

## 学习有理

## 科技特派员制度的创新意义和实施路径

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

科技特派员制度是习近平同志在浙江工作期间亲自倡导、亲自部署、亲自推动的一项重要制度。20年来,在习近平同志的关怀和推动下,科技特派员制度在浙江广袤的希望田野上生根、开花,取得了累累硕果,成为科技强农、人才兴农的强大动力,得到了广大农民群众的普遍欢迎。习近平总书记给我省科技特派员代表的重要回信,充分彰显了习近平总书记对浙江大地和浙江人民的深厚感情、深切关爱,以及对推动科技特派员制度走深走实的殷切期望。之江儿女要学深悟透习近平总书记回信精神,进一步增强感恩奋斗、实干争先的信心、决心,以一张蓝图绘到底、一项制度贯穿全局的奋进风范,推动科技特派员制度在新时代再创科技强农、人才兴农的新辉煌,谱写全面推进乡村振兴、建设农业强省的浙江篇章。

## 一个顺势而为的战略决策

20年前,在时任浙江省委书记习近平同志的亲自倡导、亲自部署、亲自推动下,科技特派员制度在之江大地全面实施。历经20年的成长发展和不断创新完善,这项制度已经成为一项对浙江高效生态农业发展,对“千村示范、万村整治”工程,对浙江率先推进农业农村现代化,都发挥着十分重要支撑作用的重要制度。20年来,这项制度之所以能不断创造辉煌,关键在于决策的科学性、在于制度设计的完备性。其中最重要的一点,在于这是一个顺势而为的战略决策,是习近平同志在“三农”工作实践和调查研究中,本着问题导向、目标导向和趋势导向作出的科学决策、创新决策。

2005年3月22日,习近平同志又一次来到下姜村,对省里随行的同志说,授之以鱼不如授之以渔。要不断完善特派员、指导员制度,真正做到重心下移。

实践证明,科技特派员这一源于基层探索的制度创新,填补了市场经济条件下的农技服务空白,打通了农业科技成果转化的“最后一公里”,满足了广大农民兄弟的迫切需求。科技特派员制度也为广大农技人员服务“三农”、把论文写在大地上指明了正确方向,开辟了有效途径,搭建了广阔舞台。

## 一个具有强大生命力的创新制度

20年来,浙江已累计派出科技特派员2.4万人次,实施科技项目915项,推广新品种新技术超过1.7万项次,实现经济效益98.58亿元。

科技特派员制度之所以一经实施,就在之江大地上茂盛地生长、开

花结果,原因在于这是一个顺应时代发展潮流的创新决策,准确把握了农业农村现代化必须紧紧依靠科技进步,依靠人才支撑的规律性,找准了高效生态农业是科技密集型农业的本质特性。

浙江科技特派员制度具有强大生命力,也在于浙江广大农业科技工作者和农业专家教授们都具有强烈需求,而现实中存在着科技成果转化、落地的情况,存在种种难以满足广大农民群众和农业企业科技需求的体制机制上的积弊。

2003年4月24日上午,习近平同志在淳安县枫树岭镇下姜村召开座谈会时指出,目前的“三农”工作面临农业生产经营方式落后和农产品流通方式落后的制约。我们要用现代发展理念指导农业,抓住当前科技进步的机遇,建立现代生产要素流向农业的机制,着力转变农业增长方式。

正是基于大量的调查研究,习近平同志倡导、部署并在全省普遍实施了科技特派员制度。该制度一经确立,就得到了广大农业科技工作者、农业教育研究部门和企业的积极响应,也得到了广大农民由衷的称赞和拥护。大家认为这项创新制度是一场科技兴农的“及时雨”,是科技强农、人才兴农的重大制度创新。

2005年3月22日,习近平同志又一次来到下姜村,对省里随行的同志说,授之以鱼不如授之以渔。要不断完善特派员、指导员制度,真正做到重心下移。

实践证明,科技特派员这一源于基层探索的制度创新,填补了市场经济条件下的农技服务空白,打通了农业科技成果转化的“最后一公里”,满足了广大农民兄弟的迫切需求。科技特派员制度也为广大农技人员服务“三农”、把论文写在大地上指明了正确方向,开辟了有效途径,搭建了广阔舞台。

## 一个再创科技特派员制度新辉煌的动员令

习近平总书记给我省科技特派员代表的重要回信,是一个再创科技特派员制度新辉煌的动员令,对广大农业科技工作者和科技特派员来说,既是一个巨大的鼓舞、激励,更是号召科技特派员在农业农村现代化进程中,在乡村振兴和农业强省建设中继续打头阵的动员令。把总书记的殷殷嘱托,转化为在农业农村现代化建设中,建新业、立新功的强大动力,要坚持做到四个毫不动摇:

一是毫不动摇地把科技特派员制度作为一项推动和促进中国式农业农村现代化一体设计、一并推进的重要制度安排,进一步走深走实。要站在紧密结合建设高效生态农业强省,努力为农业强国建设提供浙江样板、浙江经验的战略高度,进一步加大这项制度的实施力度,并从增加科研投入、加大对科技特派员建功立业的奖励等方面,进一步激发这项制度的活力和创造力。

二是毫不动摇地支持科技特派员扎根基层,把论文写在希望的田野上,争当科技兴农、科技强农的北斗星。广大科技特派员要紧紧把握当今时代是科技突飞猛进的时代,是生物技术、数字技术、人工智能技术等高新技术不断刷新和创新的时代,加强新技术科研攻关和推广应用,为浙江农业高质量发展提供强大的科技新动能。

三是毫不动摇地支持科技特派员把培育富民产业作为特别重要的任务和使命。产业兴旺和产业振兴是乡村振兴最重要也是艰巨的任务,培育一乡一业、一村一品的特色富民产业是实现农民共同富裕和农业农村现代化最有效、最现实的路径。要鼓励和支持广大科技特派员积极发挥自身的技术特长和信息优势,帮助当地乡镇(街道)找准、选好特色富民产业,并把特色富民产业做大做强做精,促进特色富民产业朝着高效生态的方向发展,努力提升特色富民产业的科技含量和市场竞争力,让当地多数农民群众和农业生产者都能从从事这种特色产业中获得收益,使这些产业成为他们创业就业的主要渠道。

四是毫不动摇地支持科技特派员制度继续走深走实,在传承的基础上不断创新。集聚多方力量,改单兵作战为组团服务,是深化科技特派员制度的重点方向之一。开展科技特派员工作,还要切实了解农户、企业等服务对象的所需所盼。积极鼓励各级党委政府、教育科研单位和广大科技特派员创造性地开展工作,在实践中不断创新探索,创造出能使科技特派员制度不断激发出新机新活力的办法和政策举措,齐心协力再创浙江科技特派员制度新辉煌。

【执笔人:顾益康,研究员,浙江省文史馆馆员、浙江省乡村振兴研究院首席专家】

## 专家观点

民营经济是浙江改革发展和体制机制的突出优势,是“重要窗口”的金名片。党的二十大明确提出“促进民营经济发展壮大”,这不仅是对浙江民营经济发展的充分肯定,也是对如何进一步强化现有优势,促进民营经济高质量发展提出了新的更高的要求。

## 浙江体制机制优势的突出表现是民营先发

习近平同志在浙江工作时就高度重视民营经济发展。20年前,他在广泛调研、深入思考的基础上,提出了引领浙江现代化建设的总纲领,即“八八战略”,其中的第一条就是“进一步发挥浙江的体制机制优势,大力推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展,不断完善社会主义市场经济体制”。他还多次在央媒发表文章,肯定浙江民营经济发展。

浙江体制机制优势的突出表现首先是民营先发。改革开放以来,民营经济在浙江经济社会发展中居功至伟。一是多种所有制经济在市场竞争中相互促进,共同发展,形成了浙江的体制机制优势。所有制结构的调整,促进了市场经济体制的发育和完善,使浙江市场化程度走在了全国前列。同时由于市场“这只手”壮大了,政府又可以有更多精力把该管的事情管好,同时把不该管也管不好的事情交给市场。二是民营经济的发展为浙江国有企业改革乃至整个宏观领域的改革提供了动力源泉。习近平同志明确指出,民营经济的发展不仅没有陷国有经济于绝境,反而为国有经济的改革与发展创造了优越的外部条件,实现了不同所有制经济的相互融合、相得益彰、共同发展。三是推动了共同富裕。习近平同志指出,民营经济的发展使浙江形成了一个庞大的创业者群体,说得通俗一点就是使浙江成为一个小老板的社会,成为一个创业者的社会,这为构建一个以中等收入群体为主体的和谐社会结构提供了有利的条件。

## 民营经济在“两大奇迹”的创造中功不可没

“八八战略”实施20年来,浙江历届省委、省政府始终遵循习近平同志关于实现民营经济发展新飞跃的要求,始终坚持和完善社会主义基本经济制度,定期召开全省民营经济大会、率先公布《浙江省民营企业发展促进条例》,持续深化完善鼓励支持民营经济发展政策制度,着力打造一流营商环境,有力地促进了“两个健康”,助推民营经济壮大。2012年到2021年,浙江省民营经济占GDP比重从63.8%提高到67%。2021年,民营经济贡献了全省73.4%的税收、81.6%的货物出口、58.8%的投资、87.5%的就业、96.7%的市场主体。根据全国工商联发布2022中国民营企业500强榜单,浙江入围数量为107家,连续24年蝉联全国首位,单项冠军示范企业(产品)数量位居全国第一。

浙江的实践充分表明,民营经济发展在改革开放以来“两大奇迹”的创造中功不可没。民营经济是中国特色社会主义经济制度的内在要素。党的十八大以来,习近平总书记就民营经济发展发表了一系列重要论述,丰富完善了社会主义基本经济制度,进一步明确了民营经济在我国社会主义制度中的地位作用,为推动新时代民营经济发展提供了科学指导和根本遵循。

## 五方面推动新时代民营经济高质量发展

浙江作为民营经济大省,要进一步强化优势,加快推动新时代民营经济高质量发展,使之成为“重要窗口”中的标志性成果。

一是要进一步深化认识。深刻认识促进民营经济发展壮大是我们党确立的一项大政方针,是社会主义市场经济体制的重要根基,是社会主义基本经济制度的重要组成部分,也是中国特色社会主义制度的重要支柱。要彻底破除一切影响民营经济发展的思想观念束缚,彻底破除一切影响民营经济发展的做法和规定,彻底破除一切影响民营经济发展的体制障碍和政策制约,真正为民营经济加快发展积极创造公平竞争的条件。

二是要结合贯彻落实中央深改委《关于促进民营经济发展壮大的意见》,进一步推进落实《浙江省民营企业发展促进条例》,特别是要结合两年多来的实施情况,坚持问题导向,在依法保护民营企业产权和企业家权益、维护和促进市场竞争等方面,进一步完善政策机制,真正让民营企业家放心创业、安心经营、专心发展。

三是要加大政策支持力度。进一步构建完善的民营经济高质量发展政策体系,提高民营企业对于未来发展的信心以及对于未来政策的预期。清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,破除制约民营企业发展的各种壁垒,以竞争中性原则为指导,营造促进中小微企业和个体工商户发展的环境,激发各类市场主体的活力。健全企业家参与政策制定的沟通机制,从源头上确保政策不跑偏。

四是推进民营经济创新发展。鼓励加大科技创新力度,支持推动民营企业承担国家重大科技战略任务,参与国家产业创新中心、国家制造业创新中心、国家工程研究中心、国家技术创新中心等创新平台建设,成为基础研究、“卡脖子”技术攻关以及应急科研攻关的重要力量,以创新助推民营经济做大做强。

五是支持民营企业更好履行社会责任。社会责任是企业家精神不可或缺的重要内涵和表现形式。要引导民营企业积极构建和谐劳动关系和全体员工利益共同体,主动参与公共服务供给、乡村全面振兴、社会公益实体建设等,努力为共同富裕贡献力量。

【作者单位:浙江省社科联】

## 以全过程人民民主凝聚团结奋斗强大合力

刘艳云

## 之江青年论坛

在全面推进中国式现代化的进程中,如何实现既高质量发展又维持团结稳定的社会秩序是当前和今后一个时期必须解答的难题。党的二十大报告中“团结”一词出现了27次,习近平总书记在参加党的二十大广西代表团讨论时强调,学习贯彻党的二十大精神要做到“五个牢牢把握”,其中第五点就是“牢牢把握团结奋斗的时代要求”。团结奋斗的基本前提是各族人民相互平等、相互尊重和共同繁荣,这就要求通过建构人民民主的政治制度来保障人民团结统一。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求,通过发展全过程人民民主来凝聚团结奋斗的强大合力已经成为推进中国式现代化的题中之义和实践路径。

应该看到,党的十八大以来,随着国家治理体系和治理能力现代化目标的提出,特别是第二个百年奋斗目标把“富强民主文明和谐美丽”作为基本要素,民主与治理更加紧密地结合在一起。全过程人民民主的理论创新充分体现了中国特色社会主义民主制度的特点和优势,但在实践中仍然存在较大的提升空间。深入践行和发展全过程人民民主,凝聚团结奋斗强大合力,需把握以下几个关键点。

在政治格局上要协调处理好一致性和多样性关系

能否协调处理好一致性和多样性关系,促成和巩固一体多元、多元一体向心团结的政治格局,是关乎国家兴衰存亡、治乱安危的大事。新时代,将中国特色社会主义伟大事业不

## 在实现形式上要坚持以党内民主带动人民民主的路径

全过程人民民主是中国共产党在充分总结党内民主经验的基础上,把党的领导贯彻到经济政治文化社会和处理国际关系的全过程和各领域中,以党内民主带动人民民主发展的理论成果。它是中国共产党推进我国民主政治发展最先进的政治主张,同时也是对党加强集中统一领导所提出的必然要求。因此,发展全过程人民民主必须始终坚持以党内民主带动人民民主的实现路径。

党的十八大以来,中国共产党为了推动人民民主,把党内民主的制度化作为“以党内民主带动人民民主”发展的重点。党的十八大报告中明确提出,要坚持民主集中制,健全党内民主制度体系,以党内民主带动人民民主。党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》明确提出,要坚持和完善党内民主各项制度,提高党内民主质量,党内决策、执行、监督等工作必须执行党章党规确定的民主原则和程序,任何党组织和个人都不得压制党内民主、破坏党内民主。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,明确提出“坚持和完善党的领导制度体系,提高党科学执政、民主执政、依法执政、依法执政水平”的要求,强调要“坚持民主集中制,完善发展党内民主和实行正确集中的相关制度,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。”党的二十大报告再次强调“落实党内民主制度,保障党员权利,激励党员发挥先锋模范作用。”

这一系列重要论述深刻表明,中国共产党的领导是全过程人民民主的根

本政治保证,党内民主是党的生命,党内民主的制度体系建设关乎党内政治生活是否积极健康,更关乎国家民主政治的发展大局。因此,只有不断健全党内民主制度体系,充分发挥党内民主对人民民主的引领和导向作用,以党内民主的制度化来促进社会主义民主法制化,才能蹄疾步稳扎实推进全过程人民民主,全面推进依法治国。

## 在终极目标上要实现制度优势与治理效能的有机统一

制度优势是中国现代化发展的重要议题之一。制度优势不仅体现在顶层设计和体系框架上的科学性,更应该在实践中有效运行,科学应对各种社会治理难题、维护社会稳定,提升国家治理水平,切实满足人民群众对美好生活的需求。习近平总书记用八个“能否”和四个“要看、更要看”深刻回答了国家政治制度是否民主有效的科学评价标准,这是基于对中西民主的制度特点和实践效果对比分析得出的科学论断。

当前,发展全过程人民民主必须把重点聚焦在以治理效果为衡量标准的“怎么做”上,使人权得到充分保障,并且在政治生活方面有更多的获得感和满意度。一方面,要着力提高各级领导干部用全过程人民民主来解决实际问题的能力,特别是要塑造领导干部尊重人民、尊重法律、尊重程序的素养和能力,真正做到科学执政、民主执政、依法执政;另一方面要根据现实条件变化不断健全和完善人民当家作主制度体系,在民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等方面为人民民主主体创造最广泛、最真实、最管用的履行民主权利的平台和机会,从而为有效治理提供不竭动力和强大合力。

【作者为中共湖州市委党校校委委员、副教授】

## 新书荐评

当人们开始有意识地将文字刻写在特定的材料上,借以记录知识、传播思想,图书才开始出现。惟般先人,有册有典。古籍是文明留下的印迹,亦是历史的见证者。然而,当代人阅读古籍,有两大“痛点”。第一个是语言文字上的疏离,第二个则是古籍浩如烟海,不得其门而入。由熊建撰写、人民日报出版社出版的《古籍原来这么好看》一书,就是一本解决古籍阅读两大痛点的“极简古籍入门攻略”。

全书仿照先秦诸子著作的体例,分“内篇”“外篇”两部分,内篇为“古籍通例”,讲述了古籍的目录、校勘、版本、篇名、避讳、辨伪、文字、音韵、训诂、载体等基础知识。外篇为“子曰诗云”,介绍了经、史、子、集四大部类的源流及30余部经典著作。内、外篇53个专题经纬交错,覆盖了阅读古籍可能碰到的各类问题。作者采用广大读者喜闻乐见的方式,帮助读者了解古籍阅读的基本通则,弄清古籍阅读的基本规律,从而激发读者阅读古籍的兴趣,有助于读者轻松掌握古籍阅读方法,加深对中国传统文化的了解。



关注“学习有理”  
精思明至理