

“八八战略”实施20周年系列主题第五场新闻发布会召开 三个关键词,看浙江如何激发党员干部勤廉担当

本报记者 戴睿云 李 灿

6月7日,“八八战略”实施20周年系列主题第五场新闻发布会在杭召开。省委组织部、省纪委有关负责人,以“落实‘三个区分开来’,激励干部担当作为,打造勤廉并重的新时代党建高地和风清气正、奋发进取的政治生态”为主题介绍情况。会上还首次透露,我省近日新出台容错纠错实施办法,为干事创业营造良好环境。

“八八战略”实施20年来,浙江一以贯之守护习近平同志在浙江工作时留下的宝贵财富,持续打造勤廉并重的新时代党建高地。透过发布会的三个关键词,一起来看浙江如何激励党员干部担当作为,擦亮党员干部清廉底色,着力营造风清气正、奋发进取的政治生态。

关键词:撑腰鼓劲

新时代要有新担当新作为。习近平总书记强调,要坚持“三个区分开来”,把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来;把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误,同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来;把为推动发展的无意过失,同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。落实“三个区分开来”,激励干部担当作为是此次发布会的重要主题。

“我们理解,‘三个区分开来’的基本理念是实事求是,主要目的是最大限度调动和激发干部队伍积极性主动性创造性。”发布会现场,省委组织部有关负责人介绍,我省一直重视以容错纠错保护担当。

会上,省委组织部有关负责人特别介绍了近日出台的《浙江省深化落实“三个区分开来”要求健全容错纠错机制激励干部担当作为实施办法》。该办法对容错纠错的具体情形、适用范围、操作程序、责任落实等作出明确,释放为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰的强烈信号。

容错工作实际开展起来比较复杂,具体是怎么操作的?对此,省委组织部有关负责人介绍,坚持“谁追责问责、谁认定容错”,容与不容的界限有时确实比较复杂,需要“一事一议”进行分析研

判。对一些复杂情形,还要加强会商研判,召集相关职能部门集中“会诊”。要坚持把容错融入日常,像监督执纪、巡视巡察、干部考核、监管执法和审计等工作,都需要常态化运用容错。

省纪委有关负责人也表示,近年来,我省坚持实事求是、依规依纪依法,不断落实“三个区分开来”要求,健全撑腰鼓劲、激励担当的正向激励机制,以严管厚爱激发干部担当作为的“正能量”、攻坚克难的“精气神”。

“有些干部敢于担当、原则性强,容易得罪人,如果受到控告甚至诬告,组织上怎么为他们撑腰打气?”发布会现场,有媒体记者这样问道。省纪委有关负责人介绍,为了不让干事担当的干部流汗又流泪,我省纪检监察机关坚持严管厚爱、实事求是,通过失实检举控告澄清正名和查处诬告陷害“双管齐下”,坚决为清白者撑腰、向诬告者“亮剑”。

全省纪检监察系统还开展“暖心回访 激励有为”专项活动,健全完善受处理处分党员干部“回访、教育、重塑”长效机制,帮助他们放下“包袱”,推动从“有错”向“有为”转变。2020年以来,共有231名受过处分处理的干部在处分影响期满后,因主动担当作为、工作实绩突出得到提拔重用。

关键词:激励担当

“八八战略”实施20年来,担当作为已经成为浙江干部的鲜明标识。

习近平同志在浙江工作期间,就高度重视调动和保护干部积极性,要求适时给干部“增压”和“减压”,使其始终保持在一种“常压”的工作状态。

这些年,浙江认真贯彻落实总书记重要要求,建立实施“干部为事业担当、组织为干部担当”两个担当良性互动机制,以干部敢为引领地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

我省以鲜明导向引领担当。这些年来,浙江先后作出好班长、好班子、好梯队“三好”建设,打造勇立潮头浙江铁军等一系列部署。特别是今年省委鲜明提

出“四个坚持、八个不”选贤任能导向,坚持事业为上选贤任能,不忽视、不埋没各地方各领域各部门各单位各年龄段的优秀干部;坚持公平公正选贤任能,不亏待、不冷落孺子牛、拓荒牛、老黄牛“三牛”干部;坚持激励扬清选贤任能,“迎合、不容忍投机取巧、无中生非、拉帮结派、找关系、托门子的干部;坚持组织原则选贤任能,不迁就、不放纵自以为是、跟组织讨价还价的干部,把“用什么人、不用什么人”讲得清清楚楚。

在干部使用上,注重向那些身处改革发展主战场、那些经过艰苦吃劲岗位历练、那些长期扎根基层一线的干部倾斜。目前,浙江地级以上党政正职中具有下一级党政正职经历的占58.8%。同时,对那些不担当不适宜的干部,即使没有违纪违法,也坚决进行调整,5年多来共调整不适宜担任现职的省管干部92名。

习近平同志在浙江工作期间强调,建立和完善科学的干部政绩考核体系。我省以综合考核推动担当,不断健全干部考核评价机制。特别是今年探索建立综合考核体系,制定出台1个综合考核办法和5个领域实施办法,坚持考人与考事相结合,推动干部树立正确政绩观。

为让领导干部努力具备符合时代要求的能力素质,我省精准赋能促进担当。我省坚持一体推进政治铸魂课、赋能公开课、专业实训课、履职基础课“四堂课”,健全“干中学、学中干”能力提升新机制。

为鼓舞担当,我省持续向基层向干部传递组织关怀。我省已评选表彰3批317名浙江省担当作为好干部,目前正在进行第4批评选,连续5届评选表彰全省“人民满意的公务员”176名、“人民满意的公务员集体”111个,开展十大强基先锋、千名好支书评选,让干部暖心干事、暖心担当。

今年以来,省委在激励干部担当作为上打出了“1+3”的组合拳,“1”就是树牢“四个坚持、八个不”选贤任能导向,“3”就是干部能上能下、容错纠错机制、综合考核体系。通过这一套组合拳,有力提振了干部队伍干事创业精气神,营造了风清气正奋发进取的政治生态。

关键词:干净干事

习近平同志在浙江工作期间,反复强调“有贪必反、有腐必惩、有乱必治”,并深刻指出“要不断强化‘不能为’的制度建设,‘不敢为’的惩戒警示和‘不想为’的素质教育”。

我省在“八八战略”科学指引下,一体贯彻落实新时代党的自我革命战略思想,全面从严治党建设和反腐败斗争,牢牢把握严管厚爱结合、激励约束并重的一贯要求,树立勤廉并举、干净干事的鲜明导向。

坚持一体推进“三不腐”,持续净化党内政治生态。多年来,我省秉持“良好政治生态就是最好营商环境”的理念,具体化、精准化、常态化开展政治监督,推动全省上下坚决做到“总书记有号令、党中央有部署,浙江见行动”。

坚持综合施策、标本兼治,保持惩治腐败的压倒性力量常在、强大势能常在。坚持以案促改、促建、促治,做深做实查办案件“后半篇文章”,推动完善人权、财权、事权的规范运行,不断健全权力监督制约机制。

习近平同志在浙江工作期间,亲自部署“作风建设年”活动,并强调“加强机关效能建设,是切实转变机关作风,落实‘八八战略’的有效保证”。近年来,我省也秉持“抓作风转变没有止境”的理念,“以优良的党风促政风带民风”,以钉钉子精神持续深化正风肃纪,坚持纠“四风”树新风,不断筑牢落实中央八项规定精神的坚固堤坝。

一方面,驰而不息纠治“四风”。省纪委监委坚持问题导向,靶向纠治、精准施治,重点纠治形式主义、官僚主义,坚决整治不担当、不作为、慢作为、假作为,部署开展“指尖上的形式主义”等专项整治,切实为基层减负。

另一方面,持续发力培树新风。坚持把构建亲清新型政商关系摆在更加突出的位置,制定出台构建亲清政商关系的意见,细化政商交往正面、负面、倡导“三张清单”,推动各级领导干部光明磊落同企业多交往,及时为企业排忧解难,推动打造“营商环境最优省”。

6月7日,浙江举行“八八战略”实施20周年系列主题第五场新闻发布会。发布会对《浙江省深化落实“三个区分开来”要求健全容错纠错机制激励干部担当作为实施办法》作了解读,明确了容错纠错的具体情形、适用范围、操作程序、责任落实等,同时介绍了浙江在推进领导干部能上能下、激励干部担当作为方面的系统化制度性安排。

容错纠错是干部工作中的难题。浙江采取制度化设计,激励干部担当作为,是有勇气、敢创新的表现。社会乐见并期待其在实践中不断完善,持续产生正向激励效应。

当前,浙江正在深入实施“八八战略”,强力推进创新深化改革攻坚开放提升。“两个先行”路上,三个“一号工程”当前,难关不会少,挑战何其多。值此关键节点,出台这一《实施办法》意蕴深远。

这是一次主动作为的勇敢探索。释放的强烈信号,就是引导广大党员干部特别是基层干部放下包袱、打消顾虑,轻装上阵、奋勇担当,着力破解不愿担当、不想改革、不敢试错等问题,推动干部干出一番卓越不凡的事业。

严管和厚爱结合,激励与约束并重,是干部管理大原则。但严不是要把大管死,使人瞻前顾后、畏首畏尾,搞成暮气沉沉、无所作为的一潭死水。现实中,有些党员干部心中藏着一个“怕”字,怕出头、怕犯错、怕被批评,干工作放不开手脚,少数干部甚至有过“太平官”的想法。究其原因,一个重要的方面就是担心因无辜之失被“打板子”。这种状况,与中央要求、事业需求、基层诉求不匹配。

因此,必须完善制度设计特别是健全容错纠错机制,为他们放下包袱、先行先试送上“定心丸”。

应该为这一次颇具勇气的创新鼓掌。习近平总书记提出“三个区分开来”重大要求,《实施办法》将其作为鲜明主线,体现到指导原则、具体情形、分析研判等各个方面,精准识别“因公”与“谋私”、“过失”与“故意”、“担当”与“懈怠”、“敢为”与“乱为”。总的指向就是以组织担当激励干部担当,进一步放大“两个担当”良性互动的社会效应,推动形成政企之间、政社之间、干群之间的良性互动,从而为浙江以“两个先行”打造“重要窗口”注入澎湃动能。

浙江的这次制度探索,一个突出亮点就是对容错情形进一步细化具体化。从容错诉求最集中、实际工作反映最突出的6个方面入手,梳理提出21种具体容错情形,以期党员干部有更强的代入感、更直接的获得感。浙江是吃“改革饭”起家的,创新要敢于突破、改革要允许试错,开放要放开手脚,离不开容错纠错。从实践看,改革创新中出现失误错误,工作或者执行程序存在过失或者瑕疵,工作决策造成损失,应急处突和解决复杂矛盾中出现失误错误,履职尽责但因客观因素导致失误错误,这些都亟须组织厘清区分动机态度、客观条件、程序流程、问题性质、后果影响、补救情况等,加强综合分析研判,对该容的就大胆容。

容错不是失职失责、乱作为者的“挡箭牌”。“容”的是先行先试的失误、“非禁即入”的探索、推动发展的无意过失,目的是增强好干部干事创业的底气,让想干事、能干事、敢干事、真干事的人不受委屈。容错纠错不是搞纪法“松绑”,始终要在纪律红线、法律底线内进行。《实施办法》明确了六方面不予容错情形。可以说,什么错能容、什么错不能容、怎么容,都说得清清楚楚,规定得明白白。

从这个角度,广大干部必能体会党组织良苦用心,更加积极地放开手脚、担当作为,同时尽最大努力,恪守决策程序,依法科学办事,将失误、错误、损失概率降到最低,举一反三杜绝高频错误事项。对公众而言,则无须担忧容错机制成为干部乱作为的借口。相信,有各级党委严格履行主体责任,有严密的监督和完善的程序,这一制度将进一步推动严管和厚爱结合、激励和约束并重,推动干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创,助力打造勤廉并重的新时代党建高地和风清气正、奋发进取的政治生态。

全省机关迎亚运系列文体大赛开幕 亚运来了

本报杭州6月7日讯(记者 王璐怡 通讯员 楼云天)杭州亚运会和亚残运会日益临近,为更好地为家门口的国际体育文化盛会加油添彩,7日,由省直机关工委联合省文旅厅、省体育局、省总工会、省文联举办的全省机关“迎亚运”系列文体大赛在杭州开幕。

本次大赛共设篮球、羽毛球、游泳等11个项目,将持续至8月底,来自92个厅局、省部属企事业单位和11个设区市

代表团的1万余名运动员将参加角逐。当天,省直机关实施“1+1行动计划”20年成果汇报会同步举行。2003年,我省开始在省直机关组织实施人人参加一项文体活动的行动计划,简称“1+1行动计划”。这些年,我省持续推进“1+1行动计划”,省直机关群众性文体活动蓬勃发展。20年来,“1+1行动计划”为提高机关“含氧量”、提振干部精气神,打造勤廉并重的新时代机关党建高地发挥了重要作用。目前,各厅(局)级单位已组建各类活动队600余支,有活动骨干近1.4万人。

理,高起点协同推进“双碳”战略实施,全力打造经济社会发展全面绿色转型区,齐心协力描绘好长江三角洲美丽绿色画卷。

翟青指出,近年来,长三角三省一市坚持以习近平生态文明思想为指导,深入贯彻党中央、国务院决策部署,深入实施长三角一体化发展的区域重大战略,创新生态环境保护体制机制,强化环境协同防治,推进生态保护与修复,推动长三角区域生态环境保护取得显著成效,为我国生态环境保护区域协作积累了宝贵经验。下一步,要围绕建设绿色美丽长三角,紧扣“一体化”和“高质量”,聚焦解决区域突出的共性问题,坚持政策基础创新和先行先试,加快推进基础设施建设和积极开展美丽中国建设地方实践,推动长三角生态环境保护进一步走深走实。

会议听取协作领导小组办公室对区域协作重点工作推进落实情况和下一步工作安排的报告。国家有关部委的同志作了发言。

会上,三省一市生态环境部门联合发布了《长三角区域应对气候变化行动计划(2023版)》《长三角生态绿色一体化发展示范区生态环境质量报告(2022年)》,共同签署了《协同推进长三角区域生态环境数据共享合作备忘录》《建立长三角区域社会生态环境监测机构环保信用监管信息共享机制备忘录》;上海市和江苏省生态环境部门签署了《沪苏交界地区跨界河湖共保联治备忘录》;江苏省和安徽省生态环境部门签署了《苏皖交界地区跨界河湖共保联治备忘录》;浙江省和安徽省生态环境部门签署了《浙皖“2+5”交界地区大气污染联防联控工作备忘录》;三省一市农业农村部门共同签署了《长三角区域外来物种入侵联防联控机制建设工作备忘录》;三省一市交通运输部“下和上海组合港管委办共同签署了《协同推进长三角港航低碳转型发展战略合作协议》。

三省一市党委政府相关领导和部门负责人等出席会议。

浙江出台容错纠错实施办法,释放激励干部担当作为强烈信号

为干事创业者撑腰鼓劲

本报记者 戴睿云 李 灿 施力维

力弘扬首创精神,持续营造“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的氛围。

《实施办法》的出台,就是要紧扣浙江“两个先行”目标,鼓励创新、允许试错,宽容失误,着力解决不愿担当、不想改革、不敢试错等问题。

“《实施办法》与时俱进健全容错纠错机制,就是要进一步释放激励党员干部新时代新担当新作为的强烈信号,树立干事创业的鲜明导向,引导激励浙江党员干部打消不必要的顾虑,放开手脚加油干。”省委组织部有关负责人介绍。

更具体更有“浙江味”,把“撑腰”落实落细

《实施办法》深化落实“三个区分开来”要求,旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。

《实施办法》注重结合浙江实际,透露出浓浓的“浙江味”,充分考量了浙江党员干部要承担的重点任务、要“摸着石头过河”的创新领域。针对深入实施“八八战略”,强力推进创新深化改革攻坚开放提升和三个“一号工程”,高质量发展建设共同富裕示范区,以“两个先行”打造“重要窗口”工作中,主动履职、勇闯新路、攻坚克难,出现的失误错误,《实施办法》规定了容错的具体情形。

据悉,《实施办法》规定了六方面21种具体的容错情形。六方面包括:改革创新中出现失误错误,工作或者执行程序存在过失或者瑕疵,工作决策造成损失,应急处突和解决复杂矛盾中出现失误错误,履职尽责但因客观因素导致失误错误,按照“三个区分开来”要求可以容错的其他失误错误。

比如,在优化提升营商环境中,突破常规和惯例,大胆探索新机制和模式,出现失误错误的等,也都属于容错情形。对这些情况,只要在纪法底线红线之内,不是明知故犯、没有谋取私利、未造成严重后果,经认定后可以容错。

对于谁来容错、怎么容错,《实施办法》也给出了具体指导。容错工作的实施主体为各级党委(党组),纪检监察机关、组织人事部门等按照职责权限承办。坚持“谁追责问责、谁认定容错”,承办单位在责任调查或启动追责问责时,应当主动研判是否存在容错情形,符合条件的,同步启动容错程序。有关单位或者个人认为其工作失误错误符合容错情形的,都可以提出容错申请。《实施办法》还专门列出了6条标准综合分析、精准把握出现的失误错误,并对决策程序作出了具体规范。

近年来浙江各地在探索容错纠错机制过程中的好经验,也被吸收到了《实施办法》中。比如加强容错纠错会商研判,实行“一事一议”,由纪检、组织、信访、审计等单位参加。对复杂性问题和专业技术问题,邀请行业主管部门、第三方机构、法律顾问等进行综合评估。

要让敢担当善作为的干部有机会、有舞台。《实施办法》规定,经认定予以容错的,不予、免于追究责任的干部,在评先评优、表彰奖励和选拔任用、职务职级晋升、职称岗位评聘等方面不受影响。从轻、减轻追究责任的,影响期满后,对认真汲取教训、表现良好、符合条件的,不影响选拔任用、职务职级晋升。

容错纠错,绝不是纪法“松绑”

“容错纠错工作是为了让干部敢于负责、敢于作为,但宽容不是纵容,要准确把握容错纠错的政策界限,严把容错纠错纪法底线,防止把容错当‘挡箭牌’、搞纪法‘松绑’。”省纪委监委有关负责人说。

《实施办法》专门指出,容错纠错要把握4个原则:坚持事业至上、激励担当,坚持实事求是、客观公正,坚持依纪依法、宽严相济,坚持容纠并举、防微杜渐。

该“容”的,大胆容错,让广大干部轻装上阵、撸起袖子加油干。《实施办

法》提到,经认定予以容错的,根据问题性质和程度,采取不予、免于追究责任或者从轻、减轻追究责任等方式处理。

不该“容”的坚决不容。容错纠错工作,既鼓励支持勇挑重担、开拓进取的干部,又严肃查处胡干蛮干、违纪违法的干部。《实施办法》专门规定了不予容错的6种情形,严守纪法底线,不包括:与党中央重大决策部署不符,违反党章党规党纪、国家法律法规强制性、禁止性规定的;没有树立新发展理念、政绩观不正确甚至扭曲,搞“形象工程”“政绩工程”的;利用职权或者职务上的影响为单位谋取不正当利益或者为个人谋取私利的;对出现的失误错误不积极整改、消除影响的等等。

在综合研判工作中出现的失误错误时,《实施办法》还专门提到,不仅要注重分析动机态度、客观条件等,还要“注重分析补救情况”。有没有及时挽回损失、有效防止危害结果发生或扩大,都是容错要考虑的前提。“容错纠错工作,必须依据事实,审慎辨别,全面、辩证、发展地看待问题,公平公正作出处理。”省纪委监委有关负责人说。

对出现的失误错误,举一反三,堵住漏洞。《实施办法》提出“加强防错纠错”。对容错诉求和案例比较集中的高频事项,推动健全完善政策举措和制度机制,防止同类性质失误错误多发频发。

对党员干部和其他依法执行公务的人员受到控告、诬告的,《实施办法》指出,“应当及时澄清正名”;同时,“综合运用纪律、法律等手段严肃查处诬告陷害行为”。对处分人员,开展回访教育,接受处分人员从“有错”到“有为”转变。

以担当带动担当,以作为促进作为。“今年以来省委在激励干部担当作为上打出了‘1+3’的组合拳,‘1’就是树牢‘四个坚持、八个不’选贤任能导向,‘3’就是干部能上能下、容错纠错机制、综合考核体系。通过这一套组合拳,有力提振了干部队伍干事创业精气神,营造了风清气正、奋发进取的政治生态。”省委组织部有关负责人说。