

# 把中国人的饭碗牢牢端在自己手中

石元春

问题,实际上也是土地问题。

解决问题要抓主要矛盾。黄淮海平原是我国第一大平原和主要粮仓,自然条件却十分复杂,旱涝盐碱交相危害,农作物产量低而不稳。怎么给这片土地“治病”?

在参加新疆综合科考时,我对盐碱地的成因等进行了一些研究,不禁思考:土壤盐渍化是全球干旱半干旱旱季气候条件下的产物,怎么会出现在半湿润季风气候条件下的黄淮海平原呢?原来问题出在黄淮海平原降水集中于夏季而冬春干旱,所以才有春旱返盐,夏秋渍涝。说不清水盐运动规律,就无法从谈治理。为此,1962年我在京郊大兴县设了土壤水盐运动定位观测点,一个月采一次土作分析,早上出发、天黑才回,如此四年不辍。

1973年6月,时任国务院业务组成员(分管农业)、农大老校长王观澜专门委派我们年轻教师到河北邯郸曲周县土壤盐渍化最严重的“老碱窝”张庄村一带建“旱涝盐碱综合治理试验区”,为黄淮海平原中低产田治理作试点。“水盐运动”思想被重新点燃了。

我们在400亩重盐碱地上,设置了以“春不旱秋不涝,土不返盐,地下水变浅”为目标的水盐调节系统。经过四年调节试验,张庄大队盐渍土面积由87%减少到12%,粮食亩产由158公斤增加到717公斤,总产量由17万公斤增加到了79万公斤。后来,试验区面积一扩再扩——从原来的400亩,到以张庄为中心的4000亩,再到曲周县北部的23万亩。

1978年,国家发布《1978—1985年全国科学技术发展规划纲要》,其中黄淮海盐碱旱涝地区等低产地区的综合治理被列为第5项。这是一个在农林部等6部委共同主持下,历时20年的大型国家科技攻关项目。在这个项目中,曲周试验区脱颖而出。到1987年,试验区粮食总产量达到6765万公斤,棉花总产量达到369万公斤,农民人均纯收入由不足百元提高到1500元。

1979年,我被安排主持制定“黄淮海平原旱涝盐碱综合治理区划”,随之任“六五”和“七五”科技攻关项目专家组组长和首席科学家,进一步推广和应用“地学综合体”和“水盐运动”思想。在1985年召开的国际盐渍土改良学术讨论会上,我首次提出了“半湿润季风气候区盐渍土水盐运动”理论。由外国专家负责起草的《会议纪要》中写道,“对中国科学家提出的半湿润季风气候区盐渍土水盐运动及其调节的有关理论以及采用灌溉、排水、农业、林业对区域水管理的综合治理盐渍土的办法予以肯定。与会科学家认为,中国人民应为此成就而自豪”。

## 三

结合中国国情解决中国的粮食安全

问题,是农学家必须面对的课题。过去农业技术落后,几十年来归根到底还是靠天吃饭,粮食产量有限,再加上自然灾害的影响,缺粮问题始终存在。到了20世纪70年代末,国家经济十分困难,每年还要到国外购买几百万担粮食。美国观察家莱斯特·R·布朗曾经发表过一篇文章《谁来养活中国》,认为中国必将出现粮食短缺,进而造成世

界性的粮食危机。

当时我们都讨厌这篇文章,因为我们坚信“中国人能自己养活自己!”改革开放首先是从农业开始的,其中就包括深化农业科技革命、全方位提高土地生产力。

黄淮海平原中低产区综合治理的显著成效越来越受到国家重视,研究成果还获得了1993年度国家科技进步奖特等奖。在国家科技攻关项目中,1983年新增“松嫩—三江平原”,1986年新增黄土高原和北方旱区,1990年新增南方红黄壤丘陵区,逐步在全国形成了以黄淮海平原为“龙头”的五大中低产田综合治理区。

国家科委1998年出版的《中低产田治理与区域农业综合发展》一书中指出,“黄淮海平原旱涝盐碱沙薄综合治理与农业发展研究是国家最早设立的区域科技攻关项目,也正是它的成功,创造了适合中国农业科研实际的新型模式——综合试验区,这在世界上也是一个创举”。

1987年,国家计委邀请我在一个工作会议上介绍黄淮海平原综合治理和开发的情况与经验。后来得知,这是一次制定《区域综合治理和农业开发计划(1988—2000年)》的工作会议。《计划》以黄淮海平原、松辽平原、三江平原、黄河河套灌区、河西走廊、湘南、赣西南以及沿海滩涂等10大片作为重点农业综合开发区,涉及20个省市、3.8亿人口、4.7亿亩耕地,投资高达540亿元。

此《计划》成果斐然。据国家计委发布的资料,1988年至2000年间,全国新增粮食生产能力中,这10大片占到66.1%,为改变我国几千年的缺粮历史作出了重要贡献。

在农业改革和科技攻关不断深化下,粮食生产稳中向好。如今,我国粮食总产量连续多年稳定在1.3万亿斤以上,人均粮食占有量达到483公斤,高于国际公认的400公斤粮食安全线,做到了谷物基本自给、口粮绝对安全,昔日诘问不攻自破。

## 四

既然粮食已连年丰产,口粮已绝对安全,为什么进入新时代后,还要强调“在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意”?

人们常以为粮食安全就是保障14多亿人吃饭,其实只有1/3左右的粮食是供人食用的口粮,还有大部分主要用于饲料和工业原料。近年来随着人民生活水平的提高,食物结构发生了变化,肉蛋奶吃得多了,口粮吃得少了。因此在谈粮食安全保障时,必须综合考虑“口粮安全”与“饲料和工业用粮保障”。在这方面,我们还存在很多不足,比如化肥用得太多,饲料粮和工业用粮对外依存度还比较高,粮食进口占比还有30%等。

怎么解决呢?首先,“三句不离本行”,从战略层面和广义角度来讲,我觉得还要坚持以“土”为本。18亿亩耕地红线必须坚守,同时现有的耕地中,还有巨大的土地增产潜力亟待释放。今年中央一号文件提出“加强高标准农田建设”。我建议在此基础上,进一步破除各种机制性和技术性的限制,实现农田既高产又稳产。其中一个重点,就是保护好、发展好富含有机质的黑土地。

李鲁

补齐重点人群服务供给短板。2020年,全省65岁及以上人口856.63万人,占全省总人口的13.27%;80岁及以上高龄人口175.31万人,占老年人口比重为14.52%。目前,我省持证养老护理员约3.6万名,其中35岁以下从业者不足一成,养老服务人才的数量和质量远不能满足需求。另一方面,长期护理保险目前正在参保人员覆盖面、待遇享受面上都远未能满足需求。因此,应进一步加快推进养老服务人才培养,优化人才激励政策,统筹医疗、预防、康复、医养结合、护理等各类人才资源配置,利用好医养、康养联合平台,开展多种形式的“传、帮、带”活动。应加大投入保障,推进长期护理保险制度省域全覆盖,改进筹资机制与渠道,健全“社保+商保”等模式,建立“医、养、康、护、防”五位一体的长期护理保险制度。

二是全民健康需求日益迫切,需要强化医疗健康资源“优质共享”。目前我省高水平医院、高水平学科、高水平团队的数量和高精尖能力与一线城市相比仍有差距,与“大病不出省”目标尚有差距。医疗健康资源在区域、城乡之间配置不均,全民全生命周期健康服务覆盖面尚未达到理想状态。因此,应进一步按照优质、均衡、普惠的要求,建设国家医学中心和区域医疗中心、省级区域医疗中心、高能级科创平台等,实现优

质医疗健康服务的精准推进,提高健康服务的“高等线”。加强“双下沉、两提升”的精准性、创新性和实效性,实现省市级优质医疗资源下沉山区海岛县全覆盖。同时借助数字化技术平台,促进互联网赋能线上远程医疗和线下核心医疗,实现跨区域医疗健康资源的使用拓展和服务落地。

三是民生服务社区场景作用凸显,需要深化基层社区治理。社区是现代化治理的最基本单元,保障和改善民生需要重视基层社区场景应用,在社区层面解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事。因此,应以满足民生需求的现代化社区场景构建为价值导向,从社区服务、社区健康、社区治理等维度构建高质量民生服务体系,提供面向共富型社会的优质民生公共服务。应树立协同推进的理念,强化组织领导,建立健全工作部署机制、部门协调会商机制和进度监测机制,明确各部门职责,加强统筹协调、凝聚工作合力,在基层社区形成民生服务共建共治共享格局。鼓励高等学校、科研机构、社会组织、居民群众,广泛深入探讨高质量民生服务建设的影响因素,统筹应对困难挑战,积极消化不利因素,共同推进民生事业高质量发展。

【作者为浙江省现代服务业研究中心主任、浙江树人学院院长】

## 之江智库

习近平总书记强调,要建立日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系,强化分类考核,近距离接触干部,使选出来的干部组织放心、群众满意、干部服气。2021年8月,江山市被确定为公务员平时考核全国联系点。江山市紧紧围绕基层干部队伍的工作实际,建立了一套以赋分、评分、积分、计分为主要内容的“四维考评”体系,让广大基层干部敢作敢为、善作善成,科学回答了“建设什么样的公务员平时考核体系,怎样建设公务员平时考核体系”这一命题。

### 锚定问题,谋划科学有效的考核体系

由于被考核对象及其行为具有特殊性、复杂性、多样性、隐蔽性,传统考核方式往往难以考实考准干部的德能勤绩廉,主要存在以下问题:

一是程序耗时费力,考核效率偏低。传统考核主要是依托考核对象的个人总结、民主测评、领导打分等形式评定得分和等次,这就需要大量的表格填报、台账收集和佐证资料,工作量大、负担较重、周期较长,考核工作整体效率不高。

二是多跨协同不畅,评价难以精准。跨部门跨条线信息互通互用不畅、考核协同不足,难以形成对干部全面客观的综合评价。

三是考核对象参与不足,缺乏双向互动。传统考核以单向评定为主,往往是组织部门唱“独角戏”,被考核对象缺场。

四是数据信息支持不足,知事识人受限。传统考核模式往往是粗线条的分数、等次和定性评价等有限信息,难以形成丰富的历史数据,也难以做到过程性留痕,造成干部画像颗粒度不够立体感不强。

因此,亟须探索形成面向考核对象、面向工作场景、面向用人需求的规范科学、精准有效的干部平时考核体系。

### 闭环运行,打造全景式考核体系

干部平时考核改革出发点在于推动节点考核向过程性考核转化,推动碎片化考核向集成性考核转化。江山市创造性探索出“四维考评”体系,为干部平时考核提供了一种有效的实现形式。

一是突出人岗差异。对乡镇街道实行“岗位赋分+模块评分+组团积分+专项计分”,对机关部门实行“岗位赋分+实绩评分+服务积分+专项计分”。在乡镇层面,组团服务是一项常规工作,主要考评乡镇干部的综合表现、联村成效、联络任务。就机关部门而言,实绩评分主要考评干部核心业务履职情况,服务积分主要考评干部服务招商引资、征地拆迁等中心工作成效。江山市还基于年龄结构进行青年干部和临退干部分类考核,基于岗位层级进行中层干部与一般干部区分评价,基于来源不同进行单位干部和借调干部均衡兼顾。

二是突出数字赋能。开发可覆盖乡镇街道和职能部门的数字化考核应用,推出用户友好操作界面,优化平时考核流程,精简材料填报,切实减轻平时考核的双方负担。注重提升过程考核的智慧化水平,切实做到流程公开、全程留痕、自动计算、智能分析,让每位干部都能随时生成一幅饱满立体的“个人画像”。开展多元协同考核,梳理考核数据清单,以核心部门业务系统数据为支撑,强化跨业务系统数据的无障碍抓取,让单一数据维系的孤立考核变成多源数据驱动的全景考核。

三是突出结果运用。2022年来,江山市用好“四维考评”的成绩单,陆续提拔使用考核成绩“好”、实绩突出的公务员74人、职级晋升81人,发挥了强劲的示范效应。针对考核等次较差的干部,组织部门和属人属地单位及时安排“导师”跟进帮带,必要时进行谈话提醒、批评教育和公开通报,直至调整工作岗位,营造“能者上、庸者下”的氛围。

### 激活干事动能,打造服务中心工作的考核体系

干部考核体系决定着党委政府中心工作的贯彻落实质量与成败。有效的平时考核体系可以激活广大领导干部的常态化干事创业动能。“四维考评”从过去的“一时考”变成现在的“时时考”,打破时空限制,形成了全面立体的干部画像、过程连续的绩效账本,发挥着精准评价实绩、精细督促工作和精准选用干部的功能,倒逼领导干部发生深刻性的转变。

一是从“不愿干”到“抢着干”,比如征迁工作,服务中心有积分,与评优评先挂钩,干部“抢单”干。

二是从“单打干”到“合力拼”,科室与干部得分挂钩,干部有了合力干事的动力。

三是从“考分数”到“提能力”,新的考评机制倒逼单位班子沉下心来研究中心工作、提升干部能力,打造具有整体战斗力的优秀团队。

这种转变的背后,是整个干部队伍的脱胎换骨,是积极性主动性创造性的大激活,是执行力战斗力攻坚力的大爆发。

【作者为江山市委常委、组织部长】

## 加强监督保障营商环境优化提升

王志军

党的二十大报告强调,优化民营企业发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益,促进民营经济发展壮大。今年年初,浙江省委也明确提出实施营商环境优化提升“一号改革工程”。纪检监察机关要切实发挥监督保障执行、促进完善发展作用,以“硬监督”提升营商环境“软实力”。

提升政治站位,正确认识营商环境优化提升的重要意义。营商环境是民营经济的发展之基、活力之源。营商环境是政治生态的直观体现。优化营商环境的核心在于要让市场在资源配置中起决定性作用,如果一地政治生态不佳,就会存在权钱交易、官商勾结、以权谋私、利益输送等,严重扰乱市场经济运行的正常秩序。营商环境是作风建设的具体考量。营商环境监督检查可以发现,多头执法、重复检查、重罚款轻整改等仍是民营企业生产经营的现实困扰,究其原因,还是“四风”问题在作怪。优化营商环境是以民为本的必然要求。良好的营商环境能够让民营企业、中小微企业与国有企业、大企业拥有平等的市场竞争机会,让各类人才和劳动者享有同样的职业进入机会,从而更好地实现人民群众对美好生活的向往。

坚持系统思维,将营商环境优化提升与纪检监察工作全面融合。把营商环境优化提升与正风肃纪反腐贯通起来。紧盯招商引资、窗口单位、企业项目、惠企补贴等关键环节的风险隐患,严肃查处党员干部在行政审批、监管执法、政务服务中的不作为、慢作为、乱作为现象,防止腐败和作风问题影响破坏市场环境公平竞争环境。把营商环境优化提升与构建亲清政商关系贯通起来。不断完善政商交往正面清单、负面清

【作者为嘉兴市秀洲区区委常委、区纪委书记、区监委主任】

## 思想人生⑬

粮食安全是“国之大者”。新中国成立以来,中国共产党带领中国人民大力发展农业,用占世界7%左右的耕地养活了占世界22%的人口。作为一名农业科技工作者,我深感使命在肩。从钻研土壤地理,到投身盐碱地改良和中低产田综合治理实践,再到苦苦探索新的农业科技革命,片刻不敢停歇。

思想源自实践,不同时代的不同实践孕育不同的思想内涵。新中国成立之初的研究生学习和四年自然资源科学考察,为我走上土壤治理道路奠定了基础。

1953年,我有幸成为我国建立研究生制度后的第一届研究生,在北京农业大学(现中国农业大学)师从土壤农业化学系李连捷教授。他是我国土壤地理学奠基人,中国科学院第一届学部委员(院士)。

所谓土壤地理学,实际上就是研究不同时期、不同类型土壤的空间分布规律及赋赋,这对于农业等产业的发展具有重要意义。新中国成立之初,百废待兴,为了“摸清土地的家底”,为大規模经济建设作准备,由李连捷负责赴东北、西藏和新疆的考察。

导师“一对一”地精心设计,为我规划和铺垫了一生的学术蓝图。他一方面严格要求我学好专业课,且“听课就要听最好老师的课”;另一方面敦促我到社会实践作研究。先是安排我在中国科学院西北水土保持科学考察队第四纪地质组参加科学考察,请刘东生先生(我国第四纪地质学开创人)协助指导野外工作;后又让我在以他为队长的中国科学院新疆综合科学考察队担任秘书,还代

为负责土壤组考察达三年之久。四年两次科考,让我能够接触、亲近和认识大自然;让我有机会与地质、地理、水文、地貌、植物、农牧等多学科接触;让我在科学家群体中工作生活,耳濡目染地陶冶科学家的情怀与素养;让我学会如何制定科研计划、考察制图、总结写作以及理论提升……更重要的是,我开始悟出,原来自然界的这些地学要素是一个有着密切内在关联的有机整体,逐渐形成了以地学为代表的“地学综合体”学术思想。这是一次从感性认识到理性认识的升华。

20年后,我到黄淮海平原主持区域规划工作,又使出了多学科要素融合的办法,对黄淮海平原的形成与第四纪演变、古地球化学与盐渍地球化学、水文与水文地貌、地貌与土壤等绘制了17幅图,以及综合性的《黄淮海平原旱涝盐碱综合治理规划区划图》。

二  
理论与实践只有在结合时,才能绽放出绚丽光彩。地学思想的二次升华是20世纪后期土壤治理中产生的“半湿润季风气候区盐渍土水盐运动理论”。

我国真正适宜农业生产的耕地面积约1.2亿公顷,仅占国土面积的12.5%。随着人口不断增长,人均耕地面积持续减少。所以中国的粮食安全

# 以人民为中心推动民生事业高质量发展

## 深入学习贯彻党的二十大精神

党的二十大报告指出,“必须坚持以人民为中心的发展思想,增进民生福祉,不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”,要求“采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题,健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强均衡性和可及性,扎实推进共同富裕”。

深入贯彻党的二十大精神,就要始终坚持以人民为中心的发展思想,将改善民生作为经济社会发展的迫切任务,不断完善民生事业高质量发展体系,解决新时代面临的民生难题,补齐民生短板,提高民生保障水平。

习近平同志在浙江工作期间,就民生建设作出一系列重要论述和决策部署,领导和推动浙江各项民生事业快速发展。2004年10月,浙江省委、省政府在全国率先出台《关于建立健全为民办实事长效机制的若干意见》,确定了就业再就业、社会保障、医疗卫生、基础设施、城乡住房、生态环境、扶贫开发、科教文

化、权益保障、社会稳定等十大重点工作领域。在浙江,习近平同志亲自调研、亲自谋划、亲自推动了“农村教育四项工程”“农民健康工程”“大社保体系”等一系列为民办实事工程。

一任接着一任干,历届浙江省委、省政府始终把解决民生问题、增进民生福祉放在重要位置。2021年,浙江提出着力推动人的全生命周期公共服务优质共享,瞄准人民群众所忧所急所盼,加快补齐民生短板,缩小公共服务质量差距,强化均等、普惠、便捷、可持续的理念,以数字赋能、制度创新为动力,迭代升级为为民办实事长效机制,打造民生“七优享”名片。

“浙有善育”“浙里优学”“浙派工匠”“浙里健康”“浙里长寿”“浙里安居”“浙有众扶”,这七张“名片”是真心诚意为民群众解难事、办实事,做好事的具体行动,是坚持以人民为中心,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民的生动实践。

浙江要立足新发展阶段,不断推进民生事业高质量发展和民生服务优质共享。当前和今后一段时期内,需着力解决好以下几个问题:

一是应对人口老龄化任务重,需要

## 重要窗口

理论周刊·知行