

# 构建“1452”教育体系 平湖百姓在家门口上大学成为现实

顾伟慧

曾有专家表示,要实现教育的高质量发展,其中很重要的一方面应促进知识的学习与创新。也就是说,要给予不同背景与能力的人员恰当的教育,使其获得真正的教育“增值”。

去年,嘉兴平湖被省教育厅列为全省唯一的开展面向共同富裕的教育改革发展试点县市。依托本土的职教优势,平湖紧扣“一个核心”,厘清“四张清单”,实施“五项工程”,创新“两大平台”,创新构建“1452”教育体系,通过强化社会人员学历、技能的需求分析,创新政策供给,推进政策集成,调动各方资源,在增强群众创新创业能力、提高增收创收能力的同时,探索出一条教育改革的“平湖路径”。

## 精准匹配 厘清“四张清单”

25岁的盛凯强是平湖市独山港镇派出所的一名辅警。去年秋天,他有了一个新身份:浙江开放大学平湖学院秋季学期法学班学员。每周日早上8点,他都会赶到学校学习法学专业知识。“这是我一直以来的梦想,现在终于实现了。”盛凯强说。

在平湖,还有很多像盛凯强一样的劳动者,希望通过继续教育提升自我。为找准“1452”教育体系的关键点,平湖厘清供给、需求、政策、匹配“四张清单”,对全市40.92万名社会人员开展上门调查,共排摸有学历提升、技能培训、社区教育等教育需求的人员超12.45万人。

如何为这一庞大的人群提供匹配的教育服务,让他们真正学有所成、学有所获?

平湖根据浙江开放大学提供的学历、技能供给清单,结合平湖市产业结构等实际情况,按专业、高校分别梳理出了227项学历供给清单和179个技能供给清单,向12.45万人回答了“在哪学”“学什么”“怎么学”等问题,并通过出台配套政策清单,点面结合、统筹推进,用完备的人力资本提升奖励政策体系,保障了教育服务工作的推进。

清单的梳理,让平湖对教育的现状有了准确的把握。此外,通过大数据分析,平湖建立了专业与技能标准映射库、全省教师资源库、教学场地库等,为“1452”教育体系提供了全方位、全要素保障。

“‘四张清单’,让院校专业设置与当地产业实际不匹配、各类教育资源协调等问题都迎刃而解了。”平湖市教

育局相关负责人说。如今,平湖不仅能为有需要的社会人员提供专科和本科的学历提升教育,还可提供社区教育、技能培训。

此外,平湖还开设了面向教师、协警、医护人员、退役军人、村干部的27个“学历+技能”双提升特色班,满足了社会人员自我提升的愿望。

## 改革模式 确保提质增效

为了让“1452”教育体系更具实效,平湖以员工、企业的需求为导向,结合本地特色,开设企业班,并不断调整专业结构和课程体系,增加了大量面向实体经济的专业与课程,创新“课程学习+技术创新”的人才培养模式,为企业定向培养员工。这段时间,平湖还将组建德西福格、卫星能源、平湖石化等19个企业班,让参与继续教育的员工不断提高个人能力。

去年,30名来自四川阿坝州的高

中毕业生走进浙江开放大学平湖学院,开始了为期3年的大型客车驾驶与维修专业学习。毕业后,他们将收获一张大专文凭、一本汽车A照、一手汽车维修技术、一份国企工作。“对未来有了底,更能静下心来钻研技术。”学生们纷纷说。

除了企业班,平湖还开展了面向大众个性需求的社会班,通过建立“基础宽、模块活”的课程体系,为每一个想学习的人提供灵活的学习方式,其中还特别为新型职业农民、残疾人等开辟了绿色通道。

此外,平湖市教育部门还联合人社部门,完善了员工的技能等级考核机制,将技能等级证书、职业资格证书成绩折算成学分,纳入学分评价,不断完善“学历+技能”双提升的教育模式。

值得一提的是,平湖以研究生、高级技师等为培育目标,实施高层次人才提升工程,目前已开设19个研究生班。“我们还以市委主体培训班等形式,邀请专家学者对干部、企业家、技术人



浙江开放大学平湖学院

员等开展政治素养、专业能力等方面的提升培训。”平湖市教育局相关负责人说,今年将开设70个班次,计划受训一万余人次。

为鼓励更多市民参与继续教育,平湖出台相关政策,针对企业、学校、镇街道等不同主体,明确了16条激励举措,打造了可持续人力资本提升的政策体系,对教师、医护人员、公安干警、退役军人等重点群体给予政策倾斜。去年,平湖“学历+技能”双提升政策奖励达2561万元。

## 多方协同 营造学习氛围

眼下,平湖已形成“试点实施方案—提升工作方案—政策实施意见”3个层面的文件依据,协同全社会力量,罗列出3个维度共23项指标清单、10项重

点改革项目清单、14项年度任务清单,确保改革目标明确、责任到位、举措有力、推进高效。

今年4月,“面向共同富裕的普惠性人力资本提升行动”论坛在平湖召开。各地专家学者、企业家齐聚一堂,共同探讨普惠性人力资本提升的新路径与新思考。近日,随着平湖市普惠性人力资本提升综合服务中心的成立,百姓距离“在家门口上大学”的梦想又近了一步。

数字技术赋能,也让教育治理现代化水平得到进一步提升。围绕“学历+技能”双提升目标,平湖市教育部门协同人社、公安等部门,打造了需求常态化采集、智能化分级、终身化服务的数字化平台“增财实学”。截至目前,该平台用户数量达33万,入驻教育机构97所,开设班级数1549个。

据悉,“增财实学”从政策、技术、服

务三方面整合区域资源,赋能个体升学、升职、就业、生活,构建了“学习—就业—再学习—再就业”的劳动人口全生命周期画像,实现了社会需求常态采集、院校专业动态调整、教育教学精准服务、课证融合学分互认、奖励补助及时兑付、增收能力跟踪评估的全流程闭环管理。

为更好地解决“怎么学”,平湖还创新建立“课证融合、学分认定”机制,联合浙江开放大学平湖学院、嘉兴职业技术学院等高校,有效破解省内院校互认等难题,让百姓有了更高的参与积极性。

接下去,平湖将继续推进改革工作,积极实施普惠性人力资本提升行动,力争把“先行”变“先成”,把“试点”变“示范”。

(图片由平湖市教育局提供)



长城企业开班仪式

## 北学雄安 南学南沙

# 《杭州钱塘新区条例》让改革更快更稳

刘健 张慧卿

7月1日,《杭州钱塘新区条例》正式施行,浙江首个省级新区迎来首部“基本法”。

这是一部注重解决本地问题的法律法规,但立法过程中也吸收了河北雄安新区和广州南沙新区的先进经验。

全国19个国家级新区,也几乎都有自己的条例。雄安和南沙,一北一南,两者相距两千多公里,钱塘新区为何要学它们?

## 对标之中蕴含深意

从吸收内容来看,钱塘新区在学习的基础上,结合自身实际进行了落地。

比如,《杭州钱塘新区条例》鼓励自主创新的内容,来自雄安新区。《河北雄安新区条例》提出加强科技创新能力和体系建设,促进科技成果转化,《杭州钱塘新区条例》则提出培育科技创新服务体系,并细化了培育对象,包括研发设计、信用、金融等10多个类型。

再比如,《杭州钱塘新区条例》提出杭州市人民政府、钱塘新区管委会对条例的条款明确具体措施,而在过去只是“鼓励”为主。条例还提出建立鼓励改革的容错免责机制,这些都吸收了《广州市南沙新区条例》的做法。

钱塘之所以学习雄安和南沙,意义已超越仅限于三个新区的范畴。

三者拥有对话的相同坐标系。雄

安新区身处京津冀,南沙新区坐落粤港澳大湾区,而钱塘新区则位于长三角。京津冀、长三角、粤港澳大湾区,是中国经济发展的三大增长极,担负着开放“窗口”、经济引擎、辐射带动和改革示范等重要使命。三大区域发挥各自特色,又彼此竞合相连,互学互享,事半功倍。

三者都有破题的共同路线图。在全国一盘棋的背景下,无论是京津冀,还是长三角,或是粤港澳大湾区,都致力于服务国家区域协调发展,实现更高层次、更广范围的一体化。从当下来看,雄安新区和南沙新区都成为驱动各自区域一体化的关键引擎,钱塘新区仍处发展壮大阶段,要在长三角一体化上发挥更大作用,亟待跳出本区域的“圈”,取长补短。

它们也有各自不同的比较优势。设立河北雄安新区,是千年大计和国家大事,有人说,从雄安新区能看见未来中国的模样,学习雄安新区的建“城”经



钱塘新区是浙江首个省级新区

验,有助于钱塘新区打造现代化国际化产业新城。

而南沙新区,正被打造成立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台,从“气质”上来说,和钱塘新区最为相符,有着太多的共性。

其中,产业类似,二者均是制造业“当家”,汽车制造、集成电路、航空航天等都是南沙和钱塘的主导产业,拿汽车制造来说,两地的产值均破了千亿元;基因相同,都有着厚重的对外开放特性,都拥有自贸的“国字号”招牌,南沙已累计引进世界500强投资项目超240个,钱塘新区落户世界500强投资项目总数居浙江第一……

更为重要的是,南沙新区突出先行先试,强化制度集成创新,打造了全球溯源体系、商事登记确认制改革、单一窗口等一批具有引领示范效应的改革创新成果。当下,浙江正在启动实施数字经济创新提质、营商环境优化提升、“地瓜经济”提升能级三个“一号工程”,从历史维度和战略视角来看,学习南

沙、钱塘也有更多现实意义。

总而言之,在“新”的高度与深度上,钱塘向更高标准看齐,才能实现真正的勇闯新路、勇立潮头。

## 杭州给了其这项“特权”

《杭州钱塘新区条例》的29个条款之中,蕴藏着不少先行先试,很多也是“杭州首次”。

其中,一条法制保障的条款令社会关注,大意是:对于杭州制定的地方性法规、政府规章和行政规范性文件部分规定,如因改革发展需要暂时调整或者暂时停止适用,钱塘新区管委会可建议制定机关作出相关决定。

改革是一项突破性的实践,本身意味着革故鼎新,容易触碰法律上的“雷区”。

杭州给予钱塘“特权”,意味着什么呢?意味着,在钱塘改革创新过程中,如果碰到市级地方性法规与自身发展

实际不符的规定,有权建议制定机关调整,让自身改革的步子“迈得更大”,体现了一种“特事特办”。

立法上的积极赋能,有力推动了中国改革开放事业的前进。在国家级新区面前,这不是新闻,天津滨海新区、上海浦东新区等新区早有破题。

早在2015年,为顺利推进浦东新区“证照分离”改革,上海市人大常委会便通过暂时调整实施有关地方性法规规定,在市级层面先行提供法制保障。如今,“证照分离”走向全国,让企业“办证难”问题得到有效缓解。

但对于一个省级新区而言,拥有立法上的建议权,却是件新鲜事,体现了浙江和杭州对于钱塘新区改革事业的“高标准”和“高起点”。

新区承载着大量改革攻坚任务,钱塘新区是浙江标志性战略性改革开放大平台,如果个别改革的特殊事项因地方性法规暂时“耽搁”,有可能会贻误难得的“战机”。

因此,在立法层面予以赋能,将进

一步加快改革开放举措的落地速度,实现“于法于据”。

当然,杭州此刻给予钱塘“特权”,还有个关键背景,是其已进入高质量发展的历史机遇期。

身处城东智造大走廊核心区域,钱塘离打造世界级智能制造产业集群的目标越来越近。今年一季度,实现制造业投资46.3亿元,同比增长71.5%,投资总量居杭州第一,“再造一个杭州工业”迎来利好。

面对新形势,未来,杭州仍可在地方立法上进一步探索和尝试,聚焦三个“一号工程”的重大措施进行重点突破。

比如,通过地方立法助力先行先试国际先进规则,加快钱塘新区与国际先进规则接轨进程,切实提高投资者的投资便利化和自由度。

一句话,当立法保证了改革的合法性,改革势必可以走得更快更稳更远。

(图片由杭州市钱塘区委宣传部提供)



钱塘正在打造世界级智能制造产业集群