

学习有理

以制度型开放推动高水平开放

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

深入学习贯彻党的二十大精神

党的二十大报告提出,“推进高水平对外开放”“稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”。在全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段,推动制度型开放已经成为今后一个时期中国更高水平开放的重要战略举措,对于我国加快形成国际化、法治化、便利化的营商环境,深度参与全球产业分工和合作,维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系,推动我国更好地实现高质量发展和更加深入地参与全球经济治理具有重大意义。

一、制度型开放是必然的选择

以制度型开放推动高水平开放,是从我国自身发展实践出发的历史必然选择,也是我国顺应经济全球化发展变化的主动作为。

改革开放是中国的基本国策,事关当代中国的前途命运。我国改革开放经历了40多年的风雨历程,为解决我国经济快速发展作出了巨大贡献。我国改革开放的发展历程阶段性特征明显,呈现出以下四个阶段。

第一阶段是探索商品要素流动型开放的改革开放起步阶段(1978年至2000年)。这一阶段呈现出逐步成立经济特区,不断尝试开放的特点。我国开始积极承接国际劳动密集型产业,有效打通了商品要素流动的国际通道,为进一步扩大开放积累了经验。

第二阶段是与国际经贸规则全面接轨背景下的改革开放快速发展阶段(2001年至2012年)。这一阶段,加入世界贸易组织是中国融入世界贸易体系的重要步骤,我们不仅认识到规则意识在国际贸易中的重要性,也积极参与多边事务,从规则接受者到成为规则制定的重要参与者。

第三个阶段是从接受到引领的改革开放主动作为阶段(2013年至2017年)。在对外开放进程中,我国开始提出共建“一带一路”倡议,设立中国(上海)自由贸易试验区,开启对外商投资管理制度的探索和创新,逐渐构建自己在国际贸易中的话语权。

第四个阶段是以制度型开放为代表的更高水平开放阶段(2018年至今)。在当前这个特殊阶段,商品和要素流动型开放与制度型开放同时存在,但制度

型开放是更为典型的特征。2021年“十四五”规划围绕“规则、规制、管理、标准”四个层面对制度型开放内涵进一步拓展。2022年11月,国家主席习近平在第五届中国国际进口博览会开幕式上指出,中国将推动各国各方共享制度型开放机遇,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。

纵观我国改革开放的历史进程,从商品和要素流动型开放到制度型开放的发展转变,是我们党一路艰辛探索的结果,是党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局采取的重要举措,是中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段的时代呼唤,具有深刻的历史必然性。

当前,世界处于百年未有之大变局,世界经济形势和国际经贸格局处于深刻变化调整中。从世界整体局势来看,单边主义、保护主义、民粹主义抬头,全球经济中不稳定不确定因素显著增多;全球经贸合作和国际产业链、供应链的稳定性不断遭受冲击;国际市场和资源的大循环动能明显减弱,深刻影响着世界经济的生产、交换和分配关系。从国际贸易规则来看,世界经济进入“规则重塑期”,一方面是发达国家不断强化自己在传统贸易规则中的统治地位,通过修改贸易规则不断增加贸易壁垒来稳固既有的世界格局;另一方面是不断深化的全球价值链分工要求更加契合的国际贸易规则,现有的国际贸易规则不再匹配当前全球贸易模式。

中国以自信有为的态度积极参与新一轮国际贸易规则的讨论和制定,不断增强在新兴领域的制度性话语权,有力提出完善国际贸易规则的主张、倡议及方案,牢牢把握高水平对外开放的主动权。这是当前世界经济形势和国际经贸格局不断调整的情况下,中国坚定维护自身核心利益,承担与大国地位相称的国际义务的必然选择。

二、制度型开放是高水平深层次开放

制度型开放涉及内容较为广泛,不仅包括经贸规则,同时也涵盖规制、管理以及标准等内容。首先,制度型开放是范畴更广的开放。制度型开放

的突出特点是特别重视经济各领域、各系统的全方位制度设计,凡是涉及基本经济制度领域的改革与开放制度都是制度型开放的重要内容。其次,涉及范围也更加广阔。制度型开放覆盖宏观、中观和微观各个层面的内容。宏观层面包括经贸领域的法律法规、开放型经济形态、对外开放制度框架、对外开放模式、宏观经济治理等内容;中观层面包括公平竞争制度、要素市场化配置机制、国有企业和垄断行业管理制度、贸易投资规则规制及管理机制和管理标准等。微观层面主要包括涉外贸易、投资、工程承包等企业的经营管理等制度机制。其次,制度型开放是层次更深的开放。制度型开放是深度参与全球治理的战略路径。经济全球化使得每个国家的发展空间都不是一个孤岛,相反,世界成为一个息息相关的共同体,要系统且全方位地与世界接轨。在新一轮经贸规则和治理体系下,制度型开放不仅需要构建能够与国际经贸相衔接的规则和标准体系,还要着力释放全球化的制度开放优势,适时向国际“输送”国内先进的制度经验。

制度型开放对我国高水平开放提出了新的要求。一是要主动对接高水平国际经贸规则。为了适应高水平对外开放建设需要,我们要推进国内开放领域的制度建设,与国际通行规则对标,取其精华、去其糟粕,建立章程法规,探索建立过去没有的制度和规则,并加以完善;二是要积极参与并引领国际规则制定。标准制定的目标是实现从跟随到引领。谁掌握国际标准,谁就拥有制度竞争优势和国际话语权。因此,要积极参与和争取我国在国际贸易与治理中的话语权;三是要发挥建设性作用,提供更多有效的“中国方案”。在国际规则制定道路上,我们需要尽快完成从“接轨”到“铺轨”的转变。这就需要我们从互动与磨合中推动问题的解决,在全球共同应对世界经济增长所受到的冲击中,寻找共同点,积极推动制度创新,要做主动的建设者、引领者,发出中国声音,提出中国方案,展现中国智慧。

三、制度型开放要构建开放发展新格局

习近平总书记在主持中共中央

涉农高职院校助力共同富裕的三重路径

赵峰英

之江智库

农业强则国强,农民富则国富。党的二十大报告提出,加快建设农业强国。这既是对“三农”工作作出的重大部署,也是对农业发展的新期待新要求。建设农业强国,尤其是建设中国特色农业强国,是走好中国现代化道路、实现中华民族伟大复兴的重点任务、突破性抓手,也是实现共同富裕的关键所在。涉农高职院校应深刻领悟二十大报告的精神和建设农业强国的历史使命,坚持科教融汇、产教融合、多跨融通,发挥乡村振兴人才培养新动能,系统性发挥深植地方的特色优势,持续增强资源集聚能力,激发区域“三农”工作高质量发展内生动力,助力农民农村共同富裕。

强农为基,科教融汇赋能农业新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,强化农业科技和装备支撑,为农业强国建设开辟新领域新赛道,塑造新动能新优势。涉农高职院校要主动增强科技创新成果与农业深度融合的行动自觉,用先进的科技成果服务农业现代化、用现代生产技术改造传统农业,更好发挥创新驱动农业高质量发展作用,助力区域农业科技创新水平显著跃升。

勇于开拓办学机制新路径。进行探索式改革,适应不同发展阶段农业职业教育办学要求,在体制机制上成为科教融汇先行者。温州科技职业学院(温州市农业科学研究院)(以下简称“温科院”)首创农科院基础上办高职院校,高职院校和农科院两套机构并行共治,在17个实体研究所上创办15个涉农专业,专业与研究所一体运行,教学与科研相融相长。

勇于开辟农科教一体新赛道。增

强乡村振兴战略整体推进意识,聚焦战略、凸显特色,将国家农业科技园区、区域重点实验室、协同创新中心等高能级研发创新平台转化为“训研创”一体的实践实训平台,科研专家成为专业带头人,科研成果转化为教学内容,科研项目转化为学生实训创业项目,实现教学质量跃升。

勇于打开产学研结合新格局。围绕种业、农业“双强”,持续提升农业科技创新能力,构建基础研究、品种选育、技术推广组织化科研体系。温科院立项国家自然科学基金项目4项,自主选育水果玉米等新品种64个,获省市科技进步奖等省级奖项14项,三年来外来科研经费近1个亿,位列省高职院校前列。

兴农为本,产教融合迸发市场主体活力

人才是第一资源,推动乡村全面振兴关键靠人。随着农业现代化、智能化发展,如何培养高素质技术技能人才成为涉农高职院校必答的时代考题。涉农高职院校要尊重教育规律、师生成长规律、产业发展规律并能够科学、合理利用规律,转变人才培养理念、迭代人才培养模式、创新人才培养路径,扩大职业教育内涵,由服务阶段学习转向服务终身学习,打造具有学习力、知识性、创新型特征的人才培养体系。

专业群对接产业链,建立系统适应产业振兴的专业体系。以“产”为引领,通过产业链布局教育链,加大数字化融入专业力度,打造“智慧农业+”专业(群),做强符合区域农业人才需求的优势专业(群)体系,提升对学生的吸引力;以“研”为基础,通过教育链激活创新链,创新链驱动人才链,实施“高职专业导师制”,建设科研导师、竞赛导师队伍,教学与科研双线耦合,将农业难题作为研究课题,将科研过程转化为育人过程;以“创”为驱动,通过

人才链赋能产业链,搭建“萌芽期创业工作室—苗圃期专业众创空间—成长期科创园”三级孵化平台,开展“在校一农业创业者—农业企业家”三阶段递进式帮扶,逐步形成以产引教、产教融合、以才促产的良好性循环。

新理念融入人才链,建立精准适应人才振兴的教学体系。随着农业向“智慧化”全面转型、农业贯通一二三产业的发展趋势,现代农业对高技能人才的需求日趋增强,涉农高职院校需要以“新技术+农业”为取向,将数字技术融入传统农业类专业,对接现代农业产业发展要求,明确区域农业产业特色,持续推进现代农业技术在农业现代化中的创新应用。温科院培养了具备数字农业前沿知识、掌握现代技术装备、熟练应用现代营销推广方式和手段的“智慧新农匠”,路径和成效被农业农村部作为典型案例在全国推广。2022年获中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛金奖2项,位列全国高职院校第三。

多平台赋能教育链,建立全面适应乡村振兴的协同体系。通过建立高职“学校办公公司,二级学院运营事业部,专业对接主营业务”的“校企企”一体化的产教直接融合新模式,加速高端要素在农业中的培育、集聚、延伸,让市场主体和创新主体活力迸发。

富农为要,多跨融通打造多元主体合作大场景

完善区域农业协调机制,加强农业重大战略、农村关键问题专题合作,扩展助力乡村振兴工作合作内容,加强区域涉农职业院校与地方政府、大院名校融通发展是实现涉农高职院校以开放促提升的必由之路,也是涉农高职院校主动融入区域发展的必为之举。

打造内外联通多元主体合作大场景。涉农高职院校应通过“一地一院”“一地一策”,实施二级学院对接

治局第二次集体学习时强调,推进高水平对外开放,稳步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放,增强在国际大循环中的话语权。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,促进内外需、进出口和双向投资的协调发展,不仅有助于对标国际规则,推进和完善国内开放领域的制度型建设,也有助于在国内循环和国际循环双向促进的过程中,提升我国在国际大循环中规则制定的话语权。

首先,“双循环”新发展格局为制度型开放创造了良好的协商环境。构建新发展格局要求中国充分利用国际国内两个市场、两种资源,通过与世界的理念互动、政策互动、领域互动促进双循环的高效运行,以此重塑中国国际经济合作竞争新优势,在推动中国经济高质量发展的同时,促进世界经济共同发展,引导经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展,共同维护和完善以多边规则为基础的全球经济治理体系,从而为制度型开放提供良好的国际和国内制度协商环境。

其次,“双循环”新发展格局为制度型开放奠定了坚实的经济基础。制度型开放的实施和推进,必须依托我国超大规模市场优势在国内国际产业链和供应链中发挥的稳固作用。以国内大循环吸引全球资源要素,增强国内国际两个市场两种资源联动效应。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放,发挥我国超大规模市场优势,更加紧密地同世界经贸联系互动,为世界各国提供更加广阔的市场发展机会和共赢发展空间。依托国内大循环吸引全球商品和资源要素,重塑国际合作和竞争新优势,建设多元平衡和安全高效的全面开放体系。

第三,“双循环”新发展格局为制度型开放提供了明晰的路径选择。标准制定的内在要求是提高自身的制度供给,只有通过多种方式推进国际标准制定,才能不断提升一国的全球治理治理能力。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,使标准“走出去”,必须以我国经济发展为主,锚定国内大循环主体地位,聚焦关键核心技术突破和产业结构优化升级,在重点领域发力,加大新业态、新模式标准制定力度。

【执笔人:曹立,特约研究员,中央党校(国家行政学院)经济学教研部副主任、教授】

“三个一号工程”集智汇

近几年来,浙江省大力营造市场化、法治化、国际化、便利化、数字化营商环境,取得了明显成效。在国家发展改革委组织的最新一期中国营商环境评价中,浙江标杆指标数量居全国第一。在全国工商联“万家民营企业评营商环境”中,浙江营商环境满意度总得分连续三年排名全国第一。2023年省委“新春第一会”和省政府工作报告对进一步优化提升全省营商环境作出全面决策部署。优化提升营商环境“一号改革工程”在具体推进实施过程中,需要树立三个鲜明导向。

紧紧抓住问题导向这一重点

问题多少是衡量营商环境好坏的重要表征。优化提升营商环境的首要任务是提升问题发现能力、完善问题发现机制、建立问题改革清单。要对标一流找问题。对标世界银行“营商环境”评价体系,对标北京、上海、深圳等国内先进地区做法,逐条逐项梳理差距不足,明确方向目标,研究制定改革措施和一流营商环境对标整改行动方案。要精准调查找问题。优化完善营商环境调查方式,提升调查样本代表性,探索建立权威第三方调查咨询机构参与下的“企业调查+专家调查”的营商环境调查机制,着力提升调查发现问题的真实性和精准性。要科学评价找问题。整治社会机构未经批准擅自评价、各地政府花钱买评价排名等乱象。全面完善营商环境评价监测体系,优化评价方法论,建立起与世界银行“营商环境”评价(BEE)充分衔接、适合我国国情的中国特色营商环境评价体系,努力通过科学评价找准问题和短板。要广开渠道找问题。充分利用“政企恳谈会·亲清直通车”“政企协商会”“营商环境会客厅”“营商投诉热线(平台)”“线上诉求平台”等各种手段,广开渠道、开门纳谏,以更加多元、更接地气、更可感知的方式及时发现营商环境建设中存在的突出问题。

尹晓敏

牢牢把握改革导向这一核心

通过改革解决营商环境问题是优化提升营商环境的重要路径。要积极推进法治化改革。加快研究制定法治环境改革行动方案和省级优化营商环境条例,固化改革成果,鼓励改革探索,预留改革空间,加强立法和改革的有效衔接,积极发挥立法对改革的规范保障作用,着力营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。要全面推进市场化改革。加大企业全生命周期管理服务改革,研究制定政务环境、市场环境、经济生态环境和人文环境改革行动方案,破除市场主体准入准营隐性壁垒,促进市场竞争公平规范有序,深化要素市场化配置改革,创新精准有效监管,深化社会信用体系建设,规范整治中介市场,全力打造高度市场化的营商环境。要深化推进便利化改革。聚焦办事环节、办事时间、办事成本,按照“一阶段一件事”的原则,坚持“应减尽减、能减尽减”,进一步协同环节、减时间、减成本。加大综合集成、业务重塑、流程重构、信用赋能、数字协同等关键改革,优化审批流程,推动“数据跑”代替“企业跑”,项目提速,努力率先在全国建成线上线下一体、企业办事无忧、服务全链集成、便利程度最优的营商环境。要率先探索数字化改革。充分发挥数字化改革先发优势,建设一体化的数字基座和业务中台,重构传统业务流程,以制度变革和技术应用双轮驱动,建立营商环境全景感知机制、智能反馈机制,改革推进机制,探索形成全省域一体化数字营商环境治理新体系,全方位重塑政府间、政企间的交互模式。持续迭代深化营商环境“无感监测”,通过“无感监测”全方位牵引体制机制变革,持续推动关键领域创新突破,充分激发地方创新活力,实现“一号改革工程”和“一号发展工程”“一号开放工程”有机融合,让最优营商环境成为推动高质量发展的关键变量,全力打造数字营商环境全国标杆。要谋划推行营商“微改革”。坚持问题导向和需求导向,聚焦营商环境建设中市场主体频繁碰到的堵点、难点、痛点问题,研究制定营商“微改革”攻坚行动实施方案。选择切口小、频次高、接地气、带动强、易推广的“微改革”项目,建立全省营商“微改革”一本账,实现“一本账”统筹管理、“一盘棋”协同推进、“一闭环”跟踪问效,全力为市场主体减负担、破堵点、解难题,以钉钉子精神、绣花针功夫提升营商环境治理水平,全力释放营商新动能,把“微改革”打造成为浙江优化营商环境的一张新名片。

紧紧咬住效果导向这一根本

营商环境好不好,不是政府自己来评价,需要效果来检验,需要权威第三方来科学评判,需要市场主体和老百姓说了算。要积极参与国际评价。鼓励并积极争取杭州参加世界银行BEE评价,研究学习BEE评价方法论和评价标准,以国际化视角和国际通行标准方法来审视营商环境建设取得的成效和存在的不足,通过国际通行评价,研究制定整改方案,明确整改目标和改革任务,真正做到以评促改、以评促优,并引领带动全省营商环境实现整体跃升。要开展实时监测评价。以世界银行BEE评价指标和国家营商环境评价指标为重点,结合浙江实际和特色,按照“可量化、可归集、可共享、全贯通、全实时、全闭环”原则,建立浙江营商环境“无感监测”体系并持续迭代完善,实时在线反映营商环境成效,精准引导营商环境改革深化,持续改善提升全省营商环境。要完善企业评价。深化完善全国工商联“万家民营企业评营商环境”机制,以企业获得感、满足感、幸福感为调查指向,科学设置企业调查问卷,优化完善调查对象,建立健全对不同规模、不同性质、不同业态企业的全覆盖调查。

【作者为浙江树人学院教授】

新书荐评

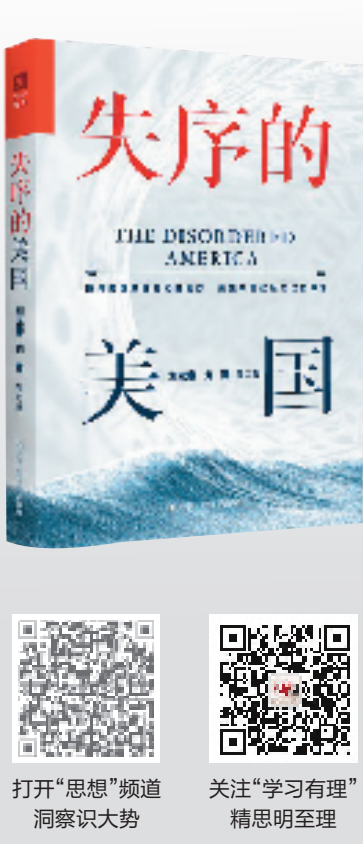
《失序的美国》是2023年中国人民大学出版社出版的图书,作者是上海财经大学校长刘元春,中国人民大学国家发展与战略研究院副院长刘青等。

本书汇聚了中国人民大学国家发展与战略研究院中美政经论坛上各位学者对美国问题的深刻阐述及现实的解读,为社会各界人士认识美国政经变幻和中美政经交往的未来发展方向提供助益。

拉长历史视野来看,当前美国政府的经济政策意味着对自20世纪80年代以来里根经济学所代表的新自由主义经济思潮的背离,以及对20世纪30年代罗斯福“新政”至20世纪60年代约翰逊“伟大社会”纲领的回归。其政策目标一是“以劳工为中心”,二是“以中国为中心”。其背后的政策根源在于美国国内的深刻分裂,包括经济不平等恶化、社会分化、政治极化,以及与中国战略竞争需要。

在中美博弈背景下,国际贸易规则的重构正在深刻影响全球经济战略目标的调整与实现。中国应保持战略定力,强化议程设置能力,强化在舆论话语体系中的主导权,向国际社会展示“真实的中国”。

重要窗口 理论周刊·新论

打开“思想”频道
洞察大势关注“学习有理”
精明至理