

技术支撑“双向奔赴”的态势，构建指挥有力、协作紧密、联动高效的工作局面，极大提高工作合力和质效。

城与乡各美其美齐头并进

中午时分，一辆崭新的公交车停在高塘村集士驿站门口。乘客陆续下车后，驿站站长忙着卸快递。

两年前，全国首批农村客货邮公交车在宁海乡间上线，公交司机化身“高山快递员”，一举解决了山村快递运输“最后一公里”的难题，该项目入选交通运输部农村客货邮融合发展典型案例，获评浙江高质量发展建设共同富裕示范区最佳实践、全省首批唯一农村客货邮融合发展五星级样板县。

快递进村，农产品出村，让城与乡渐行渐近。

“八八战略”把统筹城乡经济社会发展提升到前所未有的战略高度，20年来，宁海认真处理好“城与乡”“山与海”“内与外”三对关系，发挥各自优势。一任接着一任干、一棒接着一棒跑，在协调发展中朝着城与乡各美其美、携手共富的目标稳步前进。

在宁海乡间，“艺术振兴乡村”是宁海的一张“金名片”。2019年，宁海开始探索以“财富、赋能、友好”为核心理念的艺术振兴乡村模式，打造了一批“形美、神美”的特色乡村，成为省乡村振兴十大模式之一。今年“五一”假期，艺术村成为乡村旅游“爆款”，旅游总收入超过300万元。

在城市，宁海以城的格局谋划县的发展，接力出台推进应急体系建设、农业农村现代化、跨境电商发展、医疗服务提升、教育体制改革、养老托育扩面提质等县域功能建设的40余项行动计划，精准补齐县城发展短板弱项，去年，宁海还出台《新时代美丽宁海建设实施方案(2021—2025年)》，谋划推进总投资305亿元的30项配套重点工程建设。

全国“两山”发展百强县五次上榜均位列第二，近六年五次捧获省治水最高荣誉“大禹鼎”，获评省首批无废城市、省首批清新空气示范区，2021年获评国家生态文明建设示范区，成为全省实现国家级生态环境创建“大满贯”的2个县市区之一……从城乡统筹到城乡一体、再到城乡融合，对于乡村振兴及区域协调发展，宁海的探索和创新从未停止。

如今，宁海的城与乡，各美其美，在浙江省文化和旅游厅公布的2022年浙江省4A级以上景区城单里，宁海成为宁波首个浙江省5A级“景区镇”，城与乡真正相融相生。

乘浪者

忠实践行“八八战略” 奋力推动乡村振兴



扫一扫 看视频



人物

裘银芳

全国劳动模范
宁海县圣猴果蔬专业合作社
联合社理事长

作为一名扎根农村37年的“农小二”，我深切感受到“八八战略”给宁海农村带来的变化。20年来，我始终奋战在乡村振兴一线，上山下乡、走村入户，为农户提供针对性的果蔬种植、仓储管理、产品包装、市场营销、电商培训等方面的指导服务，让好食材变成好产品，让山货走出大山，促进当地200多种农产品销售，帮助带动脱困近3000余人。我将继续发挥劳动模范带头作用，为各合作社提供项目、财务、法律和融资方面的支持和服务，让宁海的小微合作社抱团出击、集聚发展，走高质量发展之路，同时，以师徒结对方式支持新农人创业，为农村产业发展培养年轻人，把接力棒传递下去。

数读



全国“两山”发展百强县五次上榜均位列第二



是全省实现国家级生态环境创建“大满贯”的2个县市区之一
作为浙江县级唯一代表去参加联合国“地球卫士”颁奖典礼



2022年度全国综合实力百强县第47位



首批国家全域旅游示范区
宁波首个省5A级“景区镇”



GDP
从2002年的79.11亿元，到2022年的900.72亿元。



人均GDP(户籍)
从2002年的13544元，到2022年的142833元。



规上工业总产值
从2002年的96.01亿元，到2022年的1271.71亿元。



上榜国家专精特新“小巨人”企业8家、
中国制造业500强企业2家、上市企业8家。

(本版图片由宁海县委宣传部提供)



海水养殖



美丽骆家坑