

国家卫生健康委公布紧密型城市医疗集团试点,我省三地入选—— 城市医联体,联出了什么

本报记者 陈宁 徐坊

城市医联体,就是要想方设法让城市内的医疗资源动起来,与“双下沉”和县域医共体相似,它的联动模式也是医疗机构的“牵手”,大小医院各司其职、各有收获——

小医院收获了更优质的资源。

湖州在列入本轮试点之前,已经有了探索基础。在凤凰街道社区卫生服务中心与市中心医院“牵手”后,市级医院的专家门诊“开”到了社区,临床带教点也“搬”到了社区,每周固定有专家坐诊的4年多时间里,社区医院的门诊人次数以每年8%至10%的速度增长。更重要的是,对辖区内的老百姓而言,社区医院看病的医保报销比例更高,市医院的医生在家门口坐诊,所需的检查费、门诊费、药费都比在城市医院更低一些。

大医院则收获了更高效的流程。

杭州市第一人民医院“牵手”了周边12家社区医院。在医院医联体办公室办公室主任王伟国看来,“1+12”最大的意义在于医疗服务网络的打通。比如,市一医院40%至60%的号源开放至社区,居民在家门口就能够实现市级医院的分时段预约;需要住院的老百姓,能够在社区得到“虚拟床位”,在社区医院完成院前检查后,直接到相关医院办理入院。

“社区医院发挥了很重要的补充、辅助角色作用。”王伟国说,大量前期的工作前移至社区后,市级医院的医疗流程也更为科学。

更紧密、更接地气

再细看国家六部委年初公布的方案,本轮试点还有一个关键词:紧密型。

“紧密,意味着不同医疗机构之间的‘围墙’逐步被打破,更强调推动医疗、运营、信息管理一体化,提升医疗服务的连续性与分级诊疗。”董恒进说,前几年部分城市医联体已经在尝试人、财、物的打通,但按照目前的趋势看,打通的力度还会更大。可以说,紧密型医联体是城市

医联体改革的大方向,相当于2.0版本。我省此轮三个人选的试点城市,都已经有了城市医联体的探索经验,也有良好的医改氛围,完全有实力进入2.0阶段的改革。

其中,湖州是国家公立医院综合改革和国家分级诊疗试点城市,也是全省最早推进城市医联体建设的城市;台州的综合医改曾获2021年度国务院督察激励,公立医院改革连续3年居全省第二,基层就诊率居全省第一;金华更是肩负着打造浙江中西部医疗中心的总体目标任务。

虽然都是“牵手”,由于城市医联体的网格化属性,城市医院与社区医院的地理位置相近,联动的模式也更接地气。

比如,近些年突发心梗的病例不断引起社会高度关注。在注意到心梗发生率有年轻化的趋势后,杭州市拱墅区在城市医联体的基础上,构建了一个城市胸痛单元。拱墅区卫健局党委书记、局长章菱说,医联体成员单位之间距离更近,城市急救资源相对充分,才让他们有了做实这件事的决心。

“胸痛救治单元就是按照就近原则,基层社区医院与通过认证的胸痛中心建立联合救治及转诊关系。”杭州师范大学附属医院院长张彤炜说,这个单元一来联动大小医院,让急救和转诊更迅速;二来充分发挥了网格优势,在周边社区融入大众健康科普教育,从而织起一张更为立体的保护网。

再比如,青少年近视率升高成为一个社会难题。两年前,杭州市第一人民医院瞄准这个方向,医院眼科团队主动加入上城区清波街道社区卫生服务中心家庭医生签约服务团队,并就近联合了杭州市师范大学附属第一小学、所在街道,对辖区内600多名孩子的视力进行健康监测。

“青少年近视本是一个需要学校、医院、家庭合力解决的难题,单靠任何一方都显得单薄。”王伟国说,城市医联体特殊的属性促成了三方合力,这样的联动模式也可以运用到慢病管理、老年

人健康管理中。

最后一公里,打通了吗

作为一项新生改革,城市医联体探索过程中也存在堵点。采访过程中,不少群众向记者抱怨,难以感受到城市医联体的“存在感”,甚至不知道怎么找自己的家庭医生;也有基层医务工作者说,社区医院依然不受信任,获得感不强。

“社区医院工作量巨大且繁重,对基层人员来说,最大的愿望就是能进一步提高待遇。”湖州一社区卫生服务中心医生说,由于编制属性、岗位设置等不同,社区医院医务人员薪酬也和城市医院存在差距。尽管到城市医院学习、培训的机会增加了很多,但依然难以从源头上提升他们的获得感。

此外,按照城市医联体的规划,城市医院和社区医院实行双向转诊,但在实践过程中却依然有不少阻力。

社区一般将有需要的患者转至市级医院,如有需要再由市级医院转向省级医院。杭州市拱墅区一位相关负责人认为,这样的模式不可“一刀切”,也要因地制宜。比如,杭州市主城区省市医疗资源集中,老百姓是否愿意转诊到市医联体单位,受医疗机构本身水平、就医便利性、居民就医习惯等因素影响。

“如区域内省级医疗资源丰富,同为三甲医院情况下,居民选择就近就医的概率大大提高,家庭医生引导其到市医联体就医的难度很大。”这位负责人建议,配套医保政策支持分级诊疗制度力度还可以再加大;此外,社区医院提供的医疗服务应该更具自身特色。

“医疗事业是一项民生工程,归根结底是为了给老百姓提供便利。改革切不可只停留在政策、技术层面,而忽略了老百姓真实的诉求。”董恒进说,城市医联体应该敏锐发现辖区内老百姓亟需解决的医疗“盲点”,发挥毛细血管的作用,打通城市医疗服务的“最后一公里”。

舟山 浙油中心上线新报价系统

本报讯(记者 黄宇璐 通讯员 黄帅)近日,浙江国际油气交易中心有限公司(下称“浙油中心”)POZZ(舟山价格窗口)系统正式上线。这是浙油中心以保税低硫燃料油为试点品种,对标国际价格指数编制经验,结合国内保税船燃市场实际,为企业提供的第一个线上报价渠道和信息平台。当天还发布了以上期货交易所燃料油期货价格为基准的“中国舟山高硫燃料油保税船供卖方报价”。

当天下午4时,5家保税供油企业在舟山锚地供油的销售价格,准时出现在POZZ系统大屏中。该大屏上显示的还有8家国际船东主体在舟山进行船

舶加油的采购价格。浙油中心相关负责人表示,以往,企业通过报价程序进行报价,企业报价并未公开,浙油中心根据企业报价编制形成“舟山价格”并对外发布;有了POZZ系统,销售和采购价格信息公开透明,市场对浙油中心以此编制的“舟山价格”更有信心。

此外,高硫燃料油保税船供卖方报价正式发布,标志着“舟山价格”完成从低硫到高硫的拓展;以中国舟山低硫燃料油保税船供报价为核心,由“舟山价格卖方报价”“舟山价格买方报价”“气象指数”“仓储价格”“可用库容”等共同构成的“舟山价格”指数体系更加完善。

临海 城市边角地巧变市民运动场

本报临海6月26日电(记者 全晨)26日,入夜的台州府城文化旅游区,偌大的城隍庙外广场涌进了一波运动达人,本在角落里的乒乓球桌被搬到了C位,带着球拍赶来的市民很快就开始较量,现场“好球”声此起彼伏。而在不远处的江滨路出租车集中停靠站,在完成了白天的使命后,这里变身灯光球场,白天用于围挡的篮球架成了晚上的主角,下了班的伟星建材职工陶林军赶紧换上一身运动装束,和四面赶来的球迷们切磋球技。

临海市文广旅体局局长王荣杰告诉记者,随着二次城市化加快,在城市中心地带开拓全新的运动场所显得捉襟见肘。于是,近年来,临海错峰利用好城市的空旷场地,挖掘空间余力,推进基层体育场地、设施建设,让城市的“边角料”变成运动的“金角银边”。

截至目前,临海市共挖出全民健身设施3325处、城市绿道网506公里、登山步道230公里,全市体育场地面积达到294.8万平方米,人均体育场地面积达到2.65平方米。

(紧接第一版)共青团作为党的助手和后备军,必须紧紧围绕党的二十大确定新时代新征程党的中心任务开展工作,把准方向,奋发有为。实现强国建设、民族复兴宏伟目标,需要全党全国各族人民包括广大青年团结一致、全力以赴,继续爬坡过坎、攻坚克难。共青团要把牢新时代青年工作的主题,最广泛地把青年团结起来、组织起来、动员起来,激励广大青年增强历史责任感和使命感,激发强国有我的青春激情,在强国建设、民族复兴伟业中勇当先锋队、突击队。

习近平指出,要着力加强对广大青年的政治引领。青年人有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗,中国青年才会有力量,党和国家事业发展才能充满希望。要加强对广大青年的理想信念教育,引导广大青年树立共产主义远大理想,坚定中国特色社会主义共同理想,坚定听党话、跟党走的政治信念,在强国建设、民族复兴的历史潮流中确立正确的人生目标,为一生的奋斗奠定基石。共青团要把加强对广大团员和青年的政治引领摆在首位,努力培养社会主义建设者和接班人,源源不断为党输送健康有活力的新鲜血液。要抓好面向广大团员和青年的主题教育,引导团员和青年认真学习领会新时代中国特色社会主义思想,努力掌握这一科学思想的立场观点方法分析问题,提高对党的基本理论、基本路线、基本方略的领悟力。

习近平强调,共青团要坚持围绕中心、服务大局,主动对接国家重大战略和

重大任务,组织动员广大青年立足本职岗位,积极投身中国式现代化建设,在科技创新、乡村振兴、绿色发展、社会服务、卫国戍边等各领域各方面工作中争当排头兵和生力军,展现青春的朝气锐气。

习近平指出,要顺应全面从严治党、纵深推进团的改革,全面从严治青团发展道路,不断保持和增强政治性、先进性、群众性,不断提高团组织的引领力、组织力、服务力。要坚持夯实基层的鲜明导向,不断扩大团组织的覆盖面,提升青年群众工作能力。广大团干部要倍加珍惜为党做青年工作的宝贵机会,不断提升政治能力、理论素养、群众工作本领,心无旁骛干好本职工作,用实实在在的业绩赢得党的信任,赢得社会尊重、赢得青年口碑。

习近平最后指出,各级党委(党组)要坚持党管青年工作原则,加强对共青团工作的领导和支持,建立和完善在党的领导下各部门齐抓共管青年发展事业的工作格局,支持共青团创造性开展工作。各级领导干部要倾注热忱做青年朋友的知心人、青年群众的引路人。

会上,共青团19团中央书记处第一书记阿东汇报了共青团第十九次全国代表大会和十九届一中全会的召开情况,以及贯彻落实党中央精神的有关考虑,团中央书记处书记徐晓、王艺、胡百精、胡盛、夏帕克提·吾守尔、余静分别作了发言。

石泰峰、李干杰、李书磊、陈文清、刘金国、王小洪参加谈话。



“大力水手”比高下

6月26日上午,作为庆祝第十三个“世界海员日”系列活动之一,第六届中国水手技能比武在舟山拉开帷幕。来自全国航运企业和航海院校的48支代表队、504名选手,将在为期4天的竞赛中角逐9个赛事项目,并首次将内河船舶船员纳入竞赛单元。图为6月26日铁人三项接力比赛项目现场。

本报记者 郑元丹 通讯员 郑臻 拍友 魏伟 文媛

改革,决定命运的关键一招

确实,这座建在市场上的城市,也是浙江改革的一面旗帜。新世纪初,习近平在调研中敏锐地察觉到,快速发展的义乌遇到一系列体制机制瓶颈。比如融资,银行的县级支行授信权限低,企业贷款非常困难,只能转向民间高利贷。比如进出口通关,每天向全球发送1500多个货柜,很多手续却要到金华海关办。

对此,习近平形象地说:小孩子成长太快,而衣服太小,得“给成长快的孩子换上一件大衣服”。在他的亲自推动下,2006年11月14日,浙江省下发《关于开展扩大义乌市经济社会管理权限改革试点工作的若干意见》,对义乌实行空前的扩权。获得131项与设区市同等的经济社会管理权限后,义乌投资环境、发展效率明显提升,从2005年到2007年地区生产总值年均增幅15%以上。

近年来,义乌持续深化国际贸易综合改革试验区建设,设立具有国际贸易改革领域省级权限的义乌试验区管委会,建设综合保税区、建立“一带一路”沿线国家通关协作机制……一系列标志性成果,为地区发展开辟新增增长点:今年1至5月,义乌进出口总值2173.6亿元,同比增长18.7%。

“新生之城”龙港,同样是改革哺育长大的。世代之交,曾以“农民造城”轰动全国的龙港,遭遇用地难、审批难等一系列困扰,导致数十家企业接连外迁。就在这一时期,通过总结部分地区开展行政审批制度改革的经验,习近平指出,要努力建设服务型政府、法治政府、有限政府。一场“效能革命”,在全省各地如火如荼开展。龙港“干部下基层”,担任

“驻企指导员”,喊出“人人都是投资环境”口号,“农民城”重新焕发活力。

“刀刀向内”的改革风气,延续至今。获批全国首个“镇改市”四年间,龙港创新开展“大部制、扁平化”导向改革,41个党政部门整合为15个“模块”,并探索基层治理“市管村社”。眼下,他们以40%的行政资源接管100%的管理职能,多项改革经验推向全国。

这些年来,浙江牢牢牵住改革“牛鼻子”,以政府自身改革撬动和引领全方位改革,让有为政府与有效市场共同发力。从2004年省市县乡全面开展扩权强县建设,到2009年实施全国首部“扩权强县”省级政府规章《浙江省加强县乡级人民政府行政管理职能若干规定》、2013年作为全国唯一试点启动“三张清单一张网”建设、2014年推进“四张清单一张网”改革、2016年开启“最多跑一次”改革、2021年将数字化改革作为全面深化改革的总抓手,再到今年初部署营商环境优化提升“一号改革工程”,浙江始终遵循“八八战略”指引的方向,让改革环环相接、层层叠进。

从发挥体制机制优势,到推进省域治理体系和治理能力现代化,浙江改革的潮声,在一个又一个空间激荡。乡村建设上,从“千村示范、万村整治”到“千村未来、万村共富、全域和美”;环境整治上,从“五水共治”到美丽河湖建设;基层治理上,从“后陈经验”到“大综合一体化”行政执法改革……许多好做法、好经验,走出浙江,走向全国。“浙江发展最根本的经验之一,就是一张蓝图绘到底,坚持改革不停顿。”省发展规划研究院浙江区域高质量发展战略研究中心专家表示。

改革高地,十万平方米热土春潮涌动

“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求,也是一个长期的历史过程。”

——2022年10月16日,习近平在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

远望山边点点红,正是杨梅成熟时。慈溪翠屏山麓樟树下艺术村落,每天迎来数百名游客。留学归来经营农家乐的陈铜说:“在这里创业,我们充分享受到乡村振兴开发带来的红利!”于下好农村发展“一盘棋”,慈溪统筹考虑全市200多个村的区位优势、资源禀赋等,按照3到6个村规模,组建联合片区,形成分红型、股权型等利益联结机制。樟树下艺术村落,就由周边三村“抱团”,盘活了7000多平方米的闲置农房,引入民俗体验和文旅项目。据统计,目前已培育81个片区,落地发展项目211个,带动村均增收28万元。

慈溪的这项探索,是浙江高质量发展建设共同富裕示范区大场景中的一个镜头。肩负习近平总书记和党中央的重托,作为全国唯一的共同富裕示范区建设试点,10万平方公里的浙江大地,都在成为改革的热土。

使命光荣,任务艰巨——从做大蛋糕提升全体人民收入到基本公共服务均等化,从人的全面发展到社会全面进步,改革涉及方方面面,系统极其宽广;同时,这项改革面临很多“硬骨头”,比如“扩中”“提低”,就涉及财富分配制度等利益格局的调整。靠吃改革饭,浙江率先实现高水平全面小康;迈向共同富裕美好未来,同样要召唤动能澎湃。

“共同富裕试点不是政策的洼地,而是改革的高地。”省委社建委评估督导处负责人表示,这场改革中,需要发挥各方的主观能动性,让基层探索与顶层设计充分结合。改革进行时,基层探索星光点点——台州启动技术工人“扩中”集成改革,6家上市公司率先探索,仅杰克科技一家,就有157名技术工人享受配股分红,既增加了个人收益,也激发了创新动力,实现了职工和企业双赢;产业工人占总人口近半的宁波北仑区,着力打造产城融合型未来社区,成立“工业社区联盟”,一手提升产业发展质量,一手优化职工全生命周期公共服务,目前当地产业工人家庭可支配收入10万至50万元群体比例提升至93.8%,居全省前列;温州鹿城区聚焦第三次收入分配,集成民政等20个部门数据,4700户低收入家庭需求,37家公益慈善组织资源,开发“慈善鹿城”智慧服务应用,累计带动低收入群体人均可支配收入年均增长16.5%……

看顶层设计——省委新春第一会提出“深入实施‘八八战略’强力推进创新深化改革攻坚开放提升”。目标明确、路径清晰——依靠创新这个第一动力,拿出改革这个关键一招,走好开放这条必由之路,在高质量发展中实现共同富裕和现代化先行。当下,从深化“扩中”“提低”改革到全面打造“善行浙江”等,浙江已制订七个方面“先行探路”,52项具体举措,搭建起共建共享、共同富裕的系统架构图,让改革动能澎湃。

回望潮起时,从八八战略的擘画、实施到深化,20年间始终贯穿着改革这条红线。站在时代新的节点,我们能够听到历史对改革者的嘱托。

惟有对未来的勇气,惟有立潮头、惟有依靠改革,方能永远立潮头。

(上接第一版)

谋定而动,落地有声。再创民营经济新优势的组合拳接连挥出——2003年底,浙江召开先河举办民营企业峰会,1000多位民企当家人走进省人民大会堂,习近平专门致信祝贺;2004年初,浙江高规格召开全省民营经济工作会议,习近平强调要推动民营经济“五个转变”,实现“五个提高”;同年的全省经济工作会议,习近平提出建设资源要素优化配置的有效机制是当前深化改革的一项紧迫任务……“十五”期间,浙江非公有制经济增加值占全省生产总值的比重从47.1%提升到71.5%。

国企改革,百花齐放才是春。那段时间,在“八八战略”引领下,浙江国企改革同样重拳迭出。2004年6月,习近平在省属国有企业改革座谈会上说:“加快省属国有企业改革,必须围绕发展这个主题,通过资产重组和结构调整,进一步优化国有资产的布局 and 结构,培育一批具有国际竞争力的大企业大集团,提高省属国有企业的整体素质,实现国有资产的保值增值,更好地体现和发挥国有经济的主导作用。”曾任杭钢集团董事长的董云芳记得,在转型的关键节点,习近平亲自指导协调杭钢与民企建龙钢铁重组。在一间临时腾出的简易工棚内,他召集大家开会,肯定“强强联合,多元化投资,混合所有制经济”方向。正是这次重组,开启杭钢现代企业制度改革,也为其后的产业结构调整打下基础。眼下,杭钢集团已有全资及控股公司近40家,成为世界500强企业。

一张蓝图绘到底。这些年来,围绕推进多种所有制经济发展,浙江改革动作频频——颁布全国首部支持民营企业发展的地方性法规《浙江省民营企业发展促进条例》,出台《关于推进全省国有企业

刀刀向内,始终牵住改革的牛鼻子

“改革开放只有进行时没有完成时。没有改革开放,就没有中国的今天,也就没有中国的明天。改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决。”

——2012年12月31日,习近平在主持十八届中央政治局第二次集体学习时的讲话

一年一度的“6·18”刚刚落下帷幕,“世界超市”义乌创下网络零售额176.31亿元,同比增长8.4%。消费不振的忧虑中,这条增长曲线让人眼前一亮。

“多年完善现代市场体系的改革,塑造了灵活有力的体制机制,让我们能高效配置要素资源,应对新形势新问题。”中国小商品城集团股份有限公司副总经理黄海洋说。