



# 杭州:以先富带后富 探索全域共富美好图景

杭发改 杜丽君 王玛咪

杭州,一个拥有超千万人口的特大城市,在高质量发展建设共同富裕示范区的实践中,以“八八战略”为统领,以深入实施新时代“千万工程”为抓手,致力于不断缩小城乡区域发展差距、均衡优质公共资源布局、构建美好公平社会,变革重塑体制机制,打造了一批具有杭州辨识度的“共富体”,形成先富带后富、先进带后进的生动范式。一幅“千村引领 万村振兴 全域共富 城乡和美”的生动画卷,正在杭州山水间愈发清晰。

## 强村富民帮扶共同体: 帮扶共建,激发乡村振兴新动能

促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。如何提高农村村集体经济,全面激活创业致富的乡村发展动能?杭州大力实施“千万工程”,并从中探索出了就近抱团型的“共富体”建设。

为破解毗邻区域内行政村之间集体经济均衡发展问题,打破传统行政区划限制,杭州以发展实力较强的强村为核心,按照地缘相邻、文化相近、产业互补原则,划定一定区域组建共富体,充分发挥强村的龙头带动作用,带动周边薄弱村抱团发展。

在推进“千万工程”中,淳安县的下姜村从当年的“脏乱穷”蜕变为现在的“绿富美”。为发扬先富带后富精神,带动周边走向共同富裕,淳安充分发挥下姜村龙头核心作用,统筹周边两个乡镇24个村,组建大下姜联合体,创新建立“大党委+理事会”的组织结构,以“大党建”为统领推动区域资源整合和力量统筹,避免山区农村同质竞争。2022年,大下姜联合体集体经济总收入达到2618万元,比联合体组建之前的2018年增长73.2%;农村居民人均可支配收入达到36757元,快速赶上了全省平均水平。

在临安,不光是大下姜联合体,临安“天目月乡”、萧山“共致富”等共富联合体不断建立,还涌现出了众多民营企业积极助力乡村共富的新模式,如滨江集团投资5亿元实施胡家坪村共富项目等。这种抱团发展模式,破解了单个村区域空间小、资源少等问题,通过共富体的一体化布局、差异化发展,打通了经济发展要素流通渠道,实现共享共赢,点燃乡村振兴动力。

新征程上,续写好“八八战略”这篇大文章,必须在新的更高起点上,全面激发活力、增添动力、提升创新力竞争力。



建德市更楼街道桥岭地瓜共富工坊



高新区(滨江)萧山特别合作园

去年,杭州还创新开展“百社百企结对百村”活动,让100家国有企业、100家民营企业、100个综合实力较强的村社,与西部山区100个帮扶村结对,帮助村子增收。

聚焦挖潜力、提质效,杭州探索共同富裕新路径,推进集体经济发展提质,形成强村公司带动、桐庐乡贤回归、“建德师傅”培育等农业农村发展新动能,以旅游西进打造串联全市域的共富带。2022年杭州市农村集体经济总收入182.56亿元,经营性收入137.25亿元,均居全省第一。

## 产业振兴发展共同体: 协作共兴,让资源要素跨区域流动

碍于地理环境、历史原因等,区域发展总是有快有慢。如何让慢者不掉队?杭州坚定不移沿着“八八战略”指引的路子,聚焦激活力、强动能,做深产业兴旺大文章,筑牢产业发展基础,强化产业科技支撑,提升产业发展环境,进一步发挥



淳安县枫树岭镇下姜村全貌

浙江的山海资源优势,以产业振兴来带动后者发展。

比如萧山区和滨江,前者制造业转型困难,而后者虽然跑得快却面临土地要素紧张难题。2022年,双方共同提出“萧滨一体化”发展,建立“萧滨一体化”产业共富体,难题迎刃而解。自启动探索该模型以来,两区已签约亿元以上项目10个,总投资134亿元,梳理出存量空间36万平方米,启动新建空间99万平方米。

杭州平台经济发达,对经济活动的包容性较强。看到这一优势后,杭州开始探索以平台为纽带、网络为组织的零工经济、共享经济等在线经济模式,以此帮扶更多产业链末端的工人。位于临平的“盒马村”,得益于全面开展订单农业,当地水果莲子扩产10倍。

建设产业振兴发展共同体,不是简单的物理连接,而是通过充分激发市场经营活力,引导在各级行政区划单元之间结成资源倾斜、要素互补、输血造血能的“共富联盟”。

比如萧山区与传化集团签订协议,投资10亿元打造花卉果蔬产业基地,不光带动周边万名农户增收,还通过产业发展,持续带动当地经济发展。

要素的流动不光在于城乡、村企之间,还在于企业内部。杭州鼓励条件成

熟的企业实施股权激励制度,通过员工持股,构建资本所有者和劳动者利益共同体,促成资本和人才要素之间的“双向奔赴”。

## 美好社会民生幸福共同体: 服务共享,统筹城乡协调发展

“千万工程”二十年间,杭州对于城乡统筹的认识不断加深,聚焦重均衡、破壁垒,跑出城乡融合加速度。为让更多偏远山区、老城区的群众享受到优质服务,杭州在最小单元内部布局功能高度集成的“民生服务综合体”,大力推动公共服务普惠共享,加快打通城乡融合痛点堵点。

为形成城乡融合发展的新格局,杭州建立起城区与山区4县共建共享优质公共资源的常态化机制,推动城区优质资源定向下沉,设立西部地区公共服务能力补短专项资金,市财政连续三年每年统筹20亿元,全面提升西部地区公共服务水平。

在临安山区,当地百姓看病再也不用走远路进城了。聚焦山区群众尤其是老年人就近看病配药难、小病未病预防发现难等“四难”问题,临安创新实施“乡村医疗优质共享”改革,通过打造融体检、诊疗、配药及医保结算

于一体的巡回诊疗模式,165个偏远山村初步实现“小病慢病不出村、群众健康有管家”目标,“医共体”建设不断完善。

“教共体”建设也是重点。杭州通过实施“推进‘美好教育’共同富裕促进山区4县基础教育优质均衡发展行动”,支持优质学校“揭榜挂帅”组建跨区域名校集团或城乡义务教育共同体。当前杭州公办义务教育学校结对751所学校,



嵌入式体育设施——杭州篮球公园  
(图片由杭州市发展和改革委员会提供)

# 推进人才“双向双创”新模式 打造共富新高地

张 柔 王玛咪

人才,在杭州市余杭区有着特殊的意义。作为全省高层次人才最为密集、增长最快的区域之一,这几年,围绕缩小地区差距中心主题,余杭按照“共建、共享、共富”的人才协同理念,逐步走出了一条“从单向帮扶转向资源互补、从博弈竞争转向合作共赢、从外部推动转向内在驱动”的“双向双创”新模式,打造“人才共富共同体”。

在“科创+人才”双轮驱动下,余杭经济总量位居浙江省、杭州市前列。同时,余杭区以“双向双创”模式持续推动共同富裕实践,推动创新资源在全省流动,蝉联2022年度浙江省高质量发展建设共同富裕示范区绩效考核优秀等次。

## 顶层设计 打通双向空间

在迈向共同富裕的征程上,人才是关键变量,更是第一资源。

正因此,余杭区结合优良的双创生态体系,抓住本区飞地经济特点,以丽水数字大厦、衢州海创园、浙江人才大厦等“人才飞地”为协作平台,开创性地推出“双向双创”模式,努力创建“省域人才协同示范地”。

双向即“有来有往、相互赋能”,指推动“研发阶段、加速阶段、产业化阶段”各环节资源互补、合作共赢,实现省域双向配置;双创即“创新共推、创业共进”,指

营造辐射全省的“热带雨林式”创新创业大生态,推动人才创新创业网络实现省域协同。

杭州新湖电子有限公司就扎根在浙江人才大厦。2019年,“新湖电子”将研发部门“栖息”在浙江人才大厦这块“飞地”上。“人才在这里安心干事,为公司突破发展打下了坚实的基础。”该公司负责人谢琦明说,目前公司已自主研发了“模拟太阳光电灯”等产品,并在桐庐落地厂房实现产业化生产。

之所以是这样的布局,谢琦明表示,研发需要引进大量的人才,未来科技城人才集聚,更能让公司找到好的技术人才。

“‘双向双创’模式,在风险共担、利益共享等方面加强顶层设计,找到利益



衢州海创园

平衡点,既有效对接先富地区的创新要素,又有效利用后富地区的特色资源,为建立可持续的区域人才协同新模式提供实践样板。”余杭区委组织部相关负责人表示。

值得一提的是,如今余杭正在打造的2.0升级版的省域“人才共富共同体”,已经成为一个高端人才密集的产业平台,为汇聚创新创业人才和企业提供平台支撑,并针对性地帮助全省各地解决人才总量短缺和“引不来、留不下”难题,为全省乃至全国开展人才大协作提供创新模式。

## 制度保障 打造人才共建模式

“人才飞地”的人才如何享受同城同待遇,双方协作如何更有积极性?“双向双创”模式从制度上找到了出路——打造跨区域、跨领域的人才共建模式。

2022年,在浙江省委人才办指导下,余杭区先后多次到衢州海创园、丽水数字大厦调研,与衢州、丽水市委人才办有关同志座谈交流,积极探索逻辑简洁、可操作性强的“人才飞地”高层次人才一体化互认机制。三地就探索推进人才双

向互认等形成一致意见,制定了以衢州海创园、丽水数字大厦“人才飞地”为主要载体的《余杭区“人才飞地”高层次人才一体化互认实施方案(试行)》,这也是全省首个跨区域、跨领域人才共建、互认的方案。

这一方案明确了实现人才保障同城待遇、人才奖补协同兑现以及人才统计双向互通。今后山区26县人才享受同城同待遇,有据可依。

比如综合考虑杭一衢一丽三地产业及人才导向,明确经一体化认定的人才可在当地参照享受人才子女入学、医疗服务、住房保障等方面政策。建立双方互认的“人才飞地企业名录”,允许经认定的人才同时纳入协作双方人才考核指标统计,也充分激发协作双方在“人才飞地”引才工作中的主观能动性。

人才共建,不光要给同样的服务,还要给同样的资源。余杭将各类高能级峰会、论坛、路演、投融资对接会等系列资源向“人才飞地”企业定向开放,促进协同企业人才、项目相互交融。截至目前已开展共享活动7次,比如在2022杭州全球人工智能技术大会上,“人才飞地”企业代表均受邀参会,为企业提供与行业大咖交流学习的平台,助力企业开

拓资源渠道。

## 路径多元 缩小地区间差距

缩小区域差距,路径有很多,余杭的解法是,通过缩小人才资源差距和创新能力差距,进而破解产业链条地区不畅问题,创造紧密成果转化通道,推动产业链、创新链、人才链、资金链、政策链深度融合,不断塑造发展新动能新优势。

5月上旬,2023《麻省理工科技评论》中国“十大突破性技术”主题峰会在未来科技城举行,杭州·余杭 Venture Lab一体化科创培育平台正式启动。

据了解,该平台由《麻省理工科技评论》中国与余杭区政府共同打造,旨在开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势,进一步畅通从“实验室”到产业化的转移进程。而随着平台的启动,余杭、衢州、丽水与该平台的人才创新项目也同步签订了协同培育战略合作协议。

今后,在余杭和衢州、丽水之间,将建立起一条要素流通纽带和资源转化通

道,加速人才链、产业链、创新链、资金链、政策链的异地协同,形成“研发在余杭,生产制造在衢州、丽水”模式,进一步缩小区域发展差距。

资金链融合方面,已有成效。据了解,余杭区设立了运营规模5亿元的共育人才基金,重点投向“海外高层次人才”专家为代表创建的、符合国家战略新兴产业的高科技创业项目,主要包括但不限于余杭区、衢州市的生命健康、数字经济、新材料及高端制造三大战略性新兴产业。截至目前,基金已投资项目3个,合计金额4500万元。

在科创孵化上,余杭结合创新载体特色,会同丽水市在丽水数字大厦积极探索丽水、余杭双孵化器互通模式,同



梦马跑团



人才创新项目协同培育战略合作签约仪式

时借助由人才一体化打通的人才互通通道,继续推动技术、资金等资源的互联互通,促进创新创业资源的高效流动,拓展创业空间自由度。

通过人才成长、服务优化等路径,余杭加强人才共富协同体科技创新战略协同、成果对接、资源共享、生态共建等方面合作,带动山区县加强科创能力。

(图片由杭州市余杭区发展和改革委员会提供)



丽水数字大厦全景图