

## 求贤若渴,杭州户籍改革新政诚意满满

## 欢迎你到杭州来

本报记者 李攀

4月13日,杭州发布了一条重磅消息,《杭州市人民政府办公厅关于进一步深化户籍制度改革实施意见》(以下简称《意见》)将于5月8日正式施行。《意见》主要从放开普通高校毕业生落户、放宽技能人才落户、放宽投靠落户等7个方面深化户籍制度改革。

2022年末,杭州市常住人口为1237.6万人,与2021年末常住人口1220.4万人相比,增加17.2万人,增量在全省11个地市中位列第一,再次位居长三角之首。

一边是常住人口连年增加,一边是持续降低落户“门槛”,杭州此次户籍改革背后有何深意?

杭州此次户籍改革主打一个“放”字。

从“杭漂”到成为“新杭州人”之间的距离被拉近,落户杭州的“门槛”进一步降低。

其中,体现最为明显的,也是公众关注度最高的就是优化普通高校毕业生落户政策——

对已在市区落实就业单位的35周岁以下的普通高校毕业生,可在市区办理落户。

在此之前,杭州其实已多次调整学历落户门槛。2019年,杭州市明确全日制大学专科及以上学历人才在杭工作并缴纳社保的,可直接落户,去除了“社保缴纳年限”和“专科紧缺专业门槛”的限制。但到2021年,杭州将大学生落户门槛提高到本科毕业,大专生不能直接落户,只能通过其他途径,比如积分落户等。如今,在时隔多年后,杭州再次向大专生敞开怀抱。

除优化普通高校毕业生落户外,《意见》还对其他群体的落户条件也大幅放宽——

放宽技能人才落户条件。比如,针对45周岁以下具有技师及以上职业资格(或职业技能等级二级及以上证书)、35周岁以下具有高级工职业资格(或职业技能等级三级证书)的技能人才在

区落户时,社保要求由原先的1年变为6个月,取消居住证要求,可随迁配偶。

投靠落户的条件也有放宽。长三角区域户籍居民在杭州市区办理夫妻投靠和老年投靠落户时,取消申领《浙江省居住证》(以下简称居住证)的条件限制,实行户籍准入年限累计互认。

在杭州市区以外的县域层面,落户条件更宽松,几乎降到“零门槛”。根据《意见》,杭州全面放开桐庐县、淳安县、建德市三县(市)城镇落户条件,在三县(市)建立以合法稳定住所或合法稳定就业为条件的经常居住地登记户口制度,提升县域落户吸引力。

《意见》发布后,瞬间冲上各大平台热搜榜。有人说这是一座开放的城市,想来杭州工作生活;也有人感叹毕业的时候怎么就没有赶上“好时候”。

## 二

人口问题,可谓“国之大者”。

各方热议杭州发布的新政时,频繁提到“抢人”二字,揣度此番户籍改革意图。

国家统计局数据显示,我国2022年比2021年总人口数量减少了85万,自1961年以来首次出现人口负增长。在此背景下,城市之间、地区之间吸引人才、人口的竞争也更加激烈。

人的优势就是一座城市可持续发展的胜势。

抢人就是抢发展先机。近年来,“抢人大战”的战火早已从一线城市蔓延到三四线城市。在杭州出台新政前,全国各大城市纷纷不断降低落户门槛求贤:

据媒体报道,苏州自2020年起持续放宽落户门槛,目前本科调入档案后可申请直接落户,大专缴纳6个月社保即可落户。成都于2017年、2020年分别发布人才新政1.0版和2.0版,学历落户的门槛也由“45周岁以下本科毕业”进一步放宽为“35周岁以下大专毕业”。2022年,大连市发布政策,自6月1日起,中职学历以上取得职称的专业技术人员、高校和中等职业学校在

生、有缴纳社保记录、拥有合法产权房屋等均可落户。

对于杭州而言,尽管近年来人口持续正增长,但如果从增幅看,杭州的人口增量正在放缓——

杭州市统计局数据显示,2022年末,杭州市常住人口比2021年末增加17.2万人。在此之前,2015年至2021年,杭州常住人口分别增加12.6万人、17万人、28万人、33.8万人、55.4万人、160.5万人、23.9万人。因此,杭州需要进一步提升人口总量、人口增幅,才能不至于在区域竞争中被拉开“身位”。

杭州此次规定,对已在市区落实就业单位的35周岁以下(以下不含本数,下同)的普通高校毕业生,可在市区办理落户;45周岁以下普通高校硕士研究生可按“先落户后就业”的原则,在市区办理落户。如此姿态,将进一步吸引各地的高校毕业生来杭州工作生活。

除了人口的“量”,人口的“质”同样至关重要。

当前,杭州全面推进数字经济“一号工程”,推动先进制造业与现代服务业融合发展,加快形成智能物联、生物医药、高端装备、新材料和绿色能源等五大产业生态圈。

杭州规划委员会专家委员会副主任委员汤海儒在接受媒体采访时曾表示,这些新兴产业的发展,需要大量技能人才,进一步放开学历落户、放宽技能人才落户等措施,有利于杭州赢得更多发展机遇。

所以,此次杭州户籍制度改革,进一步放宽了技能人才落户条件,此举背后的意图显而易见。

## 三

中国式现代化是人口规模巨大的现代化,城镇化是现代化的必由之路。推进以人为本的新型城镇化,加快农业转移人口市民化,户籍制度改革是关键举措之一。

杭州此次全面放开县域落户政策,

将大大提升桐庐县、淳安县、建德市三县(市)落户吸引力,意在为这些地方带来新一轮人口红利。

其实,各地纷纷调整落户政策“抢人”的背后,国家早有顶层设计。

去年,国家发改委印发的《“十四五”新型城镇化实施方案》提出,稳妥有序推进户籍制度改革,放开放宽除个别超大城市外的落户限制,试行以经常居住地登记户口制度。各城市可因地制宜制定具体落户办法。

杭州发布的新政正是积极响应国家顶层设计部署,在《意见》的“开篇”部分,就吐露了此次户籍改革出发点——推动劳动力要素合理畅通有序流动,加快农业转移人口市民化,推进以人为本的新型城镇化建设。

改革开放以来,全国的人口流动规模不断扩大,据统计,2021年,全国人口分离人口50429万人,其中流动人口38467万人。意味着,每不到4个中国人中就有1个是流动人口。

在这样的背景下,深化户籍制度改革是大势所趋,目的就是为了让人们能平等享受到附着在户口本上的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等各类基本公共服务。

有专家指出,对于不同规模等级的城市,应采取渐进式、差异化的开放落户进度安排,以符合城市实际情况。杭州的此次新政不仅体现了这一点,而且还呈现出诸多亮点,如全面放开县域落户。

今年的政府工作报告提出,完善城市特别是县城功能,增强综合承载能力。县城恰恰是城镇化建设的重要载体。统计显示,2021年县城及县级市城区人口约2.5亿人,占全国城镇常住人口的近30%。未来,基础较好的县城将成为吸纳农业转移人口的重要空间。

彻底打破户籍坚冰并非易事,实现新型城镇化不可能一蹴而就,做好户籍制度改革及其后续配套工作,如提升就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等重点民生供给依然任重道远。

我们期待着越来越多和杭州一样的城市参与到深化户籍制度改革,“流动中的中国”将不断激发出新的发展活力。

## 连续报道

刘奶奶获颁正能量特别奖及奖金1万元

## “向这颗金子般的心致以深深的敬意”

本报讯(记者 汪子芳 共享联盟·乐清 程逸 陈海燕)一句“良心债”,坚守30余年。4月11日,80岁的哈尔滨老人刘奶奶在女儿和女婿的陪伴下,跨越2600多公里来到温州乐清,将一笔被别人拖欠35年的货款交到了周建忠兄弟俩的手中(本报4月14日第四版报道)。

一家人从东北远赴浙南践诺,刘奶奶执着还款的暖心事被网友们交口称赞,也凸显出“诚信”这个词的可贵。4月14日,阿里公益天天正能量联合潮新闻、乐清市融媒体中心为刘奶奶颁发正能量特别奖及奖金1万元。“我们向这颗金子般的心致以深深的敬意。”天天正能量的工作人员文娜说。

这笔4600多元的货款早已超越金钱的意义,它记载着一位东北老人对诚信和良心的毕生坚守,也记录了一对温州兄弟走南闯北的奋斗历程。

30多年前,周建忠兄弟俩还是20岁出头的年轻人,闯荡东北,和叔叔在哈尔滨开办服装加工厂,当时就租住在刘奶奶家。“我们两家当时就相处特别好,逢年过节妈妈都会叫他们一起吃饭。”刘奶奶的女儿回忆,两人早就结下了情谊。

这4600多元原本是刘奶奶介绍的

客户拖欠周建忠兄弟的货款,周家兄弟搬走后失去联系,刘奶奶却一直惦记着这笔“良心债”,要求客户一点点还钱。“那几年我妈妈只要有空就去那个客户家,每次要回来一点点,几十块、上百块拿回来慢慢积攒。”

帮忙讨回了这笔货款,执着的刘奶奶不顾80岁高龄,在家人的陪同下一路南下,最终在乐清民警的帮助下找到兄弟俩,归还了这笔积攒多年的货款。

接到这笔钱时,周家兄弟心情难平,当年做生意也遇到过货款讨不回来的情况,因此他们也没有特别放在心上。“30多年了,您一直记着,以前受了您很多关照,您的心意比这笔货款更珍贵。”见到远道而来的刘奶奶,周建忠兄弟连连感慨。

“诚信是每个人应该具有的品德。我妈妈觉得自己只是做了一件应该做的事,没想到会有这么多人关注。”刘奶奶的女儿说。

得知这份奖励,刘奶奶婉拒了这笔奖金,希望通过媒体捐赠给福利机构。据其女儿透露,老人多年来热心公益,3年前还曾给慈善机构捐过1万元。如今,她希望这笔奖金能帮助更多有需要的人。

## 绍兴古城又添新地标

## 子民图书馆开馆

本报讯(记者 千婧)4月15日上午,子民图书馆开馆。这是古城绍兴建成开放的又一个文化地标项目。

今年是蔡元培诞辰155周年。蔡元培先生不仅是一位爱国者、思想家、教育家,也是我国近代图书馆事业的重要开拓者。以先生名字命名的子民图书馆正式开馆,既是利民惠民的好事,也是告慰先生的实际行动。

子民图书馆位于书圣故里历史街区西南侧,毗邻蔡元培故居和子民剧院,由浙江大学建筑设计研究院设计,通过打造与蔡元培故居“新”与“旧”的对话,构建出以蔡元培故居为核心的名人文化展示与居民休憩生活融合的文化新空间。

据介绍,子民图书馆结合现代图书馆的建筑特点,以公共阅读、展厅和

游客服务中心为主要功能,展示蔡元培、李大钊、陈独秀等新文化运动先驱的相关著作和蔡元培先生生平事迹,是一个集研究、展览、学习于一体的文化场所。子民剧院通过改造,保留了原有建筑的立面柱廊,增设了小型话剧、音乐剧场等功能,更好地满足人民群众精神文化需求;蔡元培广场则通过雕塑、景墙、浅水池、对景等一系列元素,营造了历史与现代交相辉映的文化意境。

同时,国家图书馆与绍兴市政府还签订协议,开启战略合作新篇章。下一步,绍兴将加强与国家图书馆、北京大学蔡元培研究会等交流合作,联合广大蔡元培文化研究专家,共同挖掘关于先生的史料资料,共同研究先生的思想体系。

## 三端发力 防治污染

## 苍南海水优良率连续两年逾八成

本报讯(记者 甘凌峰 通讯员 倪斌)日前,苍南沿浦湾海湾红树林湿地生态系统修复工程顺利通过验收。在沿浦湾4.6公里的海岸上,1558.25亩红树林迎风挺立,成为我国北缘连片规模最大的红树林。近年来,苍南以168生态海岸带入选全省生态海岸带示范段为契机,从源头污染防治、海洋生态修复、产业提升整治三端发力,全流程推进沿海岸线污染防治。2021年、2022年,苍南海水优良率分别达82.8%及81.7%,连续两年在全省陆地沿海城市排名第一。

陆源的污水和垃圾是近海的主要污染源。苍南以生活污水零直排严控源头污染,3年来新建污水管网17.18公里,雨水管道11.84公里,建成

日处理量1万吨的马站污水处理厂。在入海河道,实施氮磷拦截沟工程,境内主要入海河道沿浦湾2022年总氮含量较2020年下降10%。

海洋生态修复具有系统性,包括岸线修复、海洋垃圾回收等。近3年,苍南共完成15.2公里岸线生态整治修复,增殖放流4.3亿尾水产苗种,提升了海岸线生态功能,促进近海的海洋生物资源量恢复。

绿色筑底,育强美丽经济。近年来,半山半岛旅游综合体、悦海湾生态旅游度假区等投资超10亿元重大旅游项目先后落户168生态海岸带。目前,苍南正以环海公路串联沿涂海岛、沙滩、渔港、山体、古村等景观,谋划旅游项目58个,总投资超350亿元。

## 武林衣秀街头重启



4月16日晚,“拱墅区武林消费季暨2023春夏武林衣秀发布会”在“中国时尚女装第一街”武林路步行街为T台,为大家带来一场视觉盛宴。2022年10月,首届“武林衣秀”在此亮相。时隔20年后的今天,拱墅区再次把T台搬到武林路街头,促进大武林商圈消费提质升级。

中国时尚女装第一街”武林路步行街为T台,为大家带来一场视觉盛宴。2022年10月,首届“武林衣秀”在此亮相。时隔20年后的今天,拱墅区再次把T台搬到武林路街头,促进大武林商圈消费提质升级。



(上接第一版)

浙江外贸的创新能力和发展潜力正得到验证。本届广交会,浙江共有534家企业在新展览题材中亮相,占全国参展企业数的20.5%。“它们恰恰体现了浙江外贸企业紧跟市场需求、把握产业发展趋势。”张晓雯介绍。

“第一次拥有自己的展位,第一天就收到了十多张名片,开心!”浙江金龙电机股份有限公司俞巧燕说,广交会历来一位难求。疫情期间,公司加大内销力度,产值实现了爬坡,竞争力提升,终于申请到了本届的展位,这让她干劲十足。

## 春风:世界和中国都需要一场盛会

从博鳌亚洲论坛到消博会、香港科创展再到广交会,最近的中国盛会云集,无不彰显着中国开放的大门越开越大。而广交会意义非凡,是推动中国企业“走出去”的桥梁,在开放经济中扮演着举足轻重的角色。

前段时间,中国对外贸易中心对超1.5万家参展企业开展调研,结果显示,企业普遍面临外需下降、订单不足的状况。

他们渴盼广交会吹来春风。

“线下见客户可以说是接单的必要条件。”有企业代表向记者透露,过去几年的云上广交会成交额并不乐观,直播不能代替线下展会这一获客渠道。有人做过统计,第130届广交会参展企业累计直播4.3万场次,超过35万人次线上观看直播,平均下来,每场直播观看人数不到9人。而在疫情发生前,每届广交会都有约20万客商到会,订单成交额为百亿美元级别。

当下,随着全球化进程加速,贸易保护主义和单边主义等不稳定因素日益增加。在这样的背景下,世界需要一场开放、包容、合作、共赢的盛会,为国际企业与中国企业合作构建安全、可靠、高效的供应链创造机会。

展商的热情反映着世界的渴望。截至目前,已有来自226个国家和地区的采购商参会。47家工商机构组团参会,其中印度Tibro商旅机构、马来西亚—中国总商会团组人数超过200人。美国沃尔玛等53家头部跨国企业参会。

万商云集,百业兴旺。“今年参加广交会的企业,订房时间拖延一些,就会发现订不到了。”广州地区酒店行业协

会秘书长郑穗宁介绍,许多热门酒店预订率达到九成。

业界一般认为,会展业的产业关联系数为1比9,即会展业收益为一个单位,将带动相关产业9个单位收益,而从往届来看,广交会的产业关联系数高达1比13.6。也就是说,随着广交会召开,其带来的人流、物流、资金流、信息流,将带动贸易、投资、消费、旅游、餐饮等百业兴旺。

## 春光:133届的蜕变历程

自1957年创办以来,133届广交会见证了新中国外贸的发展历程。

从2007年春季第101届开始,为促进贸易平衡,广交会开始设立进口展区,正式更名为“中国进出口商品交易会”,成为一个全方位的国际贸易合作平台。

从2017年春季第121届开始,广交会增设“一带一路”国际馆,邀请“一带一路”沿线国家和地区参展。

从2019年秋季第126届开始,为落实乡村振兴战略,广交会设立“乡村振兴”专区,展示农村产业化、农产品品牌化、农业现代化等成果。

与时代同频共振,正是因为广交会有其特殊的力量——展带百展,一会带百会。

受新冠肺炎疫情影响,2020年起,广交会连续6届在网上举办。

如今重新拥抱线下,本届广交会在规模、内容、形式、服务等方面都有突破和创新。

规模更大——这是历史上规模最大的一届广交会。启用10万平方米新展馆后,展览面积达到150万平方米,比原来增加25%;

产业更广——增加工业自动化和智能制造、新能源及智能网联汽车等新的展览题材,反映国际贸易的新趋势和市场的

新需求; 阵容更强——有9000多家新参展企业,其中有1600多家是制造业单项冠军、专精特新小巨人、国家级高新技术企业等高质量发展的代表;

创新十足——300多场新品首发活动,涉及工业制造、五金工具、家居消费等各个领域。

从新中国对外贸易的第一扇窗到中国第一展,广交会不断蜕变。

敞开放之、与世界相拥,这个春天,盎然的春意正从羊城传向世界。