

# “千万工程”二十年 绘出村美人和新画卷

过去20年,浙江乡村变得大不一样,而这源自浙江坚持做了一件事——“千村示范、万村整治”工程(以下简称“千万工程”)。

2003年6月5日,浙江启动“千万工程”:花5年时间,从全省近4万个村庄中选择1万个左右的行政村进行全面整治,把其中1000个左右的中心村建设成全面小康示范村。

20年间,“1万个”已经推广到所有行政村。再看浙江,持之以恒、锲而不舍深化“千万工程”,探索出一条贯彻新发展理念、城乡融合发展与美丽中国建设齐头并进、全面推进乡村振兴的科学路径。

## 乡村向未来

中国乡村看哪里?很多人的第一反应会是浙江。

诚然,通达的道路、优美的环境、健康的食物、蓬勃的新业态……这里的乡村,生活美好得让人不愿意离开。

但在21世纪初,浙江也不是现在这个样子。自改革开放至21世纪初,浙江经济经历了20多年的高速发展,但农村因工业和养殖等造成的面源污染问题也日渐显现,与日新月异的都市面貌相比,农村建设和社会发展明显滞后,当时的村庄现状是“垃圾靠风刮、污水靠蒸发、室内现代化、室外脏乱差”“晴天尘土飞扬、雨天污水横流、夏天蚊蝇乱飞”。

拿安吉余村来说,20世纪90年代,村子矿山密布,是响当当的全县首富村,但附近的毛竹林都枯死了。

变化发生在2003年。浙江作出了实施“千万工程”的战略决策,以整治环境“脏乱差”为先手棋,全域推进农村环境“三大革命”。

2005年,随着“绿水青山就是金山银山”理念的提出,浙江把生态建设与“千万工程”紧密结合起来,美丽乡村建设成为“千万工程”的重要目标。

得益于“千万工程”的实施,浙江乡村面貌焕然一新——金华市浦江县向水晶产业污染“开刀”,“黑臭河”“牛奶河”再无踪影;新昌下岩备村激活闲置农房,使每一幢闲置农房成为助推乡村振兴和消薄增收的新平台;慈溪双湖村努力打造成为独具农文融合的古村旅游目的地;岱山乡村建设从改善环境开始,逐步推进特色产业培育、公共服务

完善、乡风文明建设、数字化改革,大力推动乡村振兴。

乡村产业蓬勃发展——全省建成美丽乡村风景线743条、特色精品村2170个、美丽庭院300多万户,形成“一户一处景、一村一幅画、一线一风光”的发展图景。

2018年9月26日,“千万工程”获联合国最高环保荣誉——“地球卫士奖”。

这样的美丽转身,也收获了万千农民的真心评价。“千万工程”被广大农民群众誉为继实行家庭联产承包责任制后,党和政府为农民办的最受欢迎、最为受益的一件实事,是一项“规划设计接地气、建设主题有灵气、管理有序集人气、经营有方聚财气、发动群众冒热气、地球卫士扬名气、浙江农民有福气”的民心工程。

在专家学者看来,“千万工程”是在浙江经济变革、社会转型的关键时刻,让列车换道变轨的那个扳手,转动了乡村振兴的车轮”。

## 城乡一体化

浙江农村生活如何?一组数据可以做参照:

浙江城乡居民收入比值,从2003年的2.43缩小到2022年的1.90,低于全国平均水平的2.45,连续10年呈缩小态势;

浙江农村居民人均可支配收入从2003年的5431元增长至2022年的37565元,连续38年居全国省区第一(仅低于上海)。

这样的成绩单,在全国都属优秀。而这个成绩的关键在于,“千万工程”以生态起步,但不止于生态,而是开启了一场伟大而深刻的城乡统筹实践。

在这方面,嘉兴最有发言权。2022年嘉兴农村居民人均可支配收入为46276元,连续19年位居全省第一,城乡居民收入比值缩小至1.60以内,继续保持全省最小。

城与乡的差距不断缩小,但“千万工程”的脚步不止,浙江仍在着力补齐数据背后的短板——紧扣高质量发展建设共同富裕示范区目标要求,去年以来,先后三批推进了687个省级未来乡村建设。

在位于湖州德清的禹越镇三林村,村民可以白天在民宿上班,晚上到村里健身房“打卡”,生活好不惬意;杭州萧山梅林村周边的孩子,不用进城也能在村里的少年宫享受乐高、绘画、朗诵、主持人等课程……城里有的,浙江的乡村也有。

城乡基础设施互联互通。浙江统筹推进城乡交通、供水、供电、供气、物流、宽带服务、金融网点等建设,全省城乡公交一体化率达75%,农村等级公路比例达100%,县域内跨乡镇、跨行政村断头路基本打通。5G网络、光纤资源实现重点行政村全覆盖。

城乡公共服务优质共享。浙江推动教育培训、劳动就业、医疗卫生、社会保障等服务向乡村延伸,农村幼儿园等

级率98.8%、农村优质幼儿园在园幼儿占比73.1%、组建县域医共体162家,建成规范化村级医疗机构1249家、居家养老服务中心1456家、社区照料中心2.3万家,实现乡镇(街道)和社区全覆盖。

在“千万工程”推动下,浙江城乡更加融合——城乡基础设施加快同规同网、互联互通,最低生活保障实现市域城乡同标,基本公共服务均等化水平全国领先,农村“30分钟公共服务圈”、“20分钟医疗卫生服务圈”基本形成。

## 奋进新时代

浙江的乡村已经很美丽了,还能更上一层楼吗?“美丽”不是终点,“共富”正在奔来。

纵观20年,浙江“千万工程”的整治范围不断延伸,从农村人居环境整治到美丽乡村建设,再到未来乡村、和美乡村建设,推动“千万工程”内涵和外延不断拓展深化——

2003—2010年:“千村示范、万村整治”示范引领阶段。主要以村庄环境综合整治为重点,全面推进“三清两化”(清垃圾、清污水、清厕所、道路硬化、村庄绿化)行动。2003年6月,省委、省政府印发《关于实施“千村示范万村整治”工程的通知》,对不同发展水平的县(市、区)提出了不同的要求。至2010年底,全省绝大多数村庄人居环境得到改善,全省村庄整治任务基本完成,浙江农村人居环境首次实现质的跃升。

2011—2020年:“千村精品、万村美丽”深化提升阶段。主要以美丽乡村建设为重点。2010年12月,省委、省政府印发《浙江省美丽乡村建设行动计

划(2011—2015年)》,围绕规划科学布局美、村容整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明身心美总要求,建设美丽乡村。2016年4月,省委、省政府印发《浙江省深化美丽乡村建设行动计划(2016—2020年)》,通过美丽乡村示范乡、美丽乡村风景线、美丽乡村示范乡镇、美丽乡村特色精品村和美丽庭院“五美联创”,把“盆景”变风景,到2020年底,浙江农村基础设施、环境面貌、文化事业得到全面提升。

2021年至今:“千村未来、万村共富”迭代升级阶段。主要以推进未来乡村建设、打造共同富裕现代化基本单元为主要标志,以乡村产业匹配度、基础设施完备度、公共服务便利度、城乡融合发展度为重点,使农村基本具备现代生活条件,让农民就地过上现代文明生活,全域推进和美乡村建设,形成“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”的“千万工程”新图景,全面打造乡村振兴浙江样板。

今天的浙江,聚焦产业富美,不断推动乡村村民富。比如牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,打好强村富民乡村集成改革组合拳,加快把美丽乡村建设成果转化为美丽经济成效。

加快推进乡村经营。按照不同类型,引导村庄以土地、资产入股等形式发展景区经营、物业经营等产业,建立健全强村公司、“飞地”抱团、片区组团等新模式新机制,多元化发展壮大村级集体经济。

培育乡村特色产业。实施乡村产业“十业万亿”行动,实施农业全产业链“百链千亿”工程,建成82条产值超10亿元农业全产业链,总产值2575亿元,辐射带动478万农民就业创业。

发展乡村新型业态。充分运用“千万工程”成果,培育“美丽乡村+”农业、文化、教育、旅游、康养、文创等乡村新业态创新发展。

“千万工程”实施20年,造就了浙江万千美丽乡村,造福了万千农民群众,成就了一幅村美人和的壮美画卷。百尺竿头,更进一步,浙江未来的乡村更令人期待!