

传承践行“后陈经验”，探索全过程人民民主 基层善治的武义三问

宋哲源 李增炜 应佳丽

19年前，武义白洋街道后陈村通过村民代表会议选举产生了全国第一个村务监督委员会。这一创新，后来被提炼总结为“后陈经验”。自“后陈经验”诞生以来，村务监督委员会制度已经在浙江落地生根，覆盖全省3万多个行政村。从最早的“治村之计”，逐步上升为“治国之策”，源起武义的“后陈经验”，如今在全国69万余个行政村的农村基层治理中发挥着重要作用。

历史的经验，总是需要在传承中不断完善、成熟，才能历久弥坚。再入武义，再看后陈，群山之间，已是一派新的风景。多年来，武义传承践行“后陈经验”，探索全过程人民民主，逐步构建起现代化的基层民主运行体系。以“后陈经验”为指引，武义孜孜以求的“善治之道”，正在让强村富民的愿景一步步成为现实。



武义奋力打造全过程人民民主基层实践样板 何啸江 摄

问根基 把村级权力管得更好

基层干部权力虽小，但对群众利益的损害，群众的感受是最直接的。上世纪90年代末，后陈村和不少村庄一样，由于大量集体土地被征用，村集体资产暴增。然而，部分村干部因缺少监督，专权擅权，导致财务管理乱象频出，村里三天两头有人上访。2年里，后陈村换了3任村支书。900多人的村子，“红手印”就按了500多个。

因此，“后陈经验”的诞生，可谓是因时因势的创新。在后续发展过程中，坚持“规范用权”，不断加强对村级权力的监督，完善村务公开，成了始终不变的主线。



2004年6月18日，后陈村成立全国首家“村务监督委员会”。
(武义县委宣传部供图)

今年初，后陈村新建了一支群众监督员队伍。由于同时推进十几个建设项目，原先村监委的规模有些捉襟见肘，为了补充村级民主监督力量，村里从村民代表、离任村干部里确定了第一批群众监督员，专门负责为村级工程建设“找问题”“挑毛病”。在桐溪镇芦溪村，仙溪自然村的村民过去若想从三务公开栏了解信息，需走两公里到上芦自然村，十分不便。为此，芦

溪村试点乡村治理数字化平台，把村三务信息发进“村友圈”。即使是在外务工子弟和出门不便的村民，都能实现村里有事“码”上知晓。

从最初的财务领域，到如今逐项细化，武义对村级权力的监督体系，不断向全过程、制度化、标准化、数字化嬗变。

在监督流程上，武义完善升级村务监督“20条”，聚焦村务重点领域和

关键环节，梳理出台村级事务高频流程32条，既做到按图索骥、规范办事，也便于按图溯源、全程监督。在“一肩挑”后村级权力趋于集中的背景下，武义构建纪检监察、“第一书记”、村务监督委员会和村民群众监督的“四位一体”监督体系，横向强化村级党务、财务、社务“三合一”监督。2021年，武义在全省率先开发建设“后陈经验”村级事务数字化工作平台，集成村级工程、资产资源等六大模块，实现村务事项全部线上审批流转、行权留痕，一旦发现问题自动预警。截至目前，武义已经有27个村连续16年保持村干部“零违纪”、村务事项“零上访”、建设“零投诉”、不合规支出“零入账”的“四零”纪录。

日前，武义举行“溯源新思想·从‘后陈经验’到全过程人民民主”理论研讨会。专家学者在会上表示，村监委制度的设立，改变了中国农村传统的村级权力结构，延伸拓展了党和国家的监督体系。尽管时代环境变迁，“后陈经验”仍对当前构建多元主体参与的新型民主监督体系有着重要的启示和实践意义。



后陈村党群服务中心

沈云建 摄



后陈村内景

吴丁宁 摄

问发展 以基层善治带动乡村振兴

作为“后陈经验”发源地的武义，同时也是浙江的山区26县之一。如何将“后陈经验”的制度优势，转化为发展的胜势？随着共同富裕大背景下乡村振兴战略的全面推进，这是检验武义基层善治成效的最直观体现。

以村务监督为切口，打造勤廉并重的基层治理骨干队伍。村社干部的不正之风及“微腐败”问题，是乡村振兴的阻碍。“后陈经验”表明，乡村的和谐稳定发展，离不开“干事且干净、干净加干事、干事能成事”的村级公权力监督体系。在武义，分管纪检的村党组织班子既要向村民负责，又要向村党组织定期报告。每月15日，由村监委主任公开“唱账”。通过强有力的村务监督，倒逼激励农村党员干部清正有为，衡量带动创富产业等干事实绩。

以基层民主为抓手，构建共治共享的发展格局。随着时代发展，越来越多的人员、组织、资源开始流入乡村。近年来，武义集成“五星三强”党组织、清廉村居、民主法治村等涉村考评制度，开展新时代“后陈经验”示范村创建，发挥“提点扩面”效应，在新的环境下进一步激发基层群众首创精

神。在浓厚的干事创业氛围下，村民的声音更受尊重，村子与产业之间的对接协作更加紧密高效。

几年前，武义履坦镇坛头村还是个“破烂村”。在改造过程中，村里举办了多次村民座谈会。积极性高涨的村民，不仅纷纷建言献策，还自发贡献老石板、古木梁等材料。来自兰溪的投资者徐成斌开办了入住坛头的第一家企业，给村里带来了咖啡馆、民宿、画展等新业态。作为“新村民”的他，受村民认可，高票当选为村委委员，并成为武义县政协一村一委员的联系委员。“新村民”的融入，开启了“一花引来百花香”的局面，后续有17家企业入驻坛头，村集体收入从5万元增长到140多万元。

“后陈经验”在坛头的故事，也是整个武义发展的缩影。近20年间，武义村社集体经济总收入、农村居民人均可支配收入分别增长了5.7倍、6.5倍。乡村旅游、现代农业等特色产业得到发展。2022年，全县村社集体经济总收入4.7亿元，同比增长18.8%。绿色转型、强村富民的愿景，正随着对“后陈经验”探索的不断深入，一步步走向现实。

问基层 生动践行全过程人民民主

多年来，武义积极完善“一肩挑”背景下村级组织运行“五个一”工作机制，以村务监督委员会为平台，推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督一体建设，努力构建“权力受约束、村务全公开、群众好监督、自我能纠偏”的源头治理体系，打造村级民主全链条闭环。

“我觉得这笔钱得好好用。不能一分了之。”日前，在后陈村的“邻舍家”议事会上，对于如何使用村里拿到的1000万元征地款，村民代表各抒己见。经过讨论，大家达成共识，要用这笔资金扩建村里的厂房。一段时间后，又有村民提议，应该再建些配套设施，方便工人日常生活。为此，村里再度召开议事会，并邀请施工方和设计单位出席。经过商量，工程资金的8%将被用于宿舍、商超等配套设施建设。

“有了这些渠道，村民的纠纷越来越少，参与治理的积极性越来越高。”后陈村党支部书记吴兴勇说。专家学者认为，“后陈经验”的实践不应只局限于财务村务的监督，而是可以沿着“发展全过程人民民主”的方向，作进一步延伸、完善。

后陈村的“种子”，在武义各地各领域的基层民主实践中生根发芽。例如，茭道镇实施村民代表票决制，实现“村级矛盾村民自治”；熟溪街道设立“百姓议事点”，组建“熟溪大妈”“小巷监事”队伍，把“后陈经验”的探索带进城市社区的监督治理。

践行“后陈经验”，人民群众是主角。武义所形成的成果，“接地气”，也“冒热气”——民主选举上，武义全省率先创新居民参选村干部制度，还要求村干部选前作出竞职承诺、创业承诺、辞职承诺，选后紧盯“三项”承诺；民主协商上，持续推动村民说事议事主事，开展民主恳谈会、民主听证会、民主议事会和民情沟通日等；民主决策上，做到群众的事由群众决定，村务重大事项决策推行“五议两公开”机制；民主管理上，确保人民群众充分享有权利；民主监督上，涌现“新居民和合促进会”“乡贤驻镇导师”等特色品牌，以监督促选举、促决策、促管理、促协商。



武义组建“熟溪大妈”队伍，推动基层监督治理。

沈云建 摄



后陈村俯瞰

(后陈村供图)



武义王宅镇乡镇工作人员下沉田间地头聆听群众诉求

沈云建 摄