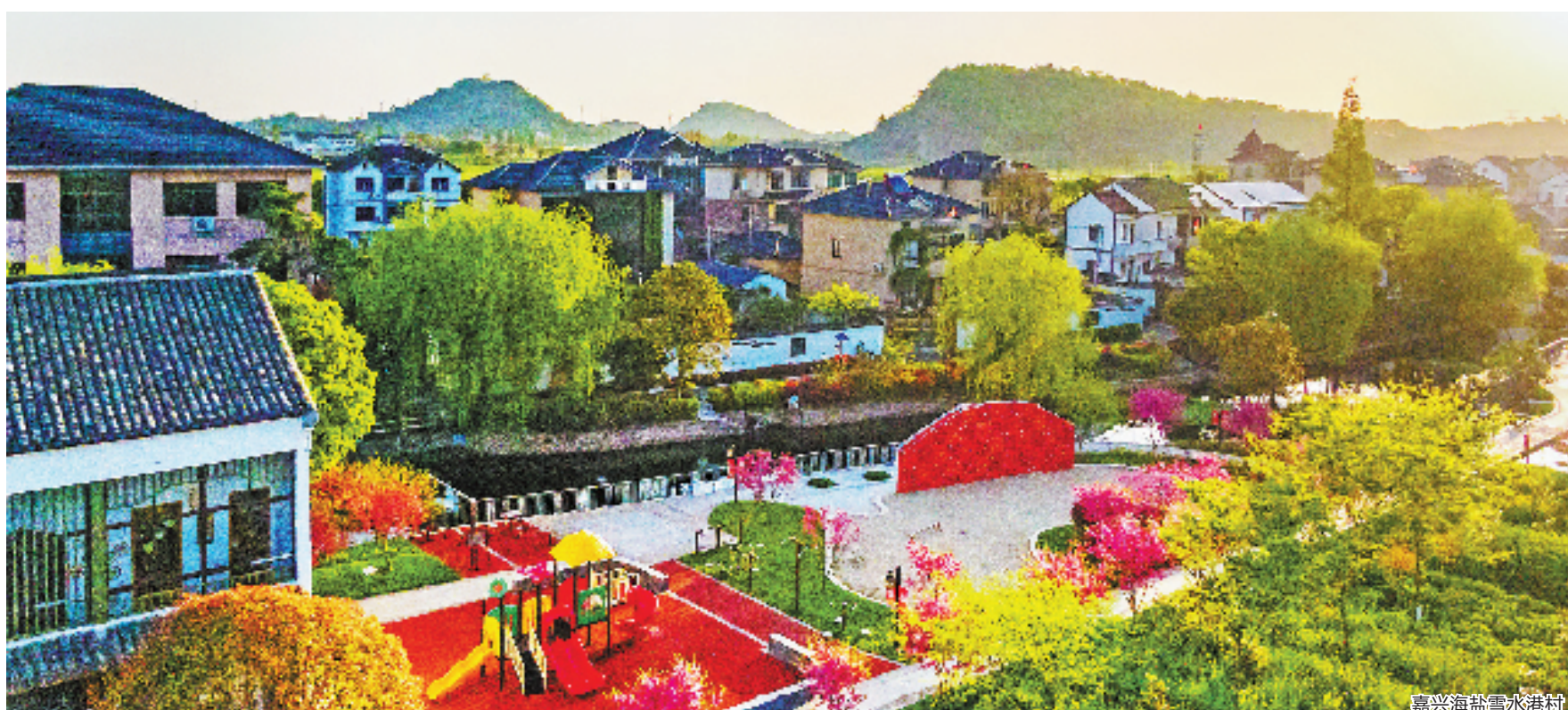


学习之路——“八八战略”与新思想溯源

打造共同富裕的体制机制新优势

胡坚



嘉兴海盐雪水港村

在我们深入回顾总结实施“八八战略”20周年之际,浙江正在深入推进共同富裕示范区建设。践行“八八战略”与建设共同富裕示范区具有紧密的渊源与联系。“八八战略”为建设共同富裕示范区提供了重要的思想理念与实践路径,“八八战略”实施20周年取得的巨大成就为建设共同富裕示范区奠定了坚实的发展基础,“八八战略”也为建设共同富裕示范区提供了宝贵经验并指明了前进方向。

建设共同富裕示范区,浙江需要进行的工作是大量的。其中一个重要的方面,就是要率先基本建立推动共同富裕的体制机制和政策框架,再造体制机制新优势,努力成为共同富裕改革探索的省域范例。《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》在坚持的工作原则中明确提出:“坚持改革创新。坚定不移推进改革,推动有利于共同富裕的体制机制不断取得新突破,着力破除制约高质量发展高品质生活的体制机制障碍,强化有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措。坚持创新在现代化建设中全局中的核心地位,深入实施创新驱动发展战略,率先在推动共同富裕方面实现理论创新、实践创新、制度创新、文化创新。”《意见》在战略定位中提出,浙江要成为收入分配制度改革试验区,“坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,着重保护劳动所得,完善要素参与分配政策制度,在不断提高城乡居民收入水平的同时,缩小收入分配差距,率先在优化收入分配格局上取得积极进展”。这些都提出了体制与机制问题。而“八八战略”是把“进一步发挥浙江的体制机制优势”摆在首要位置的,因此,建设共同富裕示范区与忠实践行“八八战略”在改革思路与重点上是完全契合的。

浙江的省域品牌是“诗画江南、活力浙江”。体制机制比较灵活一直是浙江最重要的特点与亮点,浙江最大的发展优势就是体制机制优势。习近平同志在浙江工作期间提出的“八八战略”就把体制机制放在第一条,提出要进一步发挥浙江的体制机制优势,大力推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展,不断完善社会主义市场经济体制。改革开放40多年来,浙江一直坚持以改革推进发展。2022年,全省生产总值77715亿元,一个国土面积仅占全国1.1%的

省,创造了占全国6.42%的GDP,靠的就是体制机制的优势。2022年,浙江在市场主体为943万户,按2021年末全省常住人口计,每7个浙江人中就有一个创业者。浙江的确有人人尽展其才、梦想成真的机会。2021年,全省民营经济创造增加值近5万亿元,占GDP的67%左右,我省税收收入的73.4%来自民营经济,民营经济就业人员占比为87.5%。这些都从不同角度体现了浙江是一个充满活力的地方。

浙江过去的发展靠的是体制机制优势,在建设共同富裕示范区的任务面前,更需要与时俱进打造浙江体制机制新优势。

第一,坚持一张蓝图绘到底,在“八八战略”实施20周年之际,仍然要把“进一步发挥浙江的体制机制优势”摆在首要位置。

改革开放以来,浙江在体制机制的改革上一路走在前列。1999年,浙江在绍兴上虞建起了全国第一家行政审批中心。2004年,习近平同志在浙江工作期间,在全省推进机关效能建设,提出“四条禁令”,并开展了第三轮全省行政审批制度改革。2014年7月,在全国率先部

署责任清单,形成“四张清单一张网”。2016年12月,省委经济工作会议首次提出实施“最多跑一次”改革。2021年2月,省委召开全省数字化改革大会,全面部署浙江数字化改革工作,以数字化改革引领撬动各领域改革,加快推进省域治理体系和治理能力现代化。2022年3月,《浙江省公共数据条例》施行。“最多跑一次”改革和政府数字化转型取得重大突破,浙江成为审批事项最少、管理效率最高、服务质量最优的省份之一。56件个人和企业全生命周期事项实现“一件事”全流程办理,机关事业单位人员职业全周期管理“一件事”改革全面完成。营商环境不断优化,深化“证照分离”改革,企业开办时间压缩至1个工作日,实现一般企业投资项目审批“最多80天”,国际贸易进出口业务全部实行“单一窗口”办理。“八八战略”实施20年的实践与成就充分说明了发挥体制机制优势、把体制机制的改革摆在第一位是无比正确的。在推进共同富裕示范区建设中,要全面传承这方面的经验与做法,强有力地推进浙江体制机制的改革,与时俱进地完善浙江的体制机制,与时俱进地完善浙江的发展环境。

第二,体制机制改革要坚持“自上而下”顶层设计与“自下而上”基层探索相结合。

在今年全国两会上,李强总理在答记者问时说到,“坐在办公室碰到的都是问题,深入基层看到的全是办法”。这也是浙江改革的基本经验之一。浙江很多的改革都来自基层,来自群众的创造精神。因此,改革的“顶层设计”绝对不是“办公室设计”,要深入实际调查研究,坚持走群众路线,掌握省情、实情、民情,问计于基层,问计于群众。近日,中共中央办公厅印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》指出,当前,我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。世界百年未有之大变局加速演进,不确定、难预料因素增多,国内改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过,各种风险挑战、困难问题比以往更加严峻复杂,迫切需要通过调查研究把握事物的本质和规律,找到破解难题的办法和路径。我们要按照党中央的部署,全面深入开展各种形式的调查研究,特别要把握住经济社会发展的主要问题、老百姓关注的热点

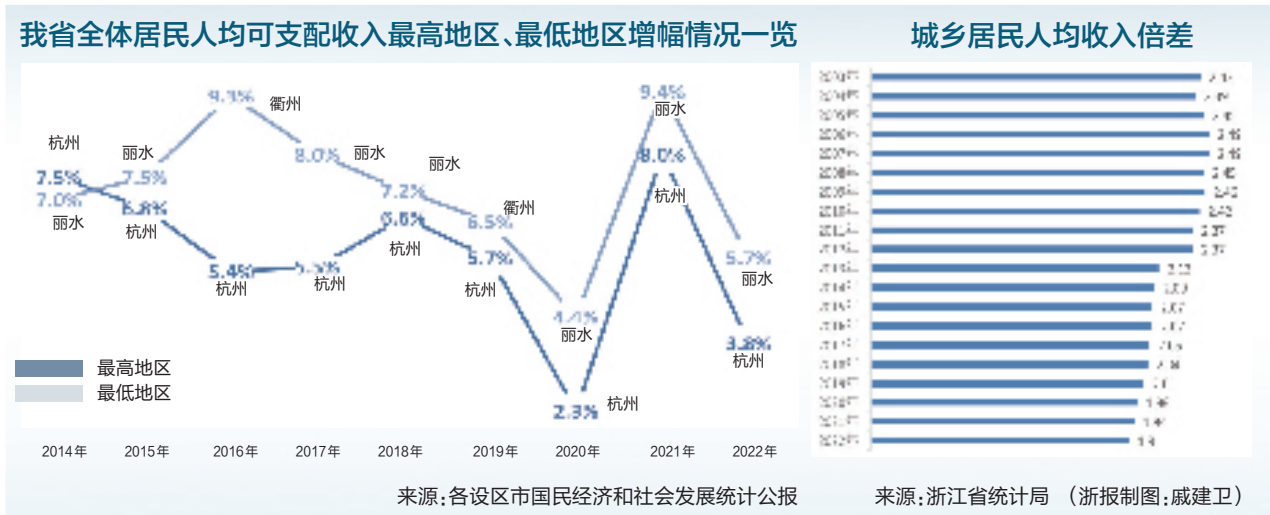
点与难点、基层最集中的呼声与要求,进一步解决好这些问题,推进浙江实现新的发展。“八八战略”是习近平同志在浙江经过大量深入调研后提出的,我们在推进共同富裕示范区建设中,在进一步形成推动共同富裕的体制机制优势中,仍然要坚持这种“自上而下”顶层设计与“自下而上”基层探索相结合的方式,继续发挥基层和群众的创造精神,让人民群众的智慧充分释放。

第三,体制机制改革的重点和关键,就是处理好政府与市场两者的关系。

浙江在实施“八八战略”进程中,在推进体制机制的改革中,都是围绕政府与市场展开的,也就是努力实现有为政府与有效市场的紧密结合。2006年1月,习近平同志在中央电视台经济频道“中国经济大讲堂”演讲时指出:“市场化这个概念,关键的是‘两只手’,一是政府这只‘有形的手’,一是市场这只‘无形的手’。完善市场经济体制的改革,还是离不开这‘两只手’,即处理好‘两只手’之间的关系。”我们在推进共同富裕示范区建设过程中,要继续传承好这个经验,努力把握好政府与市场的关系,政府一定要加强宏观调控与战略谋划,办好自己

统筹发展:浙江共同富裕的密码

本报记者 章忻 王雨红 邬敏 孟琳



里,回乡创业的新农人舒华伦正在忙碌着。他一边实时关注着大棚里的气温、湿度,一边检查着瓜果蔬菜的生长状态。据舒华伦介绍,在雪水港村,300多名村民在村里的北山农场、融禾农业等处上班。

潜利民告诉记者,为了让村里宜居宜业宜游,雪水港村通过农园致富、品牌致富和产业致富的“富民三招”,打造“共富工坊”,让村民成为共建共享的主体。

村民的口袋越来越鼓。2006年,雪水港村村级集体经济收入为66万元,2022年上涨到396.76万元;人均GDP由8520元上涨到46413元。

雪水港村的致富实践是浙江城乡协调发展的缩影。共同富裕既有城市的现代化,也要有农业农村现代化。从2003年起,浙江持续深化“千村示范、万村整治”工程,走出了一条以城带乡、城乡融合的一体化发展道路,在发展均衡性、协调性上走在了全国前列。

山海呼应填平发展沟壑

区域协调发展是扎实推动共同富裕的前提。在浙江,“山”“海”之间曾横亘着一条区域协调发展不平衡不充分的沟壑,这是“七山二水一分田”的独特省情

决定的。然而,浙江要推动共同富裕示范区建设,就要辩证地认识这份特殊。

“八八战略”提供了一种全新的视角:“进一步发挥浙江的山海资源优势,大力发展海洋经济,推动欠发达地区跨越式发展,努力使海洋经济和欠发达地区的发展成为我省经济新的增长点。”20余年来,浙江坚定不移沿着“八八战略”指引的路子,持续推进“山海协作”工程,力争填平“山”“海”之间的沟壑。

主动奔向“海”的怀抱,共建山海协作园,这是丽水市松阳县借力发展的“先手棋”。2013年,“松阳—余姚山海协作产业园”正式开建,目前已经引入各类企业65家,工业总产值达到46.77亿元。

浙江以诺电气有限公司就是其中之一。作为温州乐清的一家本土企业,以诺电气“跋山涉水”选择松阳,既是受到当地政府政策的吸引,也被挂职干部的诚意所打动。“他们连着5次去乐清,当面和我们谈服务、谈政策,诚意满满。”以诺电气副总经理贾国强说。

山海呼应,协作的力量才能更好地转化为发展的力量。在松阳县发展和改革局党组书记、局长许明标看来,山海协作不仅要引进好项目,更要利用好本地独特的民俗旅游资源,和协作地区

展开双向合作。

2018年,在挂职干部谢雅贞的积极推动下,乡伴树蛙部落项目落地余姚市鹿亭乡中村村,在既没有破坏生态环境也没有占用耕地的前提下,使废弃的老茶厂摇身一变成成为休闲俱乐部,让原本沉寂的古村落焕发出新活力,打响了鹿亭民宿的知名度,当年平均入住率达95%以上。“立足‘山’的资源禀赋,我们将进一步发挥在民宿产业、康养产业等方面的优势,强化优势互补。”许明标说。

20年来,松阳先后与宁波余姚市、嘉兴经开区、湖州安吉县、湖州南浔区结对,累计开展社会事业等合作项目超500个,到位各类援建资金超亿元。

从输血到造血,松阳打开了山门、城门,实现了借梯登高、借势发力。2022年,松阳全县地区生产总值142.98亿元,比上年增长7.3%,增速位居全省第二。

精神富有看得见摸得着

扎实推动共同富裕,一个重要方面就是要处理好“富口袋”和“富脑袋”的

关系,既要家家“仓廪实衣食足”,也要人人“知礼节明荣辱”。

“五一”小长假,德清县禹越镇居民高世婷带着女儿在家门口的“悦读悦享·禹悦书房”泡了5天。就在一年前,禹越镇的居民要想看书,还得去县城或者是邻近的杭州市临平区借。“那时候是真的不方便。”高世婷说,现在家门口有了这家“共享书房”,就可以通借通还县图书馆藏书和新华书店的书籍。

打造悦读悦享书房,是德清在全省的一次首创。“要让村民在家门口就享受到高品质的文化服务、高规格的艺术盛宴。”德清县精神富有专班负责人曹利月说,目前,德清已经建成悦读悦享书房60家。除此之外,德清正在探索“文化管家”下沉乡镇(街道)文化站、村(社区)文化礼堂驻点。

如何量化精神文明建设?这是推进精神富有绕不过去的问题。在曹利月看来,打造高质量文化服务体系只是第一步,老百姓的精神修养是否真正得到了提高,还需要一把“标尺”加以衡量。

从2021年开始,德清开始谋划推动精神富有评价标准化,制定发布了全国首个《县域精神富有评价指南》,从“理想信念、道德品行、文化生活、社会风尚”四个维度,设置一级指标14个、二级指标33个。在此基础上,德清配套构建《县域精神富有测评体系》,全面反映精神富有指标实现程度,形成促进精神富有的正向牵引力和反向倒逼力。

把虚功做实,德清实践是浙江探索精神富有的缩影。如今,浙江正在加快推进新时代文化工程,未来,在共同富裕的美好蓝图中,人们的精神世界也必然生机盎然。



扫一扫,看视频

应该办的事,而把可以让市场解决的问题,不折不扣地放到市场中去,充分调动和发挥人民群众的创造力和创新力,让各种资源充分涌流,让各种活力竞相迸发,真正体现“活力浙江”的无穷魅力。

第四,坚持“问题就是时代的口号”和“用改革开放的思路和办法解决前进中的矛盾问题”。

20年来,浙江在实施“八八战略”,推进体制机制改革中,总是坚持问题导向,把解决重点难点问题作为改革的突破口。党的二十大报告提出,要把握好新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法。必须坚持问题导向。问题是时代的声音,回答并指导解决问题是理论的根本任务。今天我们所面临问题的复杂程度、解决问题的艰巨程度明显加大,给理论创新提出了全新要求。浙江在实施“八八战略”的实践中形成的一个基本经验就是:机遇从来都是打扮成问题来到你的面前。没有问题就没有机遇,问题越多就是机遇越多。那么问题是从哪里来的呢?问题是从标准中来的,我们要“抬高标准找问题”。标准不高看起来全是成绩,标准高了问题就出来了。所以,我们在建设共同富裕示范区的过程中,也一定要坚持问题导向,努力抬高浙江发展的标准与要求,特别是要从党的二十大提出的高标准和严要求中,寻找我们工作的差距与短板,发现问题与不足,从而明确今后的努力方向,这样就能开创新的工作局面。

第五,坚持把改革与规范紧密结合起来,不断推进体制机制创新。

在实施“八八战略”创造浙江体制机制优势的过程中,浙江一直把改革与规范紧密地联系起来。习近平同志特别强调,要“避免先改革后规范、先发展后整治的被动局面。要通过法律法规等形式,及时把成功的做法和经验规范起来,在率先规范中再创体制新优势”。在共同富裕示范区建设中形成浙江体制机制新优势,也一定要把改革与规范紧密地结合起来,既注重改革,又要抓紧把各种成功的经验与成熟的方法固定下来,上升为规章制度,通过“改革—规范—再改革—再规范”的方式,不断地推进体制机制的建设,打造最优的体制机制与最有效率的发展环境,实现“两个先行”的奋斗目标。

【作者为浙江省政府参事】

专家点评

创新创业助共富

魏江

社会创新创业生态系统是扎实推动共同富裕的重要助力,要通过夯实基础设施建设,建立社会创新体系、完善赋能机制来打造。

夯实基础设施建设。一是打造一批高水平的社会创新创业研究机构和产业服务综合体,支持和引导高校、科研机构 and 各地政府建立社会创新创业研究机构,鼓励大型企业参与产业服务综合体等基础设施建设。二是打造以社会创新创业为核心的产业集群,有针对性地固链强链补链延链,畅通集群协作网络,鼓励功能型服务机构集聚化发展。三是畅通山区交通网、加快山区数字化改革,推进新型城镇化建设。

建立社会创新体系。一是集聚企业主导的新型研发机构和高校科研机构等力量,打破创新要素集聚和裂变的体制机制障碍,为社会创新创业生态提供创新供给。二是推进产学研深度融合,鼓励高校和科研机构建立以社会创新创业为导向的技术转移转化机构。三是积极设立以解决重大社会问题为导向的创新创业专项,引导更多创新主体参与。四是把“企业是创新主体”的理念落到实处,加大对科技企业的支持力度。

完善赋能机制。一是健全社会创新创业孵化机制,鼓励各类孵化平台建设,拓宽社会创新创业的投融资渠道,加大对社会创新创业的支持力度。二是通过产业引入、资金投入、技术输入等方式,利用科技创新、数字创新优化产业结构,加速农业、服务业等山区特色产业数字化转型。三是为重点群体提供精准的创新创业培训,培养农村创新创业所需的技能型和应用型人才;进一步建立健全农村产业人才认定系统,构建富有竞争力的人才薪酬体系。四是充分发挥数字经济时代平台型企业力量,强化其对创业群体的赋能作用。五是充分发挥新闻媒体和社会舆论的作用,打造社会创新创业赛事体系,倡导社会创新创业观念,形成全员参与共同富裕建设的氛围。

【作者为浙江大学管理学院院长】