

学习之路——“八八战略”与新思想溯源

浙江制造转型升级的实践路径

郭占恒



绍兴市越城区滨海新区集成电路产业集群。 越城区经信局供图

制造业是国民经济的主体,是立国之本、兴国之器、强国之基。“八八战略”前瞻性地作出“进一步发挥浙江的块状特色产业优势,加快先进制造业基地建设,走新型工业化道路”的重大决策部署,引领浙江以脱胎换骨的勇气,以“腾笼换鸟”的思路,以“凤凰涅槃”“浴火重生”的精神,率先摆脱粗放型增长方式的依赖,大力提高自主创新能力,以信息化带动工业化,变制造为创造,变贴牌为创牌,实现产业和企业的脱胎换骨,推动浙江由简单模仿转向引进消化吸收再创新,由传统块状特色产业转向现代产业集群,由国内先进制造转向全球先进制造,为浙江在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行打下坚实的基础。

战略指引

新中国成立尤其是改革开放以来,浙江开创了以民营企业为主体,以块状产业为特色,以县城、乡镇为主战场,以简单模仿、引进消化吸收再创新为技术源,以参与国内外市场大循环为导向的发展模式。进入新世纪,浙江原有的发展模式遇到“成长的烦恼”和一系列瓶颈制约。在这“爬坡过坎”、转型升级的历史关头,2002年12月28日,习近平同志在金华调研时指出,从浙江来讲,走新型工业化道路,重点就是要抓制造业,根据国际产业的转移与发展趋势,打造先进制造业基地。随后,对加快先进制造业基地建设,走新型工业化道路进行一系列专题调研和前瞻性部署。

建设先进制造业基地,要把握“先进”二字。2003年6月24日,习近平同志在全省工业大会上明确指出,建设先进制造业基地,关键是把握“先进”二字。随后,他结合浙江实际,阐述了“先进”二字的四个体现:体现在坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,加快建设“数字浙江”;体现在坚持依靠科技进步和创新,大力发展高新技术产业,加快发展重化工业和装备制造业,同时不断改造提升传统产业,努力实现产业高度化;体现在坚持可持续发展道路,用循环经济和生态经济的理论来指导工业发展,实现工业化和资源、环境、生态的协调发展;体现在坚持把人才作为第一资源,着力提高劳动者素质,充分发挥我们的人力资源优势。这四个体现,从信息化、科技创新、可持续发展、人才和劳动者素质等多个维度,全面解答了建设先进制造业基地的内涵要求。

建设先进制造业基地,要坚持“五个必须”的工作思路。2003年7月10日,在省委十一届四次全会上,习近平同志全面阐述了建设先进制造业基地的工作思路,提出了“五个必须”的要求:必须保持特色,进一步把我省块状特色产业做大做强,充分发挥产业集聚所产生的竞争优势;必须接轨国际的制造业,要充分利用国际国内两种资源、两个市场,适应国际产业结构调整的新变化,跟上国际制造业发展的新趋势,参与国际产业分工;必须充分体现先进性特点,突出技术创新,坚持以信息化带动工业化,既要努力提升传统产业的“先进”程度,不断强化原有的产业优势,又要大力发展高新技术产业、临港重化工业和装备制造业,努力构筑新的竞争优势;必须有选择地实行重点突破,切实防止低水平的重复建设,防止产业同构化;必须是可持续发展的制造业,要实现工业化和资源、环境、生态的协调发展。

建设先进制造业基地,要“适度发展沿海临港重化工业,努力培育发展装备制造业”。习近平同志在大量调查研究后果断提出:“积极发展沿海临港重化工业,努力培育发展装备制造业,全面提升浙江产业发展的层次和水平。”这一重大决策突破了浙江的发展局限,推动了浙江产业结构的高度化发展,为今天浙江成为全国重要的造船、汽车、装备、石化

等行业的制造大省,赢得了宝贵的先机。建设先进制造业基地,要推进“腾笼换鸟”,实现“凤凰涅槃”。“腾笼换鸟,凤凰涅槃”,是习近平同志对推进经济结构调整和发展方式转变的生动比喻,反映了产业高度化发展的客观趋势和必然选择。总的要求就是,要拿出壮士断腕的勇气,摆脱对粗放型增长的依赖,实现产业和企业的浴火重生、脱胎换骨,为浙江的产业高度化腾出发展空间,培育和引进吃得少、产蛋多、飞得高的“俊鸟”。

实践探索

20年来,浙江按照“八八战略”提出的“加快先进制造业基地建设”的决策部署,大胆探索,先行先试,持续发力,久久为功。

持续制定规划政策,引导制造业转型升级。2003年,浙江召开改革开放后第一次全省工业大会,对建设先进制造业基地作出全面部署,随后制定出台《浙江省先进制造业基地建设规划纲要》,并提出着力构建环杭州湾、温台沿海、金衢丽高速公路沿线三大产业带。2004年,在绍兴召开全省先进制造业基地建设工作会议。2005年,举办先进制造技术合作与交流大会,搭建高层次科技创新合作大平台。2007年,出台《关于加快发展装备制造业的若干意见》,率先开展

装备制造业首台(套)产品培育认定工作。2009年,全省经济工作会议提出推进大平台大产业大项目大企业建设。2012年,作出建设工业强省的重大战略决策,发布《浙江工业强省建设“十二五”规划》。2013年,推出以“四换三名”、培育八大万亿产业为核心的工业转型升级组合拳。2014年,实施“两化”深度融合国家示范区建设,提出加快建设信息经济大省。2015年,实施《中国制造2025浙江行动纲要》,统筹推进制造强省建设。2017年,在全国率先提出实施“十万企业上云行动”。2017年到2020年,连续召开全省传统制造业改造提升推进会等,不断夯实先进制造业基地建设。

持续推动“三强一制造”,打响“浙江制造”品牌。2013年,浙江把标准、质量、品牌、制造等统筹谋划,协同推进,作出建设标准强省、质量强省、品牌强省,打造“品字标浙江制造”品牌的“三强一制造”重大决策部署。2016年,省政府制定下发《浙江省标准强省质量强省品牌强省建设“十三五”规划》,统筹推进标准强省、质量强省、品牌强省建设,打造“品字标”区域公共品牌。随后又出台《浙江省质量提升三年行动计划(2017-2019年)》《关于开展质量提升行动的实施意见》,召开全省质量大会,全力推进标准强省、质量强省、品牌强省和“浙江制造”建设,开展浙江制造“百网

万品”拓市场专项行动等,大大提升了“浙江制造”的市场份额和影响力。

持续推动首台(套)培育认定和推广力度,提升高端装备制造水平。2007年,率先开展装备制造业首台(套)产品认定;2010年,率先实施对首台(套)产品的激励政策;2013年,率先开展首台(套)产品风险补偿试点;2014年,率先建立首台(套)重大技术装备保险补偿机制;2017年,率先从招投标、政府采购等方面加快推广应用;2019年,率先出台首台(套)产品政府首购制度。2021年,浙江又在全国率先探索构建了“产业大脑+未来工厂”基本形态。浙江产业数字化指数连续多年位居全国第一;5项国际首台(套)拥有行业话语权,115项全国首台(套)填补国内空白;浙江2021年新增“世界500强”企业、单项冠军企业、专精特新“小巨人”企业、国家绿色工厂、国家服务型制造项目数量均居全国第一。

迭代升级

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视和大力推动“中国制造”走向“中国创造”,作出“加快建设制造强国,加快发展先进制造业”的重大部署。党的二十大报告提出:“实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工

“舍我其谁”的时代答卷

——浙江20年来多措并举建设先进制造业基地

本报记者 潘如龙 周宇晗 金汉青 实习生 戚妍尔

浙江省高新技术产业增加值及占规上工业比重



数据来源:省经信厅 浙报制图:陈仰东

等集成电路龙头企业 and 一系列重大项目落户越城,激发产业的“虹吸效应”。

事实证明,这步棋下对了。2019年5月,建设绍兴国家集成电路产业创新中心被纳入《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。绍兴集成电路产业平台入选全省首批“万亩千亿”新产业平台,截至目前已累计引进项目50个,协议投资约917亿元,集聚集成电路相关企业近百家;2022年平台产值达到501.4亿元,有望在未来实现“千亩千亿”。

锻造创新引擎

建设先进制造业基地,关键是把握“先进”二字。而要时刻保持“先进”,创新始终是第一动力。近年来,浙江突出两链融合强创新、深化数实融合强动能,持续引育科技型企业,打造产业创新平台,抢占发展“制高点”。

一块高纯多晶硅,经过开方、切片、制绒、丝网印刷、检测分级等多道复杂工序,变成了片厚约0.15毫米的光伏电池片。去年,围绕这样一枚小小的电池片,义乌光伏规上工业实现了一近900亿元的产值,超过全市规上工业产值的一半。

据义乌经济技术开发区副主任杨林森回忆,2014年,线上电商的兴起给义乌传统商贸业造成了一定的冲击,推进新型工业化,以工贸联动创造新的增长点摆上了议事日程,而属于战略性新兴产业的智能光伏产业无疑是一块“兵家必争之地”。先是“以商招商”,发动义乌商人回乡创业,再是“基金招商”,如今演变成了“全产业链招商”。

“我们第一时间锁定链主型企业‘招大引强’,把产业全球排名前列的6家企业都招引到了经开区”,杨林森说,“它们的加盟为产业发展注入了强心剂,还带动了上下游企业和创新要素自动集聚。”目前,光伏辅材、配件企业陆续入驻,实现了光伏产业上下游全贯通。

企业是科技创新的主体,是产业链创新链深度融合的“耦合器”。梯度培育企业强主体,既要瞄准“世界一流”打造领军企业和链主型企业,也要瞄准“国际先进”培育单项冠军,瞄准“专精特新”提升中小企业。

2020年入选工信部专精特新“小巨人”企业;2021年入选工信部首批专精特新重点“小巨人”企业;2022年入选世界浙商高质量发展领军企业30强

(唯一中小企业)……走进坐落于绍兴袍江新区的中科通信设备有限公司,难以想象,这家不大的企业竟拥有一连串闪闪发光的头衔。凭借着自主研发的光芯片、光器件及光模块和调测设备等产品,企业成功攻克了光通信产业链的一些“卡脖子”难题,填补了国内空白。

只要找准发力点,中小企业不仅大有可为,还能成为产业链创新链链主链链补链的生力军。中科通信创始人兼总经理王苗庆介绍,今年下半年,企业将正式进驻占地面积3.5万多平方米的新园区,预计产能将提高4-5倍。今日之“雏鹰”,何尝不能成为明日之“雄鹰”?

壮大产业集群

当前,打造“415X”先进制造业集群是浙江建设全球先进制造业基地的“关键立柱”。今年2月,浙江公布了第一批“浙江制造”省级特色产业集群核心区名单,绍兴市越城区集成电路产业集群、义

乌市智能光伏产业集群等纷纷入选。

一个重大项目,往往能激活产业集群。2020年,晶澳太阳能“年产10GW高效电池+10GW高效组件”这一百亿级光伏项目落地义乌。项目签约后,仅用142天就建成了业界最大的单体组件智能制造车间,当年实现产值4亿元,刷新了行业纪录。

项目和企业纷至沓来,得益于营商环境的吸引力。不靠海、不沿边的义乌,向西通过“义新欧”中欧班列与亚欧大陆互联互通,向东沿着义甬舟开放大通道与货物吞吐量世界第一的宁波舟山港相连,货物进入义乌“第六港区”,即视同进入宁波舟山港,实现了海关“一次申报、一次查验、一次放行”。“这大大降低了光伏板的物流运输成本。”晶澳科技义乌基地常务副总经理杨广伟说。去年,义乌晶澳的产值和营收双双突破200亿元。

人才是第一资源。作为国家级领军人才,王苗庆现身说法:“有时候不是愁资金、愁销路,而是愁没有懂市场需求、懂技术、懂管理的人,愁没有稳定的团队。”为此,中科通信充分运用绍兴“双聘制”“揭榜挂帅制”等人才政策,同时探索建立了“专家工作站”,解决关键技术攻关问题。

从块状特色产业转向先进制造业集群,是推动制造业高质量发展,建设具有浙江特色的现代化产业体系的必由之路。新的征程上,要坚持把高质量发展作为首要任务,以加快转型升级为主线,推动制造业高端化、智能化、绿色化、融合化。



扫一扫,看视频

程,支持专精特新企业发展,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。”引领浙江制造业向着全球先进和智能制造迈进。

锚定“全球先进”目标,部署“加快建设全球先进制造业基地”。2020年,浙江召开全省制造业高质量发展大会明确提出“加快建设全球先进制造业基地”。随后,省委、省政府作出《关于以新发展理念引领制造业高质量发展的若干意见》《制造强省建设行动计划》《浙江省全球先进制造业基地建设“十四五”规划》等一系列部署,努力打造全球先进制造新支点、全球智能制造践行地、全国创新驱动新典范、全国绿色制造标杆地、全国营商环境最优省,培育若干个行业全球市场占有率高、龙头企业带动作用强、技术装备先进、创新能力强、绿色可持续发展且具有全球影响力的产业集群区。随后,浙江每年召开制造业高质量发展大会,推动制造业向全球先进迈进。

深化智造转型,推进制造业全面转入数字化、网络化、智能化。20年来,以“数字浙江”建设为引领,大力实施数字经济“一号工程”,数字经济创新提质“一号发展工程”等,以信息化和工业化深度融合为主线,遵循产业发展与转型升级规律,从机器换人到企业上云到工业互联网到“产业大脑+未来工厂”,梯度推进、层层深化。2022年,浙江出台以“产业大脑+未来工厂”为引领加快推进制造业数字化转型行动方案,加速推进产业数字化转型,创新打造“产业大脑+未来工厂”,累计打造细分行业产业大脑96个、未来工厂52家、智能工厂(数字化车间)601家。未来,浙江将推进百亿以上产业集群工业互联网平台、规上工业企业数字化改造、重点细分行业中小企业数字化改造“三个全覆盖”,数字技术赋能实体经济加速转型。

以“415X”先进制造业集群为抓手,打造全球智能化产业集群。科学制定《浙江省“415X”先进制造业集群建设行动方案(2023-2027年)》,紧紧围绕4个万亿级世界级先进产业集群、15个千亿级特色产业集群、一批百亿级“新星”产业群,以自贸试验区、综合保税区、省级新区、“万亩千亿”新产业平台等为主阵地,突出集群式打造、雁阵式培育、引领型发展、数字化转型、绿色化改造,加快建设具有浙江特色的现代化产业体系,推动制造业高端化、智能化、绿色化、融合化,实现由传统块状特色产业向全球智能化产业集群的迭代升级。

【作者为浙江省经济信息中心智库首席专家、研究员】

专家点评

标本兼治 实战实效

凌云

浙江制造业发展走在了全国的前列,但仍存在企业创新能力不足、劳动生产力增长不快、产业层次亟待提升、世界一流领军企业缺乏等问题,必须标本兼治、扬长补短、攻坚克难、实战实效。

一是大力扶持市场主体,增强制造业竞争活力。必须打造好企业发展成长的大环境,维护好国际国内营商环境,稳定发展预期,运用好财政、税收、金融等政策工具,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。大力扶持一批世界一流企业;培育一批国家级制造业单项冠军企业和“专精特新”企业;着力招引一批世界500强企业,让行业龙头企业引领制造业提质增效集群化发展。

二是加快创新驱动,增强制造业发展动力。围绕“415X”产业集群建设,加快产业基础创新,攻克一批产业链供应链“卡脖子”的产业基础创新项目,推动产业基础高级化。力争谋划布局建设若干个国家级制造业创新中心,一批省级制造业创新中心和企业技术中心,以打造高能级创新平台,吸引高素质人才,构建支撑我省先进制造业发展的技术创新体系。

三是加快传统优势产业改造,提升制造业绩效。加快推进制造业数字化转型,落实好全省数字化改造“三个全覆盖”,加快共享制造等以数字化改造推动制造方式现代化。加快推进传统制造业绿色化改造,研发推广先进节能技术和产品,依法淘汰整治高耗能低效企业、低效工业用地,加快园区有机更新,提升园区的容积率 and 亩均效益,实施“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚战。

四是深化开放合作,促进制造业“双循环”发展。千方百计保住国际市场份额,以高质量产品出口,提升内循环的水平;千方百计通过创新提升国内产业链供应链的水平,增强出口产品在外循环中的国际竞争力;千方百计依托国内超大规模市场优势,提升全球著名企业来我省投资意愿,统筹做好对境外制造业稳定健康的高质量工作,确保我省制造业稳定健康发展。

【作者为省政府特约研究员】

重要窗口 理论周刊·知行