

“八八战略”就在身边

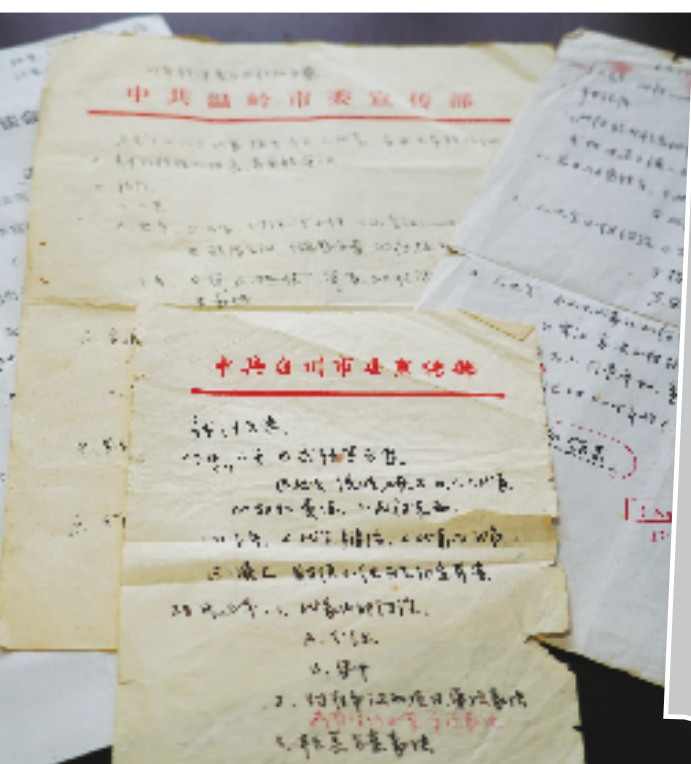
民主法治,照亮前行路

陈奕敏:大家的事大家商量办

本报记者 赵静 共享联盟·温岭 张璐祎 金启敏

夏阵雨:为立法汇聚民声民意

本报记者 戚祥浩 周琳子



陈奕敏手写的民主恳谈方案。



2002年9月18日,温岭市新河镇城西村村民代表在村晒谷场举行民主恳谈会。



一场法规修改调研座谈会在“五马议事坊”举行。

拍友 吴昱焱 摄

“整街搬迁到坊下街,铺位咋安排?”

“修补摊要聚一起,分开伤人气。”

……
不久前,温岭市太平街道举办大会堂口“修补一条街”整体搬迁民主恳谈会,街道相关负责人和店铺代表“当面锣对面鼓”坦诚互动,让“小修小补”的烟火气安然存续。

“开诚布公、直接对话、解决问题,还是这个味!”走出会场,陈奕敏兴奋地同我们攀谈。今年59岁的陈奕敏,两鬓斑白,是温岭民主恳谈会的发起人和探路者,曾任温岭市民主恳谈办公室主任长达19年,被群众亲切地称为“陈恳谈”。

1999年发轫于温岭,经过20余年的成长发展,民主恳谈从初期的恳谈、协商,深化到参与各类决策性事务,最终成为一种成熟的模式被全国各地竞相借鉴,并得到因地制宜的创新,改变了无数人的生活。民主恳谈为何能长盛不衰?我们跟着陈奕敏一探究竟。

盛夏,雨歇。我们来到温岭市松门镇政府旧址。就是在这里,一次将话筒递给农民的尝试,创造了民主恳谈、协商的雏形。

一张泛黄的老照片记录着1999年6月15日那一天的盛况:会议室里醒目地挂着一张“松门镇农业农村现代化建设论坛”的大横幅,过道被蜂拥而至的农民挤得水泄不通。与以往“台上讲话台下听”不同的是,镇领导没有长篇大论宣讲,聚光灯落在群众身上,一只只黝黑的手举了起来,拿惯镰刀、锄头的农民抢着用麦克风发言,各抒己见,镇领导当场解答或交办。

时隔多年,陈奕敏回忆起当时的热闹场面,依然心潮起伏,“干巴巴的说教没人听,我们就想改变一下,把‘干部对群众的说教’变为‘干部与群众的对话’,没想到这么轰动。大家奔走相告,说这是温岭的‘焦点访谈’,反响非常热烈。”

初创时期,民主恳谈会是“无主题变奏”,没有中心议题,很多都是家长里短。2001年初,以泽国镇牧屿村筹建牧屿山公园为试验田,民主恳谈作为基层民主形式被引入决策程序,政府在重大决策前必须听取群众意见。

改革,从来不会一帆风顺。有人欢喜,有人反对,有干部不理解,责问陈奕敏:“你搞这些鸡狗跳的干什么?”

“八八战略”的实施,给陈奕敏吃下一颗定心丸。“‘八八战略’提出切实加强法治建设,我更加肯定这次转型的方向是对的,就是要努力从制度和程序上保证人民群众充分反映自己的意愿。通过民主协商找到最大公约数,化解分歧,这是一条正确的路。”陈奕敏说。2004年9月,温岭市委发出“关于‘民主恳谈’的若干规定”的红头文件,成为当地发展基层民主法治的纲领性文件。同年,民主恳谈会高票入选第二届“中国地方政府创新奖”。

温岭民主恳谈取得的成功,得到了国内众多专家学者的关注。2004年,一批来自北大、清华等高校的专家学者到温岭蹲点调研,临别前,他们把一个问题抛给了陈奕敏:“民主恳谈虽然好,可法律依据呢?”



陈奕敏(右)在温岭市松门镇松建村与村民交谈。



陈奕敏,1964年10月出生,浙江温岭人,中共党员。原温岭市民主恳谈工作办公室主任。

“我当时一下子懵了。”陈奕敏花了整整一年时间思考这个问题。一次出差途中,他偶遇了北京的一位学者,两人相谈甚欢。一天深夜,已经卧床休息的陈奕敏被一阵电话铃声惊醒,来电的正是那位学者,他急促的语气里透着激动:“老陈,民主恳谈可以谈谈财政预算嘛!”陈奕敏精神一振,“把民主恳谈引入基层人大制度,民主恳谈作出的公共事务决策不就有了法律保障?”同时,民主恳谈又可以激活基层人大,进一步密切人大代表与人民群众的联系,推进决策的科学化、民主化,一举多得。

2005年,陈奕敏来到泽国镇、新河镇,和当地党委、政府一起谋划公共预算民主恳谈改革尝试。两个地方,他设计了两套截然不同的试验方案。新河镇讨论的是政府全盘的公共预算,每一笔钱怎么花,老百姓都有发言权。而泽国镇则把预算中的具体项目安排“拎”出来,比如建设一条路、一所学校交给群众讨论,操作难度较低。但不管是哪种方式,当时在全国都开了先河。

陈奕敏的笔记本上,记录了那几年参加民主恳谈的点滴和思考。譬如,2008年,他写道:对温岭经验的推广,更广泛意义上说,是建立起公众与政

府、人大之间的沟通对话机制,至于技术环节,应该是因地制宜,不拘一格。

在“八八战略”的指引下,民主恳谈的形式不断创新——

2008年,温岭市将预算恳谈从乡镇一级升级到市级部门。

2010年,部门预算民主恳谈的大门正式向普通群众打开。

2018年,温岭市政协主办“物业革命”专题恳谈会。U字型会场内,100多位政协委员、政府部门负责人和群众代表面对面,坦诚互动;线上,13万名网友“辣味”十足的“弹幕”刷爆了直播页面。这是当地首次将民主恳谈融入政协协商。

如今,民主恳谈在温岭的镇街、企事业单位和政府各职能部门全面开展,参与群众超过50万人次,经过协商决策的各类项目资金达250多亿元,每年平均举办恳谈会1500场左右。

“从个人矛盾的化解到公共利益的协商,再到参与政府决策,民主恳谈会的主题随时代而变,但其内涵始终不变。”明年,陈奕敏就要退休了,他一生专注一件事,聊起民主恳谈神采飞扬,两眼放光,对未来充满憧憬。

两年前,陈奕敏在电脑上敲下第一行字,他要对这些年民主恳谈的探索和发展作个总结,如今已写了近10万字,“但这只是我的总结,民主恳谈这项制度还风华正茂呢。”

跟着陈奕敏边走边聊,沿途矮墙上垂落下一丛野生九重葛,花色艳丽、生机盎然。他往那儿一指,“民主恳谈就像野草野花,生命力旺盛的底气,源于‘接地气’。”

“要重点支持民生领域的技术进步”“要想办法激发研发人员的社会责任感”“要尽可能增加审计的透明度”……6月的一天,人头攒动的温州五马古街,一间挂着“五马议事坊”牌匾的古色古香房子内,热烈的讨论声此起彼伏。

我们循声走了进去,只见10多人围圆桌而坐,有人侧耳倾听,有人摊开双手发表意见。短发配黑框眼镜,一脸和气的温州市鹿城区五马街道人大工委主任夏阵雨边听边记。他身后的屏幕显示,这是一场关于《浙江省科学技术进步条例(修订草案)》和《浙江省审计条例(修订草案)》的修改调研座谈会。

商铺林立的五马古街,是温州最具人气的打卡点。作为街上一间独特的“铺子”,“五马议事坊”不售卖商品,只收集民声。

“八八战略”提出,切实加强法治建设。“让老百姓原汁原味、土言土语的意见建议,成为立法的重要参考。”临近中午,座谈会结束,夏阵雨终于有空接受采访。谈起议事坊,他眼里透着光,“议事坊所在的五马街道是鹿城区的中心城区,也是典型的老旧城区,4.65平方公里区域内,有户籍人口17.03万,人口稠密、社情多样、商贸繁荣,能为立法输送丰富的‘民意’。”一番介绍,让我们对科学立法、民主立法的认识也逐步加深:法律不是枯燥格式化的条文,而是充分吸纳了老百姓的智慧。

相比初来乍到的我们,周边群众对“五马议事坊”的运转机制早已驾轻就熟。“老夏,我又来了。”采访期间,一名男子风风火火地走进来。他是城西街社区的社区干部王文变,“近期雨水多,小区里好几处老旧住宅都发生了漏水,能不能把这些房子纳入新一批老旧小区改造的重点考虑对象?”

“反映漏水的事情,怎么会找到这里?”趁着夏阵雨埋头记录期间,我们好奇地问。

“别说反映漏水了,就算没什么事,我也喜欢到这里坐一坐,听听大家都在关心什么。”王文变笑着说,他开始并不知道有这么一个地方,第一次“连哄带骗”带他来这里的人,正是夏阵雨。

70后夏阵雨,1993年参加工作,先后在鹿城区发改局固定资产投资科、江滨路鹿城段工程建设指挥部、五马街道等工作。其间,免不了要处理群众以及企业的各种诉求。



夏阵雨(左)记录社区干部王文变反映的诉求。

拍友 吴昱焱 摄



夏阵雨,1971年9月出生,浙江鹿城人,中共党员。现任温州市鹿城区五马街道人大工委主任。

“一个强烈的信念,就是要多为群众着想多办实事。”但夏阵雨也有无奈,一些工作即便很用心做,也未必能让群众完全满意。

夏阵雨事后复盘发现,群众不满意,主要原因在于,一些政府部门做的工作,跟群众的实际需求存在偏差。在“八八战略”指引下,鹿城不断扩大政务公开内容和范围,积极探索公民参与行政决策的有效形式。

夏阵雨也渐渐打开了工作思路:以群众需求为导向,从反映突出问题入手,丰富民主形式,不断拓展人民群众参与政府决策的广度和深度,让群众成为推动经济社会发展的主角。

“一个显而易见的变化是,街道开始把每年民生实事实施的决策权,交到老百姓手中,通过群众票选的方式产生,由‘政府定’变为‘大家定’。”夏阵雨说,包括立法在内的更多探索也在铺开。

2018年,鹿城区人大代表法制工作室在五马街道人大工委挂牌,五马街道踏上基层立法工作探索之路,后来又成为省、市人大常委会基层立法联系点,开始探索更健全、更完备的基层立法联系模式。

如何让居民广泛全程参与立法工

作?五马街道人大工委吸纳热心群众、律师、基层站所工作人员、企业家等组建了一支200多人的信息员队伍,负责联系群众征集意见。

“信息员就像大网中的一个个小枢纽,他们活跃在居民小区、商务楼宇、企事业单位中,去征询、收集周边群众带露水的立法建议。”夏阵雨说,与此同时,他们以“五马议事坊”为民生搜集站所,每个工作日雷打不动安排人大代表等接待群众征集民意,并以圆桌头脑风暴等方式,更广泛听取群众意见建议。

去年7月,“五马议事坊”召开《温州市物业管理条例》修改调研座谈会。当夏阵雨邀请王文变一起参与发表意见时,后者的第一反应是:是不是听错了?“我一个普通普通的社区干部,还能法律法规的出台提供意见?”王文变说。“不是讲具体法律条文,你就说说当前的物业管理存在哪些问题,需要如何改进就可以了。”拗不过夏阵雨的“软磨硬泡”,王文变还是来了。

当天,来到现场的除了王文变这样的社区干部代表,还有住户、物业公司、住建部门、律师等代表。说起物业管理存在的问题,在场住户代表的心声就像开了闸的水一样停不下来:电梯坏了不知谁来修、违法搭建不知谁来管、物业服务收费的管理使用不够透明……

“就当发了一阵‘牢骚’,并没放在心上。”王文变说。但王文变没想到的是,看到今年5月新修订的《温州市物业管理条例》后,他惊喜地发现,当时的“牢骚”在许多条款内有了落地的影子。后来,王文变又抱着试试看的心态,来“五马议事坊”反映了老旧小区内一些孤寡老人缺乏社会关怀的问题。“很快,部门领导上门慰问和志愿者上门服务频次明显增多了,还专门打造了方便老人就餐的邻里食堂。”不知不觉间,王文变开始爱往“五马议事坊”跑了。

在夏阵雨看来,让群众乐于发声,关键要把群众的诉求落到实处。2022年9月,鹿城人大专门上线了“e鹿履职”应用,按照“代表提交”“部门办理”“结果反馈”“代表满意度评价”“人大常委会机关全流程监督”等五个流程设计,为代表搜集的问题提供闭环解决机制。

如今,“五马议事坊”已见证和参与了20多部省市法规条例的“成长”。这里不仅是温州千年古街上的一道独特风景,更成为浙江不断丰富和拓展全过程人民民主的一个缩影。

数说20年

在浙江,全国法治政府示范地区和示范项目数量位居**全国第一**

全省建成**10**个全国法治宣传教育基地、**273**个全国民主法治村(社区)

2003年至今,省人大及其常委会共制定法规**171**件、修订**51**件、修改**265**件

省政协探索创建委员会客厅,截至2022年底已建成**142**家;推进委员工作室特色化、标准化建设,截至2022年底已有**1300**余家;搭建请你来协商平台,截至2022年底累计开展协商活动**9500**多场

数据来源:“八八战略”实施20周年系列主题首场新闻发布会、省人大常委会、省政协



浙报制图:陈仰东



扫一扫 看视频



扫一扫 看视频