

# 柯桥：重估新乡村，再造新价值

朱 言 盛婷婷

绍兴市柯桥区紧扣全省“两个先行”总体部署要求，坚定不移实施乡村振兴战略，在加快乡村振兴和推进共同富裕中成绩显著，在促进农民收入增长、美丽乡村建设等方面涌现了很多亮点，相关经验做法在全省推广，走出了一条具有柯桥特色的乡村振兴之路。

## 走出有柯桥特色的美丽乡村路径

一直以来，柯桥坚持把“三农”问题作为全区工作重中之重，致力全域打造发达地区的美丽乡村样本。及早提出小康住宅、小康设施、小康环境“三个小康”等工作目标，谋划启动“三个小康”的全面小康新农村建设、“五新一化”社会主义新农村、“三集一化”农村新社区建设、“四片一环”美丽乡村示范区建设和“五星达标3A争创”及其迭代升级活动。

尤其是“五星达标3A争创”，因地制宜，探索出一条美丽乡村建设和经营创新的特色之路，构建了生产生活生态融合、人与自然和谐共生、自然人文相得益彰的美丽宜居乡村建设新格局。

一张蓝图绘到底，绘出了一幅绿树成荫、花香怡人，村民幸福安康、生活滋润的画卷——而这亦是柯桥乡村中常见的景象。通过“五星达标3A争创”，柯桥让农村成为城里人向往的地方。

要活络筋骨，有老少皆宜的健身角、篮球足球场；要吹吹唱唱，有设备齐全的高标准文化礼堂；要静心阅读，有书香扑鼻的村级城市书屋；要看病检查，有不出村就可享受的高标准村级医疗服务中心……

近年来，柯桥区马鞍街道秉持“功能集成、要素集约、城乡融合”的理念，加快推进农村公共服务提标扩面，在全区率先实现了“八个一”惠民工程全覆盖。通过组织实施类“综合体”的农村公共服务“八个一”惠民工程，有效提升了村民的获得感和幸福感。

而这只是柯桥持续不断加强城乡均衡发展的一个典型缩影。通过加快补上农村环境、基础设施和公共服务的短板，建设美丽乡村升级版，柯桥以此来满足人民群众日益增长的对美好生活的多层次多样化需求，不断提高人民群众安全感、幸福感和获得感。

乡村作为共同富裕的重要战场，既是短板领域，也是潜力所在。如何进一步挖潜升级？柯桥以未来乡村（共富星村创建）为主抓手，在“五星3A先行村”培育的基础上，有效构建引领乡村未来生产、生活的新形态和新模式。

在一场刚刚举行的演讲比赛中，我们得以窥得它们的新面貌——

平水镇剑灶村是越文化发祥地，因春秋越国时期欧冶子在此建灶铸剑而得名，村内主要从事菊花种植、生产、加工出口业，全村致力打造“菊彩剑灶金名片”未来乡村；王坛镇东村村是国家3A级旅游景区香雪梅海所在村，以“梅”文化为主题致力打造“香雪梅海升级版”未来乡村；夏履镇莲东村是“夏履民主程序”的发源地，将以“智慧+”为乡村载体，深挖民主文化，打造“民主隽永·率马以骥”主题未来乡村……

“接下去，柯桥还要以‘共富星村’为抓手，深化强村富民集成改革的同时，坚持‘绿水青山就是金山银山’的转化之路，聚焦‘扩中’‘提低’，进一步完善三次



棠棣村研学景点——花满棠缤纷乐园

分配制度，真正实现先富带后富。”柯桥区农业农村局相关负责人表示。

## 推进柯桥共富味的强村富民进程

2022年度，柯桥区农村居民人均可支配收入达到51605元，人均收入绝对值跃居浙江全省各县（市、区）第一。这让柯桥一举成为全省“农村居民收入第一区”。不仅如此，柯桥区城乡居民收入比值进一步缩小至1.599。这两项指标都指向一个事实：柯桥农村居民的钱包很厚实。

那么，柯桥这些年到底做了什么？漓渚满目绿无涯，棠棣无处不逢花。走进柯桥区漓渚镇棠棣村，这个以花闻名、以花为业、以花致富的小山村花香满溢。

产业振兴是乡村振兴的重中之重。做好“土特产”大文章，柯桥将“品字标”品牌建设由制造业延伸拓展到农产品领域。近年来，柯桥充分挖掘地方特色优势农产品价值，加快柯桥“一片叶子（日铸茶）、三棵摇钱树（香榧、红豆杉、杨梅）、五朵金花（兰花、菊花、梅花、桂花、荷花）”为代表的“135”特色产业发展。“‘国际纺都’是柯桥的一张名片，而在乡村发展美丽经济是我们打造的另一张新名片。”柯桥区农业农村局相关负责人表示。

拓展农业多种功能，挖掘乡村多元价值。这几年，柯桥区各级积极探索，把强村公司作为整合区域资源的平台、增加集体和农民收入的一个有效举措。

通过国有资本、民间资本、农民资源

三者利益的有机调配组合，激活农村“沉睡资源”，让农民获得直接入市收益，农村发展有速度、有成效、可持续。柯桥率先打造区、镇街、村三级强村公司共富矩阵，探索形成9种强村公司发展模式，累计建成“共富工坊”109个，成立强村公司50家。“村庄经营推动了村民增收，村庄价值被挖掘出来了。”该负责人说。

“太好了，抱团组建公司后，每年可以为村里带来32万元的稳定收益，增强村集体经济‘造血’功能。”平水镇五联村党总支书记徐学平开心地說。

去年底，柯桥79个经济相对薄弱村联合出资2.528亿元成立柯桥区民富物业经营管理有限公司。这79个村2021年度经营性收入低于100万元，急需寻找新的“造血”功能，增加村级收入。为此，柯桥区民富物业经营管理有限公司与柯桥区抱团物业经营管理有限公司合作投资“飞地抱团”项目，即在蓝印时尚小镇内新建厂房、宿舍等工业物业用房进行出租。

“通过‘飞地抱团’的方式，解决了偏远薄弱村‘造血难’问题。这样一来，薄弱村每年有固定收益进账，丰富产业结构，夯实‘强村富民’新格局。”柯桥区农业农村局相关负责人表示，“虽然前几年区里也在探索‘飞地抱团’模式，但是现在的思路更开阔，力度更大，相信成效也将更加显著。”下一步，该区将规划经济相对薄弱村在杭绍临空示范区建设新的“飞地抱团”项目。

## 具有柯桥辨识度的改革特色品牌

对于发展受限的生态保护村，柯桥区2020年率先在平水镇王化村试点，启动“金秋家园·长塘头”共富项目，探索低成本、可操作、易复制、覆盖广的乡村居家“养老+”模式。

2022年，在省农业农村厅出台的帮扶举措推动下，王化村继续深入推进强村富民乡村集成改革：依托闲置农房激活大平台，通过“养老+”产业链的不断延伸，驱动区域休闲农业、乡村旅游、生态康养、文化体验等产业融合发展，努力走

出一条活权富民、兴业富民、强村富民、智慧富民共同富裕新路径。

柯桥的经验是，全面推进乡村振兴，必须用好改革这一法宝。向“难点”推进，化“痛”为“通”，发达地区的乡村振兴就是要敢为人先、破题发展。

集体的“三资”管理一直是农村的焦点问题。为了防止农村集体“三资”的流失与浪费，保障群众的合法权益，维护社会的和谐与稳定，柯桥持续加强“三资”监管。

除在全市率先建立村级“三务”公开信息平台、实行“三年一轮审”等村级财务事后监管外，柯桥通过探索推行2005年“夏履民主程序”、首创农村集体大宗物资采购平台、探索实施农村集体“三资”去现金化管理改革，持续前移村级财务监管关口，切实加强农村集体三资管理。农村集体“三资”去现金化管理改革，从源头上堵塞村级集体资金管理漏洞；农村集体大宗物资“一网采购、竞价公开”交易制度，“填补”村级物资采购管理“空白”；“村级物资一网采购”制度被省农业农村厅作为清廉村居小微权力监管制度清单模板之一在全省发文推广应用。

柯桥区的“闲置农房”激活工作也一直走在全国前列，并承担着全国农村宅基地两项制度改革试点任务。

“我们鼓励村集体经济组织统一流转闲置农房和闲置资源，采取入股、合作等多种方式，发展符合农村特点的养老养生、休闲农业、乡村旅游等产业。”柯桥区农业农村局相关负责人表示。自2017年启动闲置农房盘活利用试点以来，全区累计激活农房80.55万平方米，涌现出一批如刻石山雅居、南山小院、宛如云上、金秋家园·长塘头等样板村点。

4月，农业农村部办公厅、中央农村工作领导小组办公室秘书局等11个部门联合发布新一轮全国农村改革试验区拓展试验任务名单，柯桥区申报的“实施强村富民集成改革体系建设试点”列入“探索发展新型集体经济路径”单元，这也是继2021年之后，柯桥区再次承担全国农村改革试验区国家级改革试点任务。

列入国家级试点后，柯桥区将以改革创新为根本动力，以集成改革的方式，打响“标准地改革+农业‘双强’”“宅基地改革+乡村建设”“市场化改革+集体经营”“数字化改革+强村富民”四套“组合拳”，实施增产保供强基共富、未来乡村引领共富、农民收入倍增共富、数字乡村助推共富四大行动。

事实上，这四套“组合拳”不是一蹴而就，而是一任接着一任干的硕果，在前几年的工作中，隐隐都可以看到这些改革的雏形，随着探索，逐渐开始丰满和成熟。

“我们希望通过1至2年，着力拓展农业农村产业链、解决乡村发展不平衡现象、构建共同富裕的体制机制，实现强村富民，高质量创造农民农村共同富裕标志性成果，打造一批具有柯桥辨识度的改革特色品牌。”柯桥区农业农村局相关负责人表示。



马鞍街道新海社区绿心公园夜景

## 和美乡村百花园——柯桥

“修一条乡道、串一带风景、富一地百姓、正一方风尚”，持续推进鉴湖渔歌、水乡记忆、会稽诗路、山阴兰桂、钱杨印象等5条党建示范带建设及其全域提升工作，实现美好环境、美丽经济、美满生活的有机融合。

**线路名称：**五香共融风情线，沿线包含叶家堰村、香林村、莲东村、棠棣村。

**特色推介：**既可游览鉴湖古韵、富桂香林的风貌特色，也可邂逅生态莲东、花香漓渚的兴致雅调。

**线路名称：**蔬香安华农耕之旅，沿线包含安华村、齐贤村、亭山桥村、国庆村。

**特色推介：**重点突出红色先行、治理先行、共富先行，深刻描绘强村富民图景。

**线路名称：**山水风铸自然休闲之旅，沿线包含谢家坞村、冢斜村、王化村、剑灶村。

**特色推介：**以学农体验、文化休闲为核心脉络，勾勒一幅三产融合的乡风画卷。



王化村长塘头金秋家园