

# 时隔5年,浙江再度高规格召开对外开放大会 越是形势复杂,越要主动开放

本报记者 拜喆喆

背景——

2004年,抓住“入世”机遇的浙江迎来快速发展,必须以更加积极的姿态,在更大范围和更深程度上,参与国际合作与竞争。

2018年,时逢改革开放40年,中国向世界郑重宣示,开放的大门不会关闭,只会越开越大,并推出一系列扩大开放的新政。此时,浙江需要谋划更高层次的开放格局。

时隔5年,浙江为什么再次召开这一高规格会议?

一方面,经济全球化遭遇逆流,全球产业链供应链面临重大冲击,世界进入动荡变革期。另一方面,全球产业链供应链已然“你中有我、我中有你”,各国都是全球价值链中一环的现状不容否认。

身处开放前沿,决不能被逆风和回头浪所阻,要站在历史正确的一边,坚定不移全面扩大开放,这正是这场对外开放大会所肩负的时代意义。

从外贸大省到开放大省,再到开放强省,乃至高能级开放大省,浙江对外开放的蜕变路径清晰可见。

## 开放六问 浙江求解

大会现场片里,提到的浙江对外开放六问意味深长——

新征程上,浙江如何进一步更新开放理念?如何进一步放大开放格局?如何进一步强化开放导向?如何进一步打造开放平台?如何进一步拓宽开放网络?如何进一步提升开放能效?

这是浙江的居安思危。一直以来,浙江始终以开放的确定性应对国际形势的不确定性,“开放六问”,字字来自浙江的紧迫感。看进出口,经济全球化逆流的势头下,我们面临着外需不振,来自欧美市场的订单量减少等困难。虽然三月、四月的出口数据带

来了惊喜,但一季度海外港口数据和国内一线调研结果并不尽如人意。商务部研究院对外贸易研究所所长梁明认为,外贸环境不太乐观是当前的整体趋势。

此刻,浙江更需要帮助外贸企业驱散迷茫,重拾信心。比如,开拓“一带一路”沿线国家和《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)成员国等新兴市场;再如,调整商品结构,发掘更多独具优势的出口产品——一季度电动汽车、光伏、锂电池等“新三样”就显著拉动了出口增速。

看外资,外资企业高管密集访华,带着对中国市场的新期待。过去,全球投资者看中国,是一个面向全球的低成本制造基地,七成投资集中在制造业,产品以出口为主。

如今,这一趋势正在变化,制造业和服务业外资都把进入中国市场作为投资中国的最主要原因。外资开始在中国布局本土研发中心,同时与中国本土的产业链产生更加紧密的连接。种种新迹象,都是浙江开放型经济的新机遇。

看“走出去”,全球产业链供应链呈现本土化、区域化、短链化的趋势,各国对产业链供应链的主导权之争日趋激烈。因此,浙江企业或被动或主动,走出去融入全球产业链、拓展国际市场的愿望越发强烈。

需知,产业链供应链的重构是挑战,更是机遇。此刻正是浙江融入规则、参与规则制定、提升话语权的机遇期。

面对纷繁的不确定性,直面令人振奋的机遇,此次大会的召开恰逢其时。

## 对标差距 更进一步

实际上,在如此复杂的经济局势下,浙江近年来的对外开放表现不可谓不亮眼。

2022年,浙江外贸出口贡献率全国第一,入选中国民营企业500强企业数量连续

24年全国第一,宁波舟山港货物吞吐量连续14年全球第一。

这样的成绩,离不开一个个主体、平台和地方的探索——

外贸大市宁波,新业态与新市场齐头并进,拥有全国1/6的海外仓;铁、公、空、水四路并进的综合枢纽加快构建,要用最大的优势,发挥更大的作用。

最早“走出去”的正泰集团,拥有4个全球研发中心,制造基地遍布超17个国家和地区。通过在海外布局,正泰实现了更好地“引进来”,反哺国内智能电气与新能源产业链,实现技术和管理水平“走上去”。

杭州市钱塘区,拥有综保区、自贸区、跨境电商综试区综合效应叠加优势,招引企业时“招一个、引一串、带一片”,默沙东、强生、雅培等全球十大知名药企中,已有七个落户钱塘,引进10亿元以上生物医药项目27个。

成绩固然喜人,然而也在提醒浙江,对标开放先行省市,保持清醒、正视差距,才能真正答好“开放六问”。

差距在哪里?当前,浙江开放平台能级仍不够高,对外贸易结构不平衡,总部经济功能不够强,制度创新碎片化现象比较突出……大会上,各地毫不讳言谈差距,只为了锚定最好、咬定最强,找到前进的方向。

对此,“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”大会提出了更高的目标——到2027年,全省外贸进出口占全国份额进一步巩固提升,实际使用外资超280亿美元,在全国分别上升1个位次;5年累计实现对外投资备案案额650亿美元,培育世界一流企业15家以上、民营跨国公司“领航企业”100家,基本建成贸易强省、高质量外资集聚地、高层次对外投资策源地和民营经济总部高地。

任务书、作战图、时间表都已明晰,浙江迎来再次起航。

## 全国科技工作者日浙江省主场活动举行 点亮精神火炬 助力两个先行

本报杭州5月29日讯(见习记者 涂佳煜 实习生 单予晴)5月30日是第七个“全国科技工作者日”。29日,以“点亮精神火炬,助力两个先行”为主题的2023年全国科技工作者日浙江省主场活动在杭州举行。本次活动由省科协、省科技厅联合主办。

省委、省政府专门致信,向辛勤奋战在全省各条战线上的广大科技工作者致以节日的问候和崇高的敬意,并勉励广大科技工作者深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述精神,大力弘扬科学家精神,把握国家所需、规律所在、未来所向、新者所谓、发展所要,切实扛起高水平科技自立自强的浙江担当。

活动现场发布了钱学森科学馆、浙大马兰工作室等第二批15家浙江省科学家精神教育基地名单,并授予钱学森学校、竺可桢中学、苏步青学校等6所学校“科学家故事众创空间”牌匾,“浙里”科学家助力三个“一号工程”出征仪式的火炬在主场点亮。

活动通过舞台剧演绎、“两弹一星”元勋亲属访谈、院士演讲、青年科学家诗朗诵、科学家精神宣讲等形式,展现了一代又一代科技工作者接续拼搏的姿态和科技报国之情。

## 省人大常委会成立咨询专家库

本报杭州5月29日讯(记者 蒋欣如)5月29日,省人大常委会咨询专家座谈会在杭州举行,宣布设立省人大常委会咨询专家库。

组建省人大常委会咨询专家库,旨在汇聚人大工作外力,发挥专家学者的智力支持作用,进一步提高人大工作科学化、民主化和专业化水平。专家库共分人大制度、地方立法、监察和司法、财政经济、教育科技文化卫生、民族宗教华侨外事、农业与农村、环境与资源保护、社会建设等9个专家组。

决策咨询制度是我国社会主义民主政治建设的重要内容,也是全过程人民民主的重要体现和实践要求。下一步,专家库将积极履行好咨询专家职责,多层次提升“把脉问诊”能力,多维度发挥“桥梁纽带”作用,多渠道增强“建言献策”实效,充分发挥“高参”“智囊”作用。省人大常委会将健全优化咨询专家保障机制,推动专家咨询规范化、常态化,建立健全联络互动长效机制,对咨询意见形成全链条闭环机制,并对积极履行职责、作用发挥突出的专家予以激励。

会上咨询专家库成员获赠聘书。

## 友好往来

5月29日,副省长李岩益在杭州会见了参加第25届浙江省—全罗南道学术交流会的韩国全罗南道政务副知事朴昌恒一行。

李岩益对客人的到访表示欢迎。他说,浙江省与全罗南道自1998年建立友城关系以来,在经济、农业、旅游等领域开展了务实且富有成果的交流与合作。希望双方以结好25周年为契机,进一步扩大贸易投资,深化产业合作,深耕文化交流,在更多领域、更深层次实现共赢发展。(万笑影)

## 世界环境日司法宣传周启动 浙江发布环境资源审判绿皮书

本报讯(记者 钱祎 通讯员 王华卫 王方玲)5月29日,世界环境日前夕,浙江省高院在杭州启动世界环境日司法宣传周活动,并发布浙江环境资源审判绿皮书及2023年浙江法院环境资源审判典型案例。

浙江作为“绿水青山就是金山银山”理念的发源地,近年来加大环境资源协同治理力度,为美丽浙江和“两个先行”提供了强有力的司法保障。绿皮书显示,2018年1月至2023年5月,全省法院共审结各类环境资源案件3.3万件,判处罪犯9736人,判处罚金9708万元。其中,德清法院审结的ODS环境污染案,越城法院审理的非法买卖、储存危险废物案,均入选联合国环境规划署典型案例。

落实最严格制度、最严密法治保护生态的同时,浙江法院创新司法举措,探索适用“补植复绿”“增殖放流”“购买碳汇”“先予执行”等恢复性司法的多样化担责方式,及时有效修复生态环境。5年多来,全省法院发出司法生态令状140份,补植面积1110余亩,放养鱼苗2200余万尾,实现惩治违法犯罪、修复生态环境、赔偿经济损失“多赢”。

为让环境资源审判专业化、专业化,全省高、中级法院实现环境资源审判庭全覆盖,93家基层法院设置独立环境庭或环境审判合议庭、法庭,逐步建成“覆盖全面、职责明确、层次分明、形态多样”的环境资源审判体系。浙、沪、苏、皖法院联合签署司法协作框架协议,多举措服务保障长三角一体化发展。

此次发布的杭州某球拍公司破产清算案等典型案例中,浙江法院践行生态权益优先保障的破产审判新思路,在破产程序中将生态环境治理费用作为破产费用优先列支,消除了破产企业留存危险物的环境污染隐患,实现破产财产价值最大化。

接下来,全省法院将围绕“建设人与自然和谐共生的现代化”主题,聚焦环境资源司法保护,开展一系列形式多样的宣传活动,增强广大群众环境保护意识。

## 我省首单不动产慈善信托落地桐庐

本报桐庐5月29日电(记者 丁珊 刘健 通讯员 陈莹莹 王红芳)在浙江,做慈善有了新路径。5月29日,我省首单不动产慈善信托落地杭州桐庐县。这是杭州市慈善信托专项试点改革的一项突破,具有全国示范意义。

记者从杭州市民政局获悉,这单慈善信托的委托方是一位爱心企业家,她将位于桐庐县城的一套住宅交付给桐庐县慈善总会和方向信托共同受托管理,德恒(杭州)律所担任专项法律顾问。今后,这套房子所产生的租金、售卖价款和其他收益,将主要用于支持桐庐县的公益慈善事业发展。

“慈善信托作为新型路径和模式,对推动慈善参与第三次分配具有积极意义。”杭州市民政局相关负责人介绍,与传统的捐赠、设立基金会等相比,慈善信托的设立成本低、运作灵活、可控性强,反映委托人的意愿也更为具体。

在我省高质量发展建设共同富裕示范区进程中,杭州是唯一不动产慈善信托专项改革试点城市。今年以来,杭州积极鼓励开展非货币财产慈善信托创新实践,将不动产、股权列入重点改革试点任务。今年4月,全省首个不动产财产权益类慈善信托在余杭区落地,委托方捐赠了名下不动产的十年使用权。本次成立的“桐庐县不动产慈善信托”,则捐赠了2399的完整产权。截至今年4月底,杭州慈善信托累计备案229单,资产规模达到12.87亿元,位居全国前列。

## 吊装成功



5月29日上午,三门核电二期工程4号机组核岛钢制安全壳底封头顺利吊装就位。这是该工程4号机组核岛反应堆厂房吊装的首个大型模块,标志着该厂房主体结构施工开始。本次吊装的底封头设计内径为39.6米,重660.65吨,吊装总重量811.65吨。  
本报记者 李震宇 摄

## 浙江出台政策加速推进长合区高质量发展 长三角之心,试验田在生长

本报记者 胡静漪 叶诗蕾

去年,长合区实现固定资产投资和工业投资分别同比增长126.2%、144.7%。

在本次《政策意见》中,“提升核心产业综合竞争力”一条还提出:实施跨区域产业链“链长制”,鼓励链主企业牵头建立长三角产业链联盟。可见长合区进一步扩大视野范围,着眼推动长三角区域产业集聚和分工合作。

不仅靠平台招大引强,长合区还谋划与跨省毗邻城市共同推进重大项目建设与联合招商。

今年浙江将推动长合区与跨省地区共建长三角(湖州)智能制造产业园、申苏浙皖高速公路改扩建工程长兴西互通至浙皖界、优质教育集团合作办学等一大批重大平台、重大项目。

“要进一步与兄弟省市开展联合招商、联合推介活动,提高长合区的影响力。”发布会上,省发展改革委相关负责人表示。

### 试验田如何长个

作为长三角地理中心,湖州在经济体量上仍是“小个子”。面对园区产业提升层次、优化结构等目标,长合区加快以创新引领产业发展。

一方面,引入长三角乃至全国的创新资源。

“今年要全力支持杭州电子科技大学长合区研究院、湖北大学长合区研究中心等科研平台建设,稳步提升科创实力。”长合区管委会相关负责人说。

搭建引领性产业创新平台之余,浙江支持企业与高校、科研院所共建联合实验室、研

发中心等科技创新载体,计划将长合区打造为长三角科技成果转移转化集聚区。

“我们把推动产业转型升级作为长合区高质量赶超发展的重要途径。”湖州市常务副市长吴智勇表示。

今年长合区制定2023—2025三年企业梯度培育计划,力争全年新增“专精特新”中小企业8家,新增高新技术企业18家,通过推进创新链产业链深度融合,引导创新资源要素更多流向科创实体。

另一方面,探索园区产业创新合作模式。此前,长合区与上海临港集团等高能级园区已搭建合作关系。“我们抢抓机遇,探索共建产业招商园区,通过项目引荐、基金组建、顶层共建以及标准输出等多种形式开展合作。”长合区管委会相关负责人说。

今后,浙江省将继续支持长合区深化与上海临港集团、江苏苏州工业园区战略合作。同时,湖州市谋划建立“飞地”产业合作园、探索招商引资项目异地流转利益共享机制等创新制度,学习沪苏先进的园区管理经验,导入园区优势项目资源,不断提升长合区的平台能级。

此外,长合区正在建设长三角创新中心综合体,推进众创空间、孵化器等服务公共平台建设;推动创新创业人才引进培育和区域人才支持政策协同,探索高层次人才跨区域互认机制……一系列跨省域创新资源和创新机制,将提升长合区在长三角乃至全国的声音。

### 试验田里缺什么

搭建产业合作平台,为的是营造良好的

营商环境,提振区域产业经济与城市发展的活力。

其中,资源要素的一体化配置亟待制度性突破。

为此,《政策意见》聚焦规划统筹、要素流动、项目合作、飞地互建、能源互济等方面,推动长合区与江苏宜兴、溧阳、安徽广德、郎溪建立跨省市合作机制,协调推进长三角产业合作区重大改革及重大项目建设。

事实上,不少领域已经有所实践。比如在用能方面,探索省际电力互济互保新模式;在医教领域,探索跨省域教育交流和资源共享,跨省异地就医直接结算等……目前,还未突破的领域都是“硬骨头”,更需加强跨省协同。

而在省内各层级之间,本次《政策意见》对土地、用能、金融、财政、人才等方面的支持引导作用更为显著。

比如在土地要素方面,《政策意见》给当地吃下“定心丸”。省级部门将指导长兴县、安吉县编制实施国土空间规划,优先保障区内发展空间。

“我们把长三角联动和省市县推动相结合,希望形成产业引领、以产兴城、以产聚人、产城融合的良好互动格局。”省发展改革委相关负责人表示。

今年,长合区正在打造高铁新城,重点推进滨水商业街、长三角创新中心综合体等地标以及桃源里、风华里、未来社区一期等住宅项目建设,以综合配套服务体系为城市集聚人气、支撑产业。

这匹长三角的“黑马”,正在加速狂奔。