

学习有理

以乡村经营新视野探索共富新路径

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

2003年,习近平同志从农村人居环境脏乱差、农村基础设施和公共服务严重滞后的实际出发,亲自调研、亲自部署、亲自推动了浙江“千万工程”,并以此为龙头,深入推进社会主义新农村建设。20年来,“千万工程”以习近平同志提出的“要把整治村庄和经营村庄结合起来”的精神为指引,根据不同发展阶段的实际情况,从以“乡村建设”为主,到“乡村建设与乡村经营”并重,并不断提升“乡村经营”的比重和水平,让浙江千万乡村蝶变为美丽乡村,继而迸发出美丽经济的强劲活力,造就了“千村未来、万村共富”的美好图景。

把村庄整治与发展经济结合起来

人类需要在开发利用自然的过程中实现与自然的和解。马克思认为,社会是人同自然界的完成了的本质的统一,是自然界的真正复活,是人的实现了的自然主义和自然界的实现了的人道主义。因此,人与自然和解并不意味着人类不能开发利用自然,但人类在索取自然资源的同时也要创造实现自然可持续性发展的条件,将自然保护融入人类历史发展进程,最终实现人与自然的和解。人与自然和解的理念要求在乡村建设中实现经济发展与环境保护的平衡。浙江农村在改革开放后的工业化过程中,曾经在一段时间内严重破坏了环境,在一定程度上造成了人与自然的对立的局面。2003年启动的“千万工程”从环境整治起步,为扭转这种局面创造了良好条件。但是,如何在环境整治中平衡好与经济发展的关系,从而推动人与自然的和解是一个需要不断探索和深化的过程。

乡村经营是实现“千万工程”中环境整治与经济发展平衡的纽带。乡村经营是指以村集体为主导的多元经营主体根据乡村功能对乡村环境的要求,充分利用政府的支持政策,运用市场经济手段,对乡村各种可经营资源进行市场运作,通过生态产业化和产业生态化等途径,将社区公共品转化为市场品,打通“绿水青山”向“金山银山”的转化通道。通过乡村经营可以把环境整治和美丽乡村建设的成果转化为经济资源从而推动经济发展,而经济发展则为环境整治中的基础设施维护和可持续利用创造良好的经济条件,也为进一步的建设提供资金保障,最终实现乡村建设投入和产出的良性循环、乡村功能的提升,以及乡村社会、经济、环境的和谐可持续发展。2003年9月,习近平同志视察宁波湾底村时指出,要把村庄整治与发展经济结合起来,走出一条以城带乡、以工促农、城乡一体化发展的

新路子。习近平同志特别强调“千万工程”实施的两个结合,即“把整治村庄和经营村庄结合起来,把改善村落村貌与发展生产、富裕农民结合起来”。这一富有远见的倡导,成为浙江“千万工程”的重要指导思想,把村庄整治过程变成了开发利用乡村特色优势资源、发展特色产业的过程,让更多的村庄成为了充满生机活力和特色魅力的富丽乡村。

美丽乡村对乡村经营提出要求

自改革开放至21世纪初,浙江经济经历了20多年的高速发展,人民生活总体上已达到小康水平,但还是低水平、不全面、不平衡的小康。农村环境脏乱差非常突出,呈现“垃圾靠风刮、污水靠蒸发”的景象;农村道路、水电等基础设施落后,农村教育、医疗、卫生、文化等公共事业发展滞后。环境整治和美丽乡村建设成为当时最重要的任务,乡村经营的需求并不迫切。习近平同志在2003年1月全省农村工作会议上明确指出,要全面建设小康社会,提前基本实现现代化,增加农民收入的任务最迫切,发展现代农业的任务最艰巨,改变农村面貌的任务最繁重。因此,2003年启动的“千万工程”从以消灭垃圾村为核心的农村人居环境整治入手,推动城市的基础设施、公共服务、现代文明向农村延伸、覆盖、辐射。

环境整治和美丽乡村建设为乡村经营奠定了基础。“千万工程”持续推进,浙江农村的基础设施、人居环境得到根本性改变,成为农民幸福生活的美好家园、市民向往的休闲旅游乐园。节假日自驾到乡村休闲观光、放松身心逐渐成为大家共同追求的一种生活方式。“千万工程”为乡村经营、建设富丽乡村创造了良好条件。

环境整治和美丽乡村建设也对乡村经营提出了高要求。“千万工程”实施中,各级政府投入了大量人力、物力和财力,在美丽乡村建设取得显著成效的同时,如何让美丽乡村建设可持续,让美丽乡村建设成果转化为美丽经济?通过乡村经营,可以很好地发掘乡村资源、激活多元价值,从而推动投入产出的良性循环。高水平的乡村经营是“千万工程”和美丽乡村建设达到一定阶段后的必然要求。

乡村经营为美丽乡村提供动力

近年来,在环境整治和美丽乡村建

设取得巨大成绩的基础上,浙江的乡村经营呈现出良好势头并不断深化。

一是经营主体日渐多元。2020年,“强村公司”正式被写入浙江省委、省政府文件,截至目前,全省已成立2278家强村公司,并由此带来了多元化的经营主体,“乡村创客”已渐成主流,他们身份各异,有的是设计师出身,有的来自高校、媒体、律师行业,也有在外创业成功的返乡“乡贤”。他们不仅带来团队、资本、信息,也带来各种畅想:用文创、休闲、旅游、养生、运动、培训等,给乡村发展注入新的力量。

二是经营模式不断创新。全省各地对经营模式的探索成果丰硕,余杭区通过招聘农村职业经理人,激活村庄发展潜力;临安区通过与社会资本合作成立运营公司,推动村落景区化运营;绍兴市政府通过购买服务,开展整村性、系统化、多维度经营;嘉兴市将村一级用地指标进行统一归集,实行“飞地抱团”发展;温台地区利用民企发达的优势,创新乡贤参与村庄建设与运营的模式……各地各显神通,改变传统的经营模式,为乡村经营打开了新思路,积累了新经验。

三是党建引领组团发展。在党建引领下,乡村以更开放、更包容的姿态,进行资源整合、抱团发展,发挥出1+1>2的效果。

四是品牌乡村大量涌现。各地抓住品牌化核心,提炼价值,突出个性、彰显形象,涌现出诸如红色旅游村淳安下姜村、安吉余村;特色产业村余杭永安村、绍兴棠棗村;历史文化村落浦江新光村、武义坛头村;特色文化村落上虞普生村、越城坝头山村;生态优势村落余杭小古城村、天台后岸村等大量具有差异化特征的品牌乡村,产生了重要影响。

通过多年努力,浙江的乡村经营取得了良好的经济效益,并推动了村集体经济的良好发展。通过发展景区经营、物业经营和配套服务等产业,村级集体经济年总收入20万元以下、经营性收入10万元以下的行政村全面消除,年经营性收入50万元以上行政村占比超过50%。全省村级集体总资产8800亿元,占全国十分之一强。经济的发展,也推动了乡村整治与建设中投入与产出的良性循环,为美丽乡村建设提供了持续动力。

高水平乡村经营推动建设高质量富丽乡村

20年来,全省先后投入2000亿元用于村庄整治和美丽乡村建设,已创建美丽乡村示范县70个、示范乡镇724个、风景线743条、特色精品村

深入学习习近平总书记“千万工程”“浦江经验”重要批示精神

如何让基层民众有“医”靠

——以湖州医改实践为例

饶剑锋 肖贵贵

医疗卫生服务体系承载着维护人民群众生命安全和身体健康的重要功能,促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局至关重要。我国已建成世界上规模最大的医疗卫生体系,但与人民群众的健康需要和高质量发展要求还存在一定差距,主要表现为“高峰不高”“基层不强”“服务碎片化”。

筑高峰。2021年3月,习近平总书记在三明考察时强调,要均衡布局优质医疗资源,做到大病不出省、一般的病在市县解决、头疼脑热在乡镇村里解决。湖州积极打造省级区域医疗中心,加快公立医院高质量发展,发挥地市级医院医疗救治主力军作用和县医院在县域内的“龙头”作用,努力实现大病少上市。A级医院均建成三甲甲等医院,“国考”A+率率达到80%,其中湖州市中心医院成为国家现代医院管理制度试点单位(“国考”A+),湖州市中医院成为国家中医重点专科医院。所有县人民医院均被纳入首批“千县工程”提升名单。2022年,全市还新增了2家三级乙等县级医院。

强基层。党的二十大报告指出,促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局,坚持预防为主,加强重大慢性病健康管理,提高基层防病治病和健康管理能力。按照“一盘棋、一家人、一本账”要求,湖州市组建9个县域医共体和2个紧密型城市医联体,并积极开展城市中医医联体和妇幼健

联体建设探索,推动优质医疗资源下沉,缩小城乡差距,促进分级诊疗,稳步提升县域就诊率和基层就诊率。全市有477名副高及以上职称的专家在基层开设专家门诊,基本覆盖全部病种。全市标准化村卫生室占比达97.13%,达到“优质服务基层行”活动基本标准及以上的机构占比达91.94%,基层医疗卫生机构绩效考核连续2年名列全省第二。

重统筹。党的二十大报告指出,创新医防协同、医防融合机制,健全公共卫生体系,提高重大疫情早发现能力,加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设,有效遏制重大传染病传播。湖州市创新医防协同、医防融合机制,激发医共体主动开展疾病预防、健康管理 and 费用控制的内生动力,促进医共体向健共体转型发展,构建体系完整、分工明确、功能互补、连续协同、优质高效、富有韧性的整合型医疗卫生服务新体系。

党的二十大报告指出,促进多层次医疗保障有序衔接,完善大病保险和医疗救助制度,落实异地就医结算,建立长期护理保险制度,积极发展商业医疗保险。医保基金支付方式决定着医疗服务供给模式,现有的医保支付方式对预防和健康管理工作缺乏激励机制,无法真正实现从治疗为中心向以健康为中心转变。湖州推行“总额预付+结余留用、超支合理分担”下的多元复合医保支付方式改革,加快

2170个、美丽庭院300多万户,形成“一户一处景,一村一幅画,一线一风光,一县一品牌”的浙江美丽大花园,乡村建设取得巨大成就。进入新阶段,我们需要持续打通“绿水青山就是金山银山”的转化通道,将“生态红利”变为“民生福利”,以高水平的“乡村经营”推动高质量“富丽乡村”建设,以进一步增强农民的获得感、幸福感、自豪感。

一要统一思想,提高认识。乡村经营是村庄社会化服务与村集体经济产业发展的专业化运作方式,在乡村建设和发展中起着“牵一发而动全身”的作用,因此要进一步提高认识,高度重视乡村经营工作,组织有关部门加强调查研究,并通过宣传发动在全社会形成乡村经营的良好氛围。

二要创新政策,形成体系。积极创造条件,出台系列支持政策;更好地发挥政府建设资金的作用,在政府资金使用绩效评价体系中,增加衡量业态培育发展方面的指标,让前期建设与后期运营紧密结合;加快制定乡村经营的地方标准,对乡村经营进行规范引导。

三要引育人才,强化支撑。乡村经营人才不仅要具备组织管理与沟通协调、资源分析与整合、产品营销与品牌策划、产业策划经营与业态招商、资金运营管理、建设工程管理、新媒体及电子商务运营、数字乡村建设管理等方面的知识和能力,而且还要具备懂农业、爱农村、爱农民的情怀。因此,要整合分散在农业农村、文化旅游、人事劳动等各个部门的资源,在教材编写、师资建设、方式创新、成果验收等方面形成独具特色的体系;结合“绿领”人才培养平台,大力培育乡村经营人才;引导大学毕业生、乡贤能人、企业家等乡村人才到乡村经营领域大施所能、大展才华、大显身手;完善人才服务乡村的激励机制和乡村经营人才评价制度体系,为人才干事创业提供条件。

四要推动品牌经营,数字赋能。要引进专业机构,挖掘在地文化,系统制订品牌化经营规划,就乡镇(街道)、组团、重点村等进行个性化、差异化定位,有序展开包装、推广、传播,避免重复,引领创新,最终形成品牌与镇街、组团、乡村之间科学的品牌矩阵,构成各具鲜明特色而又相互赋能的经营格局;通过数据分析、数字挖掘,打造治理、服务、产业和运营四位一体的智慧化平台,实现数据共建共享。

【执笔者:钱文荣,特约研究员,浙江大学中国农村发展研究院院长】

社科论衡

习近平总书记在全国党校工作会议上指出,种树者必培其根,种德者必养其心。党性教育是共产党人修身养性的必修课,也是共产党人的“心学”。我们共产党人一定要修好这一“心学”,内化于心、外化于行,执着知行合一,走好第二个百年征程“赶考”路,向历史和人民交出满意答卷。

不忘初心 矢志不渝

始终不忘初心、牢记使命,矢志不移,是修好共产党人“心学”的首要条件。

我们党的百年奋斗史,就是一部践行党的初心使命的奋斗史。启航第二个百年新征程,考验的就是我们中国共产党人能否始终不忘初心、牢记使命,能否始终保持党的先进性和纯洁性。面对世界百年未有之大变局和实现中华民族伟大复兴的两个大局,我们首先要常修“不忘初心”的“心学”,矢志不渝地坚守初心,肩负起建设社会主义现代化国家新的历史使命。

常修不忘初心的“心学”,我们要向习近平总书记看齐。“年轻的我,在当年陕北贫瘠的黄土地上,不断思考着‘生存还是毁灭’的问题,最后我立下为祖国、为人民奉献自己的信念。”这是习近平主席2015年在英国访问时回忆起梁家河的讲话,他以身许党许国、为人民奉献自己的崇高理想信念,深深地震撼着我们的心。进入新时代,我国正在向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进,我们仍然面对重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾的考验,党员干部要不断地正初心、固初心,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,在风险诱惑面前能够守正自持不迷惘,始终做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏,这是修好共产党人“心学”的首要条件。

人民至上 守住民心

守住民心,永远保持对人民的赤子之心,是修好共产党人“心学”的根本所在。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央创造性地提出以人民为中心的发展思想,展现出深厚的亲民为民情怀。习近平总书记指出,“当官、当共产党的‘官’,只有一个宗旨,就是造福于民”“江山就是人民,人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山,守的是人民的心”。习近平总书记对人民的热爱在党的创新理论和实践中展现得淋漓尽致。

中国传统心学讲“知善知恶是良知”,意即良知能判断是非善恶,提倡人们做任何事都要以良知为指导原则,并通过不断地为善去恶,以“致良知”。习近平总书记曾多次提到共产党人的“良知”这个概念,在2014年全国两会期间,习近平总书记在贵州代表团参加审议时深情地说:“我现在看到贫困地区的老百姓,确实发自内心的牵挂他们。作为共产党人一定要把他们放在心上,真正为他们办实事,否则我们的良知在哪里啊?”全心全意为人民服务是中国共产党人与生俱来的良知,是每一个共产党员毕生的追求。全心全意贵在真心诚意,来不得半点虚情假意,损害人民群众利益,就是泯灭共产党人的良知,必然遭到人民群众的唾弃。民心是最大的政治,也是党执政的最大底气,党员干部要从党不变质、江山不易色的高度,守住民心,永远保持和人民群众的血肉联系,这是修好共产党人“心学”的根本所在。

知责于心 担责于身

知责于心,担责于身,对党 and 人民忠诚,勇于担当作为,是修好共产党人“心学”的知行合一。

有权必有责,有责必担当。不担当,半点忠诚都没有。担当是一个共产党人是否忠诚的试金石。习近平总书记强调,贯彻党的群众路线,“知”是基础,是前提,“行”是重点,是关键,必须以“知”促“行”、以“行”促“知”,做到知行合一。这就要求党员干部在解决思想认识问题的同时,也要解决行动自觉问题,真正做到深学、细照、笃行。

有多大担当才能干多大事业,尽多大责任才会有多大成就。担当作为决不能坐而论道、光说不练,必须做到知行合一。实际工作中,不知不行、知而不行、明知故行的现象在党员干部中仍不同程度地存在。领导干部锤炼敢于担当的政治品格,就要始终保持“守土有责、守土负责、守土尽责”的责任感,以“昼无为、夜难寐”的精神为党用好权、为民尽好责。要锤炼敢为人先的奋进心,敢于做别人没有做过的事,敢于走前人没有走过的路,带领人民群众勇立时代潮头、走在时代前列。要坚定攻坚克难的决心,发扬“明知山有虎、偏向虎山行”的劲头,练就“逢山开路、遇水架桥”的本领,真正成为带领人民群众战风险、渡难关的主心骨,这是修好共产党人“心学”的关键所在。

秉持廉心 自我修炼

秉持廉心,加强勤政廉政修养,不断筑牢纪律规矩意识,是修好共产党人“心学”的基本要求。

廉政还要从廉心开始,党员干部出现问题表面是贪腐,病根却在人心。习近平总书记曾一针见血地指出,一个人能否廉洁自律,最大的诱惑是自己,最难战胜的敌人也是自己。一个人战胜不了自己,制度设计得再缜密,也会“法令滋彰,盗贼多有”。党员干部要通过反省发现并祛除自己的私欲杂念,不断强化自我修炼、自我约束,让那些不正的念头回归于正,从而筑牢“不想腐”的心灵堤坝。

如何破、除、格掉“心中贼”?首先要心存敬畏,手握戒尺,敬畏党纪国法、敬畏手中的权力,不触碰底线,所谓“不畏人知畏己知”,在任何时候都要牢记高悬着的“达摩克利斯之剑”,才能做到“随心所欲不逾矩”。坚持做到慎独慎初慎微慎友,在私下下、无人时、细微处都要严格自律,要择善而交,自觉净化社交圈、朋友圈,始终保持清醒头脑,守好为人做事底线。始终保持一颗平常心,“不以物喜,不以己悲”,正确看待名利地位、个人得失,在任何情况下都要做到宠辱不惊、坐怀不乱,不断锤炼豁达的心胸和高尚的境界,这是修好共产党人“心学”的基本要求。

【作者为中央党校(国家行政学院)党的学说与党的建设专业博士、北京市公安局党校科研处干部】

新书推荐

由国家行政学院出版社出版的塑造数字中国(共4册)丛书,是国内鲜有的以数字中国为题材的系列著作,立足中国全域数字化改革的多样化实践,紧扣“十四五”规划中关于数字中国建设的任务部署,分设《走进数字经济》《走进数字社会》《走进数字政府》《走进数字生态》四册,从理论、实践、政策多层面对数字中国建设进行深入阐述,多视角呈现数字化转型的实践经验 and 研究成果,多维度展示数字中国建设各个领域的发展成就和未来前景。

丛书由全国人大常委会委员、社会建设委员会副主任委员,中国行政管理学会会长江小涓担任总主编,中央党校(国家行政学院)公共管理教研部王满传主任担任执行主编,邀请中央部委、地方政府、知名高校相关领域的资深专家组成编委会指导该丛书编写工作。该丛书注重内容的知识性、准确性、可读性和指导性,为读者深刻认识中国当下正在进行的数字化转型伟大实践提供有益参考。

打开“思想”频道 洞察识大势
关注“学习有理” 精思明至理

重要窗口 理论周刊·新论