

浙江乡村72变

嘉善洪溪村以法治保障善治——

# 重大村务公决 先请律师把关

本报记者 顾雨婷 王志杰 通讯员 宋依依 张良娜

盛夏时节,来到嘉善县天凝镇洪溪村,只见河水清清、绿树成荫,让人倍感清凉。仿古牌楼旁,洪溪村党委书记吴文华正等着我们。

“我们村美吧,走,带你去看看。”吴文华笑着带我们穿过牌楼,来到了洪溪村的高浜自然村,在一条宽阔平整的水泥路前站定——这是村道永安大道,两旁的树木高大葱郁。吴文华介绍:“多亏了修这条路,我们村才越变越好。”

20多年前,洪溪村是个出名的问题村。2003年,浙江启动“千万工程”,借着这股东风,村里把高浜自然村修路的事提上日程。

“原本我们的村道只有1米多宽。”沿着永安大道向前走,我们碰到了村民朱美根,她告诉我们,“修路要拓宽到5米,占用了一些村民、包括我家房前的地。”

“工程一共涉及140多农户的房前建设用地。”吴文华接过头话,所以好些村民不配合。当时的村党总支书记带着村干部挨家挨户上门动员,后来还制作了征求意见表发到每户,要村民全部同意才修路。

村干部们的努力,让更多村民更清晰地认识到,修路是为了村庄发展,对大家都有益。最终,征求意见全部回收,同意率100%。“这次修路,是我们村民第一次自己拍板做主。”朱美根说。

这开了洪溪村村务公决的先河。此后,村里逐步探索出村务公决制度——涉及村民切身利益的重大事项都要公决。吴文华介绍:“例如动用村里土地指标、村民宅基地等特别重大的事项,公决时必须全票通过才能实施。其他事项公决,全村农户80%通过就可以推行。”

我们跟着吴文华来到村委会办公楼,在一面公示墙上,贴着一张大村务公决制度示意图。吴文华指着图告诉我们:“公决事项由村两委结合重点工作提出,分8个环节开展——公决事项的酝酿、公决事项的论证、提出公决草案、合法性审查、完善公决方案、组织村务公决、决议的实施及监督、实施结果公开。表决时,我们村556户每家都有一张表决票。”

“其余环节都好理解,合法性审查是怎么回事?”我们有些好奇。吴文华解释:“就是根据事项内容,邀请我们村的



美丽的洪溪村夜景。



洪溪村洪港岸小区域地块旧貌。

法律顾问和镇里相关部门,从法律法规角度把关。我这儿正好有个事项在进行合法性审查,一起去看看吧。”今年文旅复苏,洪溪村打算新建一个总投资500万元的综合文化项目,包括农产品直播间、文旅研学教室等配套设施。前期已经召开了党员会议和村民代表会议进行论证,也形成了公决草案。

吴文华带我们来到村会议室,一场联审会正在开展。参会者除了村干部,还有天凝镇城建、国土、司法等相关部门的负责人和洪溪村的法律顾问、律师张斌,大家你一言我一语正热烈讨论。

“洪溪村党建公园北面还有用地空间,项目选址没问题。”天凝镇村镇建设办公室负责人仲昊说。“项目后续运维打算交给第三方公司,要是出现问题,对方摆挑子咋办?”镇司法所负责人陆文婷提出疑问。“可以在双方的运营合同中加入一个担保条款,压实项目方的主体责任。”张斌建议。一旁,洪溪村妇联主席倪美丽奋笔疾书,将问题与建议逐一记下,作为完善公决方案的依据。

“村务公决的事项必须经过合法合规审查,这是我们村的特色。”吴文华说。村里曾和一家企业签了一份租地合同,但条款不清,时常被拖欠租金,直到村里请来律师才解决了麻烦。从2012年开始,村里聘请律师当顾问,并在村务公决中加上了合法性审查环节。张斌进一步补充:“我们律所和村里签了协议,组建驻村法律顾问团,每月派出一名律师来村里驻点办公,查看村里涉及公决事项的合同文书是一项重要职责。”

有一回,村里打算把一间厂房租给企业。这间厂房是村集体固定资产,出租事项需要公决。公决前进行合法性审查时,法律顾问看出了问题——租金一年一付,一租就是10年。由于没写押金,企业如果不想租了,可以抬腿就走;

而村里要收回厂房,却要赔违约金。于是,法律顾问帮村里重新拟了合同,维护了村集体利益。

村道路和农田水利建设、村集体资产承包出租、垃圾分类入户、美丽乡村工程建设……2004年至今,村里已有32件事项通过村民公决,这些事项的实施不断推动村庄美丽蝶变。2022年,洪溪村集体经济收入达430万元,约为2003年的22倍。

“村务公决”让人印象深刻。如今在村档案室,村里所有涉及经济的合同文本一应俱全,签订合同也必请律师“体检”。洪溪村探索村务公决时融入法治理念,进一步规范了村务工作,增强了村民的法治观念,村民的权益也得以更好地维护。



2021年,洪溪村就推广智慧村务服务事项开展村务公决。

## 记者手记

### 村庄吹起法治风

“村务公决”让人印象深刻。如今在村档案室,村里所有涉及经济的合同文本一应俱全,签订合同也必请律师“体检”。洪溪村探索村务公决时融入法治理念,进一步规范了村务工作,增强了村民的法治观念,村民的权益也得以更好地维护。



顾雨婷 王志杰

## 瑞安沙洲村激励乡贤参与村庄发展——

# 爱乡路海霞桥 一路一桥总是情

本报记者 应忠彭 共享联盟·瑞安 夏盈瑜



▲ 整洁的沙洲村。



▲ 昔日沙洲村。共享联盟·瑞安 蔡伟 摄

从温州市区出发,车行一小时,便来到瑞安市陶山镇。飞云江流经此地,形成了一个曲折迂回的沙洲湾,沙洲村就坐落在这儿。

走进村里,只见绿水环绕,道路整洁,各种绿植错落有致。受益于“千万工程”,沙洲村呈现出崭新的面貌。

直通村口几百米长的路上,分布着各式亭子和桥、长廊。再走几步,就会发现村里几条小路的名字也很特别:爱乡路、崇德路、守信路、乐善路……

“爱乡、崇德、守信、乐善是村民们推崇的价值观。”村党委书记丁锡宽自豪地介绍,村里的4座桥、3个亭子、2条长廊、4条路,以及一栋3层的海霞慈善楼均由乡贤捐资修建。近几年,乡贤为村里的各种建设捐资逾500万元。

2017年,洲前、沙洲、洲后3个行政村合并为沙洲村。如何发展新成立的沙洲村,牵动着村民和村干部的心。“沙洲要发展振兴,关键是要打破思想、人才、资金等方面的制约,可以发动从沙洲走出去的事业有成、分布在国内外沙洲人,让他们参与村里的建设。”彼时,从瑞安市委党校退休的郑超豪,常回村里看看,他提议充分利用乡贤资源参与乡村建设。

“村里外出的能人比较多,初步统计在外办企业或在机关部门工作的就有50多人,而且乡贤参与家乡建设的积极性很高。”丁锡宽说,以前村里基础设施薄弱,出行不便,计划着修一座桥,但村里资金并不充裕。怎么办?村两委向广大乡贤发出倡议,希望大家为沙洲基础设施建设和村子发展出资出力、出谋划策。

没想到应者云集,从村里出去的法国华侨郑品海、蔡建霞夫妇获悉后,二话不说捐资32.8万元,修建了一座桥。为了鼓励热心的乡贤,村里提议:认捐者可以为路、桥等认捐对象命名。于是,这座桥就从郑品海、蔡建霞夫妇名字里各取一个字,被命名为“海霞桥”。

郑超豪想到村民们外出办事,遇到下雨不方便,就出资40多万元建造了供行人避风挡雨的亭、廊,并从自己父母的名字中各取一个字,将亭子命名为“华鑫亭”,又从自己的名字里取

提问,在后台收到信息的党员干部会第一时间反馈……“现在大家参与村务非常方便。”村民李承朝说。

这些年来,新丰村依托户代表会议、村民议事会等,形成了讨论广泛参与、大事集体商定的乡村治理模式。村里矛盾渐渐少了,办事效率高了,乡风更文明了,集体经营性收入也成倍增长。

“你的顾虑我们也想到了,村里正在考虑成立公司统一经营分配,具体怎么弄,大家再商量。”李正山向她解释,然后又让村委员刘雅男把这条意见记在本子上。

“再出去转转,学学别的村。”村民李志明补充道。

一圈走访下来,收集了不少意见建议。李正山叮嘱村干部,把收集到的意见建议进行整理,然后让大家在下次的户代表会议上充分讨论,决定村里民宿怎么个建法。“开会的具体时间和方式,到时候在微信群里发布,让村民第一时间看到,一起商议。”

别看如今村民们参与村务挺积极,以前可不是这般模样。

早些年,新丰村很多村民做着挖沙的营生,遗留下了100多个大小不等的水塘。李正山告诉我们,这些水塘都是

一个字,将廊取名“豪联廊”。

2019年,沙洲村商议着将几条机耕路进行改造提升。村里的乡贤郑超豪、蔡朋法、蔡秀勇等人闻讯后主动认捐,大家将新修的路取名爱乡路、崇德路、守信路、乐善路……

乡贤们纷纷表示,是埋藏在内心深处的乡情、乡愁激发他们加入回报社会、反哺家乡的队伍。2018年10月,沙洲新乡贤参事会正式挂牌成立,在外办企业退休回村的吴存昆被推举为新乡贤参事会理事长,郑超豪则被推举为顾问。

“新乡贤参事会成立后,每年正月初二都召开乡贤恳谈会,村里有重大事项,都会请乡贤出点点子。”丁锡宽说,目前,该参事会集聚了来自国内外的沙洲乡贤50多人,已经募集了近百万元沙洲发展基金,主要用于村里的助学、济困、敬老、助医以及奖励等。除了助力村庄建设,乡贤们也乐意帮助村民解难。

最近,村里郑福贵、郑福喜两兄弟,因为屋后的一块空地归属权问题闹得不愉快。“我们做中间人,劝你们也不要把事情闹僵了……”吴存昆和郑超豪等人多次走村入户调查,帮着协调处理,一来二去,两兄弟情绪慢慢缓和。

在沙洲村看来,乡贤作为被村民普遍认可的第三方,跟当事人没有利益纠葛,更容易得到双方的认可。这正是发动乡贤参与基层矛盾调处的优势之一。这几年,村里需要调解的事情越来越少,沙洲村也获得2021年第二批全国乡村治理示范村。

“家庭和睦,邻里和谐,事业才能做好。”村民蔡邦国说,经乡贤助力,村子发展得越来越好。最近,乡贤和村干部们又开始忙碌起来:邀请大学生志愿者来沙洲村入户调查,建立村情民情大数据;成立村民监督团,让村规民约成为大家的自觉行为……

## 记者手记

### 打好乡情牌

离开故土常念乡。许多到城市发展的农村人,对家乡充满了感情,始终牵挂着家乡。这批人经过多年发展,不仅有一定的经济实力,而且见过大世面,在村民中有一定的威望。发挥这些乡贤的作用,激发他们的积极性,让他们参与乡村治理,能为乡村发展注入更多活力。



应忠彭

## 安吉新丰村依托户代表会议决策重大村务——

# 事情怎么办 村民说了算

本报记者 李世超 通讯员 石莹月



整洁的新丰村住宅区。



以前破旧的新丰村。

驱车驶离306省道后,转过一道弯,就到了安吉县溪龙乡新丰村。小桥流水、农田平整、道路干净,这个村很有水乡韵味。最近,新丰村正在谋划一件大事:建设民宿村落,推动村庄游进一步发展。

采访的当天上午,我们碰到了村党支部书记、村主任李正山,他带着两个村干部正准备走访村民,我们一同前往。

此前,村里开了全村动员会,鼓励村民发展民宿,因为担心大家还有疑问,村里决定再走访一趟,同时请村民提提意见,然后再集中开一次户代表会议讨论研究。新丰村一共有376户,须决策重要事项时就召开户代表会议。按照村里的规矩,户代表会议要2/3以上的农户参加才有效,会上的表决事项需要半数以上到会人员通过。

几分钟后,我们就到了村民雷来秋家门口。“老雷啊,村里搞民宿村落的事情知道了吧,有什么不清楚的吗?”李正山开门见山。

“听说了,我们村发展旅游,建民宿是个好事情。”雷来秋一边示意我们进屋,一边问:“但我家房子旧了,办民宿的话要新建,希望村里给个统一的标准,比如房子样式、外观等。”

“这是个好建议。”李正山表示,后续

村里会邀请相关部门的工作人员集中解答共性问题,给出相应的规范。

邻居胡美英也加入群聊:“各家民宿生意有好有差,怎样保证大家都不吃亏?”早在动员会上,胡美英就因自家位置较偏,有点闹情绪,她怕花了钱却见不着收益,她希望村里能兼顾公平,统一分配客源。

“你的顾虑我们也想到了,村里正在考虑成立公司统一经营分配,具体怎么弄,大家再商量。”李正山向她解释,然后又让村委员刘雅男把这条意见记在本子上。

“再出去转转,学学别的村。”村民李志明补充道。

一圈走访下来,收集了不少意见建议。李正山叮嘱村干部,把收集到的意见建议进行整理,然后让大家在下次的户代表会议上充分讨论,决定村里民宿怎么个建法。“开会的具体时间和方式,到时候在微信群里发布,让村民第一时间看到,一起商议。”

别看如今村民们参与村务挺积极,以前可不是这般模样。

早些年,新丰村很多村民做着挖沙的营生,遗留下了100多个大小不等的水塘。李正山告诉我们,这些水塘都是

死水,一到夏天就发黑发臭。随着“千万工程”推进,村里决定,结合西苕溪流域整治,全面治理100多个臭水塘。

一开始,村民并不关心。村里征集意见,村民的回应比较敷衍:“村里想好了就干吧,只要不让我们掏钱,村干部不违规违纪就行。”

为了让村民热心参与村庄发展、多出点子,村干部挨家挨户沟通,并提前几周通知,召开户代表大会向大家征询好点子。此后,又在项目建设中公开过程、接受监督。看到村干部的努力,以及部分水塘整治后环境确有改善,村民们逐步转变,开始主动参与其中:有的和村干部一起值守,有的主动做后勤服务,也有的为村子发展旅游出谋划策……

经过几个月的攻坚,昔日臭水塘贯通为4公里长的环村内河,与西苕溪连通,如今成了村里的精品观光带。经过这件事,村民参与村务的热情明显高涨。

除了开会,村民平时了解村务或提意见建议,也有很多渠道。每户村民家都有村干部和网格员的联系方式,遇事打个电话,发个微信,马上有人解决;打开数字电视,点开“阳光新丰”,村民就能看到村务公开的全部事项;掏出手机扫一扫“智慧党建”二维码,可随时在线

提问,在后台收到信息的党员干部会第一时间反馈……“现在大家参与村务非常方便。”村民李承朝说。

这些年来,新丰村依托户代表会议、村民议事会等,形成了讨论广泛参与、大事集体商定的乡村治理模式。村里矛盾渐渐少了,办事效率高了,乡风更文明了,集体经营性收入也成倍增长。

## 记者手记

### 众人拾柴火焰高

在新丰村采访期间,我强烈地感受到村民参与乡村治理的必要性。

人民群众有智慧,众人拾柴火焰高,村里的重大事项经过村民讨论、参与,能考虑得更周全,时不时冒出金点子。新丰村充分发挥村民的主观能动性,依托户代表会议、村民议事会等,让村民自主、自觉地参与乡村社会治理和建设,夯实了乡村治理的根基。



李世超



郑超豪(右三)和村干部一起走村入户调解纠纷。 本报记者 刘现 摄



沙洲村村口的华鑫亭和豪联廊。 共享联盟·瑞安 蔡伟 摄 (本版图片除署名外均由受访者提供)