

学习之路——“八八战略”与新思想溯源

“千万工程”的伟大成就与经验启示

顾益康



安吉县止墅乡刘家塘村

“千村示范、万村整治”工程(以下简称“千万工程”)是时任浙江省委书记习近平同志亲自谋划和推动实施的一项创新工程。历届浙江省委、省政府坚持一张蓝图绘到底、一任接着任,不断深化“千万工程”。党的十八大以来,习近平总书记站在引领中国“三农”发展的宏观高度,对浙江“千万工程”作出多次批示。中共中央办公厅、国务院办公厅专门发文,要求在全国推广浙江“千万工程”经验做法,并在全国开展农村人居环境整治行动,使浙江这项民生工程转化为推动中国乡村振兴的一项战略工程,为改变整个中国农村面貌,促进中国生态环境建设作出了巨大贡献。这项工程还在2018年获得联合国“地球卫士奖”。可以说,“千万工程”历久弥新,具有全国和世界意义,成为一项改写当代中国“三农”历史的伟大工程。

佐证“八八战略”的伟力

“千万工程”是按照“八八战略”部署提出来的,最能佐证“八八战略”的巨大创造力和生命力。

“千万工程”开启了建设美丽乡村、美丽中国的新时代。“千万工程”以改善农村生态环境、提高农民生活质量为核心,是得到广大农民群众衷心拥护的民心工程。浙江省委、省政府把人居环境整治与生态环境建设紧密结合起来,把建设美丽乡村作为深入推进“千万工程”新目标的创新经验,以美丽乡村建设行动计划全面提升“千万工程”。浙江美丽乡村建设为党的十八大提出美丽中国建设的宏伟蓝图提供了实践启迪,为全国农村人居环境整治和美丽乡村建设提供先行先试样板,由此开启了美丽乡村、美丽中国建设新纪元。

“千万工程”,是“绿水青山就是金山银山”理念在基层农村的成功实践。2005年8月15日,习近平同志到安吉余村调研时,对当时余村关停污染环境的矿山,由此指导“千万工程”向美丽乡村建设深化,进而推动生态省和绿色浙江建设,并逐渐成为指导中国生态文明建设和绿色发展的核心理念。

“千万工程”引发了一个乡村振兴的民族复兴新战略。从一定意义上说,从“千万工程”到美丽中国建设,再到乡村振兴战略实施,是一张蓝图绘到底的与时俱进的接续工程。可以说,浙江的“千万工

程”开创了新时代中国乡村振兴之先河。这与当年习近平同志作为浙江省委第一书记亲自谋划实施这一工程并持续关心支持这一工程不断深化和升华,在十八大之后站在全国“三农”发展宏观战略高度继续推动这项工程不断深化密不可分。

“千万工程”构建了一个城乡融合科学聚变的新机制。实施“千万工程”之时,习近平同志就提出要统筹城乡发展为导向,强调以城带乡、以乡促城、城乡互动的思路,“有效促进城市基础设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖、城市现代文明向农村辐射”。浙江在深入推进工程实施中牢牢把握这一原则和方向,使“千万工程”成为统筹城乡发展,缩小城乡差距,推动城乡一体化发展的龙头工程。

“千万工程”创出了一条农村农民共同富裕的新路径。“千万工程”和美丽乡村建设持续推进,使越来越多农民意识到美丽乡村建设是通向共同富裕美好生活的康庄大道。越来越多的美丽乡村把建设与经营结合起来,经营美丽乡村、发展美丽经济、共享幸福生活成为新风景。由此指导“千万工程”向美丽乡村建设深化,进而推动生态省和绿色浙江建设,并逐渐成为指导中国生态文明建设和绿色发展的核心理念。

领悟“三农”工作的真谛

对“千万工程”成功推进的实践经验的总结,最重要的是要领悟和掌握

习近平同志抓“三农”工作的经验真谛,并用以指导新时代“三农”工作。

坚持执政为民重“三农”,把改善农村人居环境的美丽乡村建设作为缩小城乡差距的主抓手。“千万工程”改变了以往政府只管城市建设、城市公共服务,不管农村建设和公共服务的状况,把建设生态宜居的美丽乡村,城乡一体化的基础设施、公共服务作为“三农”工作重点,放到党和政府工作中重中之重的位置。这使浙江“千万工程”成为中国社会主义新农村建设的最成功范例。

坚持以人为本谋“三农”,把农民群众对美好生活的追求作为“三农”工作的奋斗目标。“千万工程”改变了“三农”工作主要抓生产发展的旧习惯,把建设生态宜居的美丽乡村,让广大农民过上富裕幸福生活作为“三农”工作的出发点和落脚点,使“千万工程”成为造福亿万农民的民生工程。“千万工程”的实施贯穿了增进农民根本利益,尊重农民权利的“以人为本谋‘三农’”的理念,极大地调动了广大群众参与的主动性积极性,确保了“千万工程”深入持久推进。

坚持统筹城乡兴“三农”,构建了“以工促农、以城带乡”新型城乡关系。浙江“千万工程”实施过程中注重以城乡统筹规划来引领城乡一体化建设,强调把“千万工程”作为推进城乡一体化发展的龙头工程来抓,极大地提升了“千万工程”建设水平,也促进了城乡经济社会融合发展。

坚持改革开放促“三农”,与时俱进

深化“千万工程”内涵目标。省委、省政府按照“干在实处、走在前列、勇立潮头”的要求,把深化“千万工程”作为全省“三农”改革发展主抓手,把土地制度改革、农村产权制度改革、公共服务制度改革、乡村建设体制改革,政府管理体制改革都融入到“千万工程”推进中,与时俱进地深化和拓展“千万工程”的内涵目标,实现从整治垃圾村到建设生态宜居美丽乡村,再到向未来乡村和共同富裕村的迭代升级。

坚持求真务实抓“三农”,做到一把手亲自抓,构建五级书记抓工程建设的强大工作保障体系。习近平同志亲自谋划和实施“千万工程”,并形成了五级书记一起抓“三农”工作,齐心协力推动“千万工程”实施的工作机制,形成了促进“千万工程”持续高质量推进的强大政治组织保障,这也从体制机制上保证了浙江“千万工程”高质量向前推进。

主题教育的好教材

总结提炼和宣传推广“千万工程”成功经验,对于推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育走深走实,具有重要意义。我们尤其要学习掌握习近平同志在创造性地谋划决策和科学实施持久推动“千万工程”持续深化的历程中所体现的马克思主义哲学思想、世界观和方法论。

通过系统深入的调查研究而作出实

施“千万工程”的科学决策。习近平同志到浙江工作后,在短短118天里,跑遍全省11个市,走访了25个县,在调研和与农民群众的访谈中,形成了把解决农村人居环境脏乱差问题,消除垃圾村的农村人居环境整治,改善农民生产、生活、生态环境,作为“三农”工作的切入口,形成“千万工程”的整体方案。显而易见,“千万工程”是深入调查研究,了解农情民情之后的科学决策而不是坐在办公室里“拍脑瓜”的产物。

实施“千万工程”是深厚“三农”情怀的充分表达,是以人民为中心发展思想的充分体现,是深刻把握“三农”工作规律性,把执政为民重“三农”的重农理念体现在着力改善农民的生活、生产、生态环境条件下,把实现农民对优美人居环境,美好生活追求作为“三农”工作的根本目标。

创造性地把重中之重“三农”问题解决与难中之难的生态环境保护问题整合起来加以解决。“千万工程”既是一个强农惠农富民的惠民民生工程,又是一个生态省建设的生态环保工程,通过对“绿水青山就是金山银山”理念的深入理解,广大农民普遍增强了生态环保意识,农村生态环境脏乱差问题得到极大改观。

在顶层设计上以统筹城乡兴“三农”的战略思维,把“千万工程”做成了推进城乡一体化的龙头工程,成为浙江缩小城乡差距,推进城乡融合发展的有效载体和抓手。“千万工程”强调

构建以工促农、以城带乡、城乡互促共进共同繁荣的城乡融合聚变新机制,促进城市基础设施向农村延伸,城市公共服务向农村覆盖,城市现代文明向农村辐射,形成了城乡融合发展的全新机制体制。

持之以恒、久久为功,持续关心指导“千万工程”,并与时俱进地拓展“千万工程”内涵外延,促使以农村人居环境整治启动的“千万工程”实现向美丽乡村、美丽中国建设和乡村振兴战略的迭代升级。2005年,习近平同志提出“绿水青山就是金山银山”理念,此后引导“千万工程”向着建设美丽乡村、美丽中国的方向拓展内涵。在党的十九大上,习近平总书记又提出实施乡村振兴战略,并把“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”作为总要求,由此实现了“千万工程”向美丽中国建设和乡村振兴战略的迭代升级,促使“千万工程”演变成改写当代中国乡村建设历史的一个伟大工程。

亲自制定了政府出钱出物,农民投资投劳,全社会共同参与的“千万工程”投资建设基本原则,历史性地改变了以往城市建设由政府出钱,农村建设要由农民和集体自筹自建,城乡二元的做法,并创造性地提出以县为主体实施单位,每年选择一个干得好的县召开全省“千万工程”现场会推广先进经验,这种竞争机制大大调动了各县(市、区)加大对“千万工程”投入的积极性,形成了你追我赶,力争先进的良好氛围。

强调通过建立由党政各部门共同参与的“千万工程”协调领导小组,让“千万工程”成为多部门协力共建、多方出力的大系统工程,奏响了强农惠农富民的大合唱。在这种领导协调机制运作下,交通部门的乡村康庄工程,水利部门的美丽河湖工程,农村安全饮用水工程,林业部门的一村万树工程,宣传部门的农村文化礼堂建设工程,生态环境部门的治污工程等一系列工程使得“千万工程”投入和建设内容不断加强与拓展。

以身作则,把“千万工程”作为一把手工程来抓,形成了五级书记抓“千万工程”的强大的组织保障体系。党政一把手合力抓“千万工程”的政治组织体系具有十分强大的政治动员力,确保各级各部门领导干部能够尽心尽责地投入到这项工程建设中来,从而确保了“千万工程”在人力、物力、财力和精力投入上都得到有效保障,使这项工程能够持久、高质量、高效率推进。

【作者为浙江省乡村振兴研究院首席专家】

村美人和共富的新画卷

本报记者 章 忻

在浙江很多地方,已经找不到清晰的城乡分界。

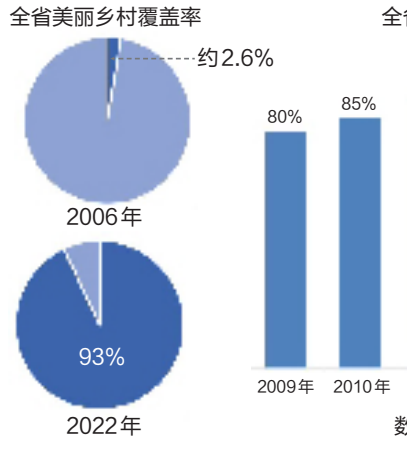
车行安吉县上墅乡,窗外是宽阔的公路,连片的住宅区,不知不觉就到达了刘家塘村。这座占地7.8平方公里的村庄,坐拥全国3A级景区——刘家塘蜗牛谷景区,是“安吉县首批中国美丽乡村精品村”“全国生态文化村”“全国文明村”……

谁能想到,曾经的刘家塘村只是一个不知名的“落后村”。它的蜕变源于20年前的一场工程——“千村示范、万村整治”(以下简称“千万工程”)。2003年6月,习近平同志审时度势,高瞻远瞩,做出了实施“千万工程”的重大决策,即从全省选择1万个左右的行政村进行全面整治,把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村。20年间,“千万工程”润物无声,深刻改变了千万万个“刘家塘村”——农村人居环境测评持续领跑全国,农村人均可支配收入连续20年稳居全国第一。“千万工程”为何有这么大的能量?初夏时节,记者来到刘家塘村,寻找其中的奥秘。

好山好水成致富源泉

刘家塘村的村民们有一个共识:这一方水、一片群山就是他们最宝贵的资源。然而,这份共识来之不易。21世纪初,刘家塘村靠着开矿、建石灰窑发展了经济。粗放式的开发让不少村民成了“万元户”,可漫天的灰尘、弥漫的灰烟让人白天不敢开窗,雨天不敢出门。

发展经济就一定要破坏环境吗?理想中的乡村生活是什么样的?这些疑问萦绕在刘家塘村村民的心头,也萦绕在省内外许多其他农村居民的心头。据浙江省委农办摸排,2002年的浙江仅有4000个村庄环境较好,剩余3万多个村庄环境普遍较差。



这是一种发展现象,也是浙江遭遇的“成长的烦恼”。在浙江工作时,习近平同志常说:“如果我们不能尽快改变农村普遍存在的‘脏、乱、散、差’的状况,城市发展得越快、搞得越漂亮,城乡的反差就越大。”

“千万工程”应运而生。刘家塘村迎来的第一个变化,就是关掉了煤矿和两处石灰窑。不开矿了,靠什么发展?刘家塘村把好山、好水变成了自己的“致富经”。2007年,村民刘国平在狮子石水库旁开起了村里第一家农家乐,一年就是16年。这期间他眼看着他村里发展休闲产业功能区、公共服务功能区、村落文化景观功能区,狮子石水库蜕变成狮子石休闲景区。

漫步在村里10公里的休闲绿道,记者常常能在不经意间发现隐藏其中的民宿,每到夏季,这里常常一房难求。在刘家塘村党总支书记褚雪松看来,“千万工程”的实施推动了刘家塘村的转变,但打造美丽乡村是一项系统工程,改善人居环境只是第一步。

从“要我建”到“我想建”

在浙江工作时,习近平同志曾多次强调:农民是“千村示范、万村整治”工

程的建设者和受益者,必须充分尊重农民的意见。在刘家塘村工作了十几年,褚雪松愈发能体会到这句话中的力量。

在他看来,整治和建设村庄要激发农民自己的积极性,让农民自主、自觉地参与到村庄的维护和运营中,这样才有长久性、持续性。

“只要涉及公共基础设施建设,村民就不要相关补偿费用。”这是刘家塘村一个不成文的规矩,它起源于8年前的一次尝试。

2014年,村里打算将位于西面的沙叮岛打造成美丽乡村示范点。“当时村里集体经济能力有限,慎重考虑后,我们想出让老百姓无偿提供土地的办法”。褚雪松回忆道。

起初,村民意见很大。可当褚雪松和村干部带着效果图挨家挨户做思想工作,老党员带头砍掉家门口的竹子后,越来越多的村民加入了这场实践。事实证明,村民虽然牺牲了眼前的利益,却换来了4米宽的沥青路从每家每户门前穿过,家家户户旧貌换新颜。

褚雪松觉得,自这件事以后,村民的观念从“要我建”转变到“我想建”,许多事做起来不费劲了。“就像齿轮一样,一环扣一环,我们村依靠村民的觉悟获

得了自我进化的力量。”褚雪松说。

全省农村生活污水治理设施标准化运维数量

年份	数量(个)
2018年	500
2019年	3979
2020年	11406
2021年	19632
2022年	47511

数据来源:浙江省住房和城乡建设厅
浙报制图:戚建卫

城乡互促走进现实

浙江乡村的发展,不止于乡村本身,还为城乡关系的重塑开启了一种新的可能。“必须着眼于推进城乡一体化,按照统筹城乡经济社会发展的要求,率先走出一条以城带乡、以工促农、城乡一体化发展的新路子。”2003年9月,习近平同志在宁波、台州调研“千万工程”工作时,为浙江未来的城乡关系定下了目标。

谈及乡村对城市的贡献,许多人会想到农产品供给,或者乡村旅游。然而在浙江,许多乡村开始承接城市外溢的产业,吸引从城市走出去的优秀人才。从某种程度上来说,乡村已经变成了城市的补充和延伸。

和许多乡村一样,刘家塘村新建了一所创客基地——电商“百人楼”,目前已经招引了近60位创业人才,37名大学生加入,业态包括电商、文创、演艺等等。打造创客基地,是刘家塘村开启全

域乡村经营新模式的一招。美丽乡村建设起来之后,褚雪松开始思考,如何找到从“建设”到“经营”的通道,在承接城市外溢产业和项目的同时,做到共同成长?

安吉的许多乡村面临着这种困境。2022年,安吉县发布了《全域乡村经营的实施意见》,用“国资投建+民企运营+利益链接”的全新机制来经营乡村,以资源、资产入股,农民拿租金、挣薪金、分股金。

刘家塘村村运营主理人王杰认为,这种做法最大的好处是让“肥水”流入自家田,招引文旅、文创、科创等更多业态落地,再通过合理的分配机制,实现双向共赢。

刘家塘村以运营前置的思路,把经营理念贯穿到乡村规划建设全流程。通过成立安吉牧云乡村公司,系统推进文创综合体、匠人街、乡村运营研究院等一批项目实施。同时培育“牧云公社”第二空间”运营品牌,以创业人才为核心,构建乡村人才社群,吸引人才下乡、创意返乡,用人来撬动乡村振兴。

未来刘家塘村会是什么样?褚雪松说了一个预定目标:“2023年力争带动村集体增收100万元以上,经营性资产增值5000万元以上。”

我们常说,除了城市之外,我们还有广阔的乡村。这个广阔,既是地理意义上的,也是对发展潜力的判断。唯有一个富裕文明、生态宜居的乡村,才能有效承接城市的溢出,弥补城市发展的不足。如今,浙江千千万万的乡村“改头换面”,城乡互促发展的新局面正在形成。



扫一扫,看视频

专家点评

城乡一体化的率先垂范

钱文荣

浙江“千万工程”一直十分重视城乡一体化的推进。习近平同志指出,必须着眼于推进城乡一体化,按照统筹城乡经济社会发展的要求,率先走出一条以城带乡、以工促农、城乡一体化发展的新路子。“千万工程”是加快推进城乡一体化的“龙头工程”,是推动农村全面小康建设的“基础工程”。

浙江“千万工程”扎实推进城市基础设施向农村延伸和辐射。“污水革命”率先全面完成,“垃圾革命”实现全域分类,“厕所革命”实现全面覆盖,美丽乡村形成全域格局。“千万工程”坚持城乡地位平等、错位发展,基于城市游客向往天然、野趣、清新恬静的乡土本色,农村居民向往整洁、便捷、现代文明的都市配套理念,逐步形成城乡互补和一体化发展的空间格局。

浙江“千万工程”坚持改革先行,推进了一系列城乡一体化制度创新。先后建立了全省统一的就业制度、最低生活保障制度、被征地农民社会保障制度、新型农村合作医疗制度;推动了农村产权制度、土地制度、金融制度、户籍制度等一系列改革,逐步形成城乡地位平等新局面。

浙江“千万工程”为城乡要素的双向自由流动创造了条件。工商资本以品牌嫁接、产业延伸等形式与乡村企业联合,丰厚了农村发展的资金保障;以农村创客群体为主的青年下乡返乡创业,为乡村注入了新活力;乡贤回归带来了项目、资金、技术等要素。农旅融合、民宿经济、生态工业等乡村产业蓬勃发展,逐步形成了一二三产业融合发展、城乡产业互补共生的良好态势。

新阶段新起点。2023年,浙江将实施县城承载力提升和深化“千万工程”列入全省“事关全局、牵一发而动全身”的十项重大工程之一,努力探索出一条具有地方特色和示范效应的城乡一体化发展道路。

【作者为浙江大学中国农村发展研究院院长】