

为了营商环境更舒适,浙江走出舒适区 “一号改革工程”如何攻坚

本报记者 施力维

浙报观察

营商环境优等生浙江,走出舒适区,往深水区探路前行。

4月17日,浙江用一场高规格大会亮出营商环境优化提升的“硬招”,针对政务、法治、市场、经济生态、人文五大环境优化提升出台一系列举措。

这次大会释放了稳预期、提信心的信号。面对外部环境的诸多不确定性,浙江用优质营商环境的确定性,为各类所有制企业,省内950多万经营主体的成长,持续提供阳光雨露。

作为全省的“一号改革工程”,浙江营商环境优化提升不是简单改良,而是“硬核”改革,牵动的是全方位、各领域的变革。

对标国际一流 锚定全国最好

“对标国际一流,锚定国内最好”,浙江提出了营商环境优化提升的目标定位。在国内营商环境评价排行榜上,浙江常常名列前茅;在企业和群众中,也收获了良好的口碑。为什么浙江还要紧抓营商环境?拓宽视野,放大格局,就能见到差距。

这段时间,浙江一些干部的案头多了一份“参考书”——世界银行营商环境评价体系。从开办企业用时,到获得电力、获得信贷的便捷程度,大家对着其中罗列的数十条“考点”,一一对照比较。

浙江在一些指标上,离国际一流营商环境仍有距离。企业投资项目审批

手续,浙江多于香港;开办企业,浙江要比新西兰费时;企业破产办理,和芬兰比还不够完善……国内来看,省内一些城市与上海、深圳、苏州等地相比,在政务服务、涉外法律服务等方面,还存在着一些短板和弱项。“营商环境的优化提升,远没有到可以松劲的时候。”杭州市发改委的一位干部说,这些全方位的比较,让大家有了更清醒的认识。

营商环境优化提升,也是当下形势所需。当前,各地正值拼经济的关键时刻,广大经营主体期盼有更加优质、贴心的营商环境。受到外部环境不确定性影响,此前,一些企业出现了预期偏弱、信心不足的问题,有“不敢投、不敢闯”的现象。

“做企业,困难不怕,但会担心政策的连续性。”温州市工商联副主席蒋孟有说。持续优化提升营商环境,让广大企业家吃下了“定心丸”。

虽然对标国际一流仍有差距,国内竞争日趋激烈,但应当看到的是,浙江实现目标有实力,也有底气。多年来,浙江一张蓝图绘到底,在“四张清单一张网”、“最多跑一次”改革、政府数字化转型以及数字化改革等一系列改革中,积累了实践经验,许多改革走在全国前列。

浙江抓住新一轮改革的契机,优化提升营商环境,是新形势下赢得发展主动的竞争力所在。

啃硬骨头 闯深水区

营商环境是一个地方综合实力的反映。营商环境的优化提升,牵动各领域各方面的改革。

当前,改革已经进入深水区,改的

都是难啃的“硬骨头”。

进一步深化改革,需要政府放权让利。“减办事流程、减审批环节,归根结底减的是政府的权力、部门的利益。”浙江大学公共政策研究院副院长范柏乃说,改革有阵痛或者阻力,但当城市竞争力提升时,改革的价值就显现出来了。

比如,在政务服务领域,浙江要从便捷服务到增值服务全面升级。所谓增值服务,不止于速度的快,政府还要主动让企业最大限度享受资金、政策的红利。

这方面,杭州已经在开展探索。当地251项涉企事项凭证照实现“一照通办”,部分审批事项实现了“一窗通办”的同时,通过“亲清在线”平台,部分惠企补助实现了政策找企业,线上累计兑付已达530亿元。

本轮改革,浙江还在全国下出多步先手棋,挺进深水区。

比如,数据要素,是时下服务数字经济的前沿问题。浙江正开展国家数据基础制度先行先试,以全面激发数据要素价值,为浙江广大的数据服务机构和经营主体创造了扬帆新蓝海的机遇。

又如,浙江正在探索省域公平竞争政策先行先试改革。此前,国家只在自由贸易试验区、自由贸易港推行强化公平竞争政策实施试点。这项改革重在建立制度和规则,给包括数字经济平台企业在内的各类主体公平竞争“设路标”。

政府更有力 市场更有效

市场,是“一号改革工程”中的高频词。一个好的营商环境,能激发市场活力,让企业和企业家不断创新创业。

各类所有制企业公平竞争,竞相发展,是市场活力之源。在浙江,许多写在文件上看得见的壁垒打破了,环节减去了,但还有一些隐形的壁垒需要破除。针对这些隐形壁垒,省里将组织开展专项督查。

针对这一问题,衢州落实市场准入负面清单,清理了一批隐性壁垒。政府带头守信践诺,打造了政府合同履约监管系统。通过该系统,政府在与经营主体交往中,出现欠账逾期未支付等行为将被强制披露。

在温岭,当地以政策组合拳服务企业,开启新阶段的“放水养鱼”。通过存量优化空间,腾出土地等稀缺资源要素,实行控地价,竟贡献的出让模式,服务有发展潜力的企业,当地把一批“小鱼”养成了一群“大鱼”,形成了芯片控制系统、泵业智造、电子信息三大产业圈。

在此次改革中,浙江特别强调中小微企业企业提供有梯度的培育,助力它们成长为参天大树。浙江有近300万中小微企业,是高质量发展的潜力所在。对它们而言,最需要的是在研发创新、技术提升关口得到金融、科技等支撑,从而迈向专精特新、隐形冠军、制造业单项冠军企业。

广大浙商是浙江的宝贵财富。浙江营商环境的优,优在不仅能孕育一流的企业、一流的企业家,更能发扬企业家精神,带动更多人群。

过去一段时间,有些杂音让民营企业感到忧虑。优化营商环境,也需要有正确的导向,及时净化降低这些负面噪音,营造一个尊重企业家、尊重市场的氛围,从而让筚路蓝缕、披荆斩棘的浙商“四千”精神,再度焕发出来。

省委省政府信访联合督导启动

本报讯(记者 李攀)4月17日,记者从省委省政府信访联合督导动员部署会上获悉,从4月17日至本月底,我省将派出9个督导组,赴11个设区市及相关县(市、区)和12个省直有关部门开展信访联合督导。

据了解,此次督导重点围绕《信访工作条例》学习贯彻落实情况、第九次全国信访工作会议和全省信访工作会议精神学习贯彻落实情况、“十大领域”信访突出问题集中治理专项行动开展情况和重点信访事项带案督导等四方面内容。

在具体实施过程中,各督导组将依据督导方案,分步骤、遵规则、按内容、逐事项开展督导工作。除通过召开见面会了解情况外,督导组还将通过约见

信访人、实地调查、会商研判等多种方式和方法,对信访事项及其化解过程进行回溯,还原信访事项本貌,判定信访事项合理性、信访行为合法性。

根据工作要求,督导结束后,各督导组将在7日内整理形成本组督导报告,并由省信访局汇总形成督导总报告,经审议后报省信访工作联席会议,重要情况向省委、省政府报告。

据悉,督导组将持续跟踪关注各地督导情况反馈后的整改落实、问责情况,对于整改工作不力、追责不到位的,责成属地15日内重新整改。如重新整改仍不到位的,相关问题将移送纪检监察、巡视等部门,相关干部履行信访工作职责不到位的情况将移交组织部门。

持续保持打击走私高压震慑态势 我省去年查获走私违规犯罪案件5381起

本报杭州4月17日讯(记者 叶锦霞)17日上午,全省反走私工作电视电话会议在杭州召开。记者从会上了解到,2022年,全省各地各部门聚焦防范化解走私风险隐患,重拳打击走私违法犯罪活动,全面夯实反走私基层基础,推动全省反走私工作持续走在前列。

去年以来,我省大力推进反走私综合治理工作,为规范进出口和市场经济秩序、促进对外贸易健康发展作出了积极贡献。通过开展“国门利剑2022”和“守护2022”“蓝天2022”“国门勇士2022”等系列联合打击行动,全省2022年共查获走私违规犯罪案件5381起,案值62.86亿元,涉税额11.5亿元;各地反走私办认真实施“一年三件事”机制,协调解决了40余个重点

问题,攻坚了12个重大项目,有效提升了全省反走私人防、物防、技防建设水平。

今年,全省反走私工作将以推进打击走私为主线、夯实基础为重点,构建综合治理新体系为核心,多措并举全面开展反走私工作,着重抓好对走私犯罪行为始终保持高压严打态势,打好打击整治成品油走私组合拳,强化跨警种协作、跨部门联动的打击合力,将反走私综合治理融入社会治理体系,深入实施反走私县域治理,推进全省反走私智慧综合平台建设等六项工作,在打击端和治理端同向发力、综合施策,进一步提升打击效能。

据悉,自2018年起,我省已连续4年在全国平安建设“打击走私综合治理”考评中取得第一档次第一名的佳绩。

全国社会救助工作会议在杭召开 我省2集体5人获表彰

本报杭州4月17日讯(记者 黄珍珍)4月17日,全国社会救助工作会议在杭召开。会上,浙江省民政厅社会救助处等2个单位、谢明亚等5人分别荣获全国社会救助工作先进单位和先进个人称号。

共同富裕路上,一个不能少。近年来,浙江紧紧围绕共同富裕和省域现代化先行奋斗目标,不断健全完善城乡统筹、分层分类、精准高效的社会救助体系,积极打造公共服务“弱有众扶”优享工程,社会救助事业高质量发展示范区建设取得显著进展。目前,浙江已率先实现低保标准城乡统筹、市域一体,特困标准城乡统筹。截至去年底,全省人

均月低保标准达1084元、特困标准1756元。

如今在浙江,社会救助对象覆盖面正在不断拓宽,服务方式和服务内容都在不断延伸。目前,全省临时救助已有效覆盖外来人口,72个县(市、区)将低保边缘家庭收入认定标准放宽至低保标准的2倍,每季度全省有50余万户救助对象收到含低保金、医疗费、教育费、水电费减免等内容的“幸福清单”。为充分整合社会资源,满足困难群众个性化服务需求,我省已初步建成县级社会救助服务联合体62家,创新打造“浙有众扶”应用,实现基本生活救助、专项救助、惠民补贴等15个事项“一件事”联办。

纺织印染产业专家服务示范团成立

本报讯(记者 蒋欣如 通讯员 郑坤)4月15日,我省首个纺织印染产业专家服务示范团在绍兴成立。省内外33位专技和技能人才组成的专家团,将细分为高校院所、企业一线技术、海外、创新创业等4个专家服务小组,聚焦纺织印染全产业链数字化升级、染整技术、纤维材料、绿色环保、时尚设计等方面的技术服务,为全省纺织产业高质量发展提供专家智力支持。

为深化“智聚山海·助力共富”专家服务工程,进一步发挥浙江省各个地市的产业人才优势,省人社厅探索“一地组建、全省共享”专家服务模式,积极引导各地市围绕当地特色主导产业,组建相关领域省内专技和技能专家

服务示范团,推动“链主”企业技术升级、产品提档、产业链延伸。据悉,除纺织印染产业专家服务示范团外,全省各地市还将组建至少10个类似的专家服务示范团,努力为实现共同富裕提供智力支撑。

组建产业专家服务团是破解行业发展共性难题、推广应用新技术、提升服务精准度、扩大服务受益面的有效途径。2021年,省人社厅启动“智聚山海·助力共富”专家服务工程,全力引导各类专家人才把论文写在大地上,把功夫下在车间里,把技术送到农民家。去年,我省共举办专家服务活动450场,邀请专家4800名,破解各类难题765个,服务困难群众近15万人。

畅游柴达木 赏雅丹奇景 “大美青海·魅力海西”工会疗休养精品路线发布

本报讯(记者 林婧)近日,“大美青海·魅力海西”工会疗休养精品路线推介会在杭州举行。本次推介会旨在积极落实中央及省委对口支援工作的部署和要求,推进青海省产业“四地”建设,助力国际生态旅游目的地打造,进一步加强对口支援地区交往、交流、交融,为浙江省职工疗休养提供更丰富的产品和更多的选择。

今年是浙江青海两地对口支援工作的第13个年头,两地携手共建,取得了丰硕成果。在海西州,浙江援建的海西州智慧旅游系统、柴达木自驾车营地、大昆仑博物馆、德令哈游客服务中心等一批文化旅游建设项目拔地而起。海西州的景区对浙江人免门票,我们“景区也不例外。在浙江工作很有获得感,也希望能与各位旅游界的同仁深

入合作,共赢未来。”湖州交通集团派驻青海海西州乌兰县茶卡文旅景区的负责人吴君说。

会上,海西州文化旅游资源推介官向观众推介了柴达木精品旅游环线、丝绸南路体验游、雅丹自驾穿越线路等15条生态旅游精品线路。浙江、青海两地的8家高品质旅行社也就进一步深化工会疗休养联动、加强文旅产业协作等多项合作内容签订了战略合作协议。随后,“大美青海·魅力海西”工会疗休养精品路线正式启动,开启2023年浙青两地单位职工疗休养序幕。

本次活动由浙江省援青指挥部、青海省文化和旅游厅、青海省总工会主办,海西州文化旅游广电局、海西州总工会、海西州对口支援合作办承办。

高空穿针引线

4月17日,国网舟山供电公司建设人员在位于定海黄土岭的高塔上展放35千伏输电线路。该线路是为舟山市东海实验室建设而升级改造,该实验室是浙江省十四五期间重点建设的十家省实验室之一。 拍友 姚峰 王建波 摄



这个头衔,让干部坐不住了

——三门向躺平干部、佛系单位亮剑

本报记者 戴睿云 《反腐败导刊》记者 张东红 通讯员 郑梦楠

近日,三门县一些领导干部“坐不住”了。

该县纠“躺平”治“佛系”专题作风建设活动评议结果正式出炉。去年4月以来,三门全面开展纠“躺平”治“佛系”专题作风建设活动,81家单位人员共同参与,专项评议寻找身边的“躺平者”、“佛系”单位。19名后进干部、7家后进单位被评为2022年度“躺平式”干部、“佛系”单位,在全县集中通报。

谁是“躺平者”

5000多名干部,评议不漏一人

谁是“躺平者”?三门给出了答案:“唱空城”“做样子”“混日子”“踢足球”“摆架子”干部。

该县纪委监委和组织部门围绕聚焦中心、服务群众、正确履职、行为规范、廉洁自律等方面,细化了19项表现形式,破解评议重点不够突出、差异难以体现等问题。

针对各单位履职工作内容标准的

差异和各单位履职要求的不同,当地设置单位评议、县管干部评议、中层干部评议、一般干部评议四大模块。

专项评议坚持“一把手”及领导班子与普通干部“同管理、同评比、同考核”。实现对该县81家单位以及包含县管干部、中层干部、一般干部在内的5000多名在编机关干部全覆盖,确保一个不漏、一招不让。

专项评议人分为群众、同行、上级三个群体,通过“万名群众评机关”“千名干部评领导”“百家机关评干部”形式,坚持“知情人打分”。该县还依托浙政钉系统搭建“三门县作风评议”应用,打造互联网+政务系统内网测评主渠道。

“平时大家一起工作,谁冲在前、谁落在后都看得一清二楚。”三门一单位中层干部小冯说。

在评议中,三门县纪委监委全流程跟进监督,对检查中发现的选择性考评、人情化考评等突出问题进行严肃问责,确保标准“不走样”。

“后进”回炉再造

以评促改,激发干事激情

“我们抓作风评议,不是为了给干部‘贴标签’,也不是走过场,而是要以评促改,为的是提振党员干部干事创业激情,提升大家服务企业、服务群众、服务基层能力。”三门县纪委监委相关负责人说。

去年8月,根据半年度评议结果,8家“佛系”预警单位主要负责人、88名“躺平式”预警干部受到提醒约谈、批评教育等处置。被确定为“躺平式”预警干部的,被安排至一线岗位回炉再造。

2022年8月,三门县审计局因工作特色不明显、工作成效不突出,半年度单位评议综合排名42位,相对靠后,收到预警。

评议结果出来后,县审计局急了。局领导和班子成员深刻剖析落后原因,找准工作症结,妥善解决了一批多跨疑难问题。

2022年,三门县“七张问题清单”问题管控量化审计指数第一季度全省70名上升至年度考核全省第5名,其中“退役化工场修复项目”案例入

围省审计分清单示范榜。

后进干部并不意味着一直后进。三门县对后进人员做好动态预警,每半年进行一次动态调整。对后期表现良好的干部,解除预警;对前期虽然未列入后进,但后期工作存在懈怠的干部,及时预警。

在去年半年度评议中,浦坝港镇的中层干部郑某因不遵守上班纪律、工作积极性较差,在本乡镇评议中排名最后一位,收到“躺平式”干部预警。为激发潜力,镇党委鼓励其深入基层“淬火”。

经过在文明城市创建等一线岗位接受党性锤炼,综合评定整改成效后,在年度评议中,郑某位位明显,赢得了领导和同事的肯定,现已重返原单位工作,年度“躺平式”干部榜单上已是“查无此人”。

自三门县开展纠“躺平”治“佛系”专题作风建设活动后,干部作风向上向好,助力营商环境优化提升“一号改革工程”改出实效。今年以来,据该县规模以上企业设立的20个“勤廉观测点”的反馈,相关单位为企业办理事项230余件,解决问题11个,企业满意度100%。